

El Censo de Soacha, un logro de muchas buenas voluntades

Por: César A. Caballero R.

ISBN 958 - 624 - 053 - 3



El censo de Soacha, un logro de muchas buenas voluntades

César A. Caballero R.

Bogotá, D.C, julio de 2004

* Director del Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE. Ayuda y comentarios de Sylvia Margarita Castrillón G.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. En su calidad de principal organización internacional para las migraciones, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para ayudar a encarar los desafíos que plantea la migración a nivel operativo; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

Esta publicación fue posible gracias al apoyo financiero de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), bajo los términos de referencia descritos en la Donación número 527-A-00-00-00170-00. Las opiniones expresadas en esta publicación son las del autor y no necesariamente coinciden con los puntos de vista de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

This publication was made possible through support provided by the U.S. Agency for International Development, under the terms of Grant No. 527-A-00-00-00170-00. The opinions expressed in the publication are those of the author(s) and do not necessarily reflect the views of the U.S. Agency for International Development.

ISBN

© César A. Caballero R.

© Departamento Administrativo Nacional de Estadística
primera edición, 2005

Diseño, diagramación, ilustraciones, corrección de estilo e impresión:
Dirección de Difusión, Mercadeo y cultura Estadística del DANE

CONTENIDO

Presentación	pág. 7
Introducción	9
Los procesos censales	10
Difusión, divulgación y cultura estadística	23

Nombre del personal vinculado al Proyecto:

Manuel José Rincón Mesa
Miyerlandi Fajardo Valenzuela
Carla Patricia Durango V.
Diana Nayibe Rusinque G.

Director
Coordinadora
Procesamiento de datos
Asistente administrativo



INTRODUCCIÓN

El 25 de mayo de 2003, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE –, realizó el Censo Experimental de Población y Vivienda del Municipio de Soacha y demostró que el éxito de una buena causa obedece a la unión de muchas buenas voluntades.

Así, con esta cartilla el DANE quiere hacer un reconocimiento al apoyo y al trabajo de todas aquellas personas que intervinieron (directa o indirectamente) en las diferentes etapas censales (precensal, censal y postcensal), ya que gracias a ellos se logró identificar y precisar una vez más el fenómeno demográfico del país. Por otra parte, este primer volumen de un seriado de 12 tomos, fue el último en elaborarse, por lo que en su contenido contempla apartes desarrolladas por los otros autores.

En busca de dos objetivos principales se desarrolló el Censo de Soacha: el primero, "realizar de manera integral la prueba general de los procesos diseñados para el XVII Censo Nacional de Población y VI de Vivienda, que posibilite dimensionar, probar, validar y ajustar todos los aspectos inherentes al proyecto", y el segundo, "proporcionar a las autoridades y a la comunidad del municipio de Soacha, información actualizada de su población, de sus características sociodemográficas y de sus viviendas, que contribuya a tomar decisiones para el ordenamiento territorial, y de igual modo, diseñar planes y programas que permitan el desarrollo sostenible del Municipio"¹.

En el marco de su misión institucional, el DANE asumió el liderazgo y la responsabilidad de producir, procesar, analizar y difundir los resultados del Censo. De esta manera, como última etapa de este proceso, se inició la producción de resultados con el fin de llevar a cabo múltiples estudios que suplan las carencias de información (especialmente sociodemográfica) y apoyen la planeación del buen desarrollo del Municipio y del país.

Se elaboraron entonces 12 estudios derivados de los datos censales sobre "Migración y Desplazamiento para el municipio de Soacha relacionado con otras variables sociodemográficas y económicas derivadas del formulario censal"². La finalidad de estos documentos fue realizar un análisis demográfico con la información obtenida, para evidenciar que la estadística puede ser vista de una forma dinámica y lúdica. En torno al fenómeno migratorio y a la situación de desplazamiento forzado en el Municipio, se profundizó en los siguientes temas: los jóvenes, la estructura de hogares, las variables de empleo, la mortalidad infantil, el área rural de Soacha, la educación, los servicios públicos y viviendas, la pobreza y la cultura.

Por consiguiente, este primer volumen tiene como finalidad presentar los pasos que se llevaron a cabo para la buena realización del censo que contiene información sobre la esencia de los procesos censales, además de corresponder al respaldo y al compromiso de todos.

¹ DANE. Informe Final, Censo Experimental de Población y Vivienda del Municipio de Soacha. Dirección de Censos y Demografía, DANE. Bogotá, D.C. - octubre de 2003.

² Convenio OIM - DANE / FONDANE



LOS PROCESOS CENSALES

Este Censo no se limitó a ser un conteo de personas, hogares y viviendas de Soacha, sino que se constituyó en un proyecto participativo, con el cual se logró implicar a los diversos sectores de la población dentro del proceso censal. Se consiguió un país atento al desarrollo del proyecto, que vislumbra un futuro no muy lejano ya que el censo experimental es el preámbulo del proyecto estadístico de mayor magnitud y complejidad que puede llevar a cabo cualquier centro de estadística: el Censo Nacional de Población y Vivienda, 2005.

El Censo de Soacha se constituyó en el campo de prueba de los *diseños metodológicos* que se utilizarán en el censo nacional. Este diseño censal es un esfuerzo riguroso de planeación y metodología que se viene desarrollando por las cuatro últimas administraciones del DANE desde 1998. Se trabajó en la definición y categorización de los procesos de diseño, con el fin de obtener un instrumento guía que se ha ido operacionizando y mejorando continuamente, especialmente gracias al desarrollo de tres censos pilotos: San Andrés y Providencia (1999), Yopal (2001) y Soacha (2003), además del Recuento de Viviendas, Hogares y Unidades Económicas, realizado en Pereira, Área Metropolitana Centro - Occidente, en abril de 2004³.

