



100 años

Trabajando para
hacer la diferencia
en la vida de
las personas

Para empezar

Región y reconciliación: claves de política pública desde lo local

Para empezar

Gaviria Betancur, Paula

Región y reconciliación: claves de política pública desde lo local / Paula Gaviria Betancur. -- Editor Carlos Cortés Castillo. -- Bogotá : Fundación Social: Editora Géminis, 2011. 668 p. ; cm.

ISBN 978-958-8049-53-3

1. Fundación Social (Bogotá). Proyectos sociales directos
2. Reconciliación - Valle del Cauca (Colombia) 3. Justicia transicional - Valle del Cauca (Colombia) 4. Solución de conflictos - Valle del Cauca (Colombia) 5. Construcción de la paz - Valle del Cauca (Colombia) I. Cortés Castillo, Carlos, ed. I. Tit. 303.69 cd 21 ed. A1285978

CEP-Banco de la República-Biblioteca Luis Ángel Arango

2011 © Fundación Social

Calle 72 N. 10- 71 Piso 10

Teléfono: 57 1 5953810 Bogotá, D.C. – Colombia

Región y reconciliación: claves de política pública desde lo local

Presidente

Álvaro Dávila Ladrón de Guevara

Vicepresidenta de Desarrollo

María Eugenia Querubín Londoño

Dirección de proyecto

Directora Área de Incidencia en Política

Paula Gaviria Betancur

Coordinación de proyecto e investigación

Carolina Suárez Baquero

Coordinación editorial

Paula Gaviria Betancur

Astrid Gómez Hilarión

Asistente de investigación

Fernando Llinás Giraldo

Investigadores

Alexandra Montoya Salamanca

Manuel Páez Ramírez

Comité Editorial

María Eugenia Querubín Londoño

John Sánchez Botero

Magda Clemencia Tamayo Rey

Néstor Cárdenas Soto

Editor y corrector de estilo

Carlos Cortés Castillo

Diseño y diagramación

Reves Diseño Ltda.

Impresión

Editora Géminis

Fotografía portada: Expoheliconias 2008

Fotógrafo: *L*u*z*A*

ISBN: 978-958-8049-53-3

Primera edición: Abril 2011

Impreso en Colombia

1000 ejemplares



100 años

Trabajando para
hacer la diferencia
en la vida de
las personas

Esta publicación es posible gracias al apoyo de la Agencia del Gobierno de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Los contenidos expresados en estas memorias pertenecen los autores y no necesariamente reflejan las opiniones de USAID y OIM.

Región y reconciliación:
claves de política pública desde lo local

Índice de cuadernillos

I. PARA EMPEZAR	a. Presentación
	b. Introducción
	c. Metodología
	d. Índice de abreviaturas y siglas
II. UNA MIRADA A LA RECONCILIACIÓN DESDE LAS REGIONES: PRINCIPALES HALLAZGOS Y PROPUESTAS DE UN ESTUDIO EN SEIS REGIONES	a. Introducción
	b. Metodología
	c. Marco normativo para la reconciliación
	d. Percepciones sobre reconciliación: riesgos, oportunidades y otros hallazgos
	e. Propuestas regionales para la construcción de caminos de reconciliación
	f. Recomendaciones reconciliación
III. OPINIONES Y PERCEPCIONES SOBRE LAS CONDICIONES PARA LA RECONCILIACIÓN EN COLOMBIA: ESTUDIO EN CATATUMBO, MONTES DE MARÍA, NARIÑO Y VALLE DEL CAUCA	a. Introducción
	b. Resultados del estudio
	c. Síntesis de resultados y conclusiones preliminares
	d. Recomendaciones
	e. Anexo. Metodología del estudio y muestra

IV. Propuesta para la construcción de procesos de reconciliación en **ANTIOQUIA**

V. Propuesta para la construcción de procesos de reconciliación en **CATATUMBO**

VI. Propuesta para la construcción de procesos de reconciliación en **MONTES DE MARÍA**

VII. Propuesta para la construcción de procesos de reconciliación en **NARIÑO**

VIII. Propuesta para la construcción de procesos de reconciliación en **TOLIMA**

IX. Propuesta para la construcción de procesos de reconciliación en **VALLE DEL CAUCA**

- a. Elementos de contexto
- b. Marco normativo para la reconciliación
- c. Trabajo con las comunidades
- d. Propuesta para la construcción de rutas hacia la reconciliación
- e. Anexo. Planes de desarrollo

Presentación

En su decisión misional de trabajar para superar las causas estructurales de la pobreza, la Fundación Social tiene claro que no es posible lograr el desarrollo integral en medio de la violencia, ni aspirar a la paz sin hacer frente a los graves problemas sociales que afectan al país. Desarrollo y paz son conceptos indivisibles.

