



OIM Organización Internacional para las Migraciones



# memorias 2005

Colombia



*Beneficiaria del proyecto Mejoramiento de vivienda y saneamiento básico. A sus 100 años de edad, pudo tener una vivienda digna, gracias al apoyo brindado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) con el apoyo económico de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).*

**Organización Internacional para las Migraciones  
MISIÓN COLOMBIA**

Carrera 14 No.93 B-46 pisos 1,3,4,5 y 6  
[www.oim.org.co](http://www.oim.org.co)

**Jefe de Misión**  
Diego Beltrand

**Jefe de Misión Adjunto**  
Marcelo Pisani

**Primera edición**

**Edición y redacción**

Unidad de Prensa e Información Pública OIM  
Rocío Sanz  
Jorge Andrés Gallo  
Karen Andrea Mora  
Juan Sánchez  
Ivonne Rocío Rangel  
Juliana Quintero

**Fotografía**

Unidad de Prensa e Información Pública OIM  
Simone Bruno y Mauricio Moreno

**Diseño y armada electrónica**

Formato Comunicación /Diseño Ltda.

**Impresión**

Offset Gráfico Editores S.A.

Bogotá, D.C., Colombia, abril de 2006



**memorias 2005**  
Colombia

# Acrónimos

<b>ACDI</b>	Agencia Canadiense de Cooperación Internacional	<b>ISAMIS</b>	Iglesia de San Miguel de Sucumbíos
<b>ACIN</b>	Asociación de Cabildos Indígenas del Norte	<b>JAAPS</b>	Juntas Administradoras de Agua Potable
<b>ACNUR</b>	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	<b>MPP</b>	Medios para la Paz
<b>AECI</b>	Agencia Española de Cooperación Internacional	<b>MDM</b>	Metas del Milenio
<b>AESCO</b>	Asociación América- España, Solidaridad y Cooperación-Colombia	<b>MIDUVI</b>	Ministerio de Urbanismo y Vivienda
<b>AICO</b>	Asamblea Nacional de Autoridades Indígenas de Colombia	<b>MRE</b>	Ministerio de Relaciones Exteriores
<b>AMCO</b>	Área Metropolitana Centro Occidente	<b>MSP</b>	Ministerio de Salud Pública
<b>AME</b>	Asociación de Municipalidades de Ecuador	<b>M&amp;E</b>	Monitoreo y Evaluación
<b>ALDHU</b>	Asociación Latinoamericana para los Derechos Humanos	<b>OACNUDH</b>	Oficina en Colombia de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
<b>APB</b>	Asociación de Periodistas de Barrancabermeja	<b>OCHA</b>	Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
<b>ARD</b>	Agrícola Rural Development	<b>ODCCP</b>	Oficina de las Naciones Unidas para la Fiscalización de Drogas y Prevención del Delito
<b>AREDMAG</b>	Red de Emisoras Comunitarias del Magdalena Medio	<b>ONG</b>	Organización No Gubernamental
<b>ASDI</b>	Agencia Sueca para la Cooperación Internacional y el Desarrollo	<b>OIT</b>	Organización Internacional del Trabajo
<b>ASOCAMBIARIA</b>	Asociación de Casas de Cambio	<b>OIT-IPEC</b>	Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil IPEC, de la OIT
<b>BID</b>	Banco Interamericano de Desarrollo	<b>OMS/OPS</b>	Organización Mundial de la Salud / Organización Panamericana de la Salud
<b>BM</b>	Banco Mundial	<b>ONIC</b>	Organización Nacional Indígena de Colombia
<b>CAE</b>	Centro de Atención Especializada	<b>ONPAR</b>	Organismo Nacional para la Atención de los Refugiados
<b>CAF</b>	Corporación Andina de Fomento	<b>ONUSIDA</b>	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/ SIDA
<b>CAMACOL</b>	Cámara Colombiana de la Construcción	<b>OPIAC</b>	Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonia Colombiana
<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina y el Caribe	<b>PCS</b>	Proyect Counseling Service
<b>CHF</b>	International Cooperative Housing Foundation	<b>PIB</b>	Producto Interno Bruto
<b>CICR</b>	Comité Internacional de la Cruz Roja	<b>PILAS</b>	Alianzas y Sinergias a Largo Plazo
<b>CINEP</b>	Centro de Investigación y Educación Popular	<b>PMA</b>	Programa Mundial de Alimentos
<b>CINU</b>	Centro de Información de las Naciones Unidas	<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>CIPDH</b>	Centro de Investigación y Promoción de los Derechos Humanos	<b>POA</b>	Plan Operativo de Atención Básica
<b>CISP</b>	Comité Internacional para el Desarrollo de los Pueblos	<b>PPP</b>	Alianzas Público Privadas (Public Private Partnership)
<b>CODHES</b>	Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento	<b>PREVIE</b>	Programa de Retorno Voluntario de Inmigrantes desde España
<b>CONADES</b>	Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible	<b>PRVC</b>	Programa de Reincorporación a la Vida Civil
<b>CONNOR</b>	Consejos Provinciales y Municipios del Norte de Ecuador	<b>PRM</b>	Oficina de Población, Refugio y Migración
<b>CORPINDES</b>	Fundación Persona y Familia	<b>PVVS</b>	Personas Viviendo con VIH o SIDA
<b>CORPOMIXTA</b>	Corporación para el Desarrollo de las Microempresas	<b>RESA</b>	Red de Seguridad Alimentaria
<b>COSUDE</b>	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación	<b>RIF</b>	Return Information Fund
<b>CRO</b>	Centro de Referencia y Oportunidades	<b>SAME</b>	Sistema de Acompañamiento, Monitoreo y Evaluación
<b>CROJ</b>	Centros de Referencia y Oportunidades Juveniles	<b>SAT</b>	Sistema de Alertas Tempranas
<b>CTAIPD</b>	Comité Territorial de Atención Integral a la Población Desplazada	<b>SECAP</b>	Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional
<b>CTC</b>	Corporación de Trabajadores de Colombia	<b>SENA</b>	Servicio Nacional de Aprendizaje
<b>DABS</b>	Departamento Administrativo de Bienestar Social	<b>SINTRASEDOM</b>	Sindicato de Trabajadoras del Servicio Doméstico
<b>DANE</b>	Departamento Administrativo Nacional de Estadística	<b>SINAPROC</b>	Sistema Nacional de Protección Civil
<b>DAS</b>	Departamento Administrativo de Seguridad	<b>SNAIPD</b>	Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada por la Violencia
<b>DNP</b>	Departamento Nacional de Planeación	<b>UAO</b>	Unidad de Atención y Orientación a la Población Desplazada
<b>ECOSOC</b>	Economic and Social Council	<b>UDENOR</b>	Unidad de Desarrollo Norte del Gobierno del Ecuador
<b>FENALCO</b>	Federación Nacional de Comerciantes	<b>UMATA</b>	Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria
<b>FNUAP - UNFP</b>	Fondo de Población de las Naciones Unidas	<b>UDENOR</b>	Unidad de Desarrollo Norte
<b>FOMIPYME</b>	Fondo Colombiano de Modernización y Desarrollo Tecnológico para Micros, Pequeñas y Medianas Empresas	<b>UNESCO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>FRM</b>	Fundación Ricky Martin	<b>UNFPA</b>	Fondo de Población de las Naciones Unidas
<b>FUNDAUNIBÁN</b>	Fundación Social de Unirán	<b>UNODC</b>	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
<b>FUPAD</b>	Fundación Panamericana para el Desarrollo	<b>UNICEF</b>	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Niñez
<b>GTZ</b>	Agencia Técnica de Cooperación Alemana	<b>USAID</b>	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
<b>ICBF</b>	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	<b>VARRP</b>	Retorno Asistido y Reintegración para el Reino Unido
<b>IDP'S</b>	Internally Displaced Persons (Poblaciones Desplazadas Internas)	<b>WGGI</b>	Working Group on Gender Issues
<b>IMSMA</b>	Sistema de Administración de Acción contra Minas Antipersonal		
<b>INCODER</b>	Instituto Colombiano de Desarrollo Rural		

