

META

META META META

META META

Meta

META META META

Meta Meta Meta Meta Meta

ANÁLISIS CARTOGRÁFICO DEL POSCONFLICTO EN EL DEPARTAMENTO DEL META

Reintegración y riesgos de violencia
en la puerta del sur colombiano

META

META META META

META META

META

META META META

META META

Meta

META META META

Meta Meta Meta Meta Meta

META

META META META

META META



FORTALECIMIENTO DE LA
GOBERNACIÓN DEL META



GOBERNACIÓN DEL META



ANÁLISIS CARTOGRÁFICO DEL POSCONFLICTO EN EL DEPARTAMENTO DEL META

Reintegración de excombatientes y riesgo
de reclutamiento

Meta, 2016

Análisis cartográfico del posconflicto en el Departamento del Meta



GOBERNACIÓN DEL META
SECRETARÍA DE VÍCTIMAS, DERECHOS HUMANOS Y PAZ

MARCELA AMAYA GARCÍA
Gobernadora

HERNANDO MARTÍNEZ AGUILERA
Secretario de Víctimas, DDHH y Paz

IRMA BEJARANO GARCÍA
Gerente de Derechos Humanos

IRMA CONSTANZA MONTENEGRO MÉNDEZ
Profesional de análisis

Este documento es posible gracias al apoyo del Programa de Reintegración y Prevención del Reclutamiento, desarrollado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) con el apoyo financiero del Gobierno de los Estados Unidos a través de su Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID). Los contenidos son responsabilidad de los autores y no reflejan necesariamente las opiniones de USAID o de la OIM.

Meta, Colombia
2016

CONTENIDO

1. Introducción	6
2. Contexto del Conflicto Armado en el Meta	8
3. Reintegración de Excombatientes	14
3.1. Resultados de Talleres Participativos	15
3.2. Resultado Consolidado Participativo –Riesgo de Reclutamiento	30
3.3. Análisis Sobre Riesgo de Reclutamiento Forzado	34
4. Riesgo de Reclutamiento Forzado	37
4.1. Resultados de Talleres Participativos	38
4.2. Resultado Consolidado Participativo –Riesgo de Reclutamiento	51
4.3. Análisis Sobre Riesgo de Reclutamiento Forzado	55
5. Propuesta para la Construcción de Paz	58
6. Conclusiones	61
7. Anexo Metodológico	64

1 INTRODUCCIÓN

El Gobierno Colombiano firmó, en agosto de 2012, un acuerdo con las FARC-EP (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo) para llegar a la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera. Con este antecedente, se instala la Mesa de Conversaciones de La Habana, cuyo nombre se da porque las negociaciones tendrían por sede la capital de Cuba.

Dicha Mesa, generó como resultado el ‘Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera’, que fue anunciado por el Presidente de la República, Juan Manuel Santos, el 24 de agosto de 2016, y cuya firma oficial se dio en Cartagena el 26 de septiembre de 2016. Este Acuerdo fue sometido a referendación popular, a través de un Plebiscito, el día 2 de octubre de 2016, en el que los ciudadanos debían votar “Sí” o “No” al Acuerdo. Este referendo dejó como resultado el triunfo del “No”, lo que obligó al Gobierno a “renegociar” el Acuerdo, considerando las objeciones realizadas por los sectores que promovieron el “No”.

El 12 de noviembre de 2016, el equipo negociador del Gobierno Colombiano y las FARC-EP llegaron a un nuevo acuerdo, que integró cambios, precisiones y aportes hechos desde diversos sectores de la sociedad civil. Este segundo acuerdo se firmó en Bogotá, el 24 de noviembre de 2016 y, luego fue referendado por el Congreso de la República, lo que dio paso al proceso

legislativo necesario para la implementación de los acuerdos. Con el propósito de brindar un apoyo a la Gobernación del Meta en la preparación para la implementación local de los Acuerdos de Paz de La Habana, se genera un proyecto de fortalecimiento institucional, promovido por la Gobernación del Meta, la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR), y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Dicho apoyo se brinda a través de la creación de un instrumento de análisis sobre el conflicto, que permite la toma de decisiones y la priorización de acciones frente a un eventual escenario de posacuerdo, al mismo tiempo que propicia el diálogo entre las autoridades locales y las comunidades.

De forma específica, el apoyo suministrado a la Gobernación tiene los siguientes objetivos:

1. Levantar y recolectar información a nivel local, que permita la identificación de factores que deben ser tenidos en cuenta en el proceso de desmovilización de las FARC y en la prevención de nuevas formas de reclutamiento, una vez se inicie la implementación de los Acuerdos de La Habana.
2. Levantar una línea base de priorización geográfica frente a los retos que, en materia de reintegración y prevención del reclutamiento, plantea el posacuerdo.

3. Vincular a la sociedad civil en el proceso de análisis de los escenarios post desmovilización.

“La cartografía social es una propuesta conceptual y metodológica que permite aproximarse al territorio y construir un conocimiento integral de este, empleando instrumentos técnicos y vivenciales. Se trata de una herramienta de planificación y transformación social que permite una construcción del conocimiento desde la participación y el compromiso social, posibilitando la transformación del mismo. El ejercicio de cartografía social es una herramienta que sirve para construir conocimiento de manera colectiva; es un acercamiento de la comunidad a su espacio geográfico, social, económico, histórico y cultural. La construcción de este conocimiento se logra a través de la elaboración colectiva de mapas, la cual desata procesos de comunicación entre los participantes y pone en evidencia diferentes tipos de saberes que se mezclan para poder llegar a una imagen colectiva del territorio”¹.

Posteriormente, este ejercicio fue nutrido con elementos cuantitativos, a través de la creación de unas bases de datos, que son el insumo para la construcción de un indicador prospectivo para cada eje temático, que incluye la identificación de los componentes de cada variable. Sobre las variables se realiza un levantamiento cartográfico y un análisis del mismo.

Teniendo en cuenta los elementos antes mencionados, se realizaron cinco talleres participativos distribuidos así: Dos en Villavicencio y, en Puerto López, Granada y Acacías, se realizó, por cada municipio, un taller.

En estos talleres se indagó por dos temáticas: Las condiciones que determinan un proceso de reintegración exitoso y los factores que influyen en la elección de un lugar de residencia de un desmovilizado; y las condiciones que aumentan o disminuyen el riesgo de reclutamiento y utilización de menores, así como los lugares que, en un escenario de posacuerdo, revestirían el mayor riesgo para los Niños, Niñas y Adolescentes (NNA).

Este ejercicio buscó, en todo momento, propiciar el dialogo entre autoridades locales y la comunidad, presentando

una mirada crítica frente al Proceso de Reintegración de excombatientes y los posibles casos de rearme, así como un análisis integral de los riesgos que se ejercen sobre los NNA, en el marco del conflicto, y ante el surgimiento de nuevas conflictividades, no relacionadas directamente con la conducción de hostilidades.

Durante el ejercicio se procuró instar a la reflexión frente a la necesidad de generar procesos de reconciliación. De igual modo, se reflexionó sobre el papel de las comunidades en los procesos de reintegración, y la exigencia de incluir el tema en la agenda de las administraciones municipales, como un medio para propiciar el dialogo, el trabajo articulado y la preparación para la implementación de los Acuerdos.

El presente documento contiene los resultados de este ejercicio y se organiza de la siguiente forma: Una pequeña reseña sobre el contexto del conflicto armado en el departamento del Meta; los resultados de cada uno de los talleres y el consolidado para cada eje temático, así como el indicador prospectivo para cada tema. Posteriormente, se presenta una propuesta de acciones, construida a partir de los insumos recolectados en los talleres y, finalmente, se exponen algunas conclusiones derivadas del ejercicio.

¹ Tropenbos International & SENA, *Formación en gestión ambiental y cadenas productivas sostenibles. Herramienta de trabajo en cartografía social*, SENA, 2009, Pp. 2. http://tropenbos.sena.edu.co/DOCUMENTOS/HERRAMIENTAS%20METODOLOGICAS/5%20Guia_cartografia_social.pdf Salvado el 13 de noviembre de 2016.



CONTEXTO DEL CONFLICTO ARMADO EN EL META

El Meta es uno de los 32 departamentos de Colombia. Está ubicado en la región centro oriente del país y cuenta con una superficie de 85.635 km², lo que representa el 7,5 por ciento del territorio nacional. Posee una posición geográfica estratégica, limita al norte con el departamento de Cundinamarca y los ríos Upía y Meta, que lo separan del departamento del Casanare; por el oriente, con el departamento del Vichada; al sur con el departamento de Caquetá y el río Guaviare, que lo separa del departamento de Guaviare y, por el occidente con los departamentos de Huila y Cundinamarca.

El departamento está dividido en 29 municipios y 115 inspecciones de Policía, así como numerosos caseríos y sitios poblados. La capital del departamento es Villavicencio, y allí se concentra la mayor cantidad de oferta institucional. Granada es el segundo municipio en importancia en el departamento y se considera la como la 'Capital de la región del Ariari', desde allí se conecta el centro del departamento con el sur del país y con la Cordillera Oriental.

Esta región se caracteriza por tener una gran riqueza hídrica. Allí hay numerosos afluentes que nacen en la cordillera Oriental y que cruzan el departamento. También posee uno

de los parques naturales más conocidos en el país: La serranía de La Macarena.

El Meta alberga también algunas de las reservas petroleras más importantes del país y es uno de los departamentos con mayor presencia de zonas de reserva natural y animal, sin embargo, estas características contrastan con las graves consecuencias que ha traído el conflicto armado interno a este territorio.

El desarrollo del conflicto armado en el Meta significa la presencia de múltiples actores armados, tanto ilegales como legales, mediante la acción del Ejército y la Policía. Esto desató una campaña por establecer un dominio territorial en diversos municipios, tanto en zonas urbanas como rurales, que implica una afectación a los derechos de la sociedad civil, en el marco de los enfrentamientos armados, el dominio, control social y económico, derivados de las acciones de unos y otros grupos. Para entender la dinámica del conflicto armado en el departamento, se expondrán elementos relacionados con las condiciones que han dado lugar a la presencia de actores armados, y los cambios ocurridos en los últimos años en la región, por causa de la confrontación armada. También se

incluye una pequeña muestra de los hechos victimizantes más marcados en este territorio.

LAS MIGRACIONES A LOS LLANOS

El crecimiento tardío de los Llanos orientales y su articulación con otras zonas del país se dio de forma paralela a la expansión de fenómenos de ilegalidad o de legalidad forzada². Los flujos migratorios han variado en su densidad, dependiendo de la dinámica económica y social de las regiones aledañas.

La primera corriente migratoria se produce con el desplazamiento forzado de comunidades campesinas, tras los operativos realizados por la Fuerza Pública entre los años 1955 y 1964 en el sur del departamento de Tolima y en la subregión de Sumapaz (Cundinamarca). Las *'Columnas en marcha'* como se denominaron estas movilizaciones, fueron acompañadas por el Partido Comunista, y se asentaron en las cuencas de los ríos Duda, Ariari y Guayabero.

La segunda corriente se produce como consecuencia de las políticas gubernamentales para ampliar la densidad rural en los otrora *'Territorios Nacionales'*. Esto permitió los asentamientos en tierras baldías del oriente colombiano, en donde están actualmente los departamentos de Arauca, Casanare y Meta. Este movimiento migratorio se relacionó con la explotación de los recursos naturales, principalmente asociados a la minería, el petróleo y la ganadería.

La tercera corriente estuvo asociada con la siembra de cultivos catalogados como ilícitos por su fin, especialmente marihuana y coca. Esto produjo una migración de personas provenientes de todo el país, hacia departamentos como Guaviare y Vichada. Estas migraciones trasladaron, a su vez, conflictos externos; unos eran ideológicos con influencia de un discurso anticomunista, otros se generaron por el modelo económico sobre el uso y tenencia de la tierra. Algunos, simplemente trasladaron conflictos armados entre bandos o familias, como rezagos de la violencia partidista de mitad de siglo XX o de la Guerra Verde³, en la década de 1960 – 1969.

En este panorama surgen las primeras expresiones armadas que dieron origen a la creación de las FARC y, tras ellas,

las respuestas estatales e ilegales que buscan contrarrestar su acción y dominio en la región.

LAS FARC EN EL TERRITORIO

La presencia de las Farc en el territorio del Meta, se registra desde la década de los sesenta. Dicho grupo armado ha contado con bases sociales en la zona y con las condiciones para el desarrollo de economías ilícitas basadas en el cultivo de coca, tráfico de armas y drogas⁴.

Entre las décadas del setenta y ochenta, las regiones de los ríos Ariari, Guayabero y Duda serían consolidadas como bastiones de las FARC, ampliando su poder militar y social. Allí tuvieron lugar algunas de sus conferencias nacionales de este grupo guerrillero. Hacia 1982, la sede del Secretariado de las FARC se ubica en el municipio de Uribe, donde ocurre la firma de un acuerdo entre dicho grupo y el presidente Belisario Betancur que, de manera directa dio origen al partido político de la Unión Patriótica (UP).

Infortunadamente, este acuerdo fracasa y marcó el inicio de una serie de intentos fallidos por finalizar el conflicto con esta guerrilla. En la década de los 90 hubo dos intentos de negociación, el primero de ellos entre los años 1991 y 1992, bajo el gobierno de Cesar Gaviria, ocurren los encuentros de Caracas (Venezuela) y Tlaxcala (México) en los cuales no se llegó a acuerdo alguno. Bajo el mandato de Andrés Pastrana, entre 1998 y 2002 se establece la Zona de Distención, que incluyó 4 municipios del departamento del Meta: Uribe, Mesetas, La Macarena y Vistahermosa. Dicha zona no contribuyó al fin del conflicto, sino que por el contrario contribuyó al fortalecimiento de las FARC, que utilizó el área como base para planear sus estrategias militares, llegando incluso a atacar poblaciones aledañas como Puerto Lleras y Puerto Rico; acciones que tuvieron respuesta por parte del Estado, a través de la intensificación de la presión militar en el departamento, lo que llevó a fuertes tensiones que obligaron al gobierno al levantar la zona, en febrero de 2002 e iniciar la retoma del control territorial⁵.

Tras el fracaso de los diálogos de negociación y la llegada al poder de Álvaro Uribe, se intensifica el conflicto armado en el

² Las políticas gubernamentales desde la mitad del siglo XX pretendieron una colonización espontánea en el suroccidente colombiano y la expansión de la frontera agraria más allá de la región Andina.

³ Denominación dada al conflicto entre familias que explotaban las minas de Esmeraldas en departamentos como Boyacá y Cundinamarca.

⁴ OIM, *Dinámicas del conflicto armado Meta y su impacto humanitario*, 2013

⁵ Gobernación del Meta, *Plan de Acción Territorial para la atención a víctimas del conflicto armado 2012-2015*.

departamento, un nuevo actor toma relevancia en la escena, los Paramilitares. Es así como, entre 2002 y 2006, el departamento del Meta es el escenario de la confrontación entre guerrilla, paramilitares y fuerzas estatales⁶. Posteriormente, se realizan operaciones militares para cerrarles el cerco de seguridad a los máximos comandantes de las FARC, hechos que terminan en la eliminación sistemática de comandantes como “El Mono Jojoy”, “Raúl Reyes” y “Alfonso Cano”.

Estos golpes debilitan a la organización guerrillera y la llevan a sentarse, con el Gobierno del Presidente Juan Manuel Santos, con el fin de negociar, durante cuatro años, una salida al conflicto. Esta negociación desemboca en los Acuerdos de La Habana que fueron refrendados por el Congreso en diciembre de 2016.

PARAMILITARES EN EL META

“El Paramilitarismo cuenta con una larga historia en el Meta, que se remonta a los años cincuenta, promovido por el gobierno para combatir el bandolerismo en los Llanos. Sin embargo, es a partir de la década del ochenta cuando ocurrirían dos procesos que abrieron paso a un nuevo intento del paramilitarismo en la región. Por un lado, llegaron desde Boyacá los empresarios de las esmeraldas con sus ejércitos privados, y por el otro, los narcotraficantes empezaron a invertir en la región, comprando grandes porciones de tierra y organizando sus respectivos ejércitos para que las cuidaran. Al mismo tiempo que Víctor Carranza, conocido como el “zar de las esmeraldas compró tierras en Puerto López, El dorado y Cubarral, el narcotraficante Gonzalo Rodríguez Gacha, alias “El Mexicano” compró tierras en Vistahermosa”⁷.

A mediados de los 80, “Los Masetos”⁸ inician el exterminio a la UP, que en el Meta constituía una importante fuerza política. Dicho exterminio se justificaba en la permisividad de la fuerza pública al catalogar a los dirigentes del partido como guerrilleros. Esta organización criminal sirvió de base para los grupos paramilitares, que se extenderían en el Meta durante la década del 90, bajo figuras como “Héctor Buitrago”, “Raúl Victoria”, “Jorge Pirata” y “Guillermo Torres”. Estos grupos paramilitares se vinculan al proyecto denominado AUC,

liderado por los hermanos Castaño, que hacen su ingreso al Meta y los Llanos Orientales, en julio de 1997, con la masacre de Mapiripán, hecho que marca el inicio de una serie de homicidios selectivos y acciones violentas contra la población civil, bajo la excusa de la lucha contrainsurgente.

En el 2000, las estructuras paramilitares de la región consolidan su poder con dineros del tráfico de drogas, al punto de negociarse franquicias con capos del narcotráfico. Es así como el “Bloque Centauros” pasa a manos de Miguel Arroyave y Daniel Rendón, quienes continúan con sus actividades delictivas hasta el 2004, cuando el primero es asesinado por sus hombres y es remplazado en el mando por “Jorge Pirata” y alias “Cuchillo”⁹.

Entre 2003 y 2004 tiene lugar la confrontación armada más sangrienta en los Llanos Orientales, el enfrentamiento entre las Autodefensas Campesinas de Casanare y el “Bloque Centauros”, que dio lugar a innumerables afectaciones a civiles y a miembros de esas estructuras, entre las que se registran homicidios, desplazamientos forzados, ataques a bienes civiles, violencia sexual, desaparición forzada, tortura, entre otros..

En el 2005 empiezan las desmovilizaciones de los grupos paramilitares que operaban en el Meta, empezando con la desmovilización de las Autodefensas Campesinas de Meta y Vichada, continuando con el “Bloque Centauros” y finalizando, en abril de 2006, con la desmovilización de los bloques “Héroes del Llano” y Guaviare.

BANDAS CRIMINALES

Tras la desmovilización de los grupos paramilitares, se conformaron nuevas estructuras delictivas emergentes en el departamento del Meta, la más recordada de estas es el “ERPAC”, liderada por el antiguo comandante del frente “Héroes del Llano” y Guaviare, alias “Cuchillo”, quien basaba su acción en actividades de narcotráfico, y que llegó a tener alianzas con algunos jefes guerrilleros de la región. Su poderío duró hasta diciembre de 2010, cuando fue dado de baja y su estructura criminal fue desmantelada¹⁰.

⁶ Observatorio del programa presidencial de DDHH Y DIH. Vicepresidencia de la república. *Panorama del Meta*. Bogotá: 2002

⁷ OIM, *Dinámicas del conflicto armado Meta y su impacto humanitario*, 2013.

⁸ Denominación dada a la versión del grupo MAS –Muerte a Secuestradores- en los Llanos orientales.

⁹ Verdad abierta, *Así creció el paramilitarismo en los Llanos Orientales*, 2011. Disponible en sitio web: http://www.verdadabierta.com/gran_especial/llanos_orientales/home.html

¹⁰ Así hallaron el cuerpo de alias “Cuchillo”, 30 de diciembre de 2010. <http://www.semana.com/nacion/articulo/asi-hallaron-cuerpo-alias-cuchillo/126574-3>

Otra estructura post desmovilización fue liderada por alias "Macaco", en la zona sur del Meta y parte de Vichada. No obstante, este grupo fue derrotado por el "ERPAC" en confrontaciones en el sur del departamento, lo que dejó el grupo casi aniquilado.

Tras la caída de "Cuchillo" emergen estructuras como el "Frente Libertadores del Vichada", "Bloque Meta" y el "Ejército Anti restitución de Tierras", todos con fuertes intereses en el negocio del narcotráfico, y establecen alianzas para operar de manera conjunta.

