



Mecanismos y fuentes de datos
sobre movilidad humana en contexto
de cambio climático, desastres y
degradación ambiental en América del Sur

COLOMBIA



La presente ficha contiene un análisis de las fuentes y bases de datos de Colombia, en el marco de la investigación “Mecanismos y fuentes de datos sobre movilidad humana en contexto de cambio climático, desastres y degradación ambiental en América del Sur” orientada a generar evidencia en apoyo a la formulación de políticas públicas para el abordaje de la movilidad ambiental y climática. Se destacan las herramientas e iniciativas que brinden informaciones específicas o que puedan contribuir para generar evidencias sobre las distintas dimensiones de la movilidad humana en el contexto del cambio climático, de los desastres y de otras formas de degradación ambiental. El análisis detallado se desglosa por las categorías de movilidad humana abordadas en el estudio (migración transfronteriza e interna, desplazamiento, reubicación planificada e inmovilidad), además de abordar los enfoques transversales de género y otros grupos en situación de vulnerabilidad. Por último, se presenta una serie de recomendaciones para el fortalecimiento de la producción de evidencia a nivel nacional.

Acceda al informe completo en donde encontrará el análisis consolidado a nivel regional en este [enlace](#). 

COLOMBIA

Colombia

DATOS RELACIONADOS CON LA MOVILIDAD HUMANA ASOCIADA AL CAMBIO CLIMÁTICO, DESASTRES Y DEGRADACIÓN AMBIENTAL

a) Migración transfronteriza e interna

Se verifica que existen instrumentos que registran la migración transfronteriza asociada a factores ambientales y climáticos exclusivamente para las personas migrantes venezolanas. Para nacionales de otros países, los otros instrumentos de los organismos de estadística y migración producen datos sobre migración sin relación con factores ambientales:

- La encuesta de caracterización prerequisite (virtual) para acceder al Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos indaga por los motivos de la migración, entre otras dimensiones de análisis (salud, educación, seguridad social, etc.), y propone como una opción de respuesta los “desastres”.
- La [Encuesta Pulso de Migración](#) (2023), que busca complementar la información producida por el DANE que caracteriza a la población migrante desde Venezuela, incluye desastres como razón de abandono de hogar.
- La [Tarjeta Migratoria Única](#) recoge datos sobre el país de origen y motivo del viaje (no incluye factores ambientales).
- El [Sistema de Plataforma de Información Migratoria \(PLATINUM\)](#) bajo la [Unidad Administrativa Especial Migración Colombia \(UAEMC\)](#) gestiona la información de [entrada y salida de personas del país](#) para la verificación de pasajeros y registro de la operación generada en cada uno de los Puestos de Control Migratorio. La información está desglosada por sexo y rango de edad.
- El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) produce datos sobre migración transfronteriza e interna a través del Censo y su [cuestionario para hogares](#). Los datos del [Censo Nacional de Población y Vivienda \(2018\)](#) a través de su cuestionario para hogares y cuestionario para lugares de alojamiento ha

permitido identificar nacionalidad, destino interno o transfronterizo

- Las cifras sobre entradas y salidas del territorio nacional son publicadas en los [Anuarios Estadísticos de Movimientos Internacionales](#) en trabajo conjunto de la UAEMC, el DANE y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). En el Geoportail del DANE está disponible un [Geovisor de Flujos de Migración Internacional](#).
- Datos sobre cambio climático están disponibles y pueden ser potenciados para identificar contextos de riesgo e impactos que pueden influir en los patrones de movilidad humana. El [Sistema de Información Ambiental de Colombia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible](#) provee datos sobre vulnerabilidad, riesgo y adaptación. La Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible trabaja en actividades de [Monitoreo, Reporte y Verificación \(MRV\)](#) que busca la recolección de datos y la compilación de la información en informes e inventarios. La Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible cuenta con una herramienta de [Monitoreo y Evaluación de la Adaptación](#). El [Sistema Nacional de Indicadores de Adaptación al Cambio Climático \(SNIACC\)](#) integra indicadores relacionados con la capacidad de adaptación e indicadores de amenazas, vulnerabilidad e impactos potenciales.

b) Desplazamiento

Los desplazamientos son recabados junto con datos de desastres y de personas y familias a través de distintas fuentes:

- El [Registro Único Nacional de Damnificados \(RUD\)](#) es el sistema que reúne y recopila los datos de personas damnificadas por desastres, obtenidos por medio del formulario (R.U.D.). Los datos disponibles son: (i) ubicación; (ii) fecha; (iii) tipo de evento, y (iv) el número de las familias y personas damnificadas. La información

es presentada bajo el formato de reportes, disponibles en la página web de la UNGRD.