Como consecuencia de esta ardua labor, la Dirección de Censos y Demografía conclu-

yó un plan institucional⁴ (el cual vincula a todo el personal del DANE), con base en un esquema de 18 procesos de diseño y 12 de ejecución que podrán ser ajustados a cualquier proyecto censal⁵. En Soacha, los lineamientos se hicieron realidad ya que aquí se implementaron y utilizaron como el insumo principal para la ejecución censal.

Además de estos lineamientos, este censo introdujo en su formulario la pregunta sobre población desplazada por la violencia de los grupos armados, buscando identificar el número de personas y hogares, con las respectivas características de esta población afectada. Adicionalmente, el Censo de Soacha empleó nueva tecnología en materia de grabación y procesamiento de datos, lo cual se realizó pasando los formularios por scanner (40 páginas por minuto). Con esta novedad, se agilizó la entrega de resultados y disminuyó los niveles de margen de error.

No obstante, la experiencia del Censo Experimental se convirtió en un proyecto humano que sobrepasó los límites de la metodología censal. Gracias a que en cada uno de los diferentes procesos censales confluyeron buenos propósitos, el deseo de tomarle la gran foto al Municipio se hizo realidad⁶.

Soacha es un municipio que se ha caracterizado por su pluralidad social, principalmente a causa de la frecuente movilidad de población de los últimos años; es esencial-

³ Es necesario mencionar que después de la experiencia del Censo Nacional de 1993, la actual Dirección de Censos y Demografía del DANE comenzó a enfatizar en la calidad y control de los procesos y actividades censales, buscando de esta forma que la ejecución del próximo censo nacional logre alcanzar una cobertura de por lo menos el 95% de las viviendas, hogares y personas.

⁴ Lineamientos para la Planeación y Ejecución del Censo de Población y Vivienda 2001

⁵ Los 18 procesos censales son: 1. Sensibilización; 2. Diseño Estadístico; 3. Plataforma de Tecnologías de Información y Comunicaciones; 4. Marco Geoestadístico; 5. Sistema de Instrumentos para Recolección y Control; 6. Sistema de Archivos Censales; 7. Operativo de Empadronamiento; 8. Sistema de Codificación; 9. Sistema de Capacitación; 10. Operativo de Recuento de Viviendas y Hogares; 11. Base Maestra de Control; 12. Sistema de Captura; 13. Sistema de Citaciones; 14. Sistema de Producción, Distribución y Control de Materiales; 15. Sistema de Verificación e Imputación; 16. Sistema de Validación; 17. Sistema de Recuperación y Conservación de Materiales; 18. Sistema de Ajuste por Cobertura.

⁶ Los funcionarios del DANE se involucraron y aportaron su máximo en este proyecto, sin embargo, es necesario resaltar la labor desarrollada por Miguel Ángel Cárdenas, Gerente del Censo, y Francisco Arboleda como Coordinador Operativo.



mente receptor, ya que de sus 363 019 habitantes⁷, 268 390 son inmigrantes voluntarios (73,9% de la población total) y 17 751 se encuentran en condición de desplazamiento (4,9%); el 50,8% de los inmigrantes provienen de Cundinamarca (principalmente de Bogotá, el 29%), seguido por Tolima, Santander, Boyacá y Huila. Además, como lo señala Fabio Sánchez y Patricia Neira en su documento⁸, "el crecimiento de la población de Soacha se debe más al fenómeno migratorio que al aumento de los nacidos en el municipio".



Asimismo, es considerado por muchos como una ciudad-dormitorio, pues gran parte de sus habitantes solamente duerme en ella; su mercado laboral está integrado con Bogotá: "tiende a desdibujarse geográficamente y a integrarse con aquel de la vecina Bogotá, con la cual conurba y tiende a conformar un único mercado de trabajo"⁹. En consecuencia, siendo Soacha un municipio tan heterogéneo, la identificación con el espacio físico no se da de la misma forma que en otras regiones del país.

Por estas particularidades, Soacha se encontraba en la mira de muchos. Esta situación coincidió con el inicio de la actual administración del DANE (II semestre de 2002), la cual identificó como una demanda prioritaria la realización de un censo experimental de población y vivienda, sin embargo, el DANE no contaba con el presupuesto suficiente para adelantar un proyecto de tal magnitud. En diciembre de 2002, la parlamentaria Leonor Serrano Camargo planteó la necesidad e importancia de realizar un censo en el municipio de Soacha. A partir de ésta iniciativa se concilió un acuerdo interadministrativo de cooperación técnica entre el DANE, la Alcaldía de Soacha (Alcalde Jorge Ramírez) y la Gobernación de Cundinamarca (Gobernador Álvaro Cruz). Se convino que tanto la Alcaldía como la Gobernación aportarían cada uno 500 millones de pesos, y el DANE se comprometió a conseguir el dinero restante y a realizar el proyecto. Las autoridades municipales buscaban adquirir información actualizada y confiable sobre el

No obstante, Soacha demostró que cuando la sociedad colombiana asume propósitos nacionales, los problemas no son un impedimento para alcanzarlos. Gracias a la colaboración, respaldo y participación de la mayoría de la población, el reto de realizar el censo en un municipio con características tan particulares, reflejo de un país singular, se cumplió satisfactoriamente, y sobrepasó los obstáculos que en el camino se fueron encontrando.

⁷ Según el Censo Experimental de 2003. No incluye población censal en lugares especiales de alojamiento (359 personas).

⁸ SÁNCHEZ TORRES, Fabio y NEIRA VÉLEZ, Patricia. Los inmigrantes en el municipio de Soacha. características y condiciones de vida, Tomo 4. DANE - OIM. Bogotá, 2004.

⁹ FARNÉ, Stefano. El mercado laboral en el municipio de Soacha. Tomo 6. DANE - OIM. Bogotá, 2004.