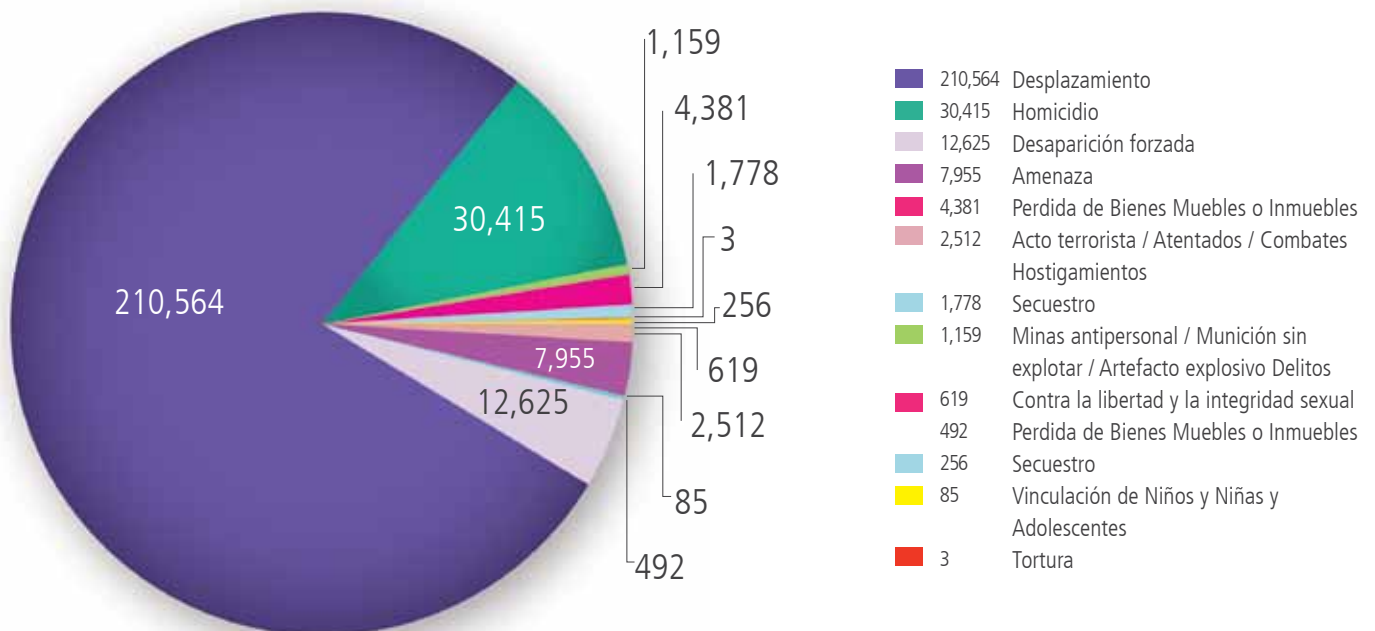
Durante el 2016 se registra la llegada a la región de las denominadas "Autodefensas Gaitanistas de Colombia" o "Clan del Golfo", lideradas por alias "Mauricio", antiguo comandante del frente "Pedro Pablo González", del "Bloque Centauros". Las Autodefensas Gaitanistas de Colombia

realizan una campaña del terror por los municipios del Ariari, donde ya se han presentado amenazas contra líderes sociales y movimientos de defensores de derechos humanos¹¹, situación que resulta preocupante, ante la posibilidad de que el paramilitarismo se reactive en la zona y afecte el proceso de desmovilización de las FARC.

Víctimas del conflicto armado en el Meta

El control social ejercido por los grupos armados ilegales y la continua confrontación entre estos y las fuerzas estatales, han dejado en el departamento un saldo de 215.170¹² víctimas de diferentes hechos. Hay que aclarar que, algunas personas han sido víctimas de más de un hecho, por lo que hay una diferencia entre el número de hechos o víctimas por hecho, y el número general de víctimas en él

Ilustración 1 Número de víctimas por hecho victimizantes en el departamento del Meta 1985-2016 (Fuente: UARIV)



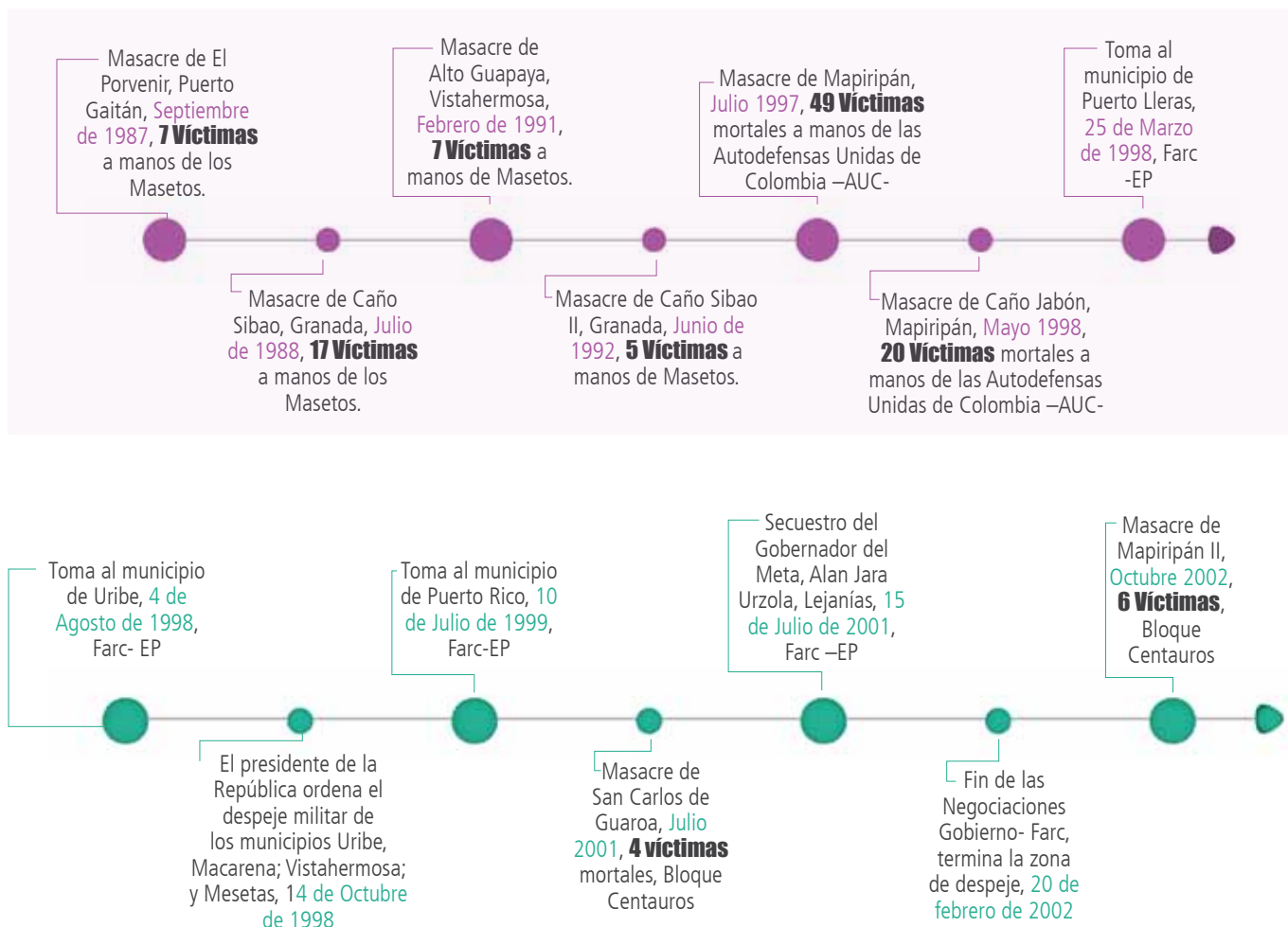
¹¹ Denuncia realizada por líderes sociales en el marco del 2 Foro por los derechos humanos y la Paz en el Castillo (Meta), realizado el 5 de diciembre de 2016.

¹² Fuente: UARIV, Reporte total de víctimas registradas a 1 de diciembre de 2016.

Como se evidencia en el gráfico, el desplazamiento forzado es el principal hecho victimizante que ocurre en el departamento, representando el 77% de los hechos; seguido del homicidio que representa el departamento en una profunda crisis humanitaria, que exige acciones urgentes por parte de las diferentes instituciones que hacen parte del SNARIV. Cabe aclarar que las acciones de desplazamiento, por lo general, están relacionadas con otros hechos victimizantes como homicidios, amenazas, violencia sexual y desaparición forzada,

por lo que se estima puede existir un subregistro de estos otros hechos porque, por lo general, las víctimas declaran por el hecho del desplazamiento, pero no por los demás hechos asociados.

A continuación presentamos algunos de los hechos que han marcado las dinámicas del conflicto armado en el departamento del Meta (1987 – 2002)¹³:



Una vez finalizada la Zona de Despeje, en el 2002, inicia la retoma del control por parte de la Fuerza Pública, situación que genera una nueva ola de violencia en la región, marcada por las acciones provenientes del Ejército para debilitar a la guerrilla de las FARC, en el marco de la Política de Seguridad Democrática del Presidente Álvaro Uribe Vélez, que se prolongó hasta el 2010, época en la que hubo un saldo de 168.041¹⁴ víctimas en el departamento, que equivalen al 61,58 % del total de víctimas, desde 1985 hasta 1 de diciembre de 2016.

¹⁴ Fuente: UARIV, registro a 1 de diciembre de 2016

Ilustración 2. Número de Víctimas en el Meta entre 1985- 2012 (Fuete: UARIV)



A partir de 2011, hasta la fecha, se presenta una reducción de 74,90% en el número de víctimas, resultado que está relacionado con el cambio en la política de seguridad y el proceso de negociación entre el Gobierno Nacional y las FARC. El año 2016, presenta, a 1 de diciembre, un número de 1.060¹⁵ víctimas, una cifra considerablemente baja y que no se registraba en el departamento desde 1986.

¹⁵ Fuente: UARIV, registro a 1 de diciembre de 2016

3

REINTEGRACIÓN DE EXCOMBATIENTES

Varios organismos y agencias de cooperación internacional, en los últimos 20 años, destacan algunos parámetros y conceptos que guían las dinámicas de los procesos de Desarme, Desmovilización y Reinserción (DDR) o DDRR (Desarme, desmovilización, reinserción y reintegración), que dan lugar al tránsito de combatientes miembros de estructuras armadas a la vida civil, bajo condiciones de legalidad.

El Desarme es entendido como la recolección, documentación, control y disposición de todas las armas pequeñas, municiones, explosivos y armas ligeras y pesadas de los combatientes, y a menudo también de la población civil.¹⁶

La Desmovilización es definida como el “proceso de dismantelar formalmente las formaciones militares y, a nivel individual, significa el proceso de liberar a los combatientes de un estado de movilización”¹⁷

La Reinserción es “la asistencia ofrecida a los ex combatientes durante la desmovilización, pero antes de un proceso de reintegración más largo. La reinserción es una forma de asistencia transitoria para ayudar a cubrir las necesidades básicas de los ex combatientes y sus familias, y puede incluir subsidios transitorios de seguridad, alimentación, vestimenta, vivienda, servicios médicos, educación a corto plazo, formación, empleo y herramientas”¹⁸

Mientras la Reintegración es el proceso a través del cual los desmovilizados adquieren un estatus civil y consiguen un empleo e ingreso económico de manera sostenible¹⁹

“Con el tiempo, los programas de DDR se han expandido más allá de sus objetivos originales de desarme, desmovilización y reintegración. Ahora también abarcan el desarrollo económico, gobernabilidad local, justicia y reconciliación, reforma del

¹⁶ Conoir, Yvan, ONU, *Curso: Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR): Principios de Intervención y Gestión en Operaciones de Mantenimiento de Paz, 2007*, Pagina 7.

¹⁷ Berdall, Mats R, “Disarmament and demobilization after civil wars”, en *Adelphi paper*, 303, London, *The International Institute for Strategic Studies*.

¹⁸ Conoir, Yvan, *Ibid.*

¹⁹ Conpes, 3554 de 2008.

sistema de seguridad y programas de capacitación. En esencia, ha pasado de objetivos concretos “minimalistas” de seguridad a objetivos más amplios “maximalistas” de justicia y desarrollo”.²⁰

De estos análisis y de la sistematización de experiencias a nivel mundial, realizados en su mayoría por organismos internacionales, se identifica que los procesos de DDR tienen implicaciones más allá de la renuncia a las armas, para las personas como miembros de un grupo armado, dado que estos procesos tienen implicaciones de orden político, social y armado o de naturaleza bélica, por cuanto la confrontación armada cambia de sentido.

Por esta razón, los procesos de DDR deben ser integrados a políticas que generen desarrollo social, gobernabilidad, desarrollo económico, justicia, visibilización y reparación de víctimas, reconciliación y que puedan ofrecer seguridad a todos los ciudadanos, dentro de un marco democrático, respondiendo a las particularidades y experiencias nacionales. Para el caso colombiano, al igual que otros países de la región, se señala que se han presentados múltiples medidas de aplicación de parámetros de DDR. En efecto, Colombia es el país del mundo que tiene más experiencia en la materia, ya que lleva más de 30 años ininterrumpidos de práctica de los mismos.

En el país se registran 14 experiencias y nueve programas de reintegración de excombatientes. Esto ha permitido avances positivos en materia de política pública, pues el Programa de Reintegración, que se aplica a excombatientes (que en una primera fase son acogidos por el Ministerio del Interior y posteriormente por la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR)), cuenta con una implementación progresiva, desde 2003, hasta la fecha (14 años), al punto que, en 2008 se emitió el documento Conpes 3554, que busca la incorporación de la política de reintegración en los programas de gobierno de las autoridades territoriales²¹. Durante los últimos 14 años se han desmovilizado en el país 58.161²² personas, de esta desmovilización, 3.208 ocurrieron en el departamento del Meta.

3.1. Resultados de Talleres Participativos

Este capítulo expone los resultados de los talleres realizados entre julio y agosto de 2016, relacionados con reintegración de excombatientes, en un eventual escenario de posconflicto. Cada taller tuvo una duración promedio de seis horas, en las que se realizaron las mismas preguntas, llevando a los asistentes a debatir en torno a los factores que influyen en el éxito del proceso de reintegración de cada excombatiente y, en un modo prospectivo, pensar en los lugares en los que, de acuerdo a su percepción del territorio, podrían ubicarse las personas en proceso de reintegración .

Los talleres contaron con la participación de 268 personas, entre las que se cuentan representantes de organizaciones de víctimas, defensores de DDHH, líderes comunitarios, personas en proceso de reintegración, alcaldes, secretarios de gobierno y planeación de los municipios, personeros, secretarios de despacho de la Gobernación del Meta, entidades de orden nacional con presencia en el territorio y agencias de cooperación internacional, así como funcionarios de la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR).

La pregunta orientadora en el ejercicio de reintegración fue: ¿En un escenario de firma de los acuerdos de paz, qué buscaría o evitaría un desmovilizado para hacer su proceso de reincorporación a la vida civil en algún lugar determinado del departamento?, ¿Qué características del territorio buscaría o evitaría?

²⁰ Daboub, Juan José, director del Banco Mundial, intervención citada en “La Contribución de Cartagena al Desarme, Desmovilización y Reintegración”, Cartagena, Colombia, junio de 2009, página 16.

²¹ Villarraga Sarmiento, Alvaro, *Desmovilización y Reintegración paramilitar. Panorama posacuerdos con las AUC*, Centro nacional de memoria Histórica, Bogotá, Colombia, 2015, paginas 36-39.

²² Fuente: Registro Histórico de desmovilizados ACR.

²³ Ver el anexo metodología, para una explicación detallada de la metodología de los talleres y manejo de resultados.

Taller 1 Villavicencio

Este taller se desarrolló el día 6 de julio de 2016, en Villavicencio y contó con una asistencia de 79 personas entre las que se cuentan:

- Personeros de los municipios del departamento del Meta
- Representantes de Juntas de Acción Comunal
- Representantes de organizaciones de víctimas
- Representantes de organizaciones defensoras de Derechos Humanos
- Representantes de los municipios de Mapiripán, Macarena y Uribe
- Personas en Proceso de Reintegración
- Representantes de población indígena y afrodescendiente

Debido a la cantidad de participantes en este taller, se realizaron siete grupos de trabajo, en los cuales se surtió el debate en torno a aquellas condiciones que favorecen o dificultan el Proceso de Reintegración de un excombatiente, a través de los siguientes cuestionamientos: ¿En un escenario de firma de los acuerdos de paz, qué buscaría o evitaría un desmovilizado para hacer su proceso de reincorporación a



la vida civil en algún lugar determinado del departamento?, ¿Qué características del territorio buscaría o evitaría?

En cada grupo, los participantes realizaron sus aportes luego, a través de la discusión, se crearon categorías, que fueron analizadas de manera grupal, priorizando 13 variables que recogen, en orden de importancia, en un rango de 1 a 0, donde 1 es el valor máximo y 0 el mínimo, los aspectos que influyen de manera principal en el Proceso de Reintegración de un excombatiente.

Tabla 1. Variables Taller 1 Villavicencio

REINTEGRACIÓN

Variable	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 3	Grupo 4	Grupo 5	Grupo 6	Grupo 7	Promedio
Entornos seguros	1,00	0,92	1,00	0,23	0,67	0,92	0,42	0,74
Reunificación familiar	0,31	0,38	0,92	0,85	1,00	0,67	1,00	0,73
Oferta/acceso trabajo	0,62	0,31	0,54	0,62	0,92	0,75	0,83	0,65
Inclusión social	0,92	0,62	0,15	1,00	0,58	0,83	0,33	0,63
Articulación/fortalecimiento institucional	0,85	0,77	0,38	0,69	0,50	0,50	0,67	0,62
Oferta/acceso educación formal	0,46	0,46	0,62	0,54	0,83	0,58	0,75	0,61
Reconciliación	0,23	1,00	0,46	0,92	0,00	0,00	0,00	0,37
Oferta/acceso salud	0,54	0,69	0,69	0,46	0,00	0,00	0,00	0,34
Acceso a la tierra/agua	0,00	0,00	0,00	0,00	0,42	1,00	0,92	0,33
Oferta/acceso vivienda	0,69	0,54	0,77	0,15	0,00	0,00	0,00	0,31
Situación económica general	0,38	0,23	0,85	0,38	0,00	0,00	0,00	0,26
Espacios de participación política	0,00	0,00	0,00	0,00	0,33	0,42	0,25	0,14
Infraestructura	0,08	0,08	0,23	0,08	0,00	0,00	0,00	0,07

De acuerdo con dicha priorización, la búsqueda de un *Entorno Seguro* sería la principal referencia de los excombatientes. Para los participantes del taller esto recoge la garantía de la seguridad personal, es decir, presencia de instituciones que se encarguen de brindar protección, que sea una zona en que el conflicto armado no tenga presencia, o su escala sea mínima y que no haya presencia de cultivos ilícitos, dada la relación de estos, con las bandas criminales.

La percepción de los asistentes al taller indica que, la *Reunificación familiar*, juega un papel fundamental en el éxito del Proceso de Reintegración, pues el excombatiente puede encontrar en su familia una red de apoyo, que le facilite la reincorporación a la legalidad y a la vida civil.

La *oferta y acceso a trabajo*, así como la *inclusión social*, se convierten en las siguientes variables a tener en cuenta y

en las que se presentaron las mayores discusiones entre los participantes del taller, pues se identificaron tensiones entre lo que podría considerarse políticamente correcto y las barreras sociales establecidas. Lo anterior, estrechamente ligado a la *Fortaleza y articulación Institucional*, que de acuerdo a los asistentes al taller, incluye la presencia de organismos del Estado en el territorio, así como acciones mancomunadas entre estos, permitiendo que exista *acceso y oferta en educación, salud, vivienda, tierras e infraestructura*.

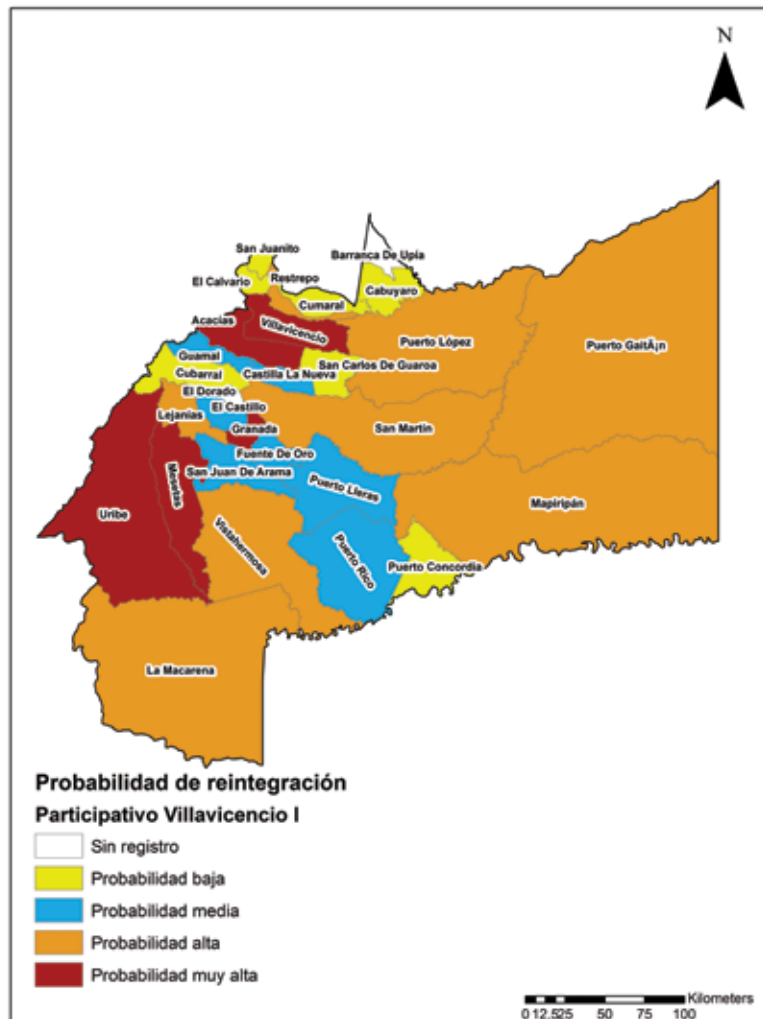
Es preciso señalar que en el primer taller se resaltó la importancia de un enfoque diferencial de tipo étnico, como transversal en la priorización realizada. Así, una vez identificadas estas variables, se procedió a localizar geográficamente, los escenarios en que se ubicarían las personas en Proceso de Reintegración, porque satisfacen todas las categorías priorizadas o algunas de ellas, obteniendo el siguiente resultado:

Tabla 2. Municipios priorizados Taller 1 Villavicencio

Municipios con mayor probabilidad de riesgo

Municipio	Razón
Villavicencio	Entornos seguros, Articulación/fortalecimiento Institucional, Inclusión social, Espacios de participación política
Granda	Inclusión social, Oferta/acceso educación formal, Oferta/acceso salud, tierras y vivienda.
Acacías	Oferta/acceso trabajo, Situación económica general, infraestructura
Uribe	<ul style="list-style-type: none"> • Reunificación familiar • Acceso a la tierra/agua • Espacios de participación política • Reconciliación
Mesetas	<ul style="list-style-type: none"> • Reunificación familiar • Acceso a la tierra/agua • Espacios de participación política • Reconciliación

Mapa 1. Mapa participativo de Reintegración - Taller 1 Villavicencio



Como se puede observar en el mapa, los municipios de Villavicencio, Granada, Acacias, Uribe y Mesetas son identificados como lugares de muy alta probabilidad de ubicación de excombatientes en Proceso de Reintegración. Villavicencio sería el espacio ideal en donde se ubicarían los desmovilizados por ser, en el departamento, el municipio que recoge la mayor cantidad de presencia institucional y por ende, oferta de la misma. A la capital, le sigue Granada que, como referente para la región del Ariari y sur del departamento, podría ser un escenario en que se pueden satisfacer necesidades de

empleo, salud y educación, al tratarse de un epicentro social y económico de la región. Respecto de Acacias, se considera que este es un municipio clave en el proceso, por su cercanía a la capital del departamento y por su dinamismo económico, que podría representar la estabilización económica del desmovilizado. Finalmente, en el caso de Uribe y Vistahermosa, la priorización estuvo estrechamente relacionada con la necesidad de los excombatientes de reunirse con sus familias y volver a sus lugares de origen.