Por ello, existe una intención deliberada de la entidad, en especial, de la Vicepresidencia de Desarrollo, a cargo de sus Proyectos Sociales Directos, de trabajar para la construcción de la convivencia, la reconciliación y la paz. Diferentes proyectos nos han mantenido en esta senda, desde el análisis de posibles agendas para superar el conflicto, el acompañamiento a procesos de reintegración de ex combatientes, el acompañamiento a las diferentes iniciativas de la agenda legislativa sobre derechos humanos y construcción de la paz, el estudio de propuestas para mitigar las secuelas del conflicto en sus víctimas, especialmente niños y niñas, hasta la formulación de recomendaciones para que los componentes de la justicia transicional contribuyan en Colombia a consolidar un camino hacia el fin del conflicto.

En este largo recorrido, la temática de la reconciliación ha sido una preocupación permanente de la entidad, aún cuando el término genere reacciones difíciles por su relación con el perdón y el olvido o por verse muy lejana por la persistencia del conflicto armado en el país. Así, la Fundación Social a través de sus Proyectos Sociales Directos, ha mantenido una apuesta por el concepto de reconciliación, como una estrategia para pensar el post conflicto teniendo en cuenta la promoción de los derechos a la verdad, a la justicia y a la reparación.

Los frutos de esta reflexión se consolidaron en la GUÍA SOBRE RECONCILIACIÓN: CLAVES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN HORIZONTE EN COLOMBIA (2006), uno de cuyos principales aportes, consideramos, es la propuesta para que cada organización, cada institución y cada ciudadano, construya su propia definición de reconciliación a partir de la reflexión sobre el cabal ejercicio de los derechos.

En el caso de la Fundación Social, la definición que se adoptó en el trabajo avanzado por los Proyectos Sociales Directos reza que la reconciliación es un proceso de construcción o reconstrucción de vínculos, es la reorientación de relaciones antagónicas a relaciones de cooperación, es la generación de confianza entre conciudadanos y hacia las instituciones. Para ello, se requiere una reflexión acerca del pasado que los dividió, un cambio en las actitudes proyectadas hacia la comprensión, la tolerancia y el respeto por el otro; y una motivación para construir un futuro compartido, en pos de configurar una comunidad política.¹

En este marco, en 2009, la Fundación Social a través de su Área de Incidencia en Política Pública, perteneciente a la Vicepresidencia de Desarrollo inició, con la financiación de la Organización Internacional para las Migraciones, el proyecto MODELO PARA LA FORMULACIÓN PARTICIPATIVA DE POLÍTICAS PÚBLICAS LOCALES SOBRE CONVIVENCIA Y RECONCILIACIÓN, con el objeto de brindar herramientas metodológicas para la construcción colectiva de políticas públicas desde el nivel local que favorezcan la reconciliación y la convivencia en seis regiones seleccionadas: Antioquia, Tolima, Nariño, Catatumbo –en Norte de Santander-, Montes de María- que atraviesa Bolívar y Sucre y Valle del Cauca.

El trabajo consistió en la aplicación de la propuesta metodológica desarrollada con comunidades específicas, acompañado de un estudio cuantitativo sobre las percepciones de los colombianos en materia de reconciliación. Este estudio, cabe anotar, es el cuarto de una serie de encuestas dirigidas por la dirección de Incidencia

en Política Pública, encaminadas a medir el pulso de los impactos en los imaginarios colectivos sobre verdad, justicia, reparación y medidas de no repetición.

La publicación que hoy ponemos a consideración del lector interesado en estas materias, recoge precisamente los resultados de la implementación del proyecto en estas regiones. El interés no es otro que promover en diversos actores y territorios, mediante experiencias consolidadas, la realización de acciones a favor de la reconciliación que surjan desde la base.

Precisamente, para lograr este efecto, se previó la organización del texto en cuadernillos que permitan tanto una visión integral de la propuesta como una mirada específica a regiones o a las recomendaciones de política que pueden extraerse del llamado documento nacional.

La invitación entonces es a conocer cada uno de los productos –documento nacional, análisis de encuesta y seis casos regionales– y quizás a profundizar en ellos, para entre todos, continuar haciendo aportes, desde la práctica y desde la reflexión, para construir caminos sostenibles hacia una reconciliación justa y perdurable para todos los colombianos. Esperamos que esta semilla fructifique para el bien de Colombia.