Municipio, identificar los rasgos sociodemográficos de sus pobladores, características de sus viviendas y adquirir la base geográfica georreferenciada del municipio, todo esto, en pro de realizar una mejor planificación, planteamiento y realización de los proyectos municipales.

La ejecución de las actividades correspondientes al censo de Soacha se iniciaron entonces a partir de la firma de los convenios¹⁰ y la consecución de *recursos*. Desde el inicio de este compromiso, se logró el soporte económico y técnico de diferentes entidades como lo fue el del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (René Mauricio Valdez), la Red de Solidaridad Social (Luis Alfonso Hoyos), la Organización Internacional para las Migraciones (Diego Beltrand), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (Mercedes Borrero y Ciro Martínez) y del Departamento Administrativo de Planeación del Departamento de Cundinamarca (Juana Laverde).

Igualmente, el DANE realizó un *mercadeo social* del Censo, con el fin de alcanzar los recursos y servicios necesarios, a cambio de información censal, publicidad y reconocimiento ciudadano. En este proceso de consecución de recursos se contactaron empresas privadas, las cuales aportaron algún material para el desarrollo del proyecto: Protabaco, financió el costo total de la pauta radial; Casa Luker S.A., la realización y edición del comercial para televisión; Bell South, donó tarjetas de red y de Internet para los computadores de la empresa que procesó la información censal el día de la recolección; Coca-Cola, aportó 17 000 borradores de nata para los entrevistadores y su-

pervisores, y de igual forma, Newell Sandford, donó 16 200 lápices para diligenciar los formularios censales. También se contó con el apoyo de Supermercados Olímpica, Gas Natural, SAS Institute Colombia, Fedearroz, Parmalat y Kokoriko.

El paso a seguir para el buen desarrollo de este Censo, fue determinar la cartografía. Así, se contó con la suerte de tener una actualización catastral reciente que había realizado la alcaldía del Municipio, la cual contaba con 95 000 predios; esta información se contrastó con los datos de CODENSA: 98 000 predios residenciales en Soacha, indicando que casi todo el Municipio contaba con el servicio de energía.

A partir de esta información se inició la *actualización cartográfica* del Municipio, como apoyo al recuento. El DANE, con la colaboración del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, referenció la información estadística a su correspondiente espacio geográfico, en la cabecera municipal hasta el nivel de manzanas (3 377 manzanas) y en sectores para el área rural. Es decir, que por medio de imágenes satelitales se realizó una revisión de Soacha, generando los productos cartográficos (planos de áreas geográficas y planos) como apoyo al recuento.

Con esta actualización cartográfica se pudo realizar el *recuento de viviendas y hogares en la cabecera municipal*, que buscaba registrar todas las viviendas (92 791) y hogares (89 845) presentes en cada una de las manzanas, con el objetivo de estimar tanto los recursos logísticos y de personal (número de encuestadores, supervisores, formularios, lápices,...), como el control de

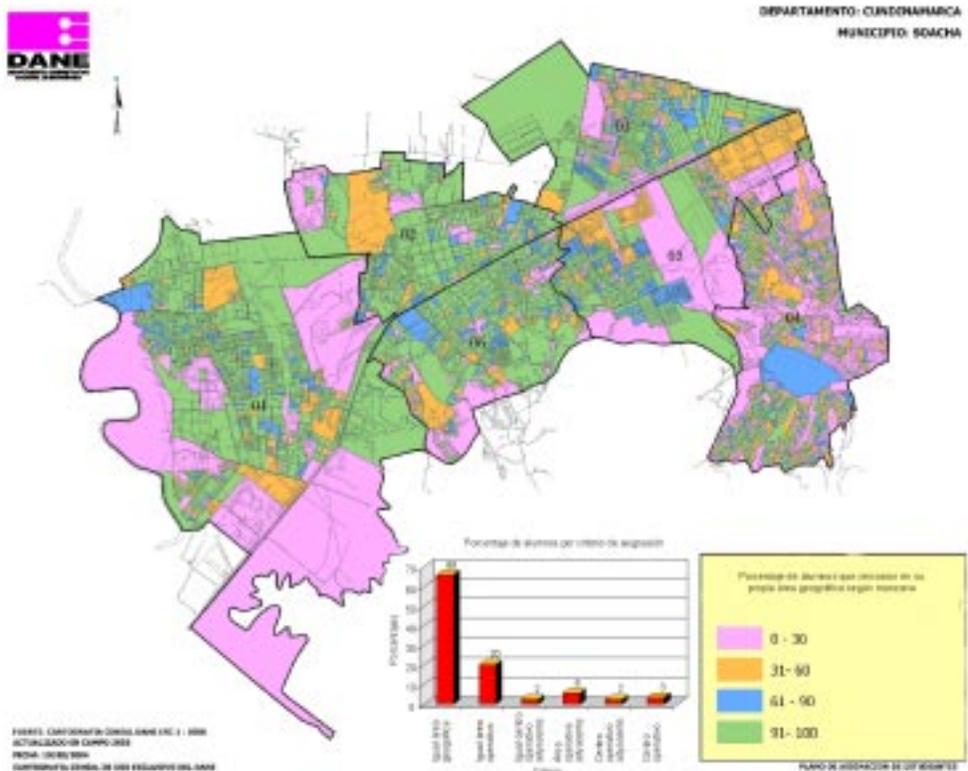
¹⁰ Convenio 015 del 30 de diciembre 30 de 2002 y convenio 004 del 3 de febrero de 2003.



cobertura (que coincida la información correspondiente del recuento con los resultados del censo). Este recuento se realizó entre el 17 y el 30 de marzo de 2003, visitando cada una de las manzanas y consignando el total de hogares por vivienda, la dirección y el nombre del jefe del hogar.