# Contenido



## Introducción

- La OIM en el Mundo
- La OIM en Colombia

4  
5  
9



## Programas y proyectos

1. Cooperación Técnica para las Migraciones 16
2. Programa de Asistencia a población colombiana desplazada por la violencia a lo largo de las fronteras de Ecuador, Panamá y Venezuela 25
3. Programa de Asistencia de post-emergencia a poblaciones desplazadas, comunidades receptoras y otros grupos vulnerables 29
4. Proyecto de Protección de tierras y patrimonio de la población en situación de desplazamiento en Colombia 38
5. Programa de Asistencia de emergencia y de reintegro para poblaciones desplazadas 42
6. Programa de Desarrollo sostenible para las familias productoras de café en Nariño. Alianzas Público - Privadas 46
7. Programa para el Desarrollo de la Frontera Norte de Ecuador 52
8. Construcción de una respuesta intersectorial en salud sexual y reproductiva, con énfasis en prevención y atención a las ITS-VIH-SIDA, con jóvenes y adolescentes residentes en comunidades receptoras de población desplazada en Colombia 57
9. Prevención, reintegración y asistencia a víctimas de la Trata de Personas 62
10. Programa para combatir la Trata de Personas a través de la Capacitación y la Cooperación Interestatal 66
11. Programa de Atención a niños, niñas y jóvenes desvinculados de grupos armados ilegales 69
12. Fortalecimiento institucional para el mejoramiento de la prestación de servicios a jóvenes desmovilizados en proceso de reincorporación Social| 75
13. Programa de Fortalecimiento de paz en Colombia 80



## OIM en los medios

90

## Eventos

96

## Publicaciones

100

A photograph showing a woman on the left holding a baby wrapped in a patterned cloth. A man in a white shirt and blue cap is looking down at the baby. In the background, other people are visible, including a woman in a white shirt and a man in a white shirt. The setting appears to be a tent or a temporary shelter.

Consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y la sociedad, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para:

- *ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración a nivel operativo*
- *fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias*
- *alentar al desarrollo social y económico a través de la migración*
- *velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes*



IOM • OIM

# La OIM en el Mundo

*“No hay país en el mundo que no haya sido tocado por la migración”*

Así comienza la tercera edición del Informe sobre las Migraciones en el mundo que la Organización Internacional para las Migraciones lanzó en el 2005. El informe destaca los costos y beneficios de la migración a través de temáticas como la migración laboral, la migración y el desarrollo, la integración de los migrantes, migración y salud, medidas institucionales para el manejo de la migración, además de datos estadísticos de la migración en el mundo. Todas ellas áreas de trabajo relevantes de la Organización a nivel mundial.

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) trabaja desde su creación en 1951, con gobiernos y migrantes para proporcionar respuestas dignas a los desafíos que plantea la migración, manteniendo la creencia de que ésta, en forma ordenada y en condiciones humanas, beneficia a los migrantes y a la sociedad. Con sede en Ginebra, Suiza, la OIM es un organismo internacional-intergubernamental que cuenta actualmente (a diciembre de 2005) con 116 Estados miembros y 21 Estados observadores (ver cuadro), ade-

## ESTADOS MIEMBROS Y OBSERVADORES DE LA OIM A DICIEMBRE DE 2005

ESTADOS MIEMBROS (116)			OBSERVADORES (21)	
<ul style="list-style-type: none"> <li>· Afganistán</li> <li>· Albania</li> <li>· Alemania</li> <li>· Angola</li> <li>· Argelia</li> <li>· Argentina</li> <li>· Armenia</li> <li>· Australia</li> <li>· Austria</li> <li>· Azerbaiyán</li> <li>· Bahamas</li> <li>· Bangladesh</li> <li>· Bélgica</li> <li>· Belice</li> <li>· Benín</li> <li>· Bielorrusia</li> <li>· Bolivia</li> <li>· Bosnia y Herzegovina</li> <li>· Brasil</li> <li>· Bulgaria</li> <li>· Burkina Faso</li> <li>· Cabo Verde</li> <li>· Camboya</li> <li>· Camerún</li> <li>· Canadá</li> <li>· Chile</li> <li>· Chipre</li> <li>· Colombia</li> <li>· Congo</li> <li>· Costa Rica</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Côte d'Ivoire</li> <li>· Croacia</li> <li>· Dinamarca</li> <li>· Ecuador</li> <li>· Egipto</li> <li>· El Salvador</li> <li>· Eslovaquia</li> <li>· Eslovenia</li> <li>· Estados Unidos de América</li> <li>· Estonia</li> <li>· Filipinas</li> <li>· Finlandia</li> <li>· Francia</li> <li>· Gabón</li> <li>· Gambia</li> <li>· Georgia</li> <li>· Ghana</li> <li>· Grecia</li> <li>· Guatemala</li> <li>· Guinea</li> <li>· Guinea-Bissau</li> <li>· Haití</li> <li>· Honduras</li> <li>· Hungría</li> <li>· Irán (República Islámica del)</li> <li>· Irlanda</li> <li>· Israel</li> <li>· Italia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Jamahiriya Arabe Libia</li> <li>· Jamaica</li> <li>· Japón</li> <li>· Jordania</li> <li>· Kazajstán</li> <li>· Kenya</li> <li>· Kirguistán</li> <li>· Letonia</li> <li>· Liberia</li> <li>· Lituania</li> <li>· Luxemburgo</li> <li>· Madagascar</li> <li>· Malí</li> <li>· Malta</li> <li>· Marruecos</li> <li>· Mauritania</li> <li>· México</li> <li>· Nicaragua</li> <li>· Níger (el)</li> <li>· Nigeria</li> <li>· Noruega</li> <li>· Nueva Zelandia</li> <li>· Países Bajos</li> <li>· Pakistán</li> <li>· Panamá</li> <li>· Paraguay</li> <li>· Perú</li> <li>· Polonia</li> <li>· Portugal</li> <li>· Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· República Checa</li> <li>· República de Corea</li> <li>· República de Moldova</li> <li>· República Democrática del Congo</li> <li>· República Dominicana</li> <li>· República Unida de Tanzania</li> <li>· Rumania</li> <li>· Rwanda</li> <li>· Senegal</li> <li>· Serbia y Montenegro</li> <li>· Sierra Leona</li> <li>· Sri Lanka</li> <li>· Sudáfrica</li> <li>· Sudán</li> <li>· Suecia</li> <li>· Suiza</li> <li>· Tailandia</li> <li>· Tayikistán</li> <li>· Togo</li> <li>· Túnez</li> <li>· Turquía</li> <li>· Ucrania</li> <li>· Uganda</li> <li>· Uruguay</li> <li>· Venezuela</li> <li>· Yemen</li> <li>· Zambia</li> <li>· Zimbabwe</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Bhután</li> <li>· Burundi</li> <li>· China</li> <li>· Cuba</li> <li>· España</li> <li>· Etiopía</li> <li>· ex República Yugoslava de Macedonia</li> <li>· Federación de Rusia</li> <li>· Guyana</li> <li>· India</li> <li>· Indonesia</li> <li>· Mozambique</li> <li>· Namibia</li> <li>· Nepal</li> <li>· Papua Nueva Guinea</li> <li>· San Marino</li> <li>· Santa Sede</li> <li>· Santo Tomé y Príncipe</li> <li>· Somalia</li> <li>· Turkmenistán</li> <li>· Viet Nam</li> </ul>