Taller 2 Villavicencio

Este taller se desarrolló el 19 de julio de 2016, en Villavicencio y contó con una asistencia de 73 personas entre las que se cuentan:

- Alcaldes de los municipios del departamento del Meta
- Representantes de las entidades de orden nacional que conforman el SNARIV, con presencia en el territorio
- Representantes de Organismos de Cooperación Internacional con presencia y acciones en el departamento
- Secretarios de despacho de la Gobernación del Meta
- Representantes de las entidades descentralizadas de la Gobernación del Meta

Al igual que en la primera jornada de trabajo, el número de asistentes al taller generó la necesidad de crear cinco grupos operativos, en los cuales, manteniendo la dinámica anterior, se realizó la discusión en torno a la pregunta orientadora sobre reintegración. En este taller se priorizaron 12 categorías, que



permitieron organizar las ideas de cada uno de los asistentes, y agruparlas de acuerdo a los puntos comunes que presentaban. La escala de valores se mantuvo en 1 para el valor máximo y 0 para el mínimo, siendo 1 la más importante y, en orden descendente, se ubicaron las siguientes hasta llegar a 0, que determina ausencia de valor.

Tabla 3. Variables Taller 2 Villavicencio

REINTEGRACIÓN

Variable	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 3	Grupo 4	Grupo 5	Promedio
Inclusión social	0,80	0,91	0,40	0,60	1,00	0,74
Oferta/ Acceso trabajo	0,70	1,00	0,90	0,40	0,25	0,65
Entornos seguros	0,90	0,18	1,00	0,20	0,75	0,61
Articulación/ fortalecimiento institucional	0,50	0,27	0,80	0,80	0,50	0,57
Reunificación familiar	0,20	0,55	0,60	1,00	0,00	0,47
Oferta/ acceso educación	0,60	0,73	0,70	0,00	0,00	0,41
Seguridad jurídica/ Evitar la Cárcel	0,00	0,82	0,50	0,00	0,00	0,26
Oferta/ acceso salud	0,40	0,64	0,00	0,00	0,00	0,21
Acceso a la tierra	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,20
Oferta/ acceso vivienda	0,30	0,45	0,00	0,00	0,00	0,15
Acceso a la identidad	0,00	0,36	0,00	0,00	0,00	0,07
Enfoque diferencial	0,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,02

Para las personas que asistieron al segundo taller, la principal necesidad de los excombatientes es la *inclusión social*, que fue interpretada en este espacio de dialogo, como el primer paso para el restablecimiento de los derechos de la persona en Proceso de Reintegración, pues se estima que permite

que el individuo cree sentido de pertenencia y este, a su vez, le permite hacer un tránsito exitoso a la legalidad. La *oferta y acceso* al mercado laboral sería preponderante para el desmovilizado a la hora de decidir ubicarse en algún lugar para realizar su Proceso de Reintegración. Los asistentes a este

taller generaron debates interesantes en torno a la relación entre la posibilidad de obtener un empleo y la búsqueda de seguridad, por consiguiente plantearon que las personas en Proceso de Reintegración, van a buscar un lugar en que la economía sea fuerte. Sin embargo, estiman que este lugar debe estar alejado de los lugares en los que actuaron, como miembros de grupos armados ilegales, pues la búsqueda de un *entorno seguro* implica que no haya presencia de grupos armados y que se pueda evitar algún tipo de represalia de algún antiguo "enemigo".

Otro de los aspectos señalados como relevantes para el Proceso de Reintegración, es la *articulación y oferta institucional*, definida en este ejercicio como la presencia permanente de la institucionalidad, estrechamente relacionada con la posibilidad de obtener una seguridad *jurídica*; dado que para resolver su situación judicial, requerirían el acompañamiento y seguimiento de las instituciones, quienes actuarían como una



suerte de veeduría y garantía del cumplimiento de lo acordado con el Estado.

Después de identificar las condiciones que determinarían el éxito en la Reintegración, los participantes procedieron a ubicar estas condiciones en el territorio, obteniendo el siguiente resultado:

Tabla 4. Municipios priorizados Taller 2 Villavicencio.

Municipios con mayor probabilidad de riesgo

Municipio	Razón
Villavicencio	Inclusión social, Articulación/fortalecimiento Institucional, Seguridad jurídica, Oferta/ acceso a educación, Enfoque diferencial
Granda	Inclusión social, Oferta/acceso salud, tierras y vivienda.
Acacias	Oferta/acceso trabajo, Entorno seguros, Articulación/ fortalecimiento institucional.
La Macarena	Reunificación familiar, Acceso a la tierra
Puerto López	Oferta/ Acceso trabajo, Entornos seguros, Oferta/acceso vivienda.
Puerto Gaitán	Oferta/ Acceso trabajo, Entornos seguros, Oferta/acceso vivienda,

Taller 3 Puerto López

Este taller se desarrolló el 12 de agosto de 2016, en el municipio de Puerto López y contó con una asistencia de 34 personas entre las que se cuentan:

- Secretarios de Gobierno de los municipios de Puerto López, Puerto Gaitán, Cabuyaro, San Carlos de Guaroa
- Secretarios de Planeación de los municipios de Puerto López, Puerto Gaitán, Cabuyaro, San Carlos de Guaroa
- Representantes de Juntas de Acción Comunal
- Representantes de organizaciones defensoras de Derechos Humanos y/o Víctimas
- Personas en Proceso de Reintegración,
- Representantes de gremios y/o sectores productivos

Siguiendo la dinámica de los talleres anteriores, el grupo se dividió en dos unidades de trabajo, en las que se discutió la temática a tratar. Dicha discusión tuvo como resultado la priorización de las siguientes variables:



Tabla 5. Variables Taller 3 Puerto López

REINTEGRACIÓN

Variable	Grupo 1	Grupo 2	Promedio
Fortaleza Institucional/ Situación Jurídica	1,00	0,75	0,88
Inclusión Social y reconciliación	0,88	0,50	0,69
Seguridad	0,25	1,00	0,63
Educación	0,63	0,33	0,48
Justicia Penal	0,00	0,92	0,46
Participación política	0,75	0,08	0,42
Cumplimiento de Verdad, Memoria, Reparación	0,00	0,83	0,42
Reincidencia	0,13	0,67	0,40
Empleo/Acceso a tierras	0,50	0,17	0,33
Vivienda	0,38	0,25	0,31
Reintegración Familia	0,00	0,58	0,29
Acceso a Salud	0,00	0,42	0,21

En este ejercicio se determinó que la variable más importante a tener en cuenta en el Proceso de Reintegración de excombatientes es la Fortaleza Institucional, de la mano con la solución de la *Situación Jurídica*, esto implica que los reintegrados van a buscar lugares en los que tengan

fácil acceso a las entidades de nivel nacional, encargadas de realizar el acompañamiento en su transición.

Para las personas que asistieron a este taller, unas instituciones fuertes en su funcionamiento, están estrechamente

relacionadas con la incorporación a la legalidad pero, sobre todo, con la lucha contra la corrupción, que ellos identifican como un factor influyente para que un individuo tome la decisión de hacer parte de un grupo armado ilegal, lo que resulta sumamente importante, al verificar que, para la gente, la Justicia penal es un componente esencial en la construcción de tejido social y reconciliación.

Particularmente en este taller la referencia a elementos de justicia penal fue muy marcada, puesto que para los asistentes "no dar cabida a la impunidad es el eje central de la reconciliación y, por tanto, de la reintegración, entendida como la aceptación del desmovilizado en el contexto social al que llega, disminuyendo de ese modo la posibilidad de Reincidencia".

Además de los elementos arriba mencionados, *la verdad, memoria y reparación*, son señaladas como otras de las variables que influyen en que el Proceso de Reintegración del excombatiente sea exitoso, dado que estos elementos, en conjunto, reflejan la voluntad del individuo de dejar atrás su vida al margen de la ley y dar un paso hacia la construcción de tejido social.

Posteriormente se procedió a realizar el análisis geográfico de las variables priorizadas. Se determinó cuáles serían los municipios que reunirían las características antes señaladas, llegando a las siguientes conclusiones:

Tabla 6. Municipios priorizados Taller 3 Puerto López.

Municipios con mayor probabilidad de riesgo

Municipio	Razón
Villavicencio	Fortaleza Institucional/ Situación Jurídica, Seguridad, Inclusión social y Reconciliación.
Macarena	Inclusión social, Seguridad, Participación política, Reintegración familiar.
Acacías	Empleo /Acceso a tierras, seguridad, Inclusión social y reconciliación.
Vistahermosa	Participación política, Empleo/ Acceso a tierras, Vivienda, Reintegración familiar.
Puerto Gaitán	Empleo/Acceso a tierras, Vivienda, Educación.



El análisis espacial de este taller arroja como resultado que los municipios de Villavicencio, Macarena, Acacías, Vistahermosa y Puerto Gaitán, serían los lugares escogidos por los desmovilizados a la hora de realizar su Proceso de Reintegración. Municipios como Villavicencio y Acacías comparten la favorabilidad ligada a la facilidad de acceso a oferta institucional, relacionada principalmente con asuntos jurídicos, dado que en Villavicencio es donde hay mayor concentración de dicha oferta y Acacias, por estar tan cerca a la capital, puede significar una opción válida, en cuanto a la satisfacción de estas necesidades identificadas.

Por su parte, Macarena y Vistahermosa son preponderantes a la hora de hablar del proyecto de vida de los excombatientes, ya que son percibidos como territorios en los que podría haber un acceso a tierras y desarrollo de empresas familiares, que permitan al desmovilizado y su núcleo familiar generar ingresos, para suplir sus necesidades de vivienda, educación y salud.

- Representantes de Juntas de Acción Comunal
- Representantes de organizaciones defensoras de Derechos Humanos y/o Víctimas
- Personas en Proceso de Reintegración,
- Representantes de gremios y/o sectores productivos

Para este ejercicio se realizaron tres mesas de trabajo, en las que se procuró tener presencia de integrantes de varios municipios, para que la participación fuese dinámica y no estuviera centrada en la percepción desde un solo territorio. Del mismo modo, se procuró que los grupos tuvieran representantes de instituciones y sectores sociales al mismo tiempo, con el fin de tener un dialogo rico en perspectivas.

La escala de valores se mantuvo en 1 para el valor máximo y 0 para el mínimo, siendo 1 la más importante y, en orden descendente, se ubicaron las siguientes hasta llegar a 0 que determina ausencia de valor.

Para este ejercicio se realizaron tres mesas de trabajo, en las que se procuró tener presencia de integrantes de varios municipios, para que la participación fuese dinámica y no estuviera centrada en la percepción desde un solo territorio. Del mismo modo, se procuró que los grupos tuvieran representantes de instituciones y sectores sociales al mismo tiempo, con el fin de tener un dialogo rico en perspectivas.

La escala de valores se mantuvo en 1 para el valor máximo y 0 para el mínimo, siendo 1 la más importante y, en orden



descendente, se ubicaron las siguientes hasta llegar a 0 que determina ausencia de valor.

Para este ejercicio se realizaron tres mesas de trabajo, en las que se procuró tener presencia de integrantes de varios municipios, para que la participación fuese dinámica y no estuviera centrada en la percepción desde un solo territorio. Del mismo modo, se procuró que los grupos tuvieran representantes de instituciones y sectores sociales al mismo tiempo, con el fin de tener un dialogo rico en perspectivas.

La escala de valores se mantuvo en 1 para el valor máximo y 0 para el mínimo, siendo 1 la más importante y, en orden descendente, se ubicaron las siguientes hasta llegar a 0 que determina ausencia de valor.

Tabla 7. Variables Taller 4 Granada

REINTEGRACIÓN

Variable	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 3	Promedio
Apoyo institucional (psicosocial, salud, cumplimiento acuerdos, etc.)	0,88	1,00	1	0,96
Seguridad	1,00	0,83	0,6	0,81
Acceso a la educación	0,38	0,50	0,8	0,56
Inclusión social y reconciliación	0,25	0,67	0,4	0,44
Empleo y oportunidades laborales	0,75	0,17	0,2	0,37
Acceso a vivienda	0,63	0,00	0	0,21
Familia	0,50	0,00	0	0,17
Infraestructura	0,00	0,33	0	0,11
Participación política	0,13	0,00	0	0,04

En este taller se priorizaron nueve variables, dentro de las cuales se consideró que las más importantes serían el *Apoyo Institucional*, comprendido en todas las acciones que se realizan para que el excombatiente supere los traumas producidos por la guerra, y pueda vincularse a la vida civil y goce de garantías mínimas en sus derechos. También, producto de la discusión en grupos, se identificó que la Seguridad es un aspecto relevante para la población desmovilizada, pues ellos buscan a toda costa, ser víctimas de algún hecho violento por causa de su desertión o anterior pertenencia a un grupo armado ilegal.



En la discusión dada en esta región, se percibió un ambiente favorable para la recepción de población en Proceso de Reintegración por lo que, para los asistentes al taller, la *Inclusión social* y la *reconciliación* son elementos determinantes a la hora de superar las fracturas sociales generadas por el conflicto armado.

Un factor prevalente en el taller fue la variable de *Infraestructura*, que se entiende como uno de los pilares que determina el desarrollo de una región y que, por tanto, influye en la decisión de un excombatiente sobre su lugar de

residencia. Dado que estas personas deben generar ingresos para su sostenimiento, el agro es una opción dentro de los posibles escenarios económicos en que pueden moverse, y es un sector en el que particularmente las vías de acceso y centros de acopio son definitivos en el margen de ganancia.

Después de identificar las condiciones que determinarían el éxito de un Proceso de Reintegración, los participantes procedieron a ubicar las mismas en el territorio, obteniendo el siguiente resultado:

Tabla 8. Municipios priorizados Taller 4 Granada.

Municipios con mayor probabilidad de riesgo

Municipio	Razón
Granada	Apoyo institucional, Seguridad, Inclusión y reconciliación
Villavicencio	Apoyo institucional, Seguridad, Inclusión y reconciliación, empleo y oportunidades laborales.
Mesetas	Inclusión social y reconciliación, Familia, Acceso a vivienda.
Acacías	Empleo y oportunidades laborales, educación, Infraestructura.
Lejanías	Familia, acceso a vivienda, Participación política.
Macarena	Inclusión social y reconciliación, Familia, Participación política

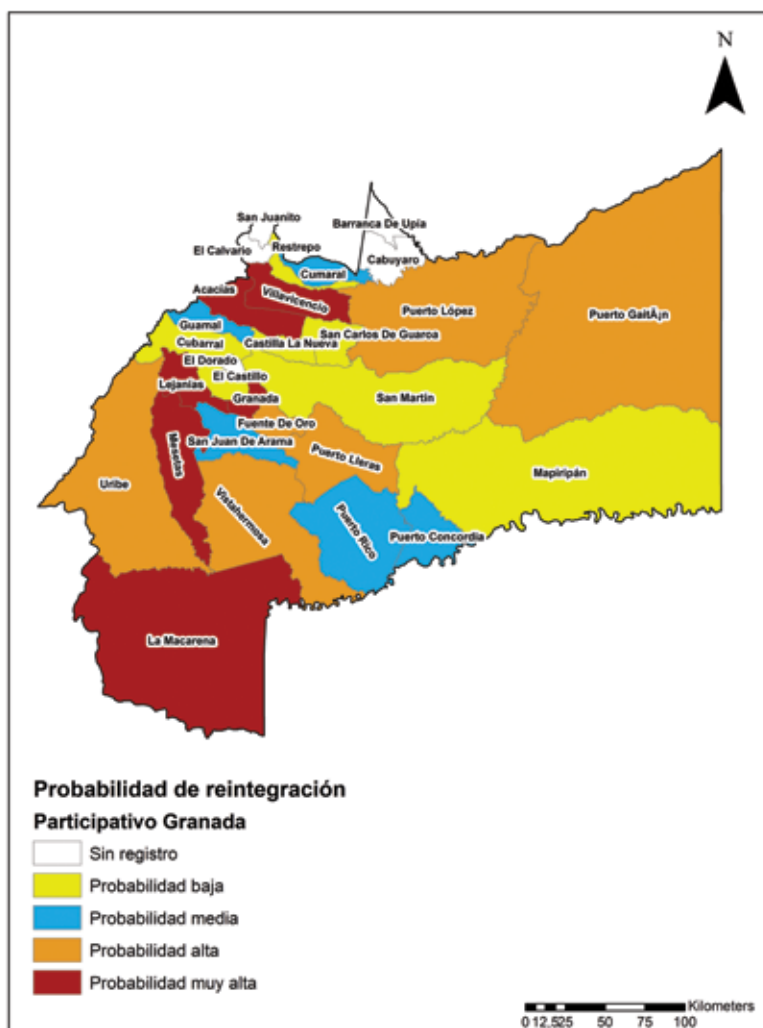
En este taller la priorización geográfica tuvo una visión regionalista, arraigada en la percepción que los participantes tienen de su territorio. Lo que evidencia que el municipio con mayor probabilidad de ubicación de desmovilizados sería Granada, que es concebido por los residentes de la zona, como el centro regional, en el que tienen acceso a oferta institucional, redes comerciales y entornos seguros.

Municipios como Lejanías, Mesetas y Macarena son señalados como centros de recepción viables, por las necesidades de los excombatientes de reunirse con sus familias y tener posibilidades de hacer parte de procesos de reconciliación.

La lectura que se puede realizar a este ejercicio es que los residentes del Ariari consideran que los municipios que hacen parte de su cuenca y de la región de la Macarena, son lugares en los que se puede llevar a cabo el proyecto de vida de las personas en tránsito a la vida civil y que son propicios para desarrollar procesos de reintegración comunitaria, pues existe

voluntad por parte de los habitantes de la zona para recibir a quienes deciden dejar las armas, puesto que ven en esta contingencia una oportunidad para llevar desarrollo a sus localidades, que serían fortalecidas por programas y proyectos en un eventual escenario de posacuerdo.

Mapa 4. Mapa participativo de Reintegración – Taller Granada



Taller 5 Acacias

Este taller se desarrolló el 19 de agosto de 2016, en el municipio de Acacias y contó con una asistencia de 42 personas entre las que se cuentan:



- Secretarios de Gobierno de los municipios de Acacias, Guamal, Castilla la Nueva, San Martín, Castillo, El Dorado y Cubarral
- Secretarios de Planeación de los municipios de Acacias, Guamal, Castilla la Nueva, San Martín, Castillo, El Dorado y Cubarral
- Representantes de Juntas de Acción Comunal
- Representantes de organizaciones defensoras de Derechos Humanos y/o Víctimas,
- Personas en Proceso de Reintegración
- Representantes de gremios y/o sectores productivos

Continuando con la dinámica de los talleres anteriores, el grupo se dividió en tres unidades de trabajo, en las que se discutió la temática a tratar. Dicha discusión tuvo como resultado la priorización de las siguientes variables:

Tabla 9. Variables Taller 5 Acacias

REINTEGRACIÓN

Variable	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 3	Promedio
Seguridad	1,00	0,60	0,71	0,77
Reconciliación e inclusión social	0,60	0,80	0,57	0,66
Apoyo institucional (enfocado en acompañamiento psicosocial)	0,00	1,00	0,86	0,62
Oportunidades laborales	0,80	0,20	0,29	0,43
Acceso a educación	0,20	0,40	0,43	0,34
Reunificación familiar	0,00	0,00	1,00	0,33
Acceso a tierra, salud y vivienda	0,40	0,00	0,14	0,18

En este ejercicio se determinó que la variable más importante a tener en cuenta en el Proceso de Reintegración de excombatientes es la *Seguridad*, que se refleja en la garantía de protección del derecho a la vida, dado que se estima que el principal enemigo de los procesos de reintegración, es el temor del excombatiente a sufrir algún tipo de violencia por parte de otros grupos armados o de su antiguo grupo. Esto supone que la persona esconda su realidad en busca de anonimato y, por lo tanto, no se pueda dar una estrategia de *reconciliación*. En consecuencia, si se garantiza la seguridad de quienes dejan las armas, habrá un reconocimiento y visibilización del sujeto como excombatiente, lo que propicia un relacionamiento con la comunidad receptora, que facilitará su inclusión social y paulatinamente, la *reconciliación*. El

reconocimiento de la guerra como un episodio que marca la vida de quienes la experimentan, sea como víctimas o combatientes, hace necesario que existan espacios de cierre de heridas ocasionadas por el conflicto, y de superación de traumas producto de la crueldad a la que son expuestos los individuos en el marco de las confrontaciones armadas. En consonancia, se estimó importante que el acompañamiento institucional debe tener un fuerte componente de atención psicosocial, de manera clínica, individual y prolongada. El debate dejó entrever que, más allá del proceso de restablecimiento de derechos de los individuos, es primordial garantizar estabilidad mental en ellos para que puedan tener un proceso exitoso de incorporación a la vida civil.