- La [Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades \(EDAN\)](#) puede utilizar tres formularios: (i) visor preliminar, que es una evaluación rápida en las horas que siguen el desastre; (ii) evaluación detallada de daños, necesidades y riesgos asociados por el formato para consolidar la información sobre daños y necesidades por municipio, y (iii) evaluación detallada de daños, necesidades y riesgos asociados por el formato para consolidar la información sobre daños y necesidades por departamento. Recoge datos sobre personas y familias afectadas, que- según el Glosario de Términos y Conceptos de la Gestión del Riesgo de Desastres para los Países Miembros de la Comunidad Andina¹ - incluye a evacuados, desplazados, reubicados. La recolección de información sobre daños a la vivienda también puede contribuir para evidenciar la situación de desplazamiento.
- El Sistema Nacional de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres [presenta mapas de alertas públicas y últimas emergencias](#); reporte consolidado y detallado de emergencias; reporte de eventos actualizado; mapa consolidado de emergencias. Dispone de un [Consolidado Anual de Emergencias](#) que brinda información sobre los eventos y los daños humanos y materiales, incluyendo viviendas destruidas y averiadas, entre otras, así como las medidas de asistencia y apoyo en respuesta del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.
- La [Gran Encuesta Integrada de Hogares](#) de 2022 del DANE incluye desastres como una de las alternativas para cambiar de lugar de residencia.
- En el conjunto de estadísticas del DANE sobre el territorio, se producen estadísticas sobre el ambiente, que incluyen el [registro único de damnificados por la emergencia invernal](#) generada por el Fenómeno de la Niña.
- La Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo, bajo el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, trabaja en la [Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades Ambientales Pos-Desastre Continental \(EDANA C\)](#), que incluye una evaluación inicial de daños, identificación y estimación de pérdidas y de necesidades ambientales, como información para los tomadores de decisiones en las fases de atención y recuperación del evento.

c) Reubicación planificada

Se logró identificar registros sobre reasentamiento de comunidades ubicadas en zonas de riesgo en nivel local. Datos mapeados en el estudio podrían contribuir para identificar las comunidades expuestas a riesgos climáticos y de desastres.

- Los [Atlas de Riesgo](#) bajo la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) brindan información sobre infraestructuras dañadas, incluyendo viviendas, pero no se identificó información sobre planes de reubicación o reasentamiento de población expuesta a riesgos.
- El Ministerio de Vivienda tiene un marco de política de reasentamiento para el Proyecto Nacional de Disposición de Residuos Sólidos, que provee directrices en el tema, el marco legal, formulación e implementación de los planes de reasentamiento, responsabilidades institucionales y procedimientos para la implementación del reasentamiento. Sin embargo, no presenta información sistematizada sobre casos de reasentamiento.
- El [Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático](#) del gobierno de la ciudad Bogotá presenta datos sobre reasentamiento en intervención de viviendas en condiciones de alto riesgo.

d) Inmovilidad

Informaciones sobre zonas de riesgo y comunidades afectadas podrían contribuir para caracterizar los contextos de inmovilidad. El estudio no identificó datos específicos sobre la inmovilidad.

- El DANE dispone de un [Geoportal](#) con geoinformación y mapas relacionados con las estadísticas ambientales. El Geoportal es una herramienta de exploración y reconocimiento del territorio nacional que integra información estadística y geoespacial producida por el DANE, integrando los siguientes servicios: (i) Geovisores, (ii) Mapas Interactivos y (iii) Servicios Web Geográficos. No se encuentran informaciones específicas sobre la movilidad humana en el contexto del cambio climático, desastres y degradación ambiental. Sin embargo, en el conjunto de [Geovisores de Estadísticas Experimentales](#), se encuentra el Visor del indicador ODS 11.1.1 Proporción de población urbana viviendo en barrios marginales, asentamientos informales o viviendas inadecuadas, que puede contribuir para identificar poblaciones en situación de inmovilidad, riesgo de desplazamiento o expuestas a riesgos ambientales.
- Un [Consolidado Anual de Emergencias](#), reportado por el Sistema Nacional de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres entre 1998-2017, incluye los datos sobre: descripción y ubicación, tipo de afectaciones, apoyo del fondo nacional de gestión del riesgo de desastres en respuesta, datos decreto de calamidad pública, seguimiento y control a la emergencia, seguimiento contractual y asistencia técnica para la respuesta.
- El Sistema Nacional de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres dispone de información geográfica

¹ El Glosario de Términos y Conceptos de la Gestión del Riesgo de Desastres para los países miembros de la Comunidad Andina (2018), del cual Colombia es un país miembro, entiende por "afectado" a los desplazados, evacuados y reubicados, o las personas que han padecido daños directos en sus medios de vida o bienes económicos, físicos, sociales, culturales y/o ambientales. Así, la categoría de personas desplazadas se integra en la recolección de datos sobre desastres en la categoría de "afectados". El dato específico de desplazamiento no está desglosado.

y [visor de reducción de riesgo](#), donde hay imágenes por satélite para identificación de la ocurrencia de emergencias y desastres.