Con la información del recuento y la ayuda de los colegios públicos y privados (que facilitaron la información del lugar de residencia de los alumnos), se identificó la demanda y oferta de estudiantes: *proceso de cita-*

ciones. De esta forma, se estableció la ubicación de encuestadores y supervisores, y se buscó que estuvieran cerca de su lugar de residencia y distribuir el número de hogares del encuestador (10 hogares por cada uno). Al final de la recolección censal se pudo determinar que la distribución fue eficiente: el 66% de los jóvenes encuestaron en su misma manzana; el 20%, en la misma área de recolección; 2,5%, en el mismo centro de recolección, y el 5,4%, en un área de recolección adyacente.



Paralelo a los procesos ya mencionados, se ejecutaban las estrategias de *sensibilización* y *capacitación*. En el momento en que se tomó la decisión de realizar el censo, se iniciaron los trámites pertinentes para contar con la participación del sector educativo. De esta forma, el proyecto se caracterizó por ser un censo joven, la juventud de Soacha fue su gran protagonista: el diseño del logo y el eslogan utilizados como imagen para motivar la participación de la comunidad, nacieron de un concurso abierto entre jóvenes estudiantes; y los estudiantes de octavo, noveno, décimo y undécimo grados supervisaron y recolectaron la información.

Los niños y jóvenes fueron entonces los principales multiplicadores de este sueño hecho realidad; se apropiaron del proceso en general, de la sensibilización, de las capacitaciones, de la recolección... el censo dejó de ser solamente "un acto de responsabilidad política", y se convirtió en un ejercicio cultural que dio oportunidad y espacio para construir comunidad. Conscientes y participantes del censo, los jóvenes de Soacha, asumieron con absoluta responsabilidad el reto y el compromiso frente al país.



El proceso de *sensibilización* se enfocó en motivar y comprometer a la población, por medio de un plan publicitario y de actividades pedagógicas. Por un lado, más de 700 niños creyeron en este proyecto y se tomaron el trabajo de diseñar un logotipo y un eslogan que identificaran este censo experimental. Varias paredes del cuarto piso de la Casa de la Cultura de Soacha se encontraron invadidas de colores y formas, pertenecientes a aquellos dibujos esperanzados en convertirse en la imagen del proyecto que resolvería la incógnita de cuántos somos, cómo estamos y cuáles son nuestras características demográficas.

Los jurados, Maripaz Jaramillo, David Manzur y Fernando González Pacheco, encargados de seleccionar el más apropiado, se hallaban absolutamente sorprendidos ante la cantidad y calidad de las propuestas. El momento de la selección se percibía inundado de emoción, risas, duda y asombro. Los diferentes dibujos mostraban compromiso, disposición, se notaba que estaban hechos con amor, con la intención de apoyar a su país, su municipio, su comuna y su colegio.

El proceso de selección se complicaba cada vez más: de los 770 debían escoger 30, y de éstos tendría que salir un ganador; la eliminación tomó entonces cara de tristeza, sin embargo, a pesar de los sentimientos que se habían logrado captar por medio de los trazos de los niños y jóvenes, quedó seleccionado el eslogan: "somos los que estamos o estamos los que somos"¹¹. Seguido a este, el dibujo que se convertiría en logotipo del censo sería el de Duván Rodrigo Garzón ¹².

¹¹ Creado por Jorge Andrés Cubillos de 11.º grado, quien se ganó el computador Compaq.

¹² Ganó un bono por 3 millones de pesos en útiles escolares de la Panamericana y su colegio, Eugenio Díaz Castro, Sede Risaralda, recibió un bono de 2 millones de pesos también para reclamar artículos en la Panamericana.



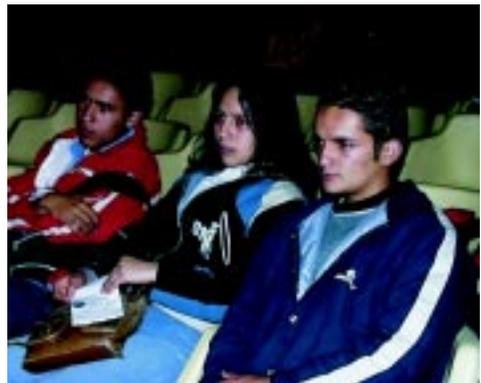


El 8 de marzo de 2003, cuando se llevó a cabo el acto de premiación en el Teatro SUA de Soacha, las ilusiones que estuvieron plasmadas en un papel se presentaron en vivo por medio de sus creadores. El teatro estaba atestado de niños y padres de familia que se encontraban a la expectativa no sólo por saber quienes serían los ganadores, sino también por los jurados, principalmente por Fernando González Pacheco, quien recibió los más fuertes aplausos, el reconocimiento del público, y en especial, el cariño de los niños. El resultado sería que el logotipo y el eslogan del censo representarían no sólo las características principales del proyecto, también el compromiso e importancia de la participación de la comunidad ante el proceso, lo que genera identidad municipal por ser obra de un estudiante soachuno.

Nuevamente se sintió el entusiasmo de los niños y jóvenes en el concierto juvenil, realizado el sábado 19 de marzo, en el Coliseo General Santander, al cual asistieron más de 3 000 jóvenes que se comprometieron con su municipio y su país a censar correctamente a sus vecinos, con el fin de que este hecho histórico en Soacha cumpliera plenamente su objetivo. Este concierto fue iniciativa del programa presidencial Colombia

Joven, como estímulo a los jóvenes participantes del censo. El espectáculo estuvo a cargo de las agrupaciones BIP, Poder Latino y DJ Flechas.