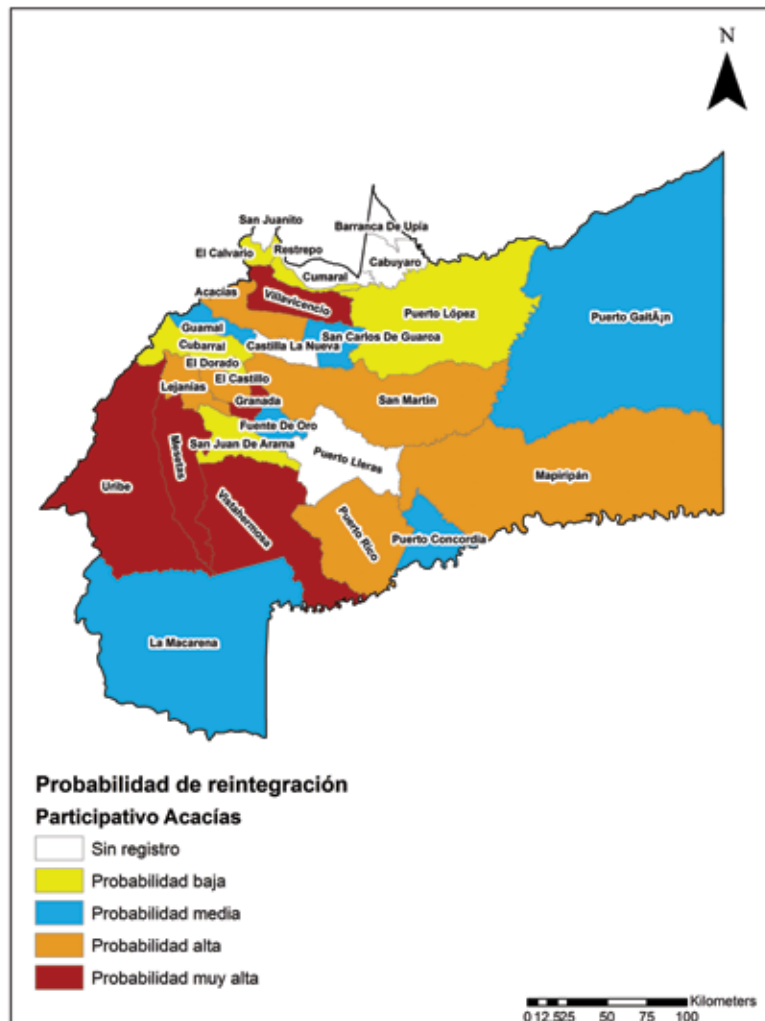
Posteriormente, se procedió a ubicar geográficamente los municipios en que se podrían asentar desmovilizados:

Tabla 10. Municipios priorizados Taller 5 Acacias.

Municipios con mayor probabilidad de riesgo

Municipio	Razón
Villavicencio	Seguridad, Apoyo institucional (enfocado en acompañamiento psicosocial), Acceso a educación, Oportunidades laborales.
Granada	Reconciliación e inclusión social, Oportunidades laborales.
Vistahermosa	Reconciliación e inclusión social, Reunificación familiar
Mesetas	Acceso a tierra, salud y vivienda, Reconciliación e inclusión social, Reunificación familiar.
Uribe	Acceso a tierra, salud y vivienda, Reconciliación e inclusión social, Reunificación familiar.

Mapa 5 mapa participativo de Reintegración. Taller Acacias



El análisis espacial de este taller arroja como resultado, que los municipios de Villavicencio, Macarena, Acacías, Vistahermosa y Puerto Gaitán serían los lugares preferidos por los desmovilizados a la hora de realizar su Proceso de Reintegración. Municipios como Villavicencio y Granada comparten la favorabilidad ligada a la facilidad que pueda haber para que las personas en Proceso de Reintegración ingresen al mercado laboral.

Al igual que en los talleres precedentes, los municipios de Mesetas, Vistahermosa y Uribe son percibidos como áreas de probabilidad de ubicación, ligados a la necesidad de los desmovilizados de reencontrarse con sus familias, en el caso de quienes son oriundos de estas zonas.

Cabe señalar que la actual crisis del sector petrolero influyó notablemente en que municipios como Casilla La Nueva, Puerto Gaitán y Acacías, que basan gran parte de su economía

es este mercado, no fuesen seleccionadas como municipios de alta probabilidad de ubicación, pues de acuerdo con lo expresado por los asistentes al taller, la oferta laboral se ha disminuido al punto de provocar que personas que han dedicado su vida a esta actividad, se marchen a otras zonas del país, por lo que consideran que los excombatientes no van a tomar estos territorios como opciones de asentamiento.

3.2. Resultado Consolidado Participativo – Reintegración

Una vez compilados los datos participativos de todos los talleres, se obtuvieron los siguientes resultados, en cuanto a las principales razones por las que una persona en Proceso de Reintegración elige un determinado municipio para adelantar su incorporación a la vida civil y la legalidad:

Tabla 11. Variables Consolidado Participativo Talleres Reintegración

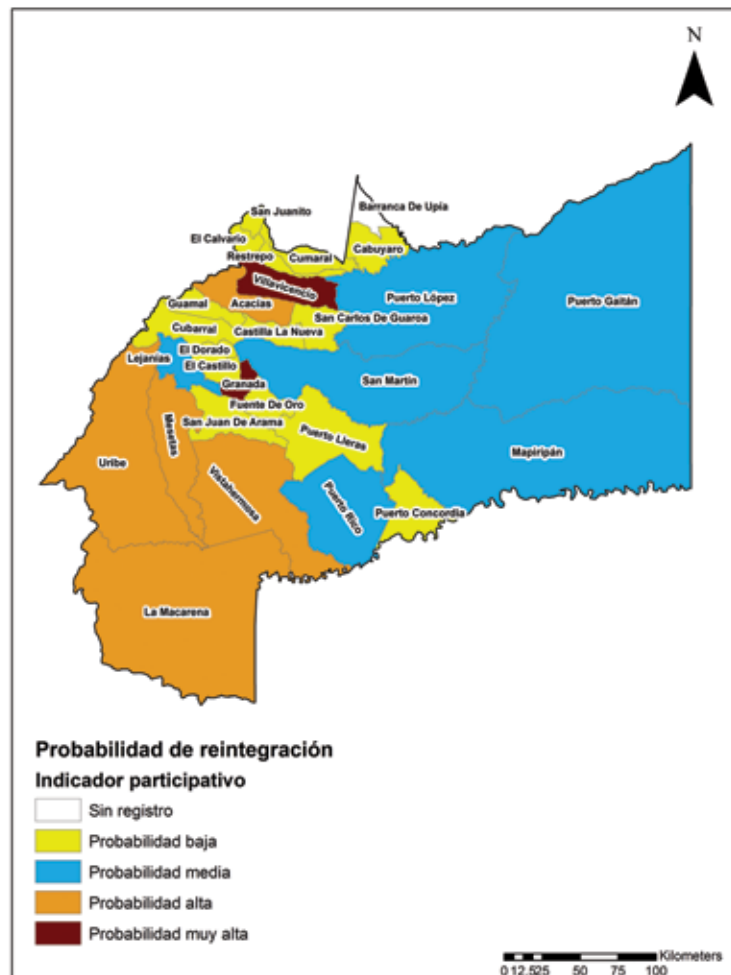
REINTEGRACIÓN

Variable	VILLAVI-CENCIO 1	VILLAVI-CENCIO 2	PUERTO LÓPEZ	GRANADA	ACACÍAS	PROMEDIO
Articulación/fortalecimiento Institucional	0,53	0,57	0,88	0,88	0,88	0,96
Entornos seguros	0,73	0,61	0,63	0,63	0,63	0,81
Inclusión social y reconciliación	0,67	0,74	0,69	0,69	0,69	0,44
Oferta/acceso trabajo	0,61	0,65	0,33	0,33	0,33	0,37
Oferta/acceso educación	0,54	0,41	0,48	0,48	0,48	0,56
Reunificación familiar	0,7	0,47	0,29	0,29	0,29	0,17
Oferta/acceso vivienda	0,31	0,15	0,31	0,31	0,31	0,21
Oferta/acceso salud	0,33	0,21	0,21	0,21	0,21	0
Infraestructura	0,06	0	0	0	0	0,11

Se consolidó un mapa participativo con la sumatoria de los porcentajes que obtuvo cada municipio en los cinco talleres, dando como resultado los municipios con mayor probabilidad de recibir población a reintegrarse, según la percepción de los participantes en los encuentros²⁴.

²⁴ Como se suman porcentajes, este mapa no tiene sesgo por diferencias en el número de asistentes a los talleres.

Mapa 6. Municipios con mayor posibilidad de recibir población a reintegrante - Resultado consolidado talleres participativos



En los talleres, la *Fortaleza Institucional* se consideró como la variable que más influye, en promedio, en el excombatiente a la hora de elegir un lugar de residencia, de acuerdo con la percepción de los asistentes. Esto implica que los excombatientes van a buscar lugares en los que tengan fácil acceso a las entidades de nivel nacional, encargadas de realizar el acompañamiento de su proceso.

La fortaleza de las instituciones y la actuación articulada de las mismas está estrechamente relacionada con los *Entornos seguros* y, por lo tanto, con la incorporación a la legalidad; pues una buena organización a nivel institucional permite combatir los focos de violencia y proteger los derechos del individuo, aspecto esencial en la construcción de tejido social y la reconciliación. Es por esto que municipios como Villavicencio y Granada son percibidos por los participantes como los municipios que integran de mejor manera estas

variables y, por eso serían, los dos de mayor probabilidad de recepción de personas en Proceso de Reintegración.

La *oferta* y acceso a trabajo, así como la inclusión social, se convierten en las siguientes variables a tener en cuenta y en las que se presentaron las mayores discusiones dentro de los grupos de trabajo. Paradójicamente se identificaron tensiones entre lo que podría considerarse políticamente correcto y las barreras sociales establecidas, dado que, aunque los participantes señalan la importancia de generar ingresos y ser incluidos en programas sociales que contribuyan a superar el estado de vulnerabilidad de los desmovilizados al iniciar su proceso, los prejuicios y falsas ideas entorno a la figura del combatiente, llevan a que se considere que el mismo no debe ser “premiado” con la inclusión en programas sociales o con un empleo en las mismas condiciones que una persona civil, que siempre ha vivido en la legalidad.

Apartándose de la discusión sobre el “estado ideal” y las dinámicas de la realidad, Acacías y Vistahermosa son los municipios en los cuales los desmovilizados podrían ubicarse si buscan empleo e inclusión social. La *Reunificación familiar* fue señalada como una motivación para elegir un lugar de residencia, pues las redes de apoyo facilitan el Proceso de Reintegración del desmovilizado, por lo cual, se considera que Uribe, Mesetas y Macarena, serían destinos favorables para esta población, teniendo en cuenta su lugar de procedencia, la presencia histórica de grupos armados en estas zonas, ser corredores estratégicos para grupos guerrilleros y tener bases sociales y militancia de los mismo en los municipios.

Indicador Prospectivo de Reintegración

A partir del análisis de las variables priorizadas en los talleres y la variable participativa, construida con los promedios de la selección territorial hecha en los mismos, se construyó un indicador prospectivo de reintegración, asignando a cada variable un peso porcentual, de acuerdo a la priorización y puntuación que los participantes asignaron en las jornadas. Así, para obtener las variables priorizadas se identificaron aquellas que habían sido señaladas en los cinco talleres como preponderantes, se calculó la sumatoria del valor asignado en todos los talleres y se dividió por el total obtenido. El dato participativo equivale al 10% del indicador de forma predeterminada, por lo tanto la suma de los porcentajes de las demás variables equivale al 90%, como se presenta en la siguiente tabla.

Tabla 12. Variables priorizadas y ponderación

Variable	PONDERACIÓN (%)
Articulación/fortalecimiento Institucional	15
Entornos seguros	15
Inclusión social y reconciliación	15
Oferta/acceso trabajo	10
Oferta/acceso educación	10
Reunificación familiar	10
Oferta/acceso vivienda	6,2
Oferta/acceso salud	6,2
Infraestructura	2,5
Participativo	10
TOTAL	100

Las variables seleccionadas fueron consultadas en bases de datos académicas e institucionales. Esto permitió complementar el resultado participativo y crear un indicador con información oficial y/o sistemáticamente recolectada. A continuación se detallan las variables y sus fuentes:

Articulación / fortalecimiento Institucional: Esta variable hace referencia a la presencia estatal a través diferentes instituciones que actúan de manera sincrónica, por medio de oferta de planes, programas y proyectos que contribuyen a solucionar múltiples problemáticas que se presentan en los territorios, dando respuesta a los ciudadanos en materia social.

Las personas que decidan realizar su Proceso de Reintegración buscarán ubicarse en regiones donde puedan tener acceso a la oferta del Estado. A mayor oferta institucional, mayor posibilidad de que haya procesos de reintegración en esos municipios.

Para construir esta variable se capturaron datos en tres dimensiones: Desempeño fiscal y administrativo (DNP 2013), mortalidad infantil (Ministerio de Salud 2013), desempeño de justicia local (DeJusticia 2012). La primera permite identificar la eficiencia de la entidad territorial a la hora de la provisión de servicios; la segunda dimensión funciona como un predictor de condiciones locales de acceso y utilización de la oferta institucional y, la última, hacer referencia a la presencia de jueces en territorio y la eficacia de la justicia penal.

Entornos seguros: Tras los procesos de desmovilización, una de las principales preocupaciones de quienes abandonan los grupos armados es la seguridad. Esta variable hace referencia a las condiciones de seguridad física del territorio y está determinada por los riesgos asociados a la criminalidad común y al conflicto armado, como factores que afectan la seguridad humana.

Los entornos poco violentos y seguros serán más deseados por las personas en Proceso de Reintegración. Esta variable funciona en sentido positivo, pues a mayor seguridad, hay mayores posibilidades de que el municipio tenga procesos de reintegración.

Para construir esta variable se capturaron datos en cinco dimensiones:

1. Tasas de crímenes comunes como el homicidio, lesiones, hurtos, terrorismo, secuestro, extorsión y amenaza (Policía Nacional 2015)
2. Tasas de desaparición forzada, desplazamiento y masacre (Obs. DDHH Vicepresidencia 2014)
3. Tasa de víctimas por minas y munición sin explotar (Dirección Contra Minas de la Presidencia 2015)
4. Acciones unilaterales de GAO (FIP 2015)
5. Delitos sexuales (UARIV).

Este elemento fue señalado como uno de los factores determinantes a la hora de realizar un proceso de reintegración, Kaplan y Nussio, en un artículo publicado recientemente, señalan que los excombatientes tiene una fuerte tendencia a ubicarse en zonas urbanas, con el fin de evitar riesgos a su seguridad y la de sus familiares.²⁵

Inclusión social y reconciliación: Esta variable hace referencia a cómo el territorio está preparado (en términos sociales) para la reconciliación con personas en Proceso de Reintegración, abarca el proceso de aceptación de excombatientes en los espacios comunitarios y la no estigmatización de los mismos. Esto implica que los excombatientes buscarán ubicarse en lugares que provean unos mínimos de apoyo, respaldo y no discriminación.

Para construir esta variable se recopilieron datos en dos dimensiones: Número de víctimas totales de las FARC en el territorio y probabilidad de reintegración de excombatientes en el territorio (estimación a partir de presencia BACRIM y FARC, cultivos de coca, ruralidad, zonas de reserva campesina) y Magnitud de la victimización de las FARC en el territorio – ponderación por peso poblacional- (OIM y UARIV 2015).

Oferta /Acceso a empleo: Busca satisfacer las necesidades básicas del individuo, permitiéndole adquirir bienes y servicios. Posibilita una incorporación exitosa a la vida civil. Esta variable hace referencia a las circunstancias y condiciones del territorio que representan atractivos económicos (productividad, empleo, ingresos, etc.) para quienes dejan las armas, pues estas circunstancias permiten al desmovilizado generar ingresos, ser un miembro productivo de la comunidad y, sobre todo, consolidar un proyecto de vida.

Los lugares en que existan oportunidades laborales, de emprendimiento y flujo de capital, serán un factor determinante en el proceso de ubicación de un desmovilizado.

Para construir esta variable se recopilieron datos en cuatro dimensiones:

1. Presencia de cultivos ilícitos (UNODC 2014)
2. Empleo informal (DANE 2005)
3. Dependencia económica (DANE 2005)
4. Presencia de minería ilegal (UNODC 2014)

Oferta/acceso educación: Esta variable hace referencia a las condiciones educativas y a la oferta que se brinda desde el territorio en este aspecto. Asumimos que los desmovilizados tenderán a buscar regiones donde puedan acceder a una mejor oferta educativa, ya que la educación proporciona habilidades básicas y duraderas²⁶, que le permiten al excombatiente acceder a escenarios favorables en el ámbito social y laboral. Para construir esta variable se recopilieron datos en múltiples dimensiones, todas estas provenientes del Ministerio de Educación y del Panel del CEDE de la Universidad de los Andes:

1. Porcentaje de población asistente al colegio entre los 5-24 años
2. Promedio de estudiantes por profesor
3. Promedio de estudiantes por colegio
4. Porcentaje de deserción escolar
5. Porcentaje de cobertura en educación media

Reunificación familiar: Estudios realizados sobre la reintegración de la población desmovilizada en Colombia, señalan que, la familia y las redes de apoyo son elementos esenciales para disminuir la reincidencia y facilitar el proceso de adaptación a la vida civil²⁷; por lo que asumimos que los excombatientes buscarán reintegrarse donde estén cerca de sus familias y sus redes sociales. Para construir esta variable se recopilieron datos de la ACR que rastrean el lugar de origen de los desmovilizados individuales de las FARC hasta 2014.

Oferta/acceso vivienda: En el proceso de reconstruir sus proyectos de vida, los desmovilizados requerirán satisfacer

²⁵ Kaplan, Oliver; Nussio, Enzo. *Explaining Recidivism of Ex-combatants in Colombia*, Journal of Conflict Resolution, Zurich, Switzerland, 2016, pp. 1-30.

²⁶ *Ibid em.* Pp 21

²⁷ Hoyos, Juan Felipe; *Capitales para la guerra y el testimonio en un contexto transicional. Etnografía de la producción narrativa de desmovilizados*, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, 2011.

necesidades de vivienda de manera permanente, por lo cual se estima que se ubicarán en regiones que tengan mayor infraestructura habitacional disponible. Para construir esta variable se utilizó el indicador compuesto de déficit de vivienda del DANE, estimado en 2005.

Oferta/acceso salud: Entendido como un derecho, que determina unos mínimos grados de inclusión social, se percibe que la población en Proceso de Reintegración se establecerá en regiones donde tenga mayor y mejor acceso a este derecho. La variable hace referencia a la infraestructura en salud disponible en los territorios.

En la construcción de esta variable se utilizaron varios datos, todos provenientes del Ministerio de Salud entre 2010 y 2015:

1. Cobertura en salud en vacunación básica
2. Porcentaje de inversión en salud sobre el presupuesto público municipal
3. Porcentaje de población asegurada
4. IPS por cada 100.000 habitantes
5. Camas por cada 1.000 habitantes.

Infraestructura: Esta variable hace referencia a la infraestructura vial disponible en los territorios, que se interpreta como un ejemplo del desarrollo de una región. El análisis realizado arroja como resultado que, las personas

reintegradas, buscarán las regiones mejor conectadas inter e intra-municipalmente, puesto que este factor puede ser determinante en los proyectos de generación de ingresos que este empresa. En la construcción de esta variable se utilizó el indicador compuesto de deficiencia vial (OCHA 2013).

Dato Participativo: La participación de las instituciones y comunidades en los cinco talleres fue incluida en la creación del indicador compuesto. Así se ajustó el indicador para evitar sesgos por el número de participantes en cada taller. Por tanto, este indicador fue construido a partir de la priorización territorial que hicieron todos los asistentes a los talleres, cuando se les preguntaba por los territorios en donde creerían que la reintegración sería más probable.

3.3 Análisis Sobre Reintegración

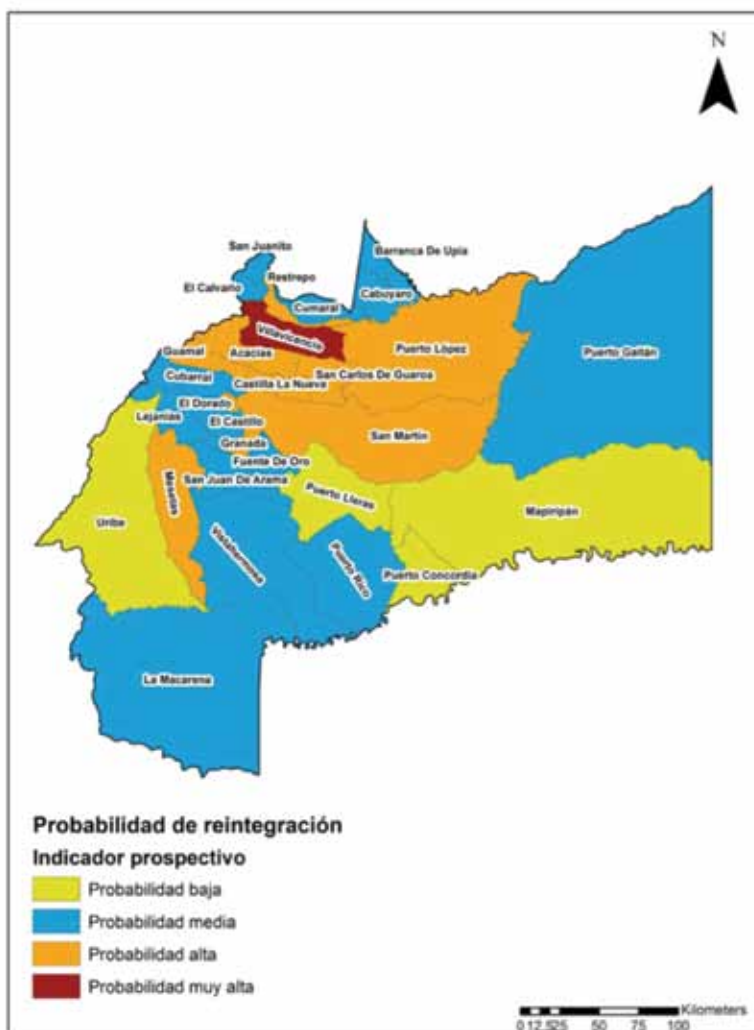
De la información consolidada en los ejercicios participativos y de las bases de datos consultadas para las variables seleccionadas, se obtuvo un mapa prospectivo de reintegración. Conforme a este, los municipios con mayor probabilidad de recibir población en Proceso de Reintegración serían: Villavicencio como el municipio más probable, seguido de Granada, Acacías, Mesetas, Puerto López y San Martín.