- El [Balance de la Situación de Desastre Nacional](#) de la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) trae reportes situacionales, de noviembre de 2022 hasta enero de 2023, con información sobre alertas, zonas en amenaza por tipo de evento y afectaciones, incluyendo daños humanos.
- La [Gran Encuesta Integrada de Hogares](#) de 2022 dispone de datos sobre las condiciones ambientales de los hogares que podrían caracterizar situaciones de inmovilidad.

ENFOQUES TRANSVERSALES DE GÉNERO, DERECHOS HUMANOS Y GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

Colombia integra los enfoques transversales en herramientas de recolección de datos. Datos e iniciativas que enfocan en grupos en situación de vulnerabilidad presentan potenciales para contribuir con la producción de los datos relacionados con la movilidad humana y a factores ambientales.

- La Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo cuenta con las siguientes [herramientas de Género y Cambio Climático](#): hoja de ruta de género y cambio climático (2023); género y cambio climático: programa de fortalecimiento de capacidades para la integración de enfoque de género en la gestión del cambio climático (2021); seminario web “Género en Desarrollo Urbano

Sostenible (2021)”; “programa de fortalecimiento – Sesión de inicio: Género, Cambio Climático y Transporte (2021)”; Seminario Web “Género en Desarrollo Industrial Sostenible (2021)”; “programa de fortalecimiento – sesión de inicio: Género y Cambio Climático (2021)”; “estudio de casos- mitigación (2021)”; “estudio de casos- adaptación (2021)”; “la naturaleza de género de los desastres (2020)”; “guías sectoriales de género y cambio climático: guía vivienda no.1 (2021)”; “guía transporte no.2 (2021)”; “guía industria no.3 (2021)”; “guía ambiente no.4(2021)”; “guía minero energético no.5 (2020)”; “guía agropecuario no.6 (2020)”.

- El DANE ha empezado a desarrollar estadísticas con enfoque diferencial, incluyendo la identidad de género. Sin embargo, no se identificaron estadísticas e indicadores ambientales, que tuvieran en cuenta los impactos del ambiente sobre las cuestiones de género. El Geoportal del DANE dispone de un [Geovisor de Grupos por niveles de vulnerabilidad](#).
- El formulario del [Registro Único de Damnificados \(R.U.D.\)](#) recoge información de la población damnificada por desastres. Los datos de los “damnificados” están desglosados por sexo, edad y etnia.
- El [Cuestionario para Hogares](#) de 2018 no integró preguntas sobre identidad de género. Se identifica únicamente el desglose por sexo. El Cuestionario para Hogares y [Cuestionario para Lugares Especiales de Alojamiento \(LEA\)](#) consideró territorios étnicos de resguardo indígena, colectivo de comunidad negra e identificó poblaciones indígenas.

RECOMENDACIONES

- Integrar categorías que permitan dar cuenta de la motivación asociada a factores ambientales y climáticos en las tarjetas de entrada y salida del país, así como censos y encuestas de hogares.
- Integrar el enfoque de migración en el contexto de ambiente, desastres y cambio climático en bases socioambientales podría habilitar el análisis sobre situaciones de inmovilidad (por ejemplo, en el indicador 11.1.1 de la Agenda 2030 de los Objetivos del Desarrollo Sostenible del DANE, o en los Geovisores de Estadísticas Experimentales del DANE).
- Frente a la dispersión terminológica, avanzar en la estandarización y precisión conceptual (términos, plazos, retorno, etc.) en los instrumentos de recolección de datos sobre desplazamiento. Avanzar en la coordinación interinstitucional que habilite procesos de estandarización para todas las herramientas de recolección. Un punto de partida podría ser el Glosario de la Comunidad Andina. Agregar la categoría “personas desplazadas” en los formularios de recolección de datos que incluyen los afectados y damnificados.
- Promover la recolección, sistematización y consolidación a nivel nacional de datos sobre reubicación planificada asociada a factores ambientales, incluyendo cuestiones de género o grupos en situación de vulnerabilidad en bases de datos (Atlas de Riesgo, Ministerio de Vivienda, en indicadores y estadísticas).
- Integrar la perspectiva de la movilidad humana en el Sistema de Información Ambiental de Colombia y otras bases de datos sobre cambio climático, considerada tanto en relación con los eventos súbitos como los de evolución progresiva, que puede estar alineada con los datos disponibles sobre adaptación y riesgos.
- Avanzar en el fortalecimiento de capacidades de autoridades municipales en materia de producción y procesamiento de datos. Fomentar la colaboración entre instituciones gubernamentales, organizaciones internacionales, ONG, universidades y comunidades locales para mejorar la recopilación, análisis y uso de datos relacionados con la movilidad humana en el contexto ambiental.
- Transversalizar el enfoque de género en los instrumentos de recolección de datos que aún no los contemplan y promover análisis que den cuenta del impacto diferenciado en mujeres.