## Apoyo a la inmigración BBC World

22 junio 2005 [http://newsrss.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid\\_4117000/4117722.stm](http://newsrss.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_4117000/4117722.stm)

Las preocupaciones sobre cómo la inmigración puede aumentar el desempleo, bajar los sueldos, subir el gasto de la seguridad social y de que está fuera de control, no son sólo exageradas sino que están muy lejos de la realidad.

Un análisis sobre los costos y beneficios de la migración en el mundo descubrió que los inmigrantes son un estímulo para las economías de los países anfitriones, en vez de ser una carga.

Este es el primer estudio exhaustivo que se hace para medir las ventajas y desventajas del fenómeno migratorio.

El informe hecho por la Organización Internacional para la Migración (OIM) encontró que los extranjeros pagan más impuestos de lo que reciben en beneficios sociales.

"Estamos viviendo en un mundo cada vez más globalizado que no puede depender únicamente de los mercados laborales nacionales. Y ésta es una realidad que cabe encarar", dijo Brunson McKinley, director general de la OIM.

Además, los inmigrantes se emplean en puestos que están en la base o en la cima del mercado laboral, por lo que rara vez compiten con los trabajadores locales.

### Regularización

En cuanto a los extranjeros que tienen una situación irregular en el país anfitrión y que corren mayor peligro en materia de salud, rara vez recurren a la atención médica, lo que podría crear riesgos en la salud pública.

Es por esto que en el informe se recomienda que los gobiernos inviertan en la salud de los migrantes.

"La migración encauzada adecuadamente traerá consigo más beneficios que costos. Ello queda claramente ilustrado en el informe sobre las Migraciones en el Mundo en 2005", agregó McKinley.

De acuerdo con el estudio, las remesas de los 190 millones de migrantes son una fuente de ingreso clave para muchos países.

No obstante son los países en desarrollo, de donde salen los migrantes, los que se ven perjudicados por este movimiento de personas, ya que pierden trabajadores calificados como doctores e ingenieros.

Mayor información sobre el Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2005 en: [http://www.iom.int/en/news/prwvnr2005\\_presskit\\_sp.shtml](http://www.iom.int/en/news/prwvnr2005_presskit_sp.shtml)



“La migración encauzada adecuadamente traerá consigo más beneficios que costos. Ello queda claramente ilustrado en el informe sobre las Migraciones en el Mundo en 2005”

“Estamos viviendo en un mundo cada vez más globalizado que no puede depender únicamente de los mercados laborales nacionales. Y ésta es una realidad que cabe encarar”

**Brunson McKinley**  
Director General OIM

más de organizaciones internacionales gubernamentales y no gubernamentales que apoyan el desarrollo de las actividades que le han sido encomendadas por su mandato.

Los esfuerzos de la Organización en los últimos años se han centrado en i) hacer de la OIM un punto de convergencia internacional para el diálogo y deliberación sobre las cuestiones de políticas migratorias acordes con el gran interés que suscita este tema a nivel mun-

dial; ii) concentrar la pericia de la Organización en la consecución de resultados en sus esferas de servicios, por ejemplo, la migración laboral, las medidas de lucha contra el tráfico y la trata de personas, la integración social, la gestión de las diásporas, el desarrollo y la salud de los migrantes; iii) iniciar y promover foros para el diálogo regional sobre migraciones y la cooperación propiamente dicha; iv) ayudar a la comunidad internacional a hacer frente a conflictos y emergencias como, por ejemplo, en Colombia, Afganistán, Irak y

Sudán; v) y fomentar la capacidad de la OIM de trabajar en un entorno de posconflicto.

Desde su fundación, la OIM ha asistido directamente a más de doce millones de migrantes en el mundo ofreciendo servicios a través de sus más de 200 oficinas distribuidas a lo largo de la geografía de los cinco continentes e implementando una cifra que supera los 1.200 proyectos.

El panorama de la migración ha cambiado en las últimas décadas y continúa cambiando. Hoy, el mundo está en un constante movimiento, fomentado principalmente por la globalización. El 60% de los migrantes en el mundo reside en las regiones más desarrolladas, mientras que el 40% mora en los países en vías de desarrollo. La mayoría de los migrantes del mundo vive en Europa (56 millones), Asia (50 millones) y Norte América (41 millones)<sup>1</sup>. Casi una de cada 10 personas que habita en los países más desarrollados era un migrante al inicio del siglo XXI. En contraste, una de cada 70 personas en los países en vías de desarrollo, era un migrante.

La migración en América Latina y Caribe es compleja y creciente, y pese a que la recolección de información se hace difícil, se estima que cerca de 20 millones de nacionales de estos países viven fuera de su lugar de origen, principalmente en Norte América. La tendencia migratoria en la que migrantes de todo el mundo se establecieron en estos países, ha cambiado. Ahora son los nacionales de América Latina quienes salen en busca de un futuro mejor.

La migración se ha convertido en un fenómeno mundial, y de forma particular en América, donde los desplazamientos entre regiones se han vuelto una constante en la vida diaria. Desplazamientos entre las regiones de Centro América por causas del conflicto en Haití, o el desplazamiento forzado interno en Co-

lombia son solo algunos de estos ejemplos. De igual manera que la emigración en la región ha incrementado y ahora también escoge a Europa como lugar de destino.

Asimismo, la complejidad de la migración ha mostrado una cara antes desconocida. Se trata del fenómeno de la “feminización de la migración”<sup>2</sup>. La participación de la mujer principalmente en la migración laboral tanto formal como informal.

## Metas del milenio y migración

Las Metas del Milenio (MDM) presentadas por el Secretario General en el año 2001, son una “hoja de ruta” para la implementación de la Declaración del Milenio acordada entre 191 Estados en el Encuentro del Milenio de Naciones Unidas celebrado en el 2000.

Las MDM incluyen 8 temas relevantes para mejorar las condiciones de vida y dar soluciones a las desigualdades de cara al año 2015. Estas metas están basadas en resoluciones, plataformas, y declaraciones de las distintas conferencias de Naciones Unidas desde los años 90.

Un análisis de las MDM revela que la migración no ocupa un lugar predominante en la Declaración del Milenio, sin embargo, existen obvios nexos entre “migración” y “desarrollo”, nexos que van aumentando por el crecimiento del fenómeno migratorio.