La comparación entre el ejercicio participativo y el indicador compuesto, arroja los siguientes resultados:

Tabla 13. Comparación municipios claves del mapa participativo y el mapa prospectivo

Municipios	Prospectivo	Participativo
Villavicencio	Probabilidad muy alta	Probabilidad muy alta
Acacías	Probabilidad alta	Probabilidad alta
San Martín	Probabilidad alta	Probabilidad media
Castilla la Nueva	Probabilidad alta	Probabilidad baja
Granada	Probabilidad alta	Probabilidad Muy alta
Puerto López	Probabilidad alta	Probabilidad media
Guamal	Probabilidad alta	Probabilidad baja
El Dorado	Probabilidad alta	Probabilidad baja
Mesetas	Probabilidad alta	Probabilidad alta
Restrepo	Probabilidad alta	Probabilidad baja
San Carlos de Guaroa	Probabilidad alta	Probabilidad baja
La Macarena	Probabilidad media	Probabilidad alta
La Uribe	Probabilidad baja	Probabilidad alta
Vistahermosa	Probabilidad media	Probabilidad alta

Mapa 7. Mapa prospectivo de Reintegración



Como se observa en la tabla 12, existe congruencia en los principales municipios, entre el ejercicio participativo y la priorización hecha a partir del indicador prospectivo. Algunos municipios señalados como preponderantes en el espacio participativo, fueron contrastados por la priorización, a partir del indicador prospectivo, por consiguiente, se consideraron escenarios de reintegración poco probables: Macarena, Uribe y Vistahermosa, por su difícil acceso y la baja presencia de instituciones de orden nacional. Esto se traduce en que los escenarios marcados en el espacio participativo, que son considerados poco probables en el prospectivo, requieren de mayor atención y una serie de ajustes, para que sean escenarios donde exista acceso a las variables priorizadas.

En consecuencia, la aproximación prospectiva permitió determinar que algunos territorios no identificados por los asistentes a los talleres, podrían presentar escenarios favorables para la reintegración, por contar con facilidades para acceder a las variables priorizadas, tal es el caso de Castilla La Nueva, Guamal, Restrepo, San Carlos de Guaroa y El Dorado, donde el desmovilizado puede encontrar un *entorno seguro*, acceso a empleo y salud.

Es importante señalar que en el ejercicio participativo se identificaron como probables los municipios en donde se ubican las Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN), donde se instalaran las FARC durante el proceso de

preparación para la desmovilización. No obstante, en el ejercicio prospectivo, estos lugares no mostraron un alta posibilidad, lo que puede sugerir, que las personas que se desmovilicen, en un inicio se ubicarán en estos territorios pero, conforme las dinámicas sociales y del conflicto lo exijan, estas personas se trasladarán a otros territorios, donde tengan un acceso eficaz a las variables arriba señaladas.

Tabla 13. Ubicación personas en proceso de reintegración en el departamento del Meta, ACR (Corte octubre 31 de 2016)

Municipio de Residencia	No. de Personas	Participativo	No. de Personas
Acacias	197	Mesetas	23
Barranca De Upía	7	Puerto Concordia	14
Cabuyaro	16	Puerto Gaitán	157
Castilla La Nueva	24	Puerto Lleras	21
Cubarral	29	Puerto López	78
Cumaral	55	Puerto Rico	22
El Castillo	23	Restrepo	20
El Dorado	13	San Carlos De Guaroa	69
Fuente De Oro	49	San Juan De Arama	13
Granada	311	San Martín	212
Guamal	30	Uribe	4
La Macarena	3	Villavicencio	1728
Lejanías	20	Vista Hermosa	22
Mapiripán	9	Total general	3169

De acuerdo al reporte de ACR, actualmente, las personas en Proceso de Reintegración que residen en el departamento del Meta, se ubican principalmente en los municipios de Villavicencio, Granada, San Martín, Acacias y Puerto Gaitán. Llama la atención que de los 29 municipios del departamento, 27 son receptores de población excombatiente, lo que puede indicar que, eventualmente, en un proceso de desmovilización colectiva de las FARC, todo el departamento tenga presencia de esta población.

A partir de estos datos se puede inferir que algunos territorios que en la actualidad presentan bajos índices de reintegración, pueden verse potenciados por la necesidad de los excombatientes de reunirse con sus familias, razón por la

cual Macarena, Mapiripán, Uribe y San Juan de Arama podrían aumentar su población en Proceso de Reintegración en razón a esta condición. No obstante, en conjunto, el indicador prospectivo, prevé que Uribe y Mapiripán presenten bajos índices de recepción, por cuanto no recogen las otras variables contempladas en el indicador; mientras que, Macarena, Vista Hermosa y San Juan de Arama, mantendrían su índice medio de probabilidad.

En conclusión, se estima que los municipios que actualmente presentan los mayores índices de reintegración serían la primera opción de los desmovilizados, seguidos de los municipios cercanos a la capital que recogerían variables como acceso a vivienda, inclusión social y empleo.

4

RIESGO DE RECLUTAMIENTO FORZADO

El artículo 38 de la Convención sobre los Derechos del Niño²⁸ establece la obligación del estado de adoptar medidas para asegurar que los menores de 15 años, no participen directamente en las hostilidades. En el caso colombiano, el Estado amplió el marco de protección, a través de una reserva para elevar la edad de reclutamiento y utilización a 18 años, incluso, cuando hubiese consentimiento por parte de sus padres.

“El Protocolo Facultativo de la Convención sobre Derechos del Niño relativo a la participación de niños en conflictos armados²⁹ elevó la edad mínima para el reclutamiento voluntario y prohibió el reclutamiento obligatorio de niños y niñas menores de 18 años en las fuerzas armadas estatales, así como que cualquier miembro de las fuerzas armadas menor de 18 años participe en hostilidades”³⁰.

Lo anterior implica que, en caso de conflicto armado, las fuerzas o grupos armados se abstienen de reclutar a los menores de 15 años y que, en caso de que hubiese en sus filas menores de 18 años, estos no participarían de las hostilidades. Pero el uso de menores de edad en la guerra no se limita a la figura de combatiente, sino que puede entenderse de diferentes formas. De acuerdo al numeral 2.1 de ‘Los Principios de París’ se entiende como un niño o niña asociado con una fuerza armada o un grupo armado, a cualquier persona menor de 18 años, que sea reclutada como combatiente o utilizada por un grupo o fuerza armada en funciones como cocineros, porteadores, mensajeros, espías o con fines sexuales³¹.

Con respecto a este concepto, el ordenamiento jurídico interno tipifica, en la Ley 599 de 2000,³² la vinculación de menores de edad en el conflicto armado: “El que,

²⁸ Ley 12 de 1991

²⁹ El 6 de septiembre de 2000 Colombia firmó el Protocolo Facultativo a la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la Participación de los Niños en los Conflictos Armados, ratificado mediante la Ley 833 de 2003.

³⁰ Coalición contra la vinculación de niños, niñas y jóvenes al conflicto armado en Colombia & Comisión Colombiana de Juristas. *El delito invisible. Criterios para la investigación del delito del reclutamiento ilícito de niños y niñas en Colombia*, Septiembre de 2009. Bogotá, Colombia, Pp 36.

³¹ *Los principios de París: principios y directrices sobre los niños asociados a fuerzas armadas o grupos armados*, del 30 de enero de 2007.

³² Código Penal Colombia: Ley 599 de 2000, artículo 162.

conocación y endesarrollo de conflicto armado, reclute menores de dieciocho (18) años o los obligue a participar directa o indirectamente en las hostilidades o en acciones armadas, incurrirá en prisión de seis (6) a diez (10) años y multa de seiscientos (600 a mil (1.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes”.

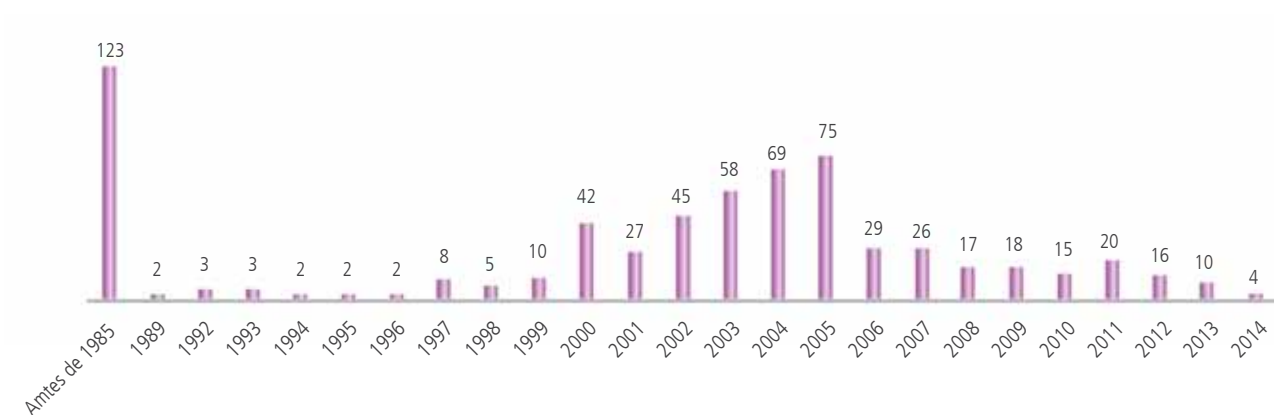
La Ley 1098 de 2006³³ establece la protección de todo niño o niña frente al reclutamiento o la utilización por parte de grupos armados, así como señala la obligación del Estado de proteger a la niñez frente a estos actos.

De acuerdo con los datos de la Unidad de Víctimas, en Colombia 8.039³⁴ niños y niñas han sido víctimas de reclutamiento forzado desde 1985. No obstante, se estima que esta cifra

debe ser superior, pues muchos casos no son denunciados porque se presenta vinculación a partir del núcleo familiar o, porque hubo un consentimiento por parte de los padres o adultos con tutela del menor.

Para el caso del departamento del Meta se estima que alrededor de 631 menores han sido vinculados de manera ilegal a organizaciones armadas al margen de la ley. Siendo el período entre el 2002 y el 2005 el de mayor índice de ocurrencia de este hecho, situación que puede corresponder a las dinámicas del conflicto en la región, toda vez que estos años presentan una agudización de la confrontación armada, relacionada con el fin de las negociaciones del Caguán y la Política de Seguridad Democrática.

Ilustración 3 Número de víctimas de Reclutamiento forzado en el departamento del Meta. (Fuente: UARIV, 2016)



4.1. Resultados de Talleres Participativos

Este capítulo expone los resultados de los talleres realizados entre julio y agosto de 2016, en cuanto a temas de riesgo de reclutamiento forzado, uso y utilización de menores en el marco del conflicto armado y el surgimiento de escenarios de conflicto ante un eventual acuerdo entre el Gobierno Nacional y grupos guerrilleros.

Cada taller tuvo una duración promedio de 6 horas, en los que se realizaron las mismas preguntas, llevando a los asistentes a debatir en torno a los factores que aumentan o disminuyen el riesgo de reclutamiento forzado, uso y utilización de menores de edad y a modo prospectivo, a la ubicación de los lugares en los que, de acuerdo a su percepción del territorio, podrían considerarse los más riesgosos para los Niños, Niñas y Adolescentes (NNA)³⁵.

³³ Ley 1098 de 2006: *Infancia y Adolescencia*.

³⁴ Fuente: UARIV, *Cifras a 1 de diciembre de 2016*.

³⁵ Ver el anexo metodología, para una explicación detallada de la metodología de los talleres y manejo de resultados.

Los talleres contaron con la participación de 268 personas, entre las que se cuentan representantes de organizaciones de víctimas, defensores de DDHH, comunitarios, personas en Proceso de Reintegración, alcaldes, secretarios de gobierno y planeación de los municipios; también personeros, secretarios de despacho de la Gobernación del Meta, entidades de nivel nacional con presencia en el territorio y agencias de cooperación internacional, así como funcionarios de la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR). A los participantes se les planteó la siguiente cuestión: ¿Qué

incrementa o disminuye el riesgo de vinculación, uso y utilización de menores de edad, frente al surgimiento de diferentes conflictividades? Cada uno de los asistentes al taller expresó las variables que consideraba importantes ante esta pregunta; posteriormente, en el mapa del departamento se señalaron los lugares en donde podrían presentarse nuevos escenarios de conflicto, en el que los NNA puedan ser involucrados. La temática de riesgo de reclutamiento, uso y utilización, fue trabajada en los mismos grupos de la temática de Reintegración, expuesta anteriormente.



Taller 1 Villavicencio

En cada grupo los participantes realizaron sus aportes. Luego, a través del diálogo, las variables se agruparon en categorías, que fueron analizadas de manera grupal, priorizando 16 variables, que recogen, en orden de importancia, en un rango de 1 a 0, donde 1 es el valor máximo y 0 el mínimo los aspectos que incrementan o disminuyen el riesgo de reclutamiento forzado, uso y utilización de menores en el marco del conflicto.

Tabla 14. Variables Riesgo de Reclutamiento, Taller 1 Villavicencio

REINTEGRACIÓN

Variable	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 3	Grupo 4	Grupo 5	Grupo 6	Grupo 7	Promedio
Contexto familiar	1,00	1,00	0,45	0,73	0,80	0,90	0,90	0,83
Acceso/fortalecimiento institucional	0,64	0,73	1,00	0,09	0,90	1,00	1,00	0,76
Oferta/acceso educación	0,91	0,91	0,82	0,36	1,00	0,70	0,60	0,76
Acceso oferta cultural y de recreación	0,55	0,64	0,27	0,82	0,30	0,50	0,30	0,48
Entornos inseguros	0,18	0,18	0,36	1,00	0,20	0,30	0,20	0,35
Violencia intrafamiliar	0,09	0,36	0,91	0,91	0,00	0,00	0,00	0,32
Inversión Social	0,82	0,45	0,73	0,27	0,00	0,00	0,00	0,32
Discriminación	0,73	0,27	0,55	0,64	0,00	0,00	0,00	0,31
Generación de Empleo	0,45	0,82	0,09	0,55	0,00	0,00	0,00	0,27
Contexto de inseguridad por economías ilegales	0,00	0,00	0,00	0,00	0,50	0,60	0,80	0,27
Pobreza	0,00	0,00	0,00	0,00	0,60	0,80	0,50	0,27
Falta de entornos de protección	0,00	0,00	0,00	0,00	0,70	0,40	0,40	0,21
Construcción de Memoria Histórica	0,27	0,55	0,18	0,45	0,00	0,00	0,00	0,21
Trata de Personas	0,36	0,09	0,64	0,18	0,00	0,00	0,00	0,18
Minería ilegal/ Impacto socio ambiental	0,00	0,00	0,00	0,00	0,40	0,10	0,70	0,17
Acceso vial al territorio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,10	0,20	0,10	0,06

De acuerdo con la priorización realizada, el *contexto familiar* es el elemento esencial para que un menor tenga un mayor o menor riesgo de reclutamiento, uso y utilización en el marco del conflicto, pues la familia es la primera encargada de brindar protección al menor, por esto, unos lazos familiares fuertes, disminuyen el riesgo de ser utilizados en la guerra.

En consecuencia, la sociedad y autoridades locales son los siguientes responsables en la cadena de protección al menor, por lo cual se considera que el *Acceso/ Fortalecimiento Institucional* son determinantes en la lucha contra el reclutamiento y la salvaguarda de los derechos de los NNA, ya que, dentro del orden nacional y territorial, existen múltiples instituciones encargadas del trabajo con menores de edad y que deben tener la capacidad para prevenir y responder ante alertas o amenazas de riesgo.

Este punto se encuentra estrechamente ligado con los *entornos inseguros*, dado que se supone que estos

presentan múltiples escenarios de potencial conflicto, como narcotráfico, prostitución y delincuencia organizada, que potencian las probabilidades de los menores a ser reclutados. Así, un entorno inseguro, donde la institucionalidad sea débil, poco eficiente y de difícil acceso, aumentaría el riesgo de reclutamiento al dejar al joven en total desprotección por parte de las instituciones del Estado.

La *Violencia intrafamiliar* es otro de los factores a tener en cuenta, ya que se percibe que los jóvenes pueden encontrar en los grupos armados una salida a las situaciones de violencia que pueden presentarse en sus hogares. De igual modo, la inversión social y la *pobreza* son condiciones que pueden aumentar el riesgo de los NNA, pues ante una escasa inversión social, existen muchas necesidades básicas insatisfechas, que se agravan por las circunstancias de pobreza en que viven muchos jóvenes, lo que los lleva a vincularse a estructuras delincuenciales, para garantizar unos mínimos básicos de supervivencia.

Tabla 15. Municipios priorizados Taller 1 Villavicencio.

Municipios con mayor probabilidad de riesgo

Municipio	Razón
Villavicencio	Contexto familiar, Contexto de inseguridad por economías ilegales, Pobreza, Violencia intrafamiliar, generación de empleo, trata de personas.
Vistahermosa	Acceso oferta cultural y de recreación, Entornos inseguros, Pobreza, Contexto de inseguridad por economías ilegales, Pobreza
Macarena	Acceso/Fortalecimiento institucional, Entornos inseguros, Falta de entornos de protección, Acceso vial al territorio, Contexto de inseguridad por economías ilegales.
Uribe	Acceso/Fortalecimiento institucional, Acceso oferta cultural y de recreación, Entornos inseguros, Contexto de inseguridad por economías ilegales, Pobreza
Puerto Gaitán	Contexto familiar, Acceso oferta cultural y de recreación, Entornos inseguros
Mesetas	Acceso/Fortalecimiento institucional, Acceso oferta cultural y de recreación
San Martín	Contexto familiar, Contexto de inseguridad por economías ilegales, Pobreza, Violencia intrafamiliar, generación de empleo.

Taller 2 Villavicencio

La escala de valores para este caso se mantuvo en 1, para el valor máximo, y 0 para el mínimo, siendo 1 la más importante y en orden descendente las siguientes hasta llegar a 0 que determina ausencia de valor.

Tabla 16. Variables Riesgo de Reclutamiento- Taller 2 Villavicencio

REINTEGRACIÓN

Variable	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 4	Grupo 5	Grupo 6	Promedio
Contexto familiar	0,71	1,00	1,00	1,00	0,83	0,91
Oferta/acceso educación	0,57	0,83	0,50	0,50	1,00	0,68
Pobreza	1,00	0,50	0,75	0,75	0,17	0,63
Acceso/Fortalecimiento institucional	0,86	0,00	0,88	0,00	0,00	0,35
Acceso oferta cultural y de recreación	0,00	0,00	0,38	0,25	0,67	0,26
Patrones culturales de violencia	0,00	0,00	0,63	0,00	0,50	0,23
Maltrato infantil/trabajo infantil/discriminación	0,29	0,17	0,13	0,00	0,00	0,12
Entornos inseguros	0,14	0,33	0,00	0,00	0,00	0,10
Inversión/capital social (organización comunitaria)	0,00	0,00	0,25	0,00	0,00	0,05

Para los participantes de este taller el *Contexto familiar* determina el riesgo del menor a ser víctima de reclutamiento forzado, dado que un NNA que haga parte de un núcleo familiar fortalecido, es decir, donde sus padres tengan presencia permanente, satisfagan las necesidades básicas del menor y este tenga formación integral para la vida, se considera menos propenso a ser atraído por estructuras criminales. Mientras que, un joven de una familia descompuesta, que sufra abandono, con ausencia de lazos y redes de apoyo, puede encontrar en los grupos armados y de delincuencia una “familia” y sentir que hace parte de algo.

La *Educación*, la *cultura* y el *deporte* son herramientas para prevenir la vinculación de NNA a redes de delincuencia organizada, los participantes consideraron que el aumento en la oferta de este tipo de actividades puede contribuir a que el riesgo disminuya, por lo cual, las áreas en que no existen estas facilidades requieren especial atención, ya que los jóvenes necesitan espacios de interacción con pares y, al no facilitarse estos espacios, su interacción será con personas mayores que ellos, lo que lleva a que tenga un mayor riesgo al recibir estímulos que no corresponden a su madurez mental.

En los núcleos familiares que se encuentran bajo la línea de *pobreza*, donde las necesidades básicas no son satisfechas, los menores deben asumir, en muchos casos, responsabilidades que

no les corresponden como, por ejemplo, tener que contribuir al sostenimiento de su hogar, por lo que deben tener un trabajo sin los mínimos que deben garantizarse en una relación laboral, pues muchas veces no hay un horario establecido, el NNA debe trabajar muchas horas, la remuneración económica no es proporcional a la labor realizada y no existe condiciones de protección en salud y riesgos laborales. Esto hace que el menor se encuentre explotado por su jefe o contratante. Esta situación lleva a que falsas ofertas laborales, o la posibilidad de obtener una suma considerable de dinero en un corto tiempo y con un mínimo esfuerzo físico, sean un incentivo para que el menor se vincule a redes ilegales.