MARÍA EUGENIA QUERUBÍN LONDOÑO

Vicepresidenta de Desarrollo – Proyectos Sociales Directos
Fundación Social

Introducción

El proyecto

Durante 2009 y 2010, el Área de Incidencia en Política Pública de los Proyectos Sociales Directos de la Fundación Social, ejecutó el proyecto 'Modelo para la formulación participativa de políticas locales y regionales sobre convivencia y reconciliación'. Éste fue desarrollado en el marco de un convenio entre la Fundación Social y la Organización para las Migraciones (OIM), con el apoyo de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), como parte del 'Programa para promocionar la paz y la reconciliación en comunidades afectadas por la violencia en Colombia'.

El proyecto consistió en poner al servicio de las regiones la metodología desarrollada a lo largo de varios años por los Proyectos Sociales Directos, para elaborar de manera participativa propuestas regionales que estén en capacidad de promover la construcción de procesos de reconciliación en las regiones.

El proyecto tuvo su foco en seis regiones del país: Montes de María, Catatumbo, Nariño, Valle del Cauca, Antioquia y Tolima, en donde se adelantaron procesos con las comunidades y con la institucionalidad presente alrededor de la reconciliación. Este fue el denominado componente práctico de la intervención.

Paralelamente se adelantó un estudio cuantitativo, a cargo de la división de Opinión Pública de Ipsos-Napoleón Franco (Ipsos-Public Affairs), consistente en la aplicación de una encuesta en 20 municipios agrupados en las regiones de Catatumbo, Montes

2. Se entiende por *afectada* aquella que respondiera afirmativamente a la pregunta si él (o ella) o alguien de su familia (papá, mamá, hermano(a), hijo(a), cónyuge o compañero(a), había sido víctima de secuestro, extorsión, desplazamiento forzoso, asesinato, amenaza de muerte, tortura, desaparición forzada o reclutamiento de niños, niñas y jóvenes.

3. Entrevistas realizadas con el apoyo de la Alta Consejería para la Reintegración.

4. Personas que laboran con entidades del sector público y privado con capacidad para facilitar las condiciones para la reconciliación, como alcaldes municipales, miembros de su gabinete, representantes de instituciones nacionales en la zona, líderes de opinión relevantes en la zona.

de María, Nariño y Valle del Cauca. Desafortunadamente el estudio cuantitativo no se aplicó en Tolima y Antioquia pues estas regiones entraron a ser parte del proyecto en una etapa posterior. Este estudio tuvo como propósito conocer las percepciones y opiniones sobre el concepto y las condiciones de la reconciliación. Para ello se dividió la muestra en tres segmentos: población general –dividida entre personas *afectadas* por el conflicto y *no afectadas*²-, desmovilizados en proceso de reintegración³ y actores institucionales.⁴

Los resultados de la encuesta, así como el trabajo en terreno, permitieron elaborar un estudio de todo el panorama, orientado a la formulación de recomendaciones de política pública en materia de reconciliación.

Los socios

Para la realización de esta iniciativa la Fundación Social contó con tres socios de las regiones objeto de intervención. Su experiencia y conocimiento de los contextos y de los actores de cada territorio fueron clave para el buen éxito del proyecto. Por otra parte, son ellos los llamados a desarrollar las actividades de socialización y sostenibilidad que requieren las comunidades para alcanzar sus propósitos en la reconciliación.

En la región de Montes de María trabajamos con la Fundación Red Desarrollo y Paz de los Montes de María, en el Valle del Cauca con la Corporación para el Desarrollo y Paz del Valle del Cauca, Vallenpaz, y en la zona del Catatumbo, el socio fue la Corporación Nueva Sociedad Región Nororiental de Colombia, Consornoc. Todos ellos tienen a su cargo los Programas Regionales de Desarrollo y Paz, en sus respectivas regiones, programas que comparten con los Proyectos Sociales Directos de la Fundación Social la búsqueda de condiciones para la inclusión en las dinámicas del desarrollo y la construcción de la paz.

En Tolima, Antioquia y Nariño, la Fundación Social contó con sus oficinas regionales, encargadas de los Proyectos Sociales Directos en zonas específicas de dichos departamentos.

Por último, este proyecto tuvo como razón de ser la convocatoria a un amplio número de actores representativos de la institucionalidad local y nacional, organizaciones de la sociedad civil y líderes comunitarios. Ellos además de ser los protagonistas y principales beneficiarios del proyecto, aportaron todo su conocimiento y experiencias que son finalmente la base sobre la cual se soportan las propuestas a favor de la reconciliación que esta publicación describe.

La publicación

El presente documento resume los principales hallazgos tanto del trabajo de campo como de los estudios técnicos y desarrolla las propuestas regionales que surgieron como conclusión del proceso.