Hasta hace poco, el fenómeno de la migración se contemplaba desde una óptica para promover el desarro-



<sup>1</sup> Naciones Unidas ECOSOC. Comisión sobre Población y Desarrollo, E/CN.9/2005/8 8 de diciembre de 2004, p.17.

<sup>2</sup> Discurso Sra. Ndiario Ndiaye, Directora General Adjunta en la 49ª Sesión de la Comisión para el Estatus de la Mujer. Nueva York, marzo 2005 Celebración Día Internacional de la Mujer.

llo sostenible en aquellas zonas donde existiera un mayor flujo y presión migratoria. Se enfocaba siempre en las negativas repercusiones que tienen los movimientos migratorios sobre el desarrollo del país de origen, destacando la fuga de cerebros y el efecto dañino que esto significaba sobre todo en temas de salud y educación, para las naciones de origen. Sin embargo, el desarrollo en los países de origen y destino a través de la migración comienza a surgir hoy día como una idea vinculada al fenómeno migratorio. Con esta idea, la migración se torna como un vínculo adicional, antes no tenido en cuenta, para el cumplimiento de las MDM.

El potencial desarrollo de las redes de las diásporas y las iniciativas transnacionales comienzan a mostrarse como una cara positiva de la migración, al tiempo que empiezan a ser entendidas por los creadores de políticas públicas y por la sociedad civil en general. En este sentido, además del efecto de las remesas y la inversión en los países de origen, la participación del sector privado como vínculo de los migrantes tanto en el país de origen como destino, puede incluso contribuir al establecimiento de alianzas que contribuyan a la realización de las MDM.



### Esferas en la Gestión de la Migración





IOM • OIM

# La OIM en Colombia



Día tras día la dinámica migratoria exige mayor capacidad de respuesta por parte de los Estados y los diferentes actores que intervienen, para brindar y garantizar soluciones duraderas y eficaces a los migrantes.

Se hace indispensable fortalecer la coordinación entre los Estados a nivel bilateral, regional y multilateral, para lograr mayor coherencia en la gestión migratoria, en aras de atender de manera eficiente la población migrante, que de acuerdo con la División de Población de las Naciones, actualmente se aproxima a 200 millones de personas a nivel mundial, de los cuales se calcula que cerca de 4 millones son colombianos, es decir, casi un 10 % del total de la población del país<sup>3</sup>.

Continuando con la labor desempeñada en los últimos años, la OIM en Colombia distribuye sus áreas de acción acorde con las principales esferas de trabajo para la gestión de la migración (ver

cuadro): migración y desarrollo, migración facilitada, reglamentación y migración forzada, además de actividades transversales que se desarrollan en cada uno de los programas y proyectos implementados.

La OIM lleva a cabo actividades de fortalecimiento y coordinación con diferentes entidades del Estado, como la Vicepresidencia de la República, la Consejería de Proyectos Especiales de la Oficina de la Primera Dama de la Nación, la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Programa Presidencial Colombia Joven, Ministerios de Relaciones Exteriores, Interior y Justicia, Protección Social, Educación y Cultura, Fiscalía General de la Nación, Procuraduría General de la Nación, Defensoría del Pueblo, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), Departamento Administrativo de Seguridad (DAS), Gobernaciones y Alcaldías, entre otros.

<sup>3</sup> Informe de la Comisión Mundial de Migraciones Internacionales, octubre de 2001, p. 1.

En el marco de la cooperación internacional, la misión de OIM en Colombia trabaja de manera conjunta con el Sistema de Naciones Unidas, participando en sus principales áreas de intervención: Desplazamiento forzoso, desarrollo, derechos humanos, trata de personas, niñez desvinculada de los grupos armados ilegales. Además de mantener una estrecha colaboración en temas transversales como género y comunicaciones.

Las actividades desarrolladas por la Organización se llevan a cabo en coordinación con el cuerpo diplomático, con las embajadas de Canadá, España, Estados Unidos, Italia, Holanda, Japón, Noruega, Suecia y Suiza, entre otras, y con los países latinoamericanos miembros del Grupo Latinoamericano de Consulta (GRULAC).

Igualmente la OIM trabaja con distintas ONG como Fundación Carvajal, ALDHU, Confederación Colombiana de ONG, Fundación Pies Descalzos, Fundación Volvamos a la Gente, Fundación Esperanza, Codhes, Cinep, Casa del Migrante, etc; y con autoridades eclesiásticas, tales como la Conferencia Episcopal, o la Pastoral Social. Con otras entidades de carácter social como Compartamos con Colombia o Conexión Colombia, y mantiene estrechos vínculos con organizaciones comunitarias de grupos indígenas y afrocolombianos como OREWA, ACIA y ZENU.

Los programas desarrollados en Colombia están financiados con recursos de los gobiernos de Colombia, Canadá, Estados Unidos, Holanda, Italia, Noruega, Suecia, el Banco Mundial, el Fondo Global de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria, y con fondos de sus Estados miembros.

La labor implementada por la OIM en Colombia recoge sus frutos en la asistencia a las poblaciones migrantes y los gobiernos con el apoyo de las instituciones gubernamentales, entidades de la sociedad civil, sector privado y comunidad internacional, con quienes trabaja coordinadamente. De cara al 2006, la Organización espera con ansia la conmemoración de su quincuagésimo aniversario de servicio al país, en el que se celebrará medio siglo de trabajo en apoyo a los gobiernos y la sociedad colombiana.

### **Esferas de trabajo en Colombia**

El año 2005 ha sido uno de logros para la OIM Colombia en la atención a población migrante, particularmente víctimas de la migración forzada. Con el apoyo de sus donantes, y principalmente gracias al apoyo de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), así como el apoyo de las embajadas de Canadá, Holanda o Italia entre otros, la OIM continuará la atención a los grupos más vulnerables en los próximos años.



## OIM Colombia: 2005 en cifras

En trabajo conjunto con entidades públicas, privadas, de la sociedad civil, y la comunidad internacional, y con apoyo financiero de sus distintos donantes, la OIM participó activamente u obtuvo en forma directa los siguientes logros, entre otros:

- Después de 5 años de trabajo, el Programa de Asistencia de Post-emergencia a Población Desplazada, Comunidades Receptoras y otros grupos vulnerables ha beneficiado a más de **2 millones de colombianos**.
- Se protegieron los derechos de propiedad aproximadamente sobre **14.000 predios** (que totalizan casi 200.000 hectáreas) cuyos propietarios fueron obligados a desplazarse. Se conformó una red nacional interinstitucional de apoyo a la protección de los derechos sobre la tierra.
- **9 Centros de Convivencia Ciudadana** se han construido en localidades donde la presencia del Estado ha sido tradicionalmente endeble. Las comunidades se han beneficiado de la Personería, la Comisaría de Familia, el consultorio psicológico y jurídico, la biblioteca, la ludoteca, y todos los demás servicios que la comunidad puede encontrar en estos centros.
- **600.000 jóvenes entre 18 y 24 años**, de 48 municipios colombianos, se han beneficiado de los programas de prevención del VIH – SIDA del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria.
- **Más de 200 colombianos** víctimas de trata de personas han sido rescatados de situaciones cercanas a la esclavitud en Colombia y otros países.
- **80 campañas de documentación** lograron que más de **50.000 niños y niñas, jóvenes y adultos**, de cerca de 100 municipios, cuenten con su registro civil, tarjeta de identidad o cédula de ciudadanía. Ellos tienen ahora un documento que les facilita exigir el cumplimiento de sus derechos fundamentales.
- Hasta diciembre de 2005 cerca de **170.000 víctimas del desplazamiento forzado** y familias de comunidades receptoras cuentan con una vivienda digna, centros de atención en salud y educación principalmente, gracias a los proyectos de infraestructura de la OIM.
- **Cerca de 20.000 colombianos** han visto facilitada su migración desde y hacia el país gracias a la OIM.
- A 2005, **2.843 niños, niñas y jóvenes desvinculados de los grupos armados ilegales** han sido asistidos por el Programa de Atención Especializada del ICBF, con el apoyo de la OIM.
- **Más de 13.000 personas**, con énfasis en comunidades indígenas y afrocolombianas, se han beneficiado de las actividades de prevención del reclutamiento forzado en los grupos armados ilegales.
- **267.403 personas de 6 provincias del norte del Ecuador** afectadas por la llegada de colombianos en busca de protección internacional se han beneficiado de 180 proyectos de construcción y reparación de sistemas de agua potable y saneamiento, mejoras en rutas de transporte e infraestructura de irrigación, fortalecimiento de la sociedad civil y de los gobiernos locales, atención a población desplazada y atención de emergencia.





Destaca sobre todo, el acuerdo firmado en septiembre de 2005 por la OIM con la Fundación Panamericana para el Desarrollo (FUPAD), con el cual se puso en marcha la Alianza PILAS (Alianzas y Sinergias de Largo Plazo de FUPAD y OIM), que tiene como objetivo asistir a la población en situación de desplazamiento forzado interno y a otros grupos vulnerables en Colombia. El futuro programa de atención a desplazados y grupos vulnerables cuenta con el financiamiento de USAID y trabajará durante los próximos cinco años en 10 oficinas regionales aunando esfuerzos con entidades públicas y privadas para asistir a un millón de beneficiarios, con especial atención a las poblaciones afrocolombianas, grupos indígenas, mujeres, niños y ancianos.

Otros nuevos programas que iniciaron en el 2005 son el Programa de Asistencia a Población Colombiana Desplazada por la Violencia a lo largo de las Fronteras de Ecuador, Panamá y Venezuela que implementa en alianza con FUPAD, y con el apoyo financiero de la Oficina de Población, Refugio y Migración (PRM) de Estados Unidos en coordina-

ción con los ministerios de Relaciones Exteriores de los respectivos países, así como los gobiernos locales, el Sistema de Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil.

Y finalmente es importante también subrayar el apoyo prestado al gobierno de Colombia en el proceso de paz y las actividades de desmovilización, donde la OIM proporciona asistencia técnica para el monitoreo al proceso de reincorporación, y los Centros de Referencia y Orientación. Asimismo, la misión presta asistencia a la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación (CNRR) con recursos de los gobiernos de Canadá, Estados Unidos y Holanda para apoyar las áreas temáticas de la Comisión y ofrecer asistencia técnica en reparación, reconciliación, seguimiento en los procesos de desmovilización y desarrollo de herramientas como el Protocolo de Funcionamiento, Sistemas de Información y Ruta Jurídica para la atención a víctimas. Con el apoyo a la CNRR se busca impulsar un proyecto piloto en Medellín para el montaje y asistencia para el funcionamiento de una Comisión Regional de Restitución de Bienes.

## Migración y desarrollo

Para proporcionar apoyo adecuado sobre asuntos migratorios, la OIM ha llevado a cabo diferentes estudios que buscan conocer el impacto de la migración y sus componentes. Destaca el Estudio sobre las Nuevas Perspectivas de la Migración Latinoamericana en Europa, un esfuerzo interinstitucional que se enmarca en la Alianza País y que se ha centrado en el conocimiento del fenómeno migratorio de colombianos desde varias perspectivas. Entre las conclusiones de este estudio habría que señalar cómo las remesas suponen un factor productivo y social tanto para las comunidades migrantes como para otros actores, pero es necesario disminuir los costos de envío y mecanismos de transparencia para canalizar las remesas.

Sin embargo, la OIM consciente de la importancia de la migración y el desarrollo trabaja también dentro del país para fomentar el desarrollo de las zonas afectadas por la violencia y los cultivos ilícitos, como un modo de prevenir el desplazamiento forzado. Ejemplo de ello es el Programa de Desarrollo Sostenible de Nariño, cuyo objetivo es implementar una estrategia de desarrollo sostenible desde un punto de vista social, económico y respetuoso del ecosistema, donde además se busca proporcionar oportunidades sociales y económicas a más de 1.000 caficultores del departamento de Nariño.



## Migración facilitada

La OIM facilita el movimiento de migrantes en coordinación con los gobiernos de destino y a través de acuerdos con diversas líneas aéreas para proveer su transporte. En este sentido, la misión en Colombia apoya a personas que van a estudiar al extranjero, además de facilitar el traslado a migrantes y sus familias que viajan por motivos de trabajo o reunificación familiar. Asimismo, la OIM, en coordinación con los gobiernos de los países receptores, asiste al retorno voluntario y la reintegración de colombianos que se encuentran en terceros países. Las acciones relacionadas con la migración laboral se llevan a cabo en estrecha coordinación con el SENA.

## Reglamentación de la migración

La Organización proporciona asistencia técnica en temas migratorios al Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, además de otras entidades que trabajan en asuntos relacionados, sobre todo en lo referente a la trata de personas, con el cual trabaja en coordinación con el Comité Interinstitucional Contra la Trata, el Departamento Administrativo de Seguridad (DAS/Interpol), la Policía Nacional, etc. En este sentido, la OIM ofrece no sólo asistencia técnica, sino también capacitación a los funcionarios de diversas entidades gubernamentales con el objetivo de crear las competencias adecuadas en la lucha contra este delito. Y





prepara una campaña de sensibilización conjuntamente con el gobierno, la Embajada de Holanda, la Fundación Ricky Martin y el Banco Interamericano para el Desarrollo (BID) para prevenir y sensibilizar a las potenciales víctimas de la trata.

### Migración forzada

Como parte de las actividades desarrolladas en Colombia, la OIM proporciona asistencia a las víctimas de la migración forzada, asistiendo al gobierno colombiano en el restablecimiento y restitución de sus derechos perdidos. Cabe destacar el apoyo a la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional con la que trabaja estrechamente en la atención a la población víctima del desplazamiento forzado interno, así como al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Ministerios de Salud, Protección Social, Educación o la Registraduría General de la Nación.

Es importante destacar que con el inicio del nuevo programa para la atención a la población en situación de desplazamiento, la Alianza PILAS busca principalmente el fortalecimiento de las capacidades locales para reducir los daños ocasionados a las víctimas y apoyar su restablecimiento. En este sentido continúan los esfuerzos por atender a las poblaciones migrantes en riesgo del VIH/SIDA, los niños, niñas y jóvenes desvinculados de los grupos armados ilegales, o las actividades de promoción de la paz

particularmente en las zonas de transición y recuperación.