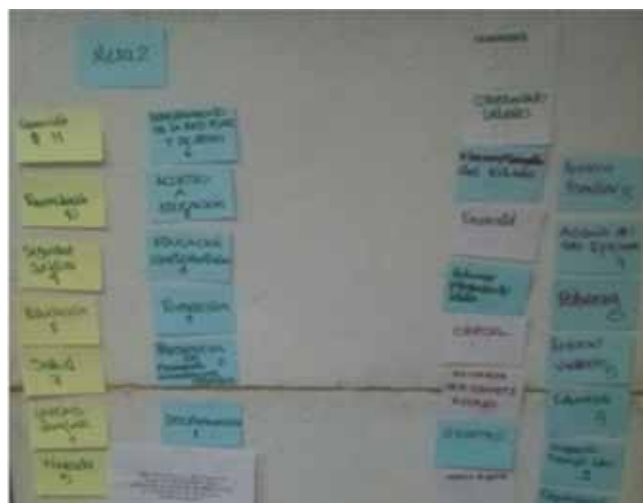
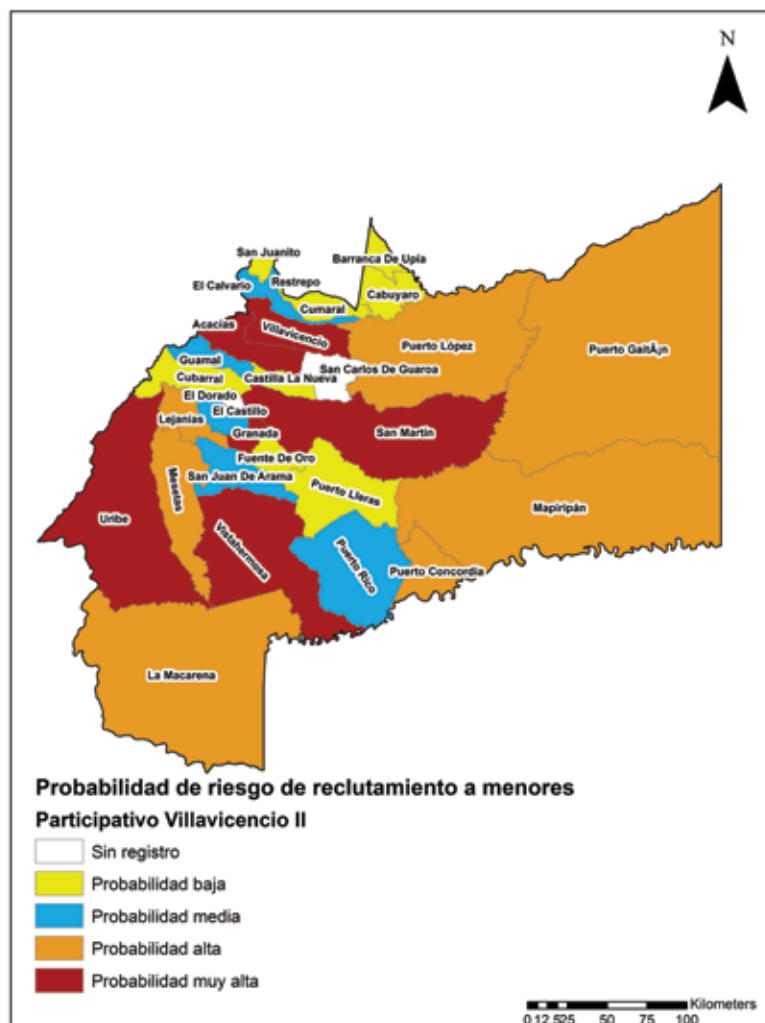


Tabla 17. Municipios priorizados Taller 2 Villavicencio

Municipios con mayor probabilidad de riesgo

Municipio	Razón
Villavicencio	Violencia, Familias desarticuladas o descompuestas, Altos índices de pobreza, tendencia marcada al trabajo infantil; intolerancia y violencia cotidiana
Granada	Corredor estratégico que une al sur del departamento con la Capital, presencia de actores armados y grupos de delincuencia común.
Vistahermosa	Patrones de violencia, especialmente reclutamiento forzado; escasa oferta cultural y recreativa, dificultad para el acceso a educación.
Acacías	Presencia de actores armados ilegales, trabajo infantil ligado a los altos índices de pobreza
Uribe	Patrones de violencia, especialmente reclutamiento forzado; escasa oferta cultural y recreativa, dificultad para el acceso a educación y escasa inversión social
San Martín	Presencia de actores armados ilegales, trabajo infantil ligado a los altos índices de pobreza

Mapa 9. Municipios con riesgo de reclutamiento forzado, Taller 2 Villavicencio



De acuerdo a la priorización realizada, Villavicencio sería el escenario de mayor riesgo para los NNA, reuniendo las principales condiciones para que se dé lugar el reclutamiento, uso y utilización de menores en escenarios de conflicto. Municipios como Granada y Acacías son percibidos como posibles escenarios de riesgo en un periodo de posacuerdo por la presencia de delincuencia organizada y redes de trata de personas.

Los municipios de Vistahermosa, Uribe y San Martín son señalados por la tendencia histórica a tener presencia de actores armados en la región. Salvo el caso de San Martín, estos municipios tienen escasa inversión social, al tratarse de municipios de sexta categoría, cuyos recursos económicos son limitados y cuyo acceso es difícil, por lo cual, la oferta en temas de educación, cultura, recreación y deporte es mínima en estos municipios y no llega a las zonas rurales.

Taller 3 Puerto López

Siguiendo la dinámica del taller, el grupo continuó trabajando en las mismas unidades de análisis, en las que se discutió la temática a tratar. Dicha discusión tuvo como resultado la priorización de las siguientes variables:

Tabla 18. Variables Riesgo de Reclutamiento - Taller Puerto López

REINTEGRACIÓN

Variable	Grupo 1	Grupo 2	Promedio
Contexto familiar	1,00	1,00	1,00
Oferta/acceso educación	0,80	0,40	0,60
Acceso oferta cultural y de recreación	0,40	0,80	0,60
Entornos inseguros	0,20	0,60	0,40
Acceso/Fortalecimiento institucional	0,60	0,00	0,30
Desnutrición	0,00	0,20	0,10

Para los asistentes a este taller la oferta y posibilidad de *acceso a educación* es un elemento esencial en la prevención del reclutamiento forzado, pues en los ambientes escolares los NNA pueden interactuar con personas de su edad, generar lazos de fraternidad y fortalecer su personalidad. Adicionalmente, la posibilidad de acceder a educación superior permite que los jóvenes identifiquen opciones de vida distintos y, no tener acceso a la misma, frustra sus proyectos y en la mayoría de los casos no les deja alternativas diferentes a las comunes en su territorio, por lo que las actividades ilegales pueden resultar atractivas, vendiendo una idea de conseguir dinero fácil y la posibilidad de escalar posiciones socialmente.

Los *entornos inseguros* son señalados como una posible causa de reclutamiento de menores, ya que se perciben las zonas de conflicto armado como áreas en las que los grupos ilegales pueden llegar a extraer, por la fuerza, a los niños del seno de sus hogares.



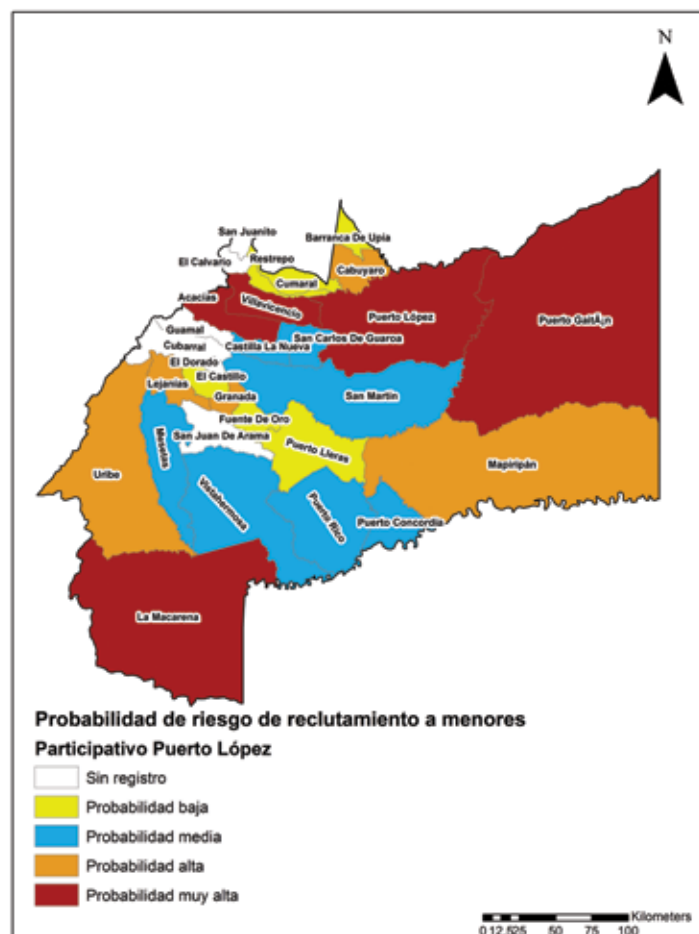
La desnutrición, como padecimiento de hambre, se considera una variable que puede influir en la vinculación de un menor a las filas de los grupos armados, puesto que estos niños e incluso algunos padres, buscan en muchos momentos garantizar la alimentación del mismo, independientemente de los medios. Así, los NNA que no cuentan con los mínimos vitales podrían ser una “presa fácil” para los grupos armados que los utilizarían a cambio de garantizar alimento y techo.

Tabla 19. Municipios priorizados Riesgo de Reclutamiento - Taller Puerto López

Municipios con mayor probabilidad de riesgo

Municipio	Razón
Villavicencio	Desintegración familiar, violencia intrafamiliar, inestabilidad económica de las familias, convivencia ciudadana, consumo de drogas.
Puerto López	Orden Público, tráfico de estupefacientes, violencia intrafamiliar, presencia de actores armados en la zona.
Puerto Gaitán	Orden Público, tráfico de estupefacientes, violencia intrafamiliar, presencia de actores armados en la zona.
La Macarena	Acceso a programas de ocupación del tiempo libre enfocados en el deporte y la cultura, acceso a oferta estatal
Acacias	Violencia intrafamiliar, convivencia ciudadana, orden público
Granada	Violencia intrafamiliar, convivencia ciudadana, orden público, tráfico de estupefacientes

Mapa 10. Municipios con riesgo de reclutamiento taller Puerto López



De acuerdo al análisis cartográfico se identifica que, para las personas que participaron en este taller, se reconocen como lugares de riesgo municipios en los que se presentan situaciones de narcotráfico, como es el caso de Puerto Gaitán y Puerto López, donde los ejércitos privados ligados a esta actividad ilegal han tomado control de la población y podrían considerarse un riesgo latente, para propiciar el reclutamiento de NNA.

Por otra parte, Macarena se señaló como otro posible escenario de riesgo, porque es un municipio en el que la oferta y fortaleza institucional son escasas, situación que se agudiza

en las zonas rurales, donde los programas de uso del tiempo libre son casi inexistentes, dada la dificultad que representa para el Estado llevar su oferta a estas áreas.

Los municipios de Uribe, Mapiripán, Cabuyaro, Granada y Lejanías presentan una alta probabilidad de riesgo de reclutamiento, al tratarse de territorios en los que el acceso a oferta institucional es difícil y, el orden público, significa un reto para las autoridades locales al tratarse de territorios extensos, en los cuales no existe un control efectivo, por parte del Estado y donde se llevan a cabo actividades ligadas al narcotráfico.

Taller 4 Granada

La escala de valores se mantuvo en 1, para el valor máximo, y 0 para el mínimo, siendo 1 la más importante y, en orden descendente, se ubicaron las variables hasta llegar a 0 que determina ausencia de valor.

Tabla 20. Variable Riesgo de Reclutamiento Taller Granada

REINTEGRACIÓN

Variable	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 3	Promedio
Contexto familiar	0,83	0,50	1,00	0,78
Pobreza	0,67	0,67	0,75	0,69
Acceso/Fortalecimiento institucional	0,50	1,00	0,25	0,58
Entornos inseguros	1,00	0,17	0,00	0,39
Oferta/acceso educación	0,33	0,33	0,50	0,39
Acceso oferta cultural y de recreación	0,17	0,83	0,00	0,33

Para los participantes de este taller los entornos protectores son la variable más importante a la hora de prevenir el reclutamiento, uso y utilización de menores en escenarios de conflicto. Se entiende que es la familia el primer responsable de garantizar la seguridad e integridad de los NNA. Una familia con lazos fuertes puede contribuir a que el individuo que está en formación pueda superar o responder de manera efectiva a los riesgos que se encuentra. Así mismo, se presume que en un contexto familiar saludable existen canales de comunicación eficientes, que posibilitan el diálogo y entendimiento del entorno que rodea al menor y las facultades que éste tiene para desarrollar su proyecto de vida, sin considerar a los grupos armados como una opción.

Los núcleos familiares en los que es difícil suplir las necesidades básicas, por causa de la *pobreza*, son propensos a presentar riesgo de vinculación a espacios de ilegalidad, pues en algunas regiones es esa ilegalidad la única garantía de tener alimento y techo, razón por la que muchos NNA son utilizados en actividades delictuales, resultando económicos para las estructuras delictivas y de fácil mimetización u ocultamiento.

La oferta *educativa* potencia las habilidades de los NNA dándoles capacidades y destrezas para la vida, permitiendo que sus proyectos no estén marcados por la delincuencia sino por aquellos intereses que surgen de su posicionamiento en un contexto, que es mayor al circunscrito geográficamente.

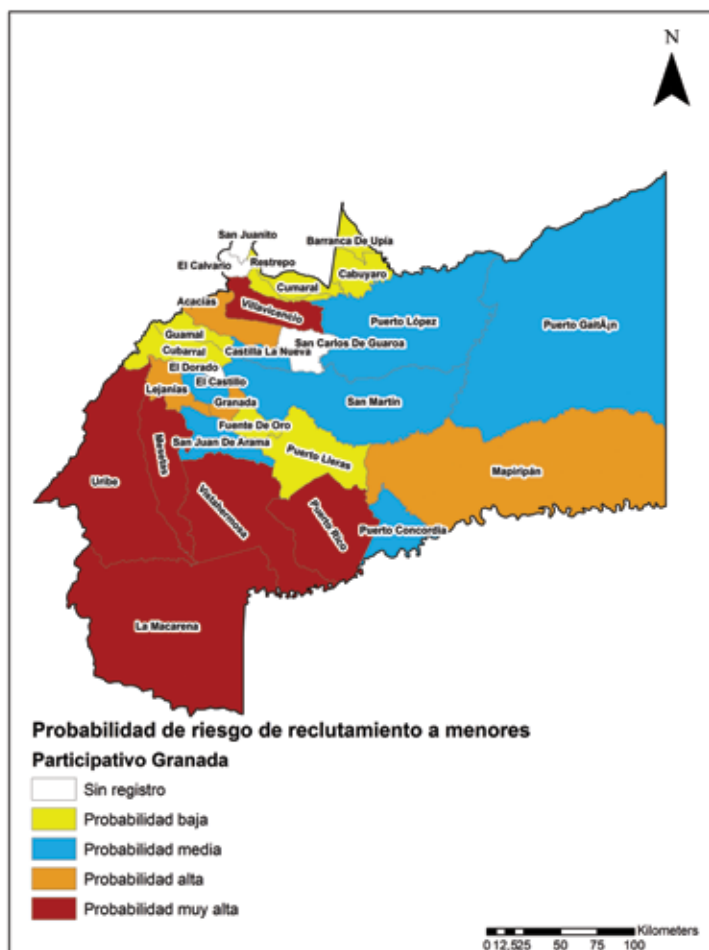
El deporte, la recreación y el arte son alternativas que permiten a los menores conocer y tener experiencias positivas, que los alejen de la violencia, promoviendo opciones de vida que velen por la garantía de sus derechos.

Tabla 21. Municipios priorizados Riesgo de Reclutamiento - Taller Granada

Municipios con mayor probabilidad de riesgo

Municipio	Razón
Vistahermosa	Abandono del Gobierno, corrupción, debilidad estatal, presencia de actores armados, escasos de programas para el uso adecuado del tiempo libre
Macarena	Abandono del Gobierno, debilidad estatal, presencia de actores armados, continuación de ciclos de violencia, escasos de programas para el uso adecuado del tiempo libre
Mesetas	Abandono del Gobierno, corrupción, debilidad estatal, presencia de actores armados, escasos de programas para el uso adecuado del tiempo libre
Uribe	Abandono del Gobierno, debilidad estatal, presencia de actores armados, continuación de ciclos de violencia, escasos de programas para el uso adecuado del tiempo libre
Puerto Rico	Falta de acceso a educación, presencia de actores armados en la zona, índices de pobreza en las familias
Villavicencio	Violencia intrafamiliar, desintegración familiar, altos índices de pobreza.

Mapa 11. Municipios Riesgo de reclutamiento- Taller Granada



De acuerdo a la priorización realizada, el municipio de Vistahermosa sería el que presentaría mayor riesgo de reclutamiento y utilización de menores, en el escenario de posacuerdo de La Habana. Según la percepción de la gente, los espacios que históricamente ha ocupado la guerrilla serían copados por estructura post desmovilización, ligadas, estrechamente a acciones de narcotráfico. En el caso de Macarena, Mesetas, Uribe se considera que el abandono

estatal, la falta de presencia y acceso a oferta institucional generan un riesgo directo para los NNA, ya que no permiten que se garanticen los derechos de los menores. Municipios como Guamal, Restrepo, Cumaral y Fuente de Oro presentan un bajo riesgo de reclutamiento, de lo que se infiere que estos municipios, por ser pequeños y de fácil acceso, podrían presentar campañas exitosas contra el reclutamiento de menores.

Taller 5 Acacías

Continuando con la dinámica de los talleres anteriores, el grupo se dividió en tres unidades de trabajo, en las que se discutió la temática a tratar. Dicha discusión tuvo como resultado la priorización de las siguientes variables:

Tabla 22. Variables Riesgo de Reclutamiento. Taller Acacías

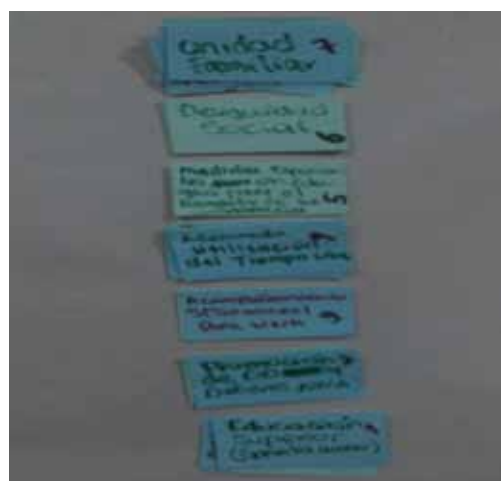
REINTEGRACIÓN

Variable	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 3	Promedio
Contexto familiar	0,80	1,00	1,00	0,93
Oferta/acceso educación	1,00	0,75	0,60	0,78
Acceso oferta cultural y de recreación	0,60	0,25	0,40	0,42
Pobreza	0,00	0,00	0,80	0,27
Entornos inseguros	0,20	0,50	0,00	0,23
Participación política	0,40	0,00	0,00	0,13
Acompañamiento Psicosocial para NNA y promoción de sus derechos	0,00	0,00	0,20	0,07

Los resultados de este taller, en cuanto a la priorización de variables, fueron consecuentes con los resultados de talleres anteriores. Nuevamente el *contexto familiar* es el punto central de la discusión, planteándose el mismo como el escenario en que el individuo aprende las normas básicas de comportamiento en sociedad.

El *acceso a educación* también se gesta como una alternativa para combatir la delincuencia, en el que se resalta de manera especial la necesidad de ampliar la cobertura educativa en términos de programas académicos complementarios, técnicos, tecnológicos y profesionales, que le permitan al menor potenciar sus habilidades y adquirir destrezas, que le permitan elegir un camino de vida alejado de la ilegalidad. El *acceso a la oferta cultural y recreativa* se convierte en un complemento a la estrategia de educación, que garantiza el desarrollo mental y psicológico del individuo. Conforme a la opinión de los participantes a este taller, la *pobreza* y

los entornos inseguros se entrecruzan, permitiendo que los menores sean susceptibles de caer en actos ilegales, al no poder satisfacer sus necesidades básicas y encontrar, en los grupos armados presentes, una opción para suplir las falencias que experimenta en su desarrollo humano.



La *participación política* fue entendida en este taller como la capacidad de agencia del individuo sobre la realidad en que vive, de tal modo que, dicha participación busca influir en las dinámicas sociales y los abordajes que se dan a las problemáticas que afectan directamente a los menores de edad y su ambiente. Dicha categoría no solo se refiere a la participación del NNA, sino también a la participación política de las comunidades en que este se encuentra, lo que sugiere que debe haber una organización comunitaria fortalecida, para que la participación sea efectiva.

Por último, se señala que la promoción de los derechos de los niños es una forma de disminuir el reclutamiento y utilización de menores en conflictos, puesto que al darles a conocer sus derechos y aportarles herramientas para que los menores puedan exigirlos, se da el primer paso para garantizar su respeto en tanto en conflictos, como en la “normalidad” de la cotidianidad.