No se puede olvidar que desde el lanzamiento (16 de febrero de 2003) el programa presidencial Colombia Joven, coordinado por Nicolás Uribe, movilizó 133 jóvenes del Municipio, quienes hicieron parte del Comité de Control Social Juvenil, y además, constituyó una *veeduría juvenil* (entre la ciudadanía y el DANE) la cual acompañó el proceso censal hasta la presentación de sus resultados. Fueron entonces Augusto Reyes y Mauricio Pinzón quienes lideraron esta veeduría, su labor se centró principalmente en vigilar el orden y la transparencia de los procesos, velando por el buen desarrollo del proyecto. Estos comités de control han alcanzado niveles nacionales, en los cuales se promueve la participación activa de los jóvenes: vigilando las instituciones estatales y motivando a preservar lo público.



No sólo los jóvenes prestaron su apoyo a la transparencia del proyecto, los medios de comunicación locales y nacionales estuvieron igualmente presentes en todos los procesos; sus micrófonos, sus puertas, sus espacios, se encontraron siempre dispues-



tos para las directivas del censo, y despejar las dudas frente al proyecto. Ellos, hicieron presencia en todos los eventos, y fueron objetivos y colaboradores.

El DANE, al conocer los resultados del Censo, confirmó que no se equivocó al creer en los jóvenes, no sólo porque el producto fue satisfactorio, sino porque se demostró que podían ser excelentes multiplicadores. El censo constató que Soacha es un municipio con población joven: el 33,8 % de la población total es menor de 15 años, mientras que el 11,4 % son personas de 50 años y más, el promedio de edad del municipio es de 26,5 años.

Cuadro 1
Población de Soacha, según grupos de edad
2003

Grupos de edad	Número	Porcentaje
Soacha	363 019	100,0
0 - 4 años	38 217	10,5
5 - 14 años	84 616	23,3
15 - 49 años	199 030	54,8
50 - 64 años	29 269	8,1
65 años y más	11 887	3,3

FUENTE: Censo Experimental Soacha.

Como lo señala Carmen Elisa Flórez¹³ en su estudio, Soacha no sólo es un municipio joven, también, con respecto a los niveles de fecundidad, el 55% de las mujeres de 20 a 24 años tienen hijos nacidos vivos; además, el comportamiento de la mortalidad infantil en el municipio es próximo al del país: la tasa de mortalidad es más alta en los niños con el 5,52 por mil, mientras que la de las niñas es del 5,07 por mil. Es necesario resaltar que en la Comuna 4 es donde se

evidencia la mayor mortalidad infantil (65,0% por mil) contrastando fuertemente con la Comuna 5, la cual cuenta con la menor mortalidad infantil del Municipio (43,3 por mil), esta diferencia está relacionada directamente a las condiciones socioeconómicas encontradas de estas comunas. Y es que, según el análisis de César Vallejo¹⁴, se encontró que el 16,82% de los 89 333 hogares existentes en Soacha, se encuentran catalogados como pobres o en miseria (1 de cada 6 hogares) y que el 63% de estas personas viven en la Comuna 4.

Durante todo el proceso se luchó por erradicar el mayor riesgo del censo: el desconocimiento y la desconfianza de la gente. Por esta razón, en busca de eliminar estos inconvenientes y propagar la participación activa de los estudiantes y la generación de ideas por parte de la comunidad, se logró vincular diversos grupos de la población, como políticos, educadores, líderes comunitarios, comerciantes, comunicadores, y de la iglesia, entre otros, que aportaran en la búsqueda de un censo "hecho por todos y para el beneficio de todos".

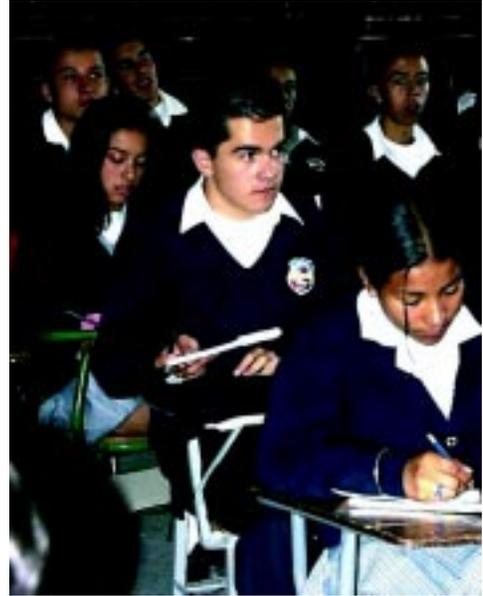


¹³ FLÓREZ, Carmen Elisa. La Mortalidad Infantil en Soacha. Tomo 7. DANE - OIM. Bogotá, 2004.

¹⁴ VALLEJO, César. La pobreza en Soacha, un desafío individual y colectivo. Tomo 11. DANE - OIM. Bogotá, 2004

Se realizaron entonces diversos talleres y foros en los cuales se identificaron las necesidades y demandas de la población ante el proceso censal. En estos espacios se percibieron las grandes expectativas de los ciudadanos: Todos querían preguntar, pretendían saber más, deseaban formar parte de éste gran proyecto censal. El espíritu cívico de los habitantes soachunos comenzó a emerger con más y más fuerza; motivados por el reto, le apostaron al censo, dejando de ser éste un asunto del DANE y convirtiéndose en una cuestión de todos.

La *capacitación* de encuestadores y supervisores contó con un gran apoyo por parte de los docentes, por lo que es importante destacar la gran entrega y disposición de los profesores y alumnos, quienes abrieron las puertas y se convirtieron en integrantes esenciales del censo. La capacitación tiene una gran incidencia en la calidad de los resultados, por esta razón, se orientó hacia dos aspectos fundamentales por medio de un enfoque pedagógico: primero, lograr que se apropiaran de los conceptos básicos censales, y segundo, enseñar el correcto diligenciamiento del formulario. Esta capacitación se desarrolló por medio de un modelo de cascada, es decir, los profesionales de la Dirección de Censos y De-



mografía del DANE capacitaron a 12 multiplicadores, que a su vez enseñaron a 475 docentes, quienes finalmente prepararon 18 920 estudiantes.