Para presentar la riqueza de los procesos se optó por un formato de fólder, compuesto por nueve cuadernillos.

SECCIÓN	CONTENIDO	CUADERNILLOS
INTRODUCCIÓN	Presentación del proyecto, la metodología y los índices de la publicación.	PARA EMPEZAR
ESTUDIOS TÉCNICOS	Documento con las conclusiones nacionales y recomendaciones de política sobre reconciliación en las regiones.	UNA MIRADA A LA RECONCILIACIÓN DESDE LAS REGIONES: PRINCIPALES HALLAZGOS Y PROPUESTAS DE UN ESTUDIO EN SEIS REGIONES.
	<p>Resultado de la encuesta sobre condiciones para la reconciliación en los departamentos de Nariño, Norte de Santander, Valle del Cauca y la región de los Montes de María.</p> <ol style="list-style-type: none"> Resumen del diseño y la metodología de la investigación, incluida la caracterización de la población encuestada. Resultados del estudio: <ol style="list-style-type: none"> Concepto y percepciones generales sobre la reconciliación en Colombia. Reconciliación e instrumentos transicionales: búsqueda de verdad, justicia, reparación y no repetición. Reconciliación y reintegración. Otros elementos sobre reconciliación. 	OPINIONES Y PERCEPCIONES SOBRE LAS CONDICIONES PARA LA RECONCILIACIÓN EN COLOMBIA
CASOS REGIONALES	Cada propuesta regional incluye:	PROPUESTA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PROCESOS DE RECONCILIACIÓN EN LA REGIÓN DE ANTIOQUIA
	1. Antecedentes y objetivos.	PROPUESTA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PROCESOS DE RECONCILIACIÓN EN LA REGIÓN DE CATATUMBO
	2. Elementos del contexto.	PROPUESTA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PROCESOS DE RECONCILIACIÓN EN LA REGIÓN DE MONTES DE MARÍA
	3. Marco normativo para la reconciliación nacional y regional (este marco es común a todos los documentos).	PROPUESTA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PROCESOS DE RECONCILIACIÓN EN LA REGIÓN DE NARIÑO
	4. Experiencias en reconciliación en la región.	PROPUESTA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PROCESOS DE RECONCILIACIÓN EN LA REGIÓN DE TOLIMA
	5. Propuestas regionales sobre reconciliación.	PROPUESTA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PROCESOS DE RECONCILIACIÓN EN LA REGIÓN DE VALLE DEL CAUCA
6. Anexo. Planes de desarrollo locales en perspectiva de reconciliación.		

* * *

El formato de la publicación es propicio tanto para hacer una lectura integral como una lectura individual de cada cuadernillo. Recomendamos ambas vías pues los desafíos pero también las oportunidades que se encuentran en cada una de las regiones estudiadas merecen profundizarse y apoyarse como apuestas claras en la construcción de caminos sostenibles hacia la convivencia pacífica y el ejercicio democrático.

Metodología

I. Diagnóstico y contextualización

En primer lugar, se efectuó una contextualización de las regiones empleando fuentes primarias y secundarias, para obtener un panorama de las condiciones generales de la región, las realidades de los miembros de sus comunidades, el trabajo de organizaciones sociales y, en general, el panorama de los riesgos y oportunidades para el eventual emprendimiento de procesos locales de reconciliación en la zona.

En esta primera aproximación, mediante entrevistas y mesas de trabajo, se indagó por las expectativas y necesidades de las comunidades, el trabajo de las organizaciones, las responsabilidades de las autoridades, las condiciones del territorio y los riesgos y oportunidades, frente a los procesos de reconciliación y construcción de paz.

En el departamento de Antioquia, se desarrollaron veinte entrevistas a los actores estratégicos que tienen presencia en la región. En este proceso se entrevistaron trece organizaciones sociales: Corporación Región, Corporación para la Paz y el Desarrollo Social, Corporación Jurídica Libertad, Instituto Popular de Capacitación, Corporación Convivamos, Mujeres que crean, Ruta Pacífica de Mujeres, Realizadores de Sueños, Corporación Conciudadanía, Mesa por la vida y por la Paz de Caldas, Madres de la Candelaria, Corporación Picacho con Futuro y el Observatorio de Seguridad Humana. Seis Autoridades públicas: CNRR, Personería de Medellín, Secretaría de Gobierno, de la Alcaldía de Medellín, Asesoría de Paz de la Gobernación de

Antioquia, ACR y Programa de Atención a Víctimas del Conflicto Armado. Una organización internacional con presencia en la región, MAPP-OEA.