### Actividades transversales

En el marco de las acciones transversales que se desarrollan en los programas implementados en Colombia, en el año 2005 tuvieron una mayor relevancia las actividades desarrolladas para el fortalecimiento de los Centros de Referencia y Orientación (CRO) que apoyan a las instituciones gubernamentales en su esfuerzo por ofrecer soluciones de reintegración a las víctimas de la migración forzada a través de la orientación, atención psicosocial y referenciación. Al tiempo que continuaron los trabajos de monitoreo y evaluación de los proyectos y programas buscando una mayor sostenibilidad de los mismos.

Destaca también el trabajo activo con una visión integral y diferencial hacia indígenas y afrocolombianos, así como desde una perspectiva de género, donde la OIM tuvo un rol activo en el 2005 a través de la participación en la Décimotercera Reunión de los Organismos Especializados y otras Organizaciones del Sistema de Naciones Unidas sobre el Adelanto de las Mujeres en América Latina y el Caribe, así como en la Trigésima Octava reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, a través de la cual la OIM llegó a ser parte del grupo de trabajo sobre violencia contra la mujer en el continente y en el grupo de trabajo de género y remesas, los dos coordinados por CEPAL.

Finalmente, la OIM en su misión de apoyar la estabilización de medios de vida dignos para la población vulnerable, creó la Estrategia de Mercado Social con el fin de abrir canales de comercialización entre productores de base apoyados por diferentes programas de OIM y compradores solidarios, particulares, institucionales o empresariales.



## Grupos de población objetivo

A través de sus esferas de trabajo y los distintos programas, la OIM en Colombia apoya a la sociedad colombiana con el objetivo fundamental de atender a:

- Migrantes que salen al exterior o retornan y necesitan su reintegración
- Poblaciones víctimas del desplazamiento forzado interno y comunidades receptoras
- Víctimas y potenciales víctimas de la trata de personas
- Adultos y jóvenes desmovilizados, y menores desvinculados de los grupos armados ilegales y en riesgo de vinculación
- Fortalecimiento de la paz en Colombia

En función de las esferas de trabajo y los grupos de población objetivo, la OIM desarrolla los siguientes programas:

### 1. Migrantes que salen al exterior o retornan y necesitan su reintegración

- Área de Cooperación Técnica para las Migraciones

### 2. Poblaciones víctimas del desplazamiento forzado interno y comunidades receptoras

- Programa de Asistencia a población colombiana desplazada por la violencia a lo largo de las fronteras de Ecuador, Panamá y Venezuela
- Programa de Asistencia de post-emergencia a poblaciones desplazadas, comunidades receptoras y otros grupos vulnerables
- Proyecto de Protección de Tierras y Patrimonio de la Población en situación de desplazamiento en Colombia
- Programa de Asistencia de emergencia y de reintegro para poblaciones desplazadas
- Programa de Desarrollo sostenible para las familias productoras de café en Nariño. Alianzas Público – Privadas
- Programa de Fortalecimiento a comunidades receptoras a través de educación y acceso a sistemas de información para niños y jóvenes de las familias productoras de Café de Nariño - Alianzas Público – Privadas
- Programa para el Fortalecimiento comunitario de la frontera norte de Ecuador
- Construcción de una respuesta intersectorial en salud sexual y reproductiva, con énfasis en prevención y atención a las ITS-VIH-SIDA, con jóvenes y adolescentes residentes en comunidades receptoras de población desplazada en Colombia

### 3. Víctimas y potenciales víctimas de la trata de personas

- Prevención, reintegración y asistencia a víctimas de la trata de personas
- Programa para combatir la trata de personas a través de la capacitación y la cooperación interestatal

### 4. Jóvenes desmovilizados y menores desvinculados de los grupos armados ilegales

- Programa de Atención a niños, niñas y jóvenes desvinculados de grupos armados ilegales
- Fortalecimiento institucional para el mejoramiento de la prestación de servicios a jóvenes desmovilizados en proceso de reincorporación social

### 5. Fortalecimiento de la paz en Colombia para la transición y recuperación

- Programa de Fortalecimiento de paz en Colombia



# Área de Cooperación Técnica

para las Migraciones

1

**La OIM en Colombia**, a través del Área de Cooperación Técnica para las Migraciones, ha centrado sus esfuerzos en el fortalecimiento de la capacidad técnica e institucional de las diferentes entidades de gobierno. Igualmente ha brindado apoyo a iniciativas de la sociedad civil, motivando y vinculando a los diversos actores de manera proactiva y decisiva, en la construcción de la agenda migratoria nacional e internacional.

En este sentido, el Área se ha encargado de desarrollar programas y proyectos que buscan incidir en la formulación y el diseño de políticas públicas para generar desarrollo económico y social, especialmente en las zonas de mayor migración del país, con el propósito de beneficiar a los migrantes y sus familias. Y ha trabajado coordinadamente con las autoridades migratorias de los países receptores de colombianos, diálogo que ha permitido identificar beneficios mutuos, reflejados en las acciones e iniciativas de los Estados que han sabido interpretar la prioridad que amerita el tema migratorio.

De este modo, sus programas y proyectos se han canalizado a través de las cuatro esferas de trabajo, principalmente en: migración y desarrollo, migración facilitada y reglamentación de la migración.

## Migración y Desarrollo

### a) Remesas, Vivienda y Desarrollo

En Colombia, según datos del Banco de la República<sup>4</sup>, en el 2005 fueron enviados US \$ 3.314 millones por los colombianos residentes en el exterior a sus familias; es decir, las remesas representaron durante este año aproximadamente el 2.7% del Producto Interno Bruto (PIB) del país.

Teniendo en mente la importancia que supone la migración exterior en el país, el Área de Cooperación Técnica para las Migraciones ha impulsado iniciativas articuladas en diferentes instancias nacionales e internacionales. Destaca su trabajo vinculado a tres sectores:

- **Gobierno:** *Colombia Nos Une*
- **Sector privado:** *Conexión Colombia*
- **Coordinación intersectorial:** *Alianza País* que integra el sector gubernamental, sociedad civil, sector académico, sector privado y comunidad internacional.

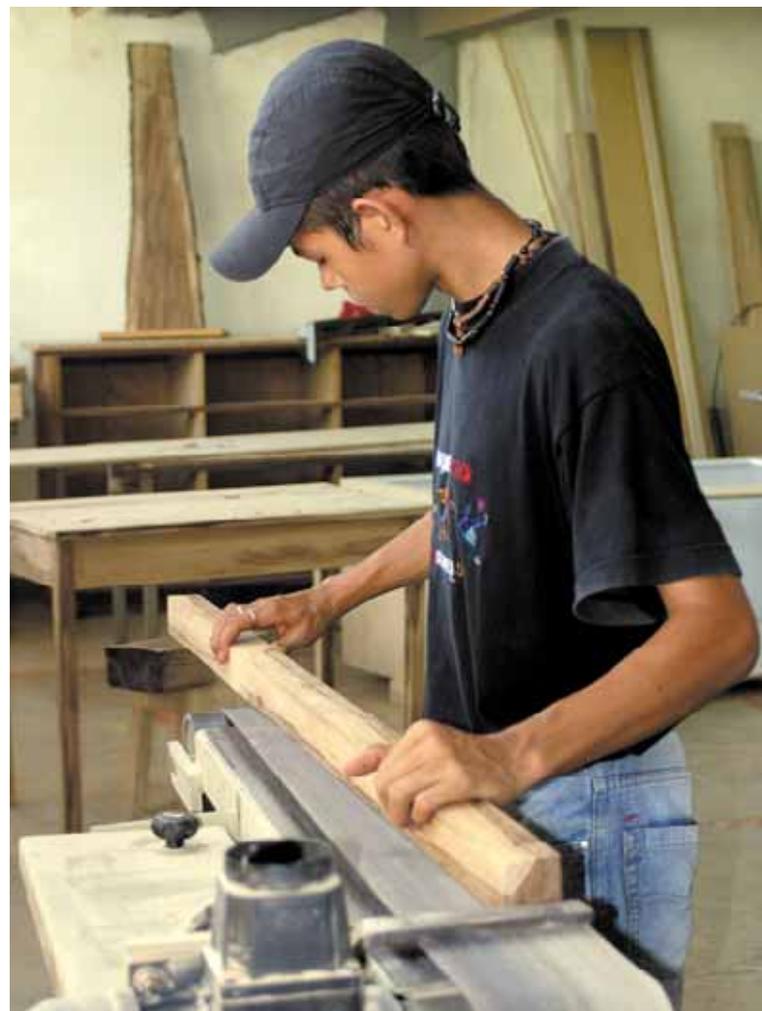
<sup>4</sup> Banco de la República, Series Estadísticas, Sector Externo, [www.banrep.gov.co](http://www.banrep.gov.co)