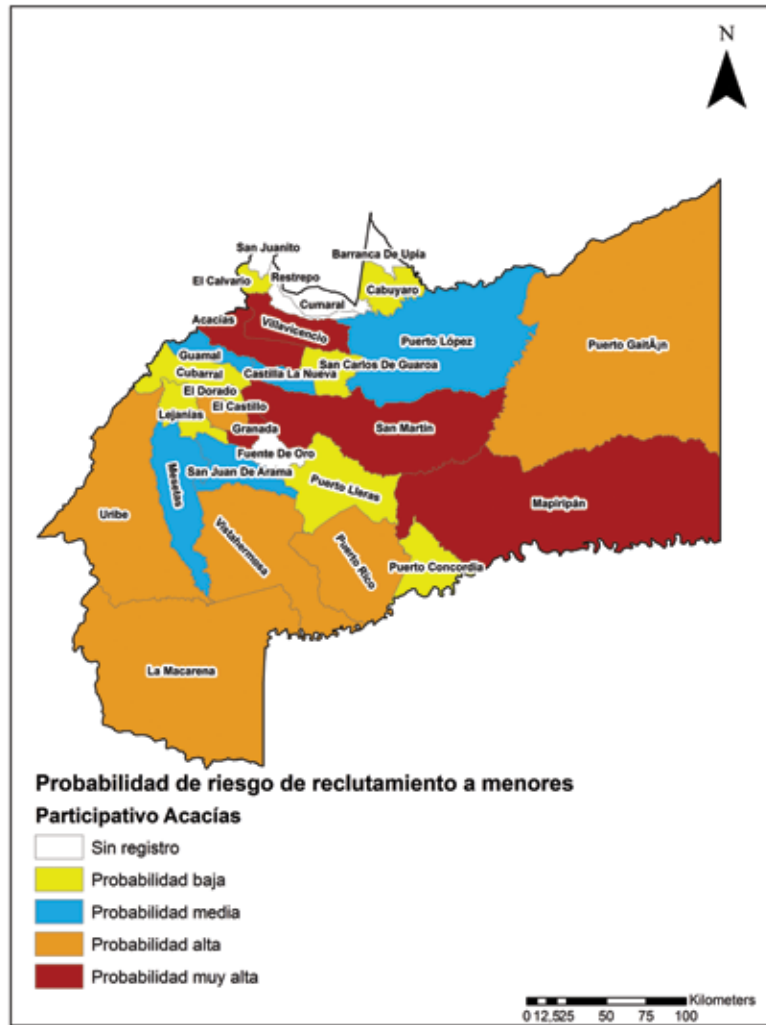


Tabla 23. Municipios priorizados Riesgo de Reclutamiento - Taller Acacias

Municipios con mayor probabilidad de riesgo

Municipio	Razón
Villavicencio	Contexto familiar, Pobreza, Acompañamiento Psicosocial para NNA y promoción de sus derechos
Granada	Contexto familiar, Oferta/acceso educación
Acacias	Contexto familiar, entornos inseguros, Acompañamiento Psicosocial para NNA y promoción de sus derechos
San Martín	Entornos inseguros, Oferta/acceso educación, Pobreza
Mapiripán	Entornos inseguros, acceso oferta cultural y de recreación, Oferta/acceso educación, Pobreza, Acompañamiento Psicosocial para NNA y promoción de sus derechos

Mapa 12. Municipios Riesgo de Reclutamiento- Taller 5 Acacias



Esta priorización señala a Villavicencio como el lugar de mayor riesgo frente a situaciones de reclutamiento forzado y utilización de menores en el marco del conflicto. Es importante señalar que, para los asistentes a este taller, los principales municipios del departamento presentan un riesgo latente para los NNA en el marco del conflicto. De modo que se presume que, la mayoría de casos de reclutamiento, uso y utilización de menores tendrá lugar en los centros poblados.

4.2 Resultado Consolidado Participativo —Riesgo de Reclutamiento

Una vez compilados los datos participativos de todos los talleres, se obtuvieron los siguientes resultados, en cuanto a los principales factores que aumentan o disminuyen el riesgo de reclutamiento y utilización de menores en el marco de múltiples conflictividades:

Tabla 24 Variables Consolidado Participativo Talleres riesgo de Reclutamiento

REINTEGRACIÓN

Variable	Villaviciencio 1	Villaviciencio 2	Puerto López	Granada	Acacías	Promemdio
Contexto familiar	0,83	0,91	1,0	0,78	0,93	0,89
Oferta/acceso educación	0,76	0,68	0,6	0,39	0,78	0,64
Acceso oferta cultural y de recreación	0,48	0,26	0,6	0,33	0,42	0,42
Acceso/Fortalecimiento institucional	0,76	0,35	0,3	0,58	0	0,40
Pobreza	0,27	0,63	0,0	0,69	0,27	0,37
Entornos inseguros	0,35	0,10	0,4	0,39	0,23	0,29

De acuerdo con la priorización, la variable más importante, alrededor de un mayor o menor riesgo de reclutamiento y utilización de NNA en el marco del conflicto, es el contexto *familiar* puesto que este núcleo es el primer entorno protector del menor. Unos lazos familiares fuertes disminuyen el riesgo de ser utilizados en la guerra.

Esta variable está presente, de manera negativa, en municipios como Villaviciencio y Granada. En segundo lugar, la *oferta educativa* resulta ser la siguiente variable priorizada, ya que esta potencia las habilidades de los NNA, dándoles capacidades y destrezas para la vida, permitiendo que sus planes de vida no estén marcados por la delincuencia, sino por aquellos intereses que surgen de su posicionamiento en un contexto, que es mayor al circunscrito geográficamente.

El *deporte*, *la recreación* y el arte son alternativas que les permiten a los menores conocer y tener experiencias positivas,

que los alejan de la violencia, promoviendo opciones de vida que velen por la garantía de sus derechos y faciliten su madurez mental y psicológica. Para que esto sea posible es imperante que exista una *oferta y articulación Institucional*, que se refiere no solo a los diálogos que puedan tener funcionarios sobre el tema, sino también a las acciones articuladas y mancomunadas, para prevenir el reclutamiento, uso y utilización de menores en el marco del conflicto armado, en territorios de difícil acceso y en zonas urbanas, como los municipios de Macarena, Uribe, Mapiripán y Vistahermosa.

Se consolidó un mapa participativo con la sumatoria de los porcentajes que obtuvo cada municipio en los cinco talleres, dando como resultado los municipios con mayor probabilidad de recibir población a reintegrarse, según la percepción de los participantes en los encuentros³⁶.

³⁶ Como se suman porcentajes, este mapa no tiene sesgo por diferencias en el número de asistentes a los talleres.

Indicador Prospectivo Riesgo de Reclutamiento

A partir del análisis de las variables priorizadas y la variable participativa, se construyó un indicador prospectivo de riesgo de reclutamiento, asignando a cada variable un peso porcentual, de acuerdo a la priorización y puntuación que los participantes asignaron en los talleres.

Así, para obtener las variables priorizadas, se identificaron aquellas que habían sido señaladas en los cinco talleres, como preponderantes, se calculó la sumatoria del valor asignado en todos los talleres y se dividió por el total obtenido. El dato participativo equivale al 10% del indicador de forma predeterminada, es la suma de los porcentajes de las demás variables equivale al 90%, como se presenta en la siguiente tabla.

Tabla 25. Variables priorizadas y ponderación

Variable	VALOR DE LA PONDERACIÓN (%)
Contexto familiar	25
Oferta/acceso educación	20
Acceso oferta cultural y de recreación	15
Acceso/Fortalecimiento institucional	10
Pobreza	10
Entornos inseguros	10
Participativo	10
TOTAL	100

Las variables seleccionadas fueron consultadas en bases de datos académicas e institucionales, esto permitió complementar el resultado participativo y crear un indicador con información oficial y/o sistemáticamente recolectada. A continuación se detallan las variables y sus fuentes:

Contexto Familiar: El artículo 39, numeral 1, de la ley 1098 de 2006³⁷ señala que la familia tiene la obligación de proteger a los niños y las niñas contra cualquier acto que amenace o vulnere su vida, su dignidad y su integridad personal. Teniendo esto en cuenta, la presente variable hace referencia a la calidad de vida de los NNA en su entorno familiar.

La variable estará determinada de manera negativa, es decir, el riesgo al reclutamiento de NNA será mayor en contextos familiares precarios. Para construir esta variable se capturaron datos de Medicina Legal, relacionados con la tasa por cada 100.000 habitantes de maltrato intrafamiliar contra NNA a nivel municipal (Medicina Legal, 2013).

Oferta/ Acceso a la Educación: “La mayoría de niños y niñas que se vincula a un grupo armado pertenece a zonas rurales (90 por ciento según PNUD, 2003) y tiene altos índices de necesidades básicas insatisfechas, la experiencia sobre la educación en Colombia ha mostrado que la escuela no cumple con los requisitos mínimos de aceptabilidad, acceso y adaptabilidad, también lo es que la mayoría de niños, niñas y jóvenes se encontraban trabajando y estudiando al momento de ingresar al grupo armado. La falta de oportunidades, entonces, parece relacionarse menos con la ausencia de actividades y más con la dificultad de visualizar su lugar como seres productivos en el futuro”³⁸.

Se observa que el papel de la educación va más allá de transmitir un conocimiento académico y trasciende, hasta proveer herramientas de carácter permanente y potenciar las habilidades de los menores, ayudando a que tengan una visión integral del contexto en que viven y así sean críticos frente a sus realidades.

Esta variable hace referencia a las condiciones educativas y a la oferta que se brinda desde el territorio en este aspecto. Asumimos que el riesgo al reclutamiento de NNA será mayor en regiones donde la oferta educativa sea precaria. Para construir esta variable se capturaron datos en múltiples dimensiones, todas estas provenientes del Ministerio de Educación y del Panel del CEDE de la Universidad de los Andes:

1. Porcentaje de población asistente al colegio entre los 5-24 años
2. Promedio de estudiantes por profesor
3. Promedio de estudiantes por colegio
4. Porcentaje de deserción escolar
5. Porcentaje de cobertura en educación media

³⁷ Ley 1098 de 2006, Código de la Infancia y la Adolescencia.

³⁸ Corporación Vinculos; Niños, Niñas y Jóvenes en Riesgo: Ente políticas de reclutamiento de los grupos armados y estrategias de prevención y resistencia de las comunidades, Ediciones Antropos, Bogotá, Noviembre de 2011, Pp 41.

Oferta Deportiva y Cultural: Dentro de las estrategias de prevención del reclutamiento adelantadas en Colombia se resaltan aquellas encaminadas al entretenimiento y aprovechamiento sano del tiempo libre entre los menores, mediante de talleres de formación en arte, danza, música y deporte³⁹, que fomentan la libre expresión, la consolidación del carácter del NNA y brindan herramientas de convivencia que contribuyen a enfrentar el conflicto⁴⁰.

Este tipo de escenarios cobra importancia al convertirse en espacios de socialización y relación con pares, generando en los menores lazos y relacionamientos con personas que afrontan retos similares en su día a día, permitiendo que, de ese intercambio, surjan formas de afrontar la vida, que estén fuera del ámbito de la violencia y la ilegalidad.

Esta variable hace referencia a las posibilidades de esparcimiento y recreación que existen para los NNA en el territorio. El reclutamiento armado de esta población será mayor en donde no existan tales ofertas. Para construir esta variable se utilizaron datos de AIM (Agencia Infraestructura del Meta) que miden (por cada 100.000 habitantes) el número de espacios deportivos públicos financiados/construidos desde el nivel departamental, entre 2013-2015.

Fortalecimiento Institucional: Los factores de vulnerabilidad que facilitan a los grupos armados el reclutamiento y la utilización de NNA, están relacionados, principalmente, con la desprotección que tiene origen en la ausencia o débil presencia de redes de protección gubernamental; es así como el fortalecimiento institucional es entendido como la articulación de las acciones de los diferentes entes gubernamentales en torno a la prevención del reclutamiento forzado⁴¹. En este sentido, la variable hace referencia a la oferta estatal de planes, programas y proyectos en temas sociales que representen una respuesta, al ciudadano, sobre las múltiples problemáticas que existen en el territorio. Se estima que el riesgo al reclutamiento de NNA será mayor en regiones donde la oferta institucional del Estado sea precaria.

Para construir esta variable se capturaron datos en tres dimensiones:

1. Desempeño fiscal y administrativo (DNP 2013)
2. Mortalidad infantil (Ministerio de Salud 2013)
3. Desempeño de justicia local (DeJusticia 2012).

Pobreza: “La pobreza, el maltrato y la falta de oportunidades así como el hecho de vivir en zonas marginales, pobres y sin una cobertura mínima de servicios, son algunas de las condiciones estructurales que favorecen el accionar de los grupos de reclutadores”⁴², puesto que los grupos ilegales ofrecen a estos niños una idea de mejor bienestar, de ayudar a sus familias, y se acercan seduciéndolos con regalos o simplemente con comida, satisfaciendo sus necesidades básicas. Esta variable hace referencia a las condiciones de pobreza existentes en el territorio y cómo el reclutamiento de NNA podría ser más proclive en territorios con estas características. Para construir esta variable se utilizó el Indicador de Pobreza Multidimensional (IPM) del DANE en 2005.

Entornos Inseguros: La presencia constante de actores armados y de hechos en el marco de la conducción de hostilidades en una región, aumenta el riesgo de victimización de NNA; por lo tanto, esta variable hace referencia a las condiciones de seguridad física del territorio y está determinada por los riesgos asociados a la criminalidad común y al conflicto armado, como factores que afectan la seguridad humana. Se presume que el riesgo al reclutamiento de NNA será mayor en entornos violentos e inseguros.

Para construir esta variable se capturaron datos en 5 dimensiones:

1. Tasas de crímenes comunes como el homicidio, lesiones, hurtos, terrorismo, secuestro, extorsión y amenaza (Policía Nacional 2015)
2. Tasas de desaparición forzada, desplazamiento y masacre (Obs. DDHH Vicepresidencia 2014)
3. Tasa de víctimas por minas y munición sin explotar (Dirección Contra Minas de la Presidencia 2015)
4. Acciones unilaterales de GAO (FIP 2015)
5. Delitos sexuales (UARIV).

³⁹ Documento Conpes 3673 de 2010

⁴⁰ Unicef, *Principios y directrices sobre los niños asociados a las fuerzas armadas o grupos armados*, 2007. Recuperado el 13 de noviembre de 2016 en: http://www.unicef.org/protection/files/Paris_Principles_SP.pdf

⁴¹ Defensoría del Pueblo, *Informe defensorial: Prevención del reclutamiento de Niños, Niñas y Adolescentes*, Bogotá, marzo de 2014.

⁴² *Ibid*, Pp. 28

Dato Participativo: La participación de las instituciones y comunidades, en los cinco talleres, fue incluida en la creación del indicador compuesto, de tal modo que se ajustó el indicador para evitar sesgos por el número de participantes en cada taller. Este indicador fue construido a partir de la

priorización territorial que hicieron todos los asistentes a los talleres, cuando se les preguntaba por los territorios en donde creerían que el riesgo de reclutamiento en un escenario de posconflicto sería mayor.

4.3. Análisis Sobre Riesgo de Reclutamiento Forzado

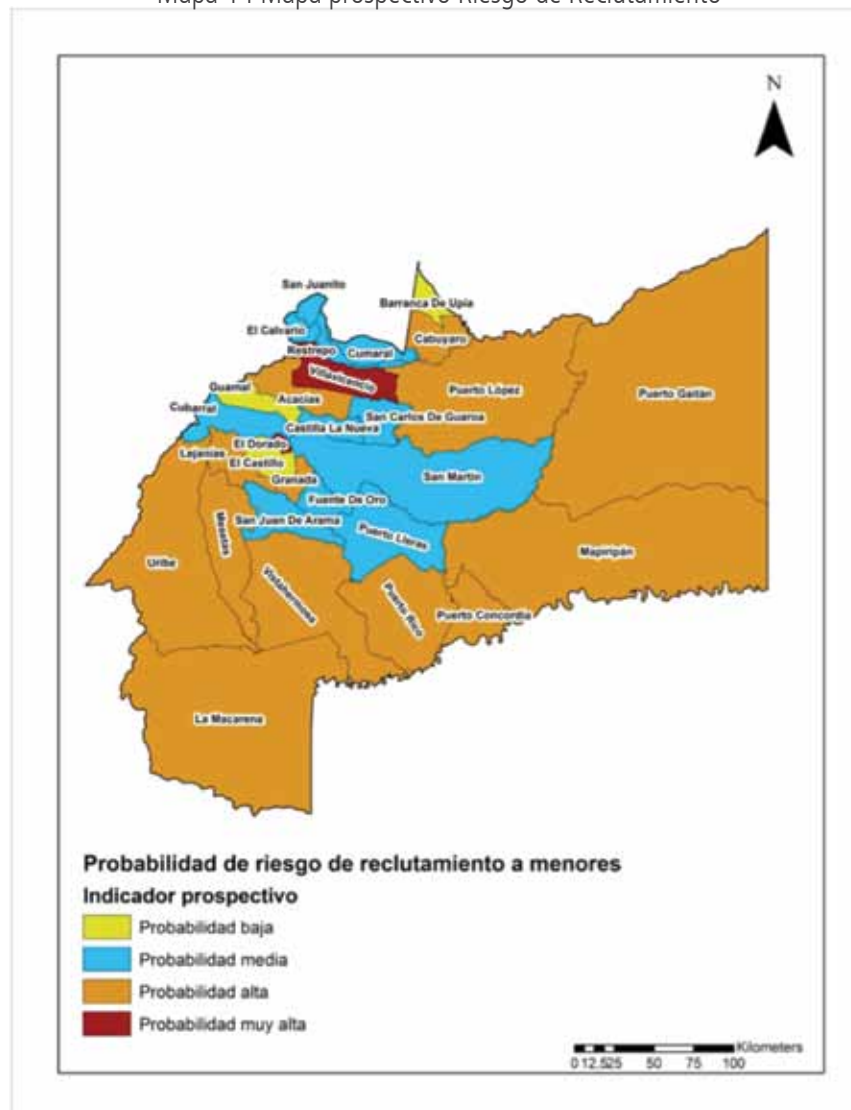
De la información consolidada en los ejercicios participativos y de las bases de datos consultadas para las variables seleccionadas, se obtuvo un mapa prospectivo de reclutamiento. Conforme a este, los municipios con mayor probabilidad de riesgo de reclutamiento y utilización de NNA serían: Villavicencio, como el municipio más probable, seguido de Granada, Vistahermosa, Macarena, Mesetas y Mapiripán.

La comparación entre el ejercicio participativo y el indicador compuesto arroja los siguientes resultados:

Tabla 26 Comparación municipios claves del mapa participativo y el mapa prospectivo

Municipios	Prospectivo	Variable
Villavicencio	Probabilidad muy alta	Probabilidad muy alta
Granada	Probabilidad alta	Probabilidad muy alta
Vistahermosa	Probabilidad alta	Probabilidad muy alta
Macarena	Probabilidad alta	Probabilidad muy alta
Mesetas	Probabilidad alta	Probabilidad alta
Mapiripán	Probabilidad alta	Probabilidad alta
Lejanías	Probabilidad alta	Probabilidad alta
Puerto López	Probabilidad alta	Probabilidad alta
Puerto Gaitán	Probabilidad alta	Probabilidad alta
Uribe	Probabilidad alta	Probabilidad alta
Cabuyaro	Probabilidad alta	Probabilidad alta
Puerto Concordia	Probabilidad alta	Probabilidad alta
Puerto Rico	Probabilidad alta	Probabilidad alta
San Martín	Probabilidad media	Probabilidad alta

Mapa 14 Mapa prospectivo Riesgo de Reclutamiento



Como se observa en la tabla 26, existe congruencia en los principales municipios entre el ejercicio participativo y la priorización hecha a partir del indicador prospectivo. Aproximadamente, el 56% del territorio tiene una alta probabilidad de riesgo de reclutamiento y utilización de Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) en el marco del posconflicto.

Estos municipios corresponden, en su gran mayoría, a aquellos cuyo acceso es difícil y en donde ha habido presencia constante de actores armados y de economías ilícitas. Algunos se caracterizan por tener una presencia histórica de las FARC, otros, como Puerto Gaitán, Acacias y Mapiripán, en los años recientes, fueron sitios de control paramilitar. De este ejercicio se concluye que, en estos sitios, se deben realizar intervenciones urgentes enfocadas en la prevención

temprana del reclutamiento y utilización de menores por parte de grupos armados ilegales.

El Mapa 13 permite dilucidar que los municipios del centro del departamento tienen una probabilidad media de riesgo. Esto quiere decir que, si bien los hechos pueden no ser sistemáticos, existe una tendencia fuerte a la vinculación de menores en actividades delincuenciales y violentas, asociadas a procesos de rearme y economías ilegales.

Esta coyuntura se agudiza por múltiples factores contextuales como el aumento del desempleo a causa de los cambios económicos en la región, las fallas en el proceso de reintegración de excombatientes y la incapacidad de las instituciones para garantizar los derechos de los NNA.

Municipios como El Castillo, donde existe un alto grado de organización comunitaria y una historia en procesos de resistencia civil, sería uno de los lugares con menor probabilidad de reclutamiento porque puede haber una respuesta inmediata de la comunidad ante una alerta de incorporación. También, el municipio de Guamal, que en la actualidad tiene proyectos de economía extractiva a largo plazo que contribuye a que las familias puedan suplir sus necesidades básicas, disminuye la percepción del riesgo de reclutamiento en menores, ya que estos no están expuestos a trabajo infantil y los casos de pobreza extrema en el municipio son mínimos.

5

PROPUESTA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ

Ante la actual coyuntura nacional, la apuesta de la Administración Departamental del Meta por generar espacios de reconciliación en su territorio, se convierte en la principal herramienta para la construcción de paz. Con el fin de contribuir a la generación de espacios de inclusión, a la concertación de acciones encaminadas a la concreción de una sociedad pluralista y democrática, se adelantó un proceso de identificación y recolección de prioridades a tener en cuenta, en el ejercicio de construcción de política pública para el departamento, en torno a la reintegración, reconciliación y construcción de paz.