De igual forma, se realizó una capacitación del personal de línea (personal contratado para labores operativas) dentro de estas capacitaciones: se encontraban el Delegado Municipal de Soacha (Héctor Liborio Hernández), los coordinadores de centros de recolección, los jefes de centro de recolección, los jefes de áreas, el coordinador rural, los supervisores y los entrevistadores rurales.

Todas las instituciones educativas merecen su reconocimiento, sin embargo, sobresalió la ayuda de dos de ellas: el Colegio Dios es Amor, ubicado en Altos de Cazucá, brindó por medio de su rectora, la profesora Colombia Ledesma, un gran soporte al colaborar con la capacitación y sensibilización de los jóvenes y padres de fa-



milia de la zona. El segundo colegio, ubicada en la Comuna 2, es el Bolívar, dirigido por el padre Hernán Bustos. Este colegio sobresalió por su capacidad logística, por su gran sentido de cooperación y por su desinterés; en sus instalaciones se realizaron las reuniones con el gabinete y el Concejo Municipal, además, fue el centro de recolección el día del censo y colaboró con otros colegios capacitando docentes.

Como ya se mencionó, esta experiencia de carácter transversal, logró que la mayoría de la población se apropiara del proyecto. En algunos casos, las personas intervinieron apoyando y motivando el proceso, en otros casos, aunque no se estuviere de acuerdo con el censo, también se contribuyó, cuestionándolo y generando debate y conciencia sobre éste, ya que era un tema que concernía y competía a la mayoría.

La Iglesia Católica, por medio de Monseñor

Daniel Caro Borda, cumplió un papel de suma importancia ante el Censo Experimental. Después de exponer el proyecto a los sacerdotes del Municipio y solicitar su colaboración, las eucaristías proporcionaron espacio y tiempo para multiplicar a los feligreses los aspectos relevantes del censo, así como motivarlos a su participación.

Durante seis meses, se realizaron nueve seminarios - talleres con la población de la Comuna 4, los cuales, aunque estuvieron especialmente dirigidos a los jóvenes, contaron con la colaboración de madres y líderes comunitarios. Es pertinente resaltar, como ya se mencionó, que Soacha cuenta con una estructura de edades jóvenes (la edad media de la población es de 26,1 años); sin embargo, la Comuna 4 se caracterizó por contar con una población mucho más joven que el resto de comunas: el 40% de su población es menor de 15 años y su edad media es de 24,1 años.

Cuadro 2
Edad media y porcentaje de la población menor de 15 años,
según zona y comuna
2003

Área / Comuna	Total población	Edad media de la población (años)	Población menor de 15 años (años)
Soacha	363 019	26,1	33,8
Cabecera	358 581	26,5	33,8
Comuna 1	79 351	26,6	32,5
Comuna 2	40 933	27,9	31,3
Comuna 3	50 911	26,3	34,0
Comuna 4	63 246	24,1	40,4
Comuna 5	58 700	27,7	30,7
Comuna 6	65 440	26,8	33,2
Resto	4 438	26,6	35,5

FUENTE: Censo Experimental Soacha. 2003

Con el apoyo de la Defensoría del Pueblo, sede Cundinamarca, se realizó el mencionado acercamiento con los jóvenes de Altos

de Cazucá¹⁵. Se inició un proceso de capacitación y sensibilización en el cual se presentó el proyecto, enfatizando en qué es y

¹⁵ En los talleres - seminario participaron: Fundación Revivir Siglo XXI, Fundación Apoyar, Fundación Oriéntame y Fundación MELCONDEX



en qué no es el censo, el para qué, sus beneficios y cómo participar en éste. Por medio de estos talleres se logró que los muchachos se apropiaran del censo; por intermedio de ellos se abrieron las puertas en muchos barrios de la zona, motivaron a madres, a líderes y a otros jóvenes.

Participaron diferentes grupos de la población, como colegios públicos y privados del municipio, estudiantes de educación básica y universitaria, concejales municipales, desplazados, organizaciones no gubernamentales, industriales, clero, indígenas, líderes comunales, madres comunitarias, juntas de acción comunal, transportadores, comerciantes y tenderos. Vale la pena reseñar la participación de la Asociación de Mujeres Constructoras de Sueños: 25 mujeres en situación de desplazamiento, las cuales expusieron sus grandes temores ante el censo, especialmente con lo que respecta a su posición con los actores armados del país, al tener en cuenta que 8 998 mujeres del Municipio son desplazadas.



En el censo de Soacha se pudo realizar una primera medición real del fenómeno del desplazamiento por violencia en Colombia, brindando una herramienta de información confiable para la elaboración de las diferentes políticas, las cuales favorecerán el gran esfuerzo de las instituciones estatales y no estatales para controlar este fenómeno. Claudia Helena Mejía¹⁶ destaca que el censo "contribuye a una mejor caracterización de la población desplazada a partir de las siguientes variables examinadas: magnitud del desplazamiento forzado, ubicación espacial de los hogares desplazados, procedencia y pertenencia étnica, descripción con perspectiva diferencial en cuanto a género, edad, parentesco, estado civil y discapacidad, alfabetismo, nivel educativo y asistencia escolar, actividad económica y ocupación, condiciones de las viviendas y de acceso a servicios públicos domiciliarios".