## COLOMBIA NOS UNE

La OIM ha brindado apoyo a las áreas de trabajo que conforman el Programa Presidencial Colombia Nos Une, ejecutado por el Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE), cuyo objetivo está encaminado a fortalecer los vínculos de las comunidades colombianas en el exterior con su país.

Siguiendo la Reunión Técnica de Consulta Preparatoria de la IV Conferencia Sudamericana sobre Migraciones realizada en Asunción, Paraguay en el año 2003, en la que la OIM fue delegada para estudiar e identificar líneas de acción en el tema de las remesas familiares, el Área de Cooperación Técnica para las Migraciones en Colombia ha apoyado de manera decisiva al Programa Colombia Nos Une con el fin de elaborar mecanismos que permitan facilitar el envío de recursos al país, reducir sus costos y canalizar éstos hacia el ahorro y la inversión.

La inversión de las remesas en vivienda de los migrantes colombianos, refleja el importante papel que representa la diáspora como factor de desarrollo, generador de empleo e impulsor de la economía nacional. Así, la labor de la OIM ha estado encaminada a fomentar las actividades de Colombia Nos Une para vincular la migración



# ESTRATEGIA MATCHING FUNDS

## O FONDOS DE CONTRAPARTIDA

Busca reunir recursos para el desarrollo de proyectos humanitarios que provienen de la cooperación internacional, con recursos de colombianos que residen fuera de su país y que quieren aportar al desarrollo y fortalecimiento de las comunidades vulnerables o víctimas del desplazamiento forzado interno.

Tal es el caso de proyectos desarrollados con recursos de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y alianzas con colombianos en el exterior a través de Conexión Colombia.

### INSTITUCIONES QUE HAN PARTICIPADO DE LA ESTRATEGIA DE MATCHING FUNDS

- ▣ **Fundación Colombiana para la Nutrición Infantil**, que beneficia a cerca de 571 menores de zonas marginadas de Bogotá, provenientes de familias víctimas del desplazamiento forzado interno, y donde los recursos de colombianos en el exterior, que se canalizaron a través de Conexión Colombia.
- ▣ **Fundación Pies Descalzos**, dirigida por la popular cantante colombiana Shakira. Beneficia aproximadamente 1.030 niños y niñas que pertenecen a la Fundación en Quibdó (Chocó), y a la Escuela Altos de Cazucá, en Bogotá.
- ▣ **Fundación Hogar Integral**, ubicado en Ciudad Bolívar, uno de los sectores más marginados de Bogotá, beneficia a 1.876 niños y niñas de la zona entre desplazados y receptores. La OIM, con recursos de la estrategia Matching Funds, implementó el Centro de Producción de Alimentos con esta Fundación.
- ▣ **Fundación Carla Cristina**, con la cual la OIM firmó un convenio en diciembre de 2005 para la construcción y dotación de un jardín infantil en la Vereda Granizal, en el municipio de Bello, Antioquia. La meta es que este jardín infantil beneficie a 80 niños y niñas durante el 2006.



y el desarrollo, destacando el rol que tienen los migrantes como potenciales agentes generadores de desarrollo tanto en los países de origen como de destino.

Cabe señalar que la OIM fue invitada por el gobierno de Colombia (a través del MRE, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y Proexport) y del sector privado, representado por la Cámara Colombiana de la Construcción (CAMACOL), a participar en la Feria de la Vivienda y Otras Edificaciones, realizada en Nueva York, en el mes de septiembre de 2005, en la que se registró una afluencia de cerca de 9.570 personas. Como resultado de esta Feria, se estima que los colombianos que asistieron invirtieron cerca de US \$ 19.09 millones de dólares (\$ 43.916 millones de pesos) en la compra de viviendas en su país.

En una de las áreas de trabajo del Programa Colombia Nos Une: Redes Transnacionales, la OIM y el MRE, suscribieron un Convenio de Cooperación en diciembre de 2005, con el propósito de desarrollar el portal RedEsColombia que busca establecer un sistema de redes sociales, a nivel local y global, entre los colombianos residentes en el exterior y el país para promover la creación de comunidades transnacionales y reconocerlas como parte vital de la nación, y así hacerlas partícipes en la toma de decisiones que inciden directamente en el diseño de política pública.

Este sitio Web busca identificar información relevante sobre la migración internacional colombiana, la caracterización sociodemográfica y los procesos de integración social de las comunidades en el exterior, insumos

fundamentales para generar indicadores y recomendaciones en materia de política pública para los colombianos que están en el exterior.

### CONEXIÓN COLOMBIA

La OIM, con el financiamiento de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), apoya a Conexión Colombia, una iniciativa de la sociedad civil que busca canalizar donaciones de colombianos en el exterior para impulsar proyectos de asistencia dirigidos a población vulnerable. Estas ayudas en dinero, tiempo y especie se canalizan a través del portal de Internet: [www.conexioncolombia.com](http://www.conexioncolombia.com)

OIM es uno de los socios estratégicos y promotores de Conexión Colombia, junto con el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Publicaciones Semana, Compartamos con Colombia, Corporación Andina de Fomento (CAF), USAID, Terra, Avianca, El Tiempo, DHL, Leo Burnett, Banco de Tiempo, Caracol Radio, Caracol Televisión, Visa, La W, y Deloitte.

Durante el 2005, Conexión Colombia logró un total acumulado de más de dos millones de dólares en donaciones en dinero y en especie desde 35 países di-

ferentes; cerca de 200.000 personas se beneficiaron de las campañas de respuesta a las emergencias climáticas y 800 niños fueron apadrinados para ser atendidos en alimentación y salud.

Asimismo, la Universidad de Stanford y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) reconocieron a Conexión Colombia como un proyecto modelo a nivel mundial en el tema de migración y desarrollo.