Con el propósito de conocer los actores vinculados con acciones favorables a la reconciliación en la región de Catatumbo, la Fundación Social entrevistó a siete organizaciones sociales: Minga, Fundación Cultura Democrática, Iniciativa de Mujeres por la Paz (regional santanderes), Fundación Mujer y Futuro, Colectivo de Abogados Luis Carlos Pérez, Compromiso y Pastoral Social de la Iglesia Católica. Cuatro autoridades locales: Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación (CNRR), Secretaría de Gobierno de la Alcaldía de Cúcuta, Alta Consejería para la Reintegración (ACR, Regional Norte de Santander) y Acción Social. Tres organizaciones internacionales: Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), Misión de Acompañamiento al Proceso de Paz de la Organización de los Estados Americanos (MAPP OEA) y el Consejo Noruego para Refugiados (NCR).

Por su parte, el aliado regional, Consornoc, adelantó entrevistas con los actores públicos y sociales en los municipios de Convención y El Carmen. En Convención se entrevistó al Instituto Técnico Agrícola, a la Personería Municipal, al Presidente del Concejo Municipal, a un miembro de la emisora comunitaria, a la organización de desplazados Asomucol, al presidente de la Asociación de Juntas de Acción Comunal del sector Soledad del municipio de Convención, a la Asociación de desplazados de Guamal La Laguna, al personero municipal, al presidente del Concejo de Convención, a la Secretaría de Gobierno y a Pastoral Social. En el municipio de El Carmen se practicaron entrevistas al alcalde municipal, al director del centro educativo rural El Sul y al presidente de la junta de acción comunal del barrio Piquetierra.

En la región de Montes de María, la Fundación Social y la Fundación Red Desarrollo y Paz de los Montes de María, entrevistaron a integrantes de doce organizaciones sociales:

Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado (regional Bolívar y regional Sucre); Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad; Pastoral Social de la Iglesia Católica; Cruz Roja Colombiana; Corporación Nuevo Arco Iris (regional Bolívar y regional Sucre); Narrar para Vivir; Consultorio Jurídico para desplazados de la Universidad de Cartagena; Liga de Mujeres Desplazadas de Cartagena; Fundación Franciscana Santo Tomás Moro y Corporación Universitaria del Caribe. Siete autoridades públicas del orden local y nacional, con sede en Cartagena y Sincelejo: Alta Consejería para la Reintegración, Acción Social, Dirección de Justicia y Derechos Humanos de la Alcaldía Mayor de Cartagena, CNRR (regional Bolívar y regional Sucre), y Defensoría del Pueblo (regional Bolívar y regional Sucre). Y una organización internacional: Tierra de Hombres.

La Fundación montemariana entrevistó en Sincelejo a la Defensoría del Pueblo, la CNRR (sede regional Sucre), la universidad CECAR, la Corporación Nuevo Arco Iris, a la Fundación Franciscana Santo Tomás Moro, la organización Sembrando Semillas de Paz, la Coordinadora de Sucre para el Proyecto de Atención a Comunidades en Riesgo de la Vicepresidencia de la República, a Movece (regional Sucre) y al Centro Cristiano para Justicia, Paz y Acción No Violenta. En el municipio de Ovejas se entrevistó al presidente del Festival Nacional de Gaita, a la Corporación Nueva Esperanza, la Asociación de Víctimas de Chengue y la Personería del Municipio de Ovejas. En el municipio de San Juan de Nepomuceno, la Fundación Red Desarrollo y Paz de los Montes de María entrevistó al personero municipal, a la emisora comunitaria Innovación Estéreo, al coordinador del Programa Radio Ciudadana del Ministerio de Cultura, y al representante de la Casa de la Cultura de San Juan Nepomuceno. Por último, en el municipio de Mampuján la Fundación entrevistó a la Corporación Desarrollo Solidario, líderes víctimas, la Asociación para una Vida Digna y Solidaria, el Comité Central Menonita, la Asociación de Mujeres Desplazadas de Montecarlo, y la Organización Popular de Vivienda.

En el departamento de Nariño, la Fundación Social realizó diecinueve entrevistas a actores estratégicos con presencia en el departamento. Ocho organizaciones sociales: Corporación Crear, Fundación Desarrollo y Paz, Comité Permanente para la Defensa de los Derechos Humanos, Pastoral Social de la Diócesis de Pasto, Consejo para el Desarrollo de las Comunidades Negras de la Cordillera, Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, Escuela de Derecho Propio de la comunidad indígena Los Pastos y corporación Opción Legal. Autoridades públicas del orden local y nacional con sede en la ciudad de Pasto: la Gobernación de Nariño, la ACR, la Defensoría del Pueblo, la Casa de Justicia de la Alcaldía de Pasto, la CNR (regional Nariño). Cuatro organizaciones internacionales con presencia en la zona: el CICR, el Consejo Noruego para Refugiados, la MAPP-OEA y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (Regional Nariño). De igual forma, se entrevistaron a diferentes líderes, en especial de la comuna 10 al igual que miembros del concejo municipal de la ciudad de Pasto.