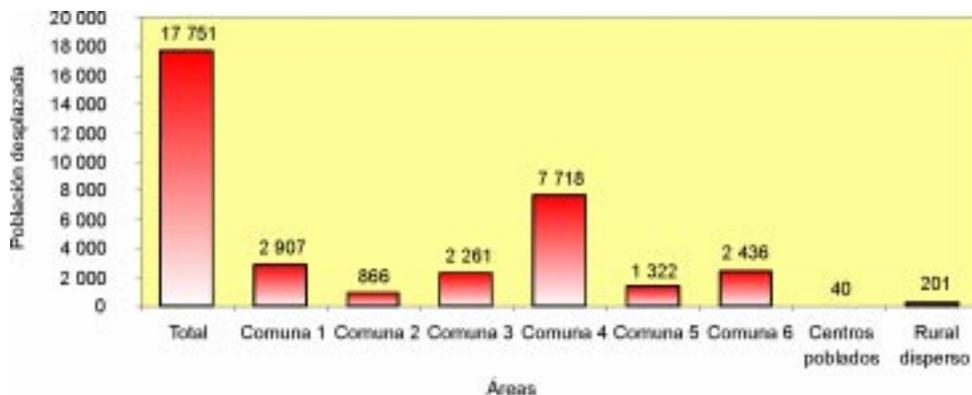
La Comuna 4 concentra la mayor proporción de personas en situación de desplazamiento: 1 de cada 5 habitantes de la comuna son desplazados; es decir, que del total de la población desplazada de Soacha, el 43% se encuentra ubicada en la Comuna 4 (7 718 personas, lo que corresponde al 12,2% de la comuna). Como ya se mencionó, fue la Defensoría del Pueblo de Cundinamarca y su defensora Corina Duque y la Red de Solidaridad Social quienes respaldaron el trabajo de sensibilización y capacitación con la población en situación de desplazamiento.

¹⁶ MEJÍA, Claudia Helena; ARBOLEDA Sergio. Desplazamiento forzado. Tomo 9. DANE - OIM. Bogotá, 2004.



Gráfico 1

Población que se declaró desplazada, por comuna
2003



FUENTE: Censo Experimental Soacha. 2003

El domingo 25 de mayo de 2003, en la calle doce con sexta, a las 5:30 a.m. comenzó la ejecución de las entrevistas a los hogares ubicados en la cabecera municipal. La cita fue en la Parroquia de San Bernardino para celebrar la eucaristía. Luego, a las 7:00 a.m. se hizo la entrega oficial de los materiales a los estudiantes: 115 000 formularios, 16 000 borradores de nata y 16 000 lápices mirado nro. 2. Finalmente, a las 8:00 a.m. en medio de

sonrisas y nervios, recordando los censos anteriores, una gran comitiva encabezada por el Alcalde de Soacha, el Gobernador de Cundinamarca, el equipo técnico del DANE y los diferentes medios de comunicación, acompañaban a José, un joven recolector de información, el cual tenía la fortuna de recolectar la información correspondiente al primer hogar: el de Víctor Guillermo Contreras, ubicado en el Barrio Tierra Blanca.



El día del censo se convirtió en día cívico, fue un día en familia. Los establecimientos estaban cerrados, había ley seca, la Autopista Sur se encontraba cerrada, y se restringió el tránsito de personas y vehículos particulares y de servicio público. Los empresarios de Soacha, quienes fueron convocados por la Cámara de Comercio del Municipio, estuvieron de acuerdo con apoyar el censo; sin embargo, solicitaron al DANE expedir algunos salvoconductos con el fin de no interrumpir la producción de sus fábricas y empresas, de esta forma el DANE otorgó 6 000 permisos de movilización, reiterando que el fin del censo no era entorpecer al Municipio, sino aportar a su buen desarrollo.



llar de soldados vigilaban, mientras que 16 000 estudiantes se tomaban el Municipio, e indagaban sobre la edad, el sexo, la pertenencia étnica, los niveles educativos, la fecundidad, la migración y 60 preguntas más (315 variables), que buscaban caracterizar la realidad social del Municipio.

Es importante puntualizar que la recolección de información en el área rural se llevó a cabo entre el 28 de abril y el 23 de mayo de 2003, este proceso estuvo a cargo de aquellas personas del municipio de Soacha que el DANE contrato para visitar cada una de las viviendas. En este periodo se censaron 1 381 viviendas, 1 050 hogares y 4 438 personas.



Quizás por primera vez, en el país se habló de la organización social de Soacha: el día de la recolección, la gente se inmobilizó sin resistencia, no se perdió un lápiz ni un borrador y, afortunadamente, los jóvenes recolectaron la información sin problemas.

Desde las 6:00 a.m. hasta las 6:00 p.m., los habitantes de Soacha debieron permanecer en sus casas. Las calles estaban desoladas, silenciosas, desérticas... un mi-

La recolección de información en la cabecera municipal dependió de dos tareas esenciales: diligenciamiento del formulario censal y la consolidación de los datos censales. Como ya se mencionó, este censo experimental exploró, además, una nueva tecnología en la grabación de datos, innovación que comenzó a verse desde la consolidación de datos censales, proceso en el cual cada supervisor entregaba al jefe de área la información correspondiente al número de



viviendas, hogares y personas que el recolector obtenía. Estos datos fueron entregados a los jefes de centros de recolección, quienes telefónicamente enviaban la información. Así, vía Internet, desde las 4:00 p.m. se pudo informar sobre los avances censales; esta información estuvo apoyada con mapas, donde se veían las manzanas que ya habían sido procesadas.

Luego de 12 horas de inmovilización, el Censo reveló 363 378 personas. La cifra causó sorpresa en algunos sectores, ya que se esperaba que ésta duplicara las 300 000 personas que se habían proyectado con base en el censo de 1993. Se determinó también que el 48,4% de la población son hombres y que el 51,6% son mujeres.