A continuación se presentan algunas de las propuestas recogidas en los talleres de cartografía social:

COMPONENTE	LINEA DE ACCIÓN	ACCIONES	
FAMILIA	FAMILIA	Apoyar procesos de unificación familiar	
		Fortalecer comisarías de familia	
COMUNIDAD	INFRAESTRUCTURA	Mejoramiento de vías terciarias y Fluviales	
	RECREACIÓN Y DEPORTE	Crear estrategias permanentes para el aprovechamiento del tiempo libre de los NNA	
		Dotar las Casas de la Cultura y escenarios deportivos en zonas rurales y urbanas	
		Implementar estrategias para construcción del tejido social a través del arte, la cultura y el deporte	
	RECONCILIACION	Fortalecimiento de la educación en tejido social	
		Talleres y foros sobre resolución de conflictos. Capacitaciones en veredas sobre construcción de paz	
		Institucionalizar el Día de la Reconciliación	
		Apoyo a proceso de construcción de memoria histórica para las víctimas y, también, sobre el proceso de desmovilización	
		Diseñar e implementar un catedra de reconciliación	
		Estrategia de promoción cultura de paz y valores comunitarios	
		Implementar programas de reintegración comunitaria	
	Realizar acciones de sensibilización en torno a la lucha contra la estigmatización, en comunidades receptoras		
	INCLUSIÓN SOCIAL	VIVIENDA	Creación de una veeduría ciudadana para verificar la asignación de las viviendas
			Crear proyectos de vivienda inclusivos a nivel rural y urbano
Disminuir el déficit de vivienda en la población reintegrada			
EDUCACIÓN		Programas de acceso a educación básica y media para excombatientes	
		Garantía para el acceso a educación superior para jóvenes de municipios más afectados por el conflicto armado	
		Diseñar programas educativos para la población reintegrada, teniendo en cuenta vocación y edad	
		Fomentar los proyectos de investigación desarrollados por la población reintegrada implementados con la colaboración de la Academia y el Estado	
		Adecuación y dotación de infraestructura educativa para garantía de educación y recreación	
		Creación y fortalecimiento de incentivos y créditos para acceder a formación superior e intercambios	
PARTICIPACIÓN		Incluir a los excombatientes en los espacios institucionales de socialización y decisión	
		Capacitar a la población reintegrada en mecanismos de participación y liderazgo, para que su participación sea efectiva	
		Garantizar participación e incidencia de la población reintegrada en las políticas públicas	
EMPLEO Y GENERACIÓN DE INGRESOS		Generar proyectos productivos articulados entre las empresas públicas y privadas	
		Crear proyectos de economía a escala, en la que se incluya a pequeños productores, para que sus cosechas tengan un comprador fijo	
		Apoyo a la tecnificación del campo	
		Fortalecimiento de las iniciativas productivas en el Proceso de Reintegración	
		Impulso a iniciativas de comercialización de productos y servicios generados por personas en Proceso de Reintegración y sus asociaciones.	
Identificar, gestionar y priorizar procesos de asignación de tierras a excombatientes			

INCLUSIÓN SOCIAL	EMPLEO Y GENERACION DE INGRESOS	Impulsar la protección de las semillas nativas que garanticen la seguridad alimentaria y promover procesos de propiedad colectiva de tierras a población desmovilizada
	SALUD	Acompañamiento psicosocial para desmovilizados y sus familias, con el fin de fortalecer y recuperar el tejido social
		Fortalecer y dotar los centros de salud de los municipios
		Programas de prevención y promoción para mujeres desmovilizadas en temas de enfermedades de transmisión sexual y planificación familiar
		Caracterizar el estado de salud de la población. Incorporación en el sistema de seguridad social, acceso a promoción y prevención en salud.
AJUSTE Y ADECUACIÓN INSTITUCIONAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	Presencia de las instituciones en todo el territorio, por medio de políticas incluyentes dirigidas a la población reintegrada
		Ejecutar programas de desarrollo sostenible, con el debido acompañamiento que garantice su viabilidad técnica, financiera y social
		Crear una estampilla para garantizar los dineros suficientes para la implementación de acciones encaminadas a la reintegración comunitaria, la reconciliación y la construcción de paz en el departamento del Meta
SEGURIDAD	SEGURIDAD	Capacitación en DDHH y DIH
		Apoyar y fortalecer los municipios con medios tecnológicos para hacer más efectiva la labor de la fuerza pública creando un sistema tecnificado de vigilancia
		Diseñar una ruta de seguridad particular desde lo local con enfoque territorial para personas que estén en riesgo (estrategia nación-territorio)

6

CONCLUSIONES

Después de realizar los talleres participativos, es necesario reflexionar sobre el espacio de trabajo que significaron estos encuentros. En este sentido se deben realizar, a modo de conclusión, algunas recomendaciones frente a los pasos que sucederán este ejercicio.

1. El principal reto que afronta el departamento del Meta, radica en la necesidad de ofrecer una política pública de reintegración que garantice la seguridad física a los desmovilizados y el acceso a una seguridad jurídica. Esta política debe ser incluyente, integral y construida con la participación de las comunidades receptoras, con el fin de evitar futuros conflictos con la población. Esta política debe tener un enfoque territorial por encima del enfoque poblacional.
2. Se señala el temor existente en las poblaciones por la posible reactivación del paramilitarismo y la llegada de nuevos actores armados a la región, situación que requiere ser solucionada antes de que se den las desmovilizaciones masivas de los diferentes frentes de las FARC-EP, con el fin de evitar un riesgo para la seguridad de las comunidades y las personas que se desmovilizan. Por lo tanto, se hace urgente garantizar la presencia del Estado en estas zonas, no solo a través de la fuerza pública sino a través de las instituciones, lo que implica una acción articulada y conjunta, liderada por la Gobernación, con la Fuerza Pública y el Gobierno Nacional.
3. El siguiente reto está enmarcado en la participación de las autoridades locales en el proceso de reintegración de excombatientes, pues la mayor dificultad se presenta a la hora de incluir la temática en la agenda de los alcaldes y secretarios de despacho. Si bien, la Secretaría de Víctimas, DDHH y Paz de la Gobernación del Meta ha realizado un ejercicio exitoso de articulación con la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR), este trabajo no se ha extendido de la misma manera a los territorios. En los municipios la articulación está siendo realizada por la ACR, haciéndose urgente y necesaria la participación de la Gobernación en este proceso de concreción de acciones en todo el territorio, con miras a la eventual desmovilización de miembros de las FARC y la atención a los desmovilizados que, actualmente, están en Proceso de Reintegración en la región.
4. Por lo anterior, se recomienda aunar esfuerzos para vincular en mayor medida a los municipios y sus autoridades locales, propendiendo por garantizar que estos comprometan su voluntad con la superación del conflicto y la construcción de una paz territorial estable y duradera. En el contexto actual pareciera que toda la responsabilidad en estos asuntos está recayendo en las organizaciones de víctimas, los defensores de DDHH, líderes sociales o los presidentes de las Juntas de Acción Comunal.

5. Otro reto que debe afrontar la región está en la vinculación del sector privado a las acciones afirmativas de inclusión y reconciliación con antiguos miembros de grupos alzados en armas. Tras una jornada de trabajo realizada con el sector empresarial, se evidenció que, en su mayoría, no hay un interés por participar en el proceso de reintegración. Si bien sus opiniones destacan la importancia de incluir a esta población en los programas sociales, y contribuir a la superación de su estado de vulnerabilidad, no hay un compromiso efectivo por parte del sector privado para contribuir en esta tarea. Se recomienda continuar el proceso de sensibilización frente a la figura del desmovilizado como un ser humano y no como un delincuente y presentar continuamente a los empresarios historias y ejemplos de personas en Proceso de Reintegración que han podido vincularse de manera exitosa al mercado laboral.
 6. El último reto a plantear en torno a la reintegración es el más importante de los mencionados, porque requiere del trabajo permanente de la institucionalidad y la sociedad civil, y es la lucha contra la estigmatización y el rechazo. Durante los talleres, se observó en varios escenarios que existen muchos mitos y creencias sobre las personas desmovilizadas, fundamentados en el odio y la ignorancia. Se hace imperante realizar jornadas de reconciliación con víctimas, perpetradores y sociedad civil. Debido a estos señalamientos sociales, los desmovilizados presentan una tendencia al anonimato que, en múltiples ocasiones, es interpretada por las personas como un signo de reincidencia. Por esta razón, se debe transformar la manera en que es percibido el desmovilizado, puesto que se espera que este no sea visto como un "ente" despojado de toda humanidad, que es la personificación de la maldad, sino que se recupere su dignidad como persona y como miembro de la sociedad.
 7. Frente al reclutamiento forzado de Niños, Niñas y Adolescentes (NNA), el mayor reto radica en la vinculación de la familia a la estrategia de prevención, ya que existen varias acciones que buscan disminuir el riesgo del menor frente a la vinculación en actividades ilegales pero en estas acciones no está incluido el núcleo familiar, que por corresponsabilidad, es el primer garante de protección al menor.
 8. Durante los talleres se evidenció una tendencia a concebir que los NNA se vinculan de manera voluntaria a los grupos armados. Romper esa idea es uno de los retos que se plantea para el territorio en la estrategia de prevención al reclutamiento, debido a que esto implica no solo señalar la responsabilidad de los actores armados como principales infractores del DIH, sino señalar al mismo Estado y la sociedad como responsables, por ser los encargados de propiciar las condiciones necesarias para el ejercicio y disfrute de los derechos, así como la superación de la vulnerabilidad que propicia el reclutamiento. Las acciones de prevención al reclutamiento deben tener un enfoque territorial, es decir, no deben ser generalizadas sino que deben responder a las condiciones propias de cada contexto, lo que traduce que los factores que propician el reclutamiento son políticos, económicos, culturales y deben tener una estrategia de prevención distinta que contribuya a la superación real del factor de vulnerabilidad.
 9. Las acciones frente al riesgo de reclutamiento deben ser integrales, es decir, si sólo se procura generar espacios de ocupación del tiempo libre, a través de la cultura o el deporte, sin promover el respeto a los derechos de los NNA y su reconocimiento como sujetos, es un ejercicio que no responderá a la finalidad primordial de proteger y prevenir, pues no se está abonando el camino para la solución del problema de reclutamiento, ni para la solución de otro tipo de situaciones que afectan a los menores diariamente.
 10. Los resultados arrojados por el ejercicio de cartografía corresponden a la realidad de cada uno de los líderes, funcionarios y representantes de organizaciones nacionales e internacionales que participaron en este ejercicio. Su percepción sobre las temáticas tratadas está construida sobre su experiencia y conocimiento del territorio, por lo cual, esta aproximación metodológica se convierte en una mirada desde lo local sobre un problema que afecta a toda la región, permitiendo la construcción y apropiación de conocimiento. En este sentido, se hace necesario retomar algunas conclusiones realizadas a lo largo de este documento.
 11. Frente a un eventual proceso de desmovilización de las FARC, se estima que los desmovilizados se ubicarán, de manera prioritaria, en Villavicencio, aunque se espera que haya una fuerte tendencia de estas personas a regresar a sus lugares de origen; pero también se presume que esta movilización, de realizarse de manera inmediata, no será a largo plazo sino que corresponderá a los primeros meses de su retorno a la legalidad.
- Se espera que en los lugares que operen como Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN) permanezcan los desmovilizados, si bien no de manera permanente, si de manera temporal, trasladándose gradualmente a otras zonas conforme las condiciones

personales o contextuales lo exijan, con el fin de acceder a la oferta institucional que no se encuentra en el territorio.

Existen fuertes sospechas de que la población en proceso de reintegración se ubicará en zonas cercanas a los lugares en que exista la oferta institucional que requiere, por lo cual es posible que, al menos mientras su proceso de reintegración se estabiliza, las personas se ubicarán en contextos urbanos para retornar después a sus lugares de origen.

12. Algunos territorios que en la actualidad presentan bajos índices de reintegración, pueden verse potenciados por la necesidad de los excombatientes de reunirse con sus familias, razón por la cual Macarena, Mapiripán, Uribe y San Juan de Arama podrían aumentar su población en Proceso de Reintegración en razón a esta condición; no obstante, la garantía de seguridad es un factor determinante en este componente, motivo por el que se cree que Mapiripán no sería un lugar adecuado para desarrollar el programa de reintegración por la presencia de estructura paramilitares vigentes.

Actualmente la población en Proceso de Reintegración que reside en el departamento del Meta, se ubica en 27 de los 29 municipios, lo que puede indicar que, eventualmente, en un proceso de desmovilización colectiva de las FARC, todo el departamento tenga presencia de esta población, generándose una necesidad imperante de que las alcaldías se preparen para incluir, dentro de sus programas y proyectos, a excombatientes y generen espacios de reconciliación que propendan por la reconstrucción del tejido social roto por causa de la guerra.

13. La cartografía en el tema de reclutamiento y utilización de menores, arrojó como resultado que el municipio que mayor riesgo presentaría en el marco de nuevas conflictividades sería Villavicencio. Lo que indica que este sería un municipio en que se ubicarían los desmovilizados de los grupos armados y, en el cual, se presentarían los mayores riesgos de ocurrencia del reclutamiento forzado de NNA. Otros municipios que presentan esta misma doble condición son Granada, Mesetas y Puerto López, lugares donde se llevarían a cabo procesos de reintegración, que se espera sean exitosos, para que no haya lugar a reincidencia que ponga en riesgo de reclutamiento a los menores de la zona.
14. Vistahermosa, Macarena, Mapiripán y Lejanías son identificados como escenarios de riesgo de reclutamiento por causa del abandono estatal, que ha generado condiciones propicias para que se dé el reclutamiento forzado. Se estima que este riesgo está ligado al

difícil acceso a la zona, por lo que se hace urgente la construcción de vías que comuniquen estos territorios con el centro del país, pues de esa manera se puede entender que ese territorio hace parte de la región, que tiene una integración real y se permite abrir mercados, hacer alianzas y recuperar el territorio por parte del Estado.

15. De manera especial, se recomienda incluir enfoques diferenciales en las acciones que se emprendan tanto en temas de reintegración como en la prevención del reclutamiento forzado; haciendo un énfasis especial en el enfoque diferencial étnico, atendiendo las condiciones especiales que la población indígena y afrodescendiente tienen en el país. Por esta razón, se hace urgente que se determinen protocolos específicos para la reunificación familiar en grupos étnicos, la armonización, sanación y reconciliación de víctimas y perpetradores en el marco del conflicto armado. Se sugiere que los procesos de recepción de personas en Proceso de Reintegración y de menores víctimas de reclutamiento forzado, sean acordes a la cultura y tradiciones de los pueblos.

Se hace necesario que exista en los territorios un comité de articulación, que al mismo tiempo realice veeduría frente a los acuerdos y a la vinculación de la comunidad en el desarrollo de la región, dado que uno de los grandes reclamos de la población radica en que sienten que no son agentes de su propio cambio, porque los programas y proyectos son impuestos desde nivel nacional y departamental, no desde lo local, porque su impacto es limitado.

16. Es urgente el trabajo articulado con las comunidades, sobre todo en el sector rural donde la oferta institucional es casi inexistente, para que las intervenciones sean efectivas y exitosas. Se advierte la necesidad de crear bancos de proyectos para el sector rural, enfocados en la vocación agrícola del departamento, construidos y formulados con las comunidades, lo que se reflejará en una disminución de gastos y en el aumento del éxito de los proyectos, que garanticen el desarrollo de la región.
17. Se debe garantizar que los derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes serán una prioridad en el posconflicto. Es imperante fortalecer los procesos organizativos de las comunidades y aumentar la oferta institucional y, de la mano, aumentar el presupuesto que se determina para los NNA; así como garantizar la continuidad de los programas y proyectos, porque estos sólo se ofrecen por un periodo de tres a seis meses máximo. Esto incluye los programas culturales y deportivos, los refrigerios y alimentación escolar y el transporte escolar en zona rural, entre otras.

7

ANEXO METODOLÓGICO

La propuesta de análisis prospectivo y cartográfico del conflicto surge de la necesidad de propiciar el diálogo intersectorial, en torno a la etapa de implementación de los Acuerdos de Paz, particularmente sobre reintegración de excombatientes y riesgos de violencia que les permitan, tanto las autoridades locales como comunidades de la sociedad civil, prepararse para asumir los roles y desafíos que trae consigo el proceso de implementación de los Acuerdos de Paz con las FARC-EP.

Los participantes de los talleres imaginan, colectivamente, dos preguntas analíticas en un escenario de posconflicto, a partir de su experiencia acumulada (memoria histórica), las vivencias (experiencias subjetivas) y la ilusión de vivir sin las imposiciones de la guerra. Para el caso de este proyecto esas dos preguntas analíticas hacían referencia a la reintegración de excombatientes y a los riesgos alrededor del reclutamiento de menores.

El diseño del análisis cartográfico combinó una estrategia de investigación social de métodos cualitativos y estadísticos. Para el desarrollo de los talleres cartográficos, aproximación cualitativa, se convocó a una comunidad heterogénea conocedora del territorio y de las problemáticas asociadas al conflicto, para que indicaran dos cosas: primero, cuáles eran las variables que aportarían a la exitosa reintegración de excombatientes y cuáles serán las variables que potencializarían los riesgos de violencia en un escenario de posconflicto. Segundo, que, con esas variables definidas, identificaran en el mapa departamental (niveles municipales/

veredales) en qué territorios será más probable la ocurrencia de dichas variables. Paralelo a este doble ejercicio, priorización y territorialización de variables frente a una problemática en particular, la metodología aplicada en esta investigación generaba espacios de discusión para nutrir de narrativa los datos capturados a lo largo de la jornada.

Con la información recolectada de todos los talleres cartográficos se procedió a implementar una estrategia de análisis estadístico, a partir de la búsqueda en bases de datos institucionales de variables que se relacionaran con los fenómenos narrados y “mapeados” por los participantes de los talleres.

Una vez conseguida la información se construyó un indicador compuesto de tipo prospectivo (normalizado de 0-1 con metodología MinMax, donde 1 significaba mayor probabilidad de ocurrencia y 0 menor probabilidad) que buscaba mostrar qué decían los datos institucionales a propósito de la priorización territorial construida en los talleres cartográficos.

El ejercicio prospectivo no tiene el espíritu de funcionar como un instrumento de verificación del ejercicio participativo y de cartografía social. Por el contrario, la combinación de estas metodologías de análisis lo único que pretende, es mejorar el nivel de entendimiento del fenómeno en el territorio, combinando percepciones con información estadística oficial. Los mapas, prospectivos y participativos, y los rangos calculados para estimar las intensidades de probabilidad, se hicieron mediante análisis de distribución en cuartiles, lo cual arrojaba las categorías de bajo, medio, alto y muy alto.

META

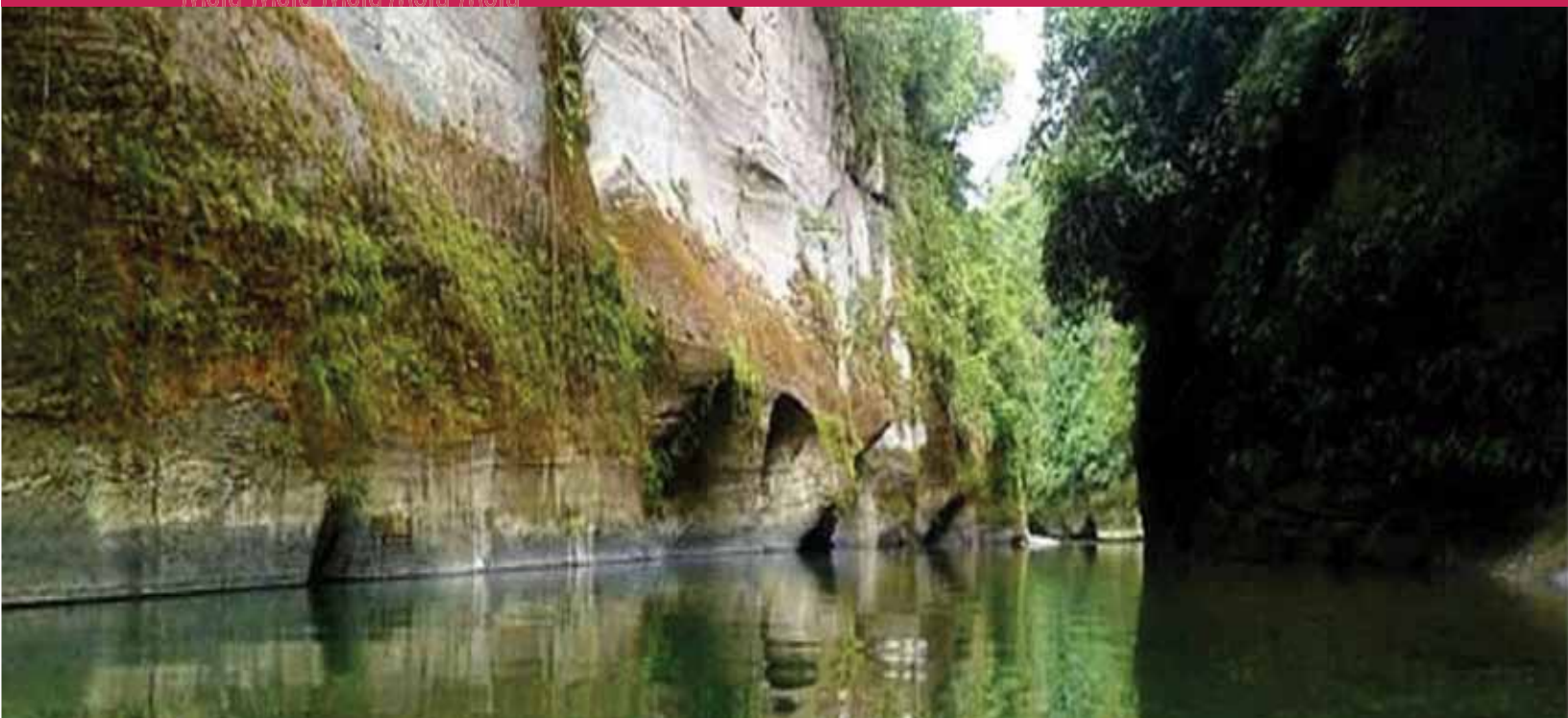
META META META

META META

Meta

META META META

Meta Meta Meta Meta Meta



Meta

META META META

Meta Meta Meta Meta Meta

META

META META META

META META



GOBERNACIÓN DEL META