Para desarrollar la investigación en Tolima, la Fundación Social practicó veinte entrevistas a actores estratégicos. Organizaciones sociales: Tolipaz, Corporación para la Defensa y Promoción de los Derechos Humanos Reiniciar, Central Unitaria de Trabajadores (CUT), Aldeas Infantiles SOS, Concern Universal. Autoridades públicas: CNRR, personería municipal, personera delegada Ministerio Público (Defensa de los derechos humanos y protección de la familia y del menor), la ACR, Defensoría del Pueblo, Gobernación del Tolima, Comisión Interinstitucional para la Prevención del Reclutamiento Forzado de Niños y Niñas y Unidad Territorial de Acción Social. También se habló con dos universidades: el Observatorio de Derechos Humanos de la Universidad del Tolima y Cendes de la Universidad de Ibagué. Y la organización internacional MAPP-OEA.

Para realizar el estudio en el Valle del Cauca, se practicaron entrevistas a actores sociales, estatales y de cooperación

internacional en el departamento, en particular en los municipios de Buenaventura y Palmira. En el proceso de diagnóstico y contextualización se realizaron trece entrevistas en total. Cinco a organizaciones sociales: Pastoral Social, Fundación Alvaralice, Foro Nacional por Colombia, Servicio Jesuita para Refugiados y Corporación para el desarrollo regional. Seis autoridades públicas del orden local y nacional con sede en la ciudad de Cali: Secretaría de Gobierno de la Alcaldía de Cali (programa Desepaz), Defensoría del Pueblo Regional, Dependencia de Seguridad y Convivencia de la Gobernación del Valle, CNRR y ACR. A dos organizaciones internacionales con presencia en la zona: MAPP-OEA y CICR.

A su turno, Vallenpaz realizó catorce entrevistas en Buenaventura y Palmira, con el fin de profundizar el conocimiento y las percepciones sobre la zona. En el primer municipio se consultaron representantes de las organizaciones Solidaridad Internacional y Pastoral Social, así como voceros de la Personería Distrital, el Observatorio Social del Delito de la Alcaldía, la Secretaría de Gobierno y su oficina de Seguridad Ciudadana. En Palmira se dialogó con representantes de la Fundación Progresamos, las juntas de acción comunal ante la alcaldía municipal, la Comisión de Vida, Justicia y Paz de la Pastoral Social, funcionarios de la Secretaría de Planeación Municipal, la Secretaría de Integración Social, la Oficina de Comunicaciones de la Alcaldía y la Secretaría de Salud municipal.

En suma, para desarrollar esta primera etapa de diagnóstico y contextualización en las regiones, se llevaron a cabo más de 140 encuentros con actores estratégicos que trabajan en la temática de reconciliación, construcción de paz y derechos humanos. Los documentos regionales que conforman esta publicación, son el fruto de estos diagnósticos que incluyen el marco normativo local y nacional; el panorama de riesgos y oportunidades, y el mapeo de actores estratégicos.

II. Formación

Una vez realizado el diagnóstico y contextualización la Fundación Social brindó ciclos cortos de capacitación a los líderes de las comunidades en las que se desarrollaba el proyecto con el fin de intercambiar saberes y lecciones. El centro de estos procesos fue la formulación conjunta de un posible plan de acción local, fruto de la reflexión en torno a las posibilidades de reconciliación en cada una de las comunidades.

Para la región del Catatumbo se realizaron cuatro mesas de trabajo con líderes de los municipios de Convención y El Carmen; en el Valle del Cauca se desarrollaron cuatro mesas de trabajo con líderes de Buenaventura (Zabaletas) y cuatro con líderes de Palmira (Arenillo). En la región de Montes de María se llevaron a cabo cuatro mesas de trabajo con líderes de Ovejas, San Juan de Nepomuceno y Mampuján. En Nariño se realizaron cuatro mesas de trabajo con líderes de las comunas 5 y dos mesas con la comuna 10 de la ciudad de Pasto. Para el departamento de Tolima se desarrollaron dos mesas de trabajo con líderes de las comunas 6, 7 y 8 de la ciudad de Ibagué. Finalmente, en el departamento de Antioquia se llevaron a cabo dos mesas de trabajo con líderes de los municipios de Caldas y Barbosa.