Cuadro 3
Población por sexo, según grupos de edad
2003

Grupos de edad	Sexo			
	Hombres		Mujeres	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
Total	175 824	48,4	187 195	51,6
0 - 4 años	19 048	5,2	19 169	5,3
5 - 14 años	42 868	11,8	41 748	11,5
15 - 49 años	94 665	26,1	104 365	28,7
50 - 64 años	14 186	3,9	15 083	4,2
65 y más años	5 057	1,4	6 830	1,9

FUENTE: Censo Experimental Soacha. 2003

Estos datos convirtieron a Soacha en el municipio número 14 con mayor población de Colombia, ascendiendo en seis casillas en el listado nacional y superando ciudades como Armenia, Villavicencio, Soledad y Neiva. Además, cuenta con la tasa más alta de crecimiento de población en Cundinamarca.

Por último, la fase final de diseño del censo nacional culminó con *la evaluación del censo experimental de Soacha* por parte de la Dirección de Censos y Demografía¹⁶. En esta etapa se identificaron las falencias y fortalezas que resultaron como insumo para el censo nacional, generando una cultura de evaluación, control y seguimiento de los censos desarrollados por el DANE.

Cuadro 4
Tasas de crecimiento de la población
1973 - 2003

Períodos	Tasa de crecimiento (por cien personas)
1973 - 1985	8,48
1985 - 1993	9,35
1993 - 2003	4,74

FUENTE: Censo Experimental Soacha. 2003

En cuanto a las lecciones aprendidas al finalizar el Censo Experimental, cabe señalar que la prioridad máxima de éste debe ser el saber cuántos somos y dónde estamos. De igual forma, para no perder los lineamientos iniciales y cumplir efectivamente el objetivo del censo, es necesario

¹⁷ En este último proceso es importante resaltar la labor de la actual Directora de Censos y Demografía, Carmela Serna, y de su equipo de trabajo.



darle una mayor preponderancia al proceso de sensibilización, el cual se debe desarrollar de forma transversal, centrándose principalmente en aclarar el para qué del censo y motivando a la población a participar, y así contrarrestar de esta forma el sentimiento de desconfianza.

Se debe generar una especial coordinación entre el proceso de sensibilización y el de capacitación, por ser éste último uno de los pilares del proyecto: la cadena de información, motivación y orientación debe comenzar por los multiplicadores, docentes y estudiantes. Así mismo, la capacitación necesita de instructivos cortos y concretos.

Es relevante que el haber incluido en el formulario algunas preguntas especializadas, trajo como consecuencia omisiones y estadísticas inutilizables. Igualmente, la introducción de preguntas con múltiples respuestas efectuadas para cada uno de los integrantes del hogar, llevaron al cansancio del encuestador, del entrevistado y al rechazo del tema.

Como procedimiento para mejorar la calidad del Censo, se corroboró que el autodiligenciamiento reduce la carga de los recolectores y mejora la capacitación.

Con esta experiencia se aprendió también que son absolutamente esenciales e imprescindibles los diferentes controles para verificar los procesos censales y validar los datos estadísticos. También es pertinente destacar el recuento de viviendas y hogares como un instrumento clave para optimizar el operativo censal.

Finalmente, el Censo experimental de Soacha le permitió al DANE mostrar que dispone de la capacidad técnica para ejecutar y coordinar el procedimiento de los programas censales y conseguir cumplir, de manera efectiva, con la programación del proyecto.



DIFUSIÓN, DIVULGACIÓN Y CULTURA ESTADÍSTICA

El DANE, como institución pública que tiene la misión de producir información para que otros tomen decisiones, se siente plenamente satisfecho de haber visto a toda la población de Soacha: niños, jóvenes, adultos, mujeres y hombres, motivados, y que propusieran, preguntaran y participaran en el censo; lo que fomenta la esperanza de

que el gobierno nacional se fije en las necesidades y problemáticas del Municipio.

Igualmente, para el DANE la experiencia obtenida en este ejercicio censal fue valiosa, no sólo en la parte técnica sino también en la parte humana. Como resultado de esta experiencia y gracias a la Organización In-



ternacional para las Migraciones – OIM –, y a la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional – USAID –, queda la serie de libros sobre el Censo Experimental de Soacha, elaborados con los resultados obtenidos en este proyecto.

De esta forma, con el fin de difundir los datos censales, principalmente los relacionados con migración y desplazamiento, por

medio de una lectura más didáctica y fomentando la cultura estadística en el país, la alianza estratégica DANE - OIM logra reunir y publicar el análisis de diferentes autores con gran prestigio en nuestro país, quienes realizaron un valioso aporte en ámbitos artísticos, literarios, económicos, políticos y sociales, que espero sea de gran aporte para ustedes.

Títulos de la colección

Tomo 1	El Censo de Soacha: un logro de muchas buenas voluntades	César Caballero Reinoso
Tomo 2	Cuenta que te cuento	Jairo Aníbal Niño
Tomo 3	Conozcamos nuestro municipio	Gabriel Rosas
Tomo 4	Los migrantes en el municipio de Soacha, características y condiciones de vida	Fabio Sánchez Torres y Patricia Neira Vélez
Tomo 5	La educación en el municipio de Soacha	Alfredo Sarmiento Gómez
Tomo 6	El mercado laboral en el municipio de Soacha	Stefano Farné
Tomo 7	La mortalidad infantil en Soacha	Carmen Elisa Flórez
Tomo 8	Servicios públicos y vivienda	César González
Tomo 9	Desplazamiento forzado	Claudia Helena Mejía
Tomo 10	Así son los hogares en Soacha	Juan Carlos Ramírez y Jorge Enrique Muñoz
Tomo 11	La pobreza en Soacha, un desafío individual y colectivo	César Vallejo Mejía
Tomo 12	El DANE y la cultura	David Manzur



Impreso en la Dirección de Difusión, Mercadeo y Cultura Estadística
Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE
Bogotá, D.C. – Colombia –, enero de 2005