III. Formulación de planes de acción

Una vez desarrollado el proceso de diagnóstico, consulta y capacitación, la Fundación Social diseñó colectivamente con los líderes, los planes de acción comunitarios, compuestos por actividades que trataran de responder a las problemáticas sociales identificadas por los asistentes a los talleres de formación, y que permitieran poner en la agenda pública local el tema de la reconciliación social. Dichos planes fueron el resultado de una reflexión en torno a las posibilidades reales de impulsar la

reconciliación en las comunidades seleccionadas y su contenido final reflejó las peculiaridades de cada sector.

En la región del Catatumbo, los líderes optaron por formular actividades pedagógicas y culturales tendientes a exaltar valores ciudadanos y fomentar la exigibilidad de los derechos de las víctimas.

Para el departamento del Valle del Cauca, los líderes formularon colectivamente seis planes de acción, posteriormente ejecutados con el apoyo de Vallenpaz, encaminados no sólo a aplicar los conocimientos adquiridos por líderes de los dos corregimientos elegidos, sino también a levantar un diagnóstico acerca de la disposición de sus habitantes para comenzar a sentar las bases sociales de una futura y eventual ruta hacia la reconciliación.

En la región de Montes de María, los líderes privilegiaron actividades tendientes a la socialización de las rutas jurídicas existentes para hacer exigibles sus derechos a través de la Ley de Justicia y Paz y el Decreto 1290 de 2008. También enfocaron las actividades hacia la promoción de la construcción colectiva de la memoria histórica de los municipios.

En el departamento de Nariño, los líderes optaron por actividades que condujeran a desarrollar pactos de convivencia pacífica entre la comunidad. También consideraron importante promover el conocimiento de los derechos de las víctimas a la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición, para lo cual acudieron a ejercicios lúdicos. En la comuna 10 de Pasto, por su parte, se formuló un plan de acción compuesto por una réplica de un ejercicio teatral y una 'Agenda cultural en clave de reconciliación', integrada por un torneo deportivo y una exposición de música y danza.

En los departamentos de Tolima y Antioquia, la Fundación Social indagó por posibles propuestas locales que ayudaran en la construcción de condiciones tendientes a la reconciliación local. En estos dos casos no se formularon planes de acción, los esfuerzos se encaminaron a establecer una aproximación al tema para poder construir sobre esta base, insumos para la presentación del presente documento. Sin embargo los talleres de capacitación permitieron recoger algunas propuestas locales que fueron incluidas en los documentos de política pública en reconciliación en estas dos regiones.

Como resultado de este proceso, las comunidades formularon 27 planes de acción o proyectos comunitarios en los diferentes territorios, de los cuales, a la fecha de cierre de esta publicación, se habían implementado 17 de ellos.

IV. Elaboración de propuestas de insumos para la construcción de política pública en reconciliación en seis regiones del país:

La suma de los conocimientos y las experiencias recogidas en las etapas previas permitió construir el marco normativo local y nacional, los mapas de actores y los panoramas de riesgos y oportunidades para el trabajo en torno a la reconciliación en cada una de las regiones. A partir de esto se avanzó en la confección de las propuestas regionales de reconciliación.

V. Socialización:

Una vez finalizados los documentos borrador de las diferentes propuestas de insumos para la construcción de política pública de reconciliación para las seis regiones seleccionadas, la Fundación Social dio inicio a los procesos de socialización con los actores estratégicos locales en cada una de las regiones.

De igual forma, se llevó a cabo la socialización del presente documento a través de siete mesas de trabajo con expertos en la temática. Lo anterior, con el fin de ajustar las propuestas según las visiones y experiencias desarrolladas en la materia y el trabajo de campo realizado por los actores representativos de la sociedad civil, la institucionalidad regional y la cooperación internacional, con responsabilidades o injerencia en temas de paz y reconciliación. En total, la Fundación Social realizó más de 30 mesas de trabajo con actores estratégicos en las regiones, con el fin de socializar y ajustar las propuestas regionales y siete mesas de trabajo con expertos nacionales en la temática.

Índice de abreviaturas y siglas

ACCU	Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá
ACMM	Auto Defensas Campesinas del Magdalena Medio
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ACP	Proyecto de la Comunidad de Ardoyne
ACR	Alta Consejería para la Reintegración
AFAVIT	Asociación de Familiares Víctimas de Trujillo
AMEDIVIC	Asociación por la Memoria y la Dignidad de las Víctimas del Catatumbo
ANUC	Asociación Nacional de Usuarios Campesinos
arts.	artículos
ASAPAZ	Asamblea Permanente por la Paz
ASODEPO	Asociación de Desplazados de Ocaña
ASOCAMCAT	Asociación de Campesinos de Catatumbo
ASVIDAS	Asociación para una Vida Digna y Solidaria
AUC	Autodefensas Unidas de Colombia
AUSC	Autodefensas del Sur del Cesar
BACRIM	Bandas Criminales Emergentes
BC	Bloque Catatumbo
CCAI	Centro de Coordinación de Acción Integral
CCRC	Comisión Ciudadana de Reconciliación del Caribe
CENDES	Centro de Desarrollo Productivo del Tolima, Universidad de Ibagué
CENCOOSER	Central Cooperativa de Servicios
CERES	Centro Regional de Educación Superior
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
CINEP	Centro de Investigación y Educación Popular
CNRR	Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación
CODHES	Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
COPPAS	Comités Parroquiales de Pastoral Social
COPDICONC	Consejo para el Desarrollo de la Comunidades Negras de la Cordillera
CONSORNOC	Corporación Nueva Sociedad de la Región Nororiental de Colombia
CPDH	Comité Permanente para la Defensa de los Derechos Humanos
Corte IDH	Corte Interamericana de Derechos Humanos
CRIC	Consejo Regional Indígena del Cauca

CRS	Corriente de Renovación Socialista
CTC	Confederación de Trabajadores
CVR	Comisión de la Verdad y Reconciliación de Perú
CUT	Central Unitaria de Trabajadores
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas
DD.HH.	Derechos Humanos
DDR	Desmovilización, Desarme y Reinserción
DESCA	Plataforma sobre Democracia y Desarrollo
DHISS	Desarrollo Humano Integral, Solidario y Sostenible
DIH	Derechos Internacional Humanitario
DNP	Departamento Nacional de Planeación
ELN	Ejército de Liberación Nacional
EPL	Ejército Popular de Liberación
ERP	Ejército Revolucionario del Pueblo
ESPERE	Escuelas de Perdón y Reconciliación
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FRDPMMA	Fundación Red Desarrollo y Paz de los Montes de María
FUNPROCEP	Fundación para la Promoción de la Cultura y la Educación Popular
FUCUDE	Fundación Cultura Democrática
GAI	Grupos Armados al Margen de la Ley
GMH	Grupo de Memoria Histórica
HRW	Human Rights Watch
ICTJ	Centro Internacional para la Justicia Transicional
IEPRI	Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales
IMP	Iniciativa de Mujeres por la Paz
INCORA	Instituto Colombiano de Reforma Agraria
INPEC	Instituto Nacional Penitenciario de Colombia
INS	Instituto Nacional Sindical
IPC	Instituto Popular de Capacitación
IPO	International Peace Observatory
JAC	Juntas de Acción Comunal
LMD	Liga de Mujeres Desplazadas
MAPP-OEA	Misión de Acompañamiento al Proceso de Paz de la Organización de los Estados Americanos
MERD	Misión para la Construcción de una Estrategia para Reducir la Pobreza y la desigualdad

MOES	Movimiento Obrero Estudiantil Nacional Socialista
MOVICE	Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado
MRN	Muertes a Revolucionarios del Nordeste
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
NCR	Consejo Noruego para los Refugiados
NSE	Nivel socioeconómico
NURC	National Unity and Reconciliation Commission – Ruanda.
OCHA	Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
OFP	Organización Femenina Popular
OIM	Organización para las Migraciones
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
p.e.	por ejemplo
pág.	página
párr	párrafo
PLANEDH	Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos
PDP	Programa de Desarrollo y Paz
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
pp	páginas
PRT	Partido Revolucionario de Trabajadores
PROVISAME	Promotores de Vida y Salud Mental
PSC	Consejería en Proyectos
REINICIAR	Corporación para la Defensa y Promoción de los Derechos Humanos
RUPTA	Registro Único de Predios y Territorios Abandonados
RUT	Sistema de Información sobre la Población Desplazada de la Violencia en Colombia
ss	subsiguientes
TOLIPAZ	Corporación Desarrollo y Paz del Tolima
UNIFEM	Entidad de Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la mujer. Hoy ONU MUJERES
UNESCO	Fondo de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UPDH	Unidad Permanente para la Protección de los Derechos Humanos de la Personería de Medellín
USAID	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VALLENPAZ	Corporación para el Desarrollo y la Paz del Valle del Cauca y Norte del Cauca
ZRC	Zona de Rehabilitación y Consolidación

"Esta publicación se terminó de imprimir en los talleres de Editora Géminis Ltda.
en la ciudad de Bogotá D.C., Colombia, en el mes de abril de 2011".