### COORDINACIÓN INTERSECTORIAL

La **Alianza País** fue creada en 2004 como resultado de un estudio interinstitucional desarrollado con el fin de analizar el impacto y las tendencias de las remesas en una zona específica de Colombia: el Área Metropolitana Centro-Occidente (AMCO), que cubre Pereira, La Virginia y Dosquebradas. Los resultados de esta iniciativa demostraron el valor positivo del trabajo interinstitucional para incidir en la agenda migratoria, y de ese modo quedó constituida esta Alianza.

La Alianza País está compuesta por el gobierno colombiano (Ministerio de Relaciones Exteriores y Departamento Administrativo Nacional de Estadística); el sector privado (Asociación de Casas de Cambio); la sociedad civil (Asociación América-España, Solidaridad y Coope-



ración- Colombia), el sector académico (Red de Universidades Públicas del Eje Cafetero Alma Mater); y la comunidad internacional (Fondo de Población de las Naciones Unidas y OIM).

De su primer trabajo interinstitucional surgieron tres publicaciones sobre Migración Internacional, el Impacto y las Tendencias de las Remesas en Colombia, cuyos resultados demostraron el impacto significativo que tienen las remesas de los migrantes para las familias receptoras y la economía nacional (ver Tema Destacado página 23).

### **Apoyo al Censo Nacional de Población y Vivienda**

La OIM considera esencial contar con estadísticas confiables y actualizadas que permitan medir el impacto del fenómeno migratorio de modo que las comunidades de colombianos en el exterior sean un factor decisivo para incidir en la política migratoria del país.

Ser consciente en cifras de la pérdida de capital humano, supone conocer la realidad para tomar medidas de desarrollo que vinculen a estas comunidades con su país de origen. Por ello, la OIM ha venido brindando apoyo al Departamento Administrativo de Seguridad (DAS) y al Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) en la publicación del Anuario Estadístico de entradas y salidas internacionales de Colombia, 2001 y del Anuario de Movimientos Migratorios Internacionales de Colombia, 2003.

De igual manera, la Organización brindó apoyo al DANE en la elaboración del censo poblacional iniciado en el 2005 con el fin de incluir el tema migratorio en las preguntas de referencia y de este modo obtener información sobre el perfil del colombiano residente en el exterior y lograr un mayor aproximado en las cifras de migrantes.

### **b) Intercambio de experiencias**

Con fondos propios, la OIM desarrolló durante el 2005, un estudio sobre las nuevas perspectivas de la migración colombiana en Londres, que busca identificar y caracterizar la migración colombiana en la capital británica. El estudio será publicado en el 2006.

En el ámbito multilateral, la OIM promueve el diálogo entre los países en busca de un enfoque coordinado y articulado para construir capacidades en los Estados Miembros, y alcanzar una cooperación más efectiva entre los gobiernos y la comunidad internacional.

## **Migración Facilitada**

### **Programas Tradicionales**

En el ámbito de la migración facilitada, la OIM continúa desarrollando lo que se denomina los “programas tradicionales” de la organización, con el fin de apoyar a los migrantes que viajan a terceros países por motivos de estudio, trabajo o reunificación familiar. Estos programas se llevan a cabo gracias al apoyo de los países miembros de la organización, receptores de estos migrantes.

### **Convenios con Aerolíneas para la Movilidad de Colombianos**

La OIM ha realizado convenios con aerolíneas como *Air France*, *Avianca*, *Copa*, *Delta*, *Iberia*, *Lan Chile* y *Mexicana de Aviación* para la movilización de colombianos, otorgándoles un descuento en los tiquetes aéreos. En el 2005 la OIM firmó convenio con la aerolínea *Air Plus Comet* para movilizar colombianos hacia España, Francia y Roma.



### PROGRAMA DE CAPACITACIÓN Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Apoyo a funcionarios del Estado colombiano para recibir capacitación en el exterior en el tema migratorio. Durante el 2005 se benefició a 12 funcionarios.

### PROGRAMA DE APOYO A ESTUDIANTES Y BECARIOS

Descuentos hasta del 60% en los tiquetes aéreos a estudiantes colombianos que salen del país para realizar sus estudios a cualquier parte del mundo. Durante el 2005 se benefició a 1.102 estudiantes.

### PROGRAMA DE MIGRACIÓN LABORAL A EUROPA

A través del Acuerdo de Migración Laboral firmado entre los Gobiernos de España y Colombia (2002) comienza un programa de asistencia a trabajadores colombianos que posteriormente se extiende a otros países europeos. La OIM les facilita la movilización mediante un descuento en los tiquetes aéreos. En 2005 496 trabajadores migrantes colombianos recibieron este apoyo.

### PROYECTO DE REAGRUPACIÓN FAMILIAR A EUROPA

Dirigido a europeos(as) casado (as) con colombiano(a) que desean retornar a su país de origen o colombianos con residencia en Europa que desean reagrupar a su núcleo familiar. El descuento en los tiquetes aéreos es del 60%, aplicable únicamente la tarifa normal de un año en tiquete solo de ida. En 2005 fueron beneficiadas 294 personas.

### PROGRAMA DE INMIGRANTES A ESTADOS UNIDOS Y CANADÁ

La OIM apoya a migrantes colombianos que efectúan su primer viaje como residentes a Estados Unidos y Canadá. En 2005 fueron beneficiadas 1.322 personas.

### RETORNOS DE PERSONAL CALIFICADO DESDE MÉXICO, BRASIL Y CUBA

La OIM apoya en el retorno de colombianos altamente calificados que desean regresar de esos países que tienen como residencia. En 2005 fueron beneficiadas 20 personas.

### RETORNO VOLUNTARIO ASISTIDO DE EUROPA Y REINTEGRACIÓN

En estrecha coordinación con las oficinas en Madrid, Berna y Londres, asiste también en el retorno voluntario y la reintegración laboral y educativa de colombianos a través de los programas Retorno Asistido y Reintegración para el Reino Unido (VARRP), el Programa de Retorno Voluntario de Inmigrantes desde España (PREVIE) y el Fondo de Información para el Retorno en Suiza (RIF). En el marco del Programa VARRP se presta asistencia psicoafectiva y sociofamiliar a los retornados del eje cafetero, a través de la Asociación América-España, Solidaridad y Cooperación- Colombia (AESCO).

## BENEFICIARIOS<sup>5</sup> DE LOS PROYECTOS TRADICIONALES DEL ÁREA DE COOPERACIÓN TÉCNICA PARA LAS MIGRACIONES

Programas	Total beneficiarios
Capacitación y fortalecimiento institucional	284
Programa de apoyo a estudiantes y becarios	11.337
Programa de migración laboral a Europa	1.205
Programa de reagrupación familiar en Europa	957
Programa de inmigrantes a Estados Unidos y Canadá	5.460
Programa de retorno voluntario de personal calificado de México, Brasil y Cuba	286
Programa de retorno voluntario de Europa	161
<b>TOTAL</b>	<b>19.690</b>

## Reglamentación de la migración

Uno de los retos más grandes para los gobiernos, y para el de Colombia específicamente, es establecer transparencia y credibilidad en su habilidad para administrar flujos de migrantes, lo cual es importante tanto para los migrantes colombianos como para el país que los recibe.

Durante el 2005, la OIM suscribió un Convenio de Cooperación con el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) dentro del cual figura el programa de asistencia a colombianos migrantes que tiene como objetivo trabajar conjuntamente brindando apoyo en los siguientes componentes:

- Formación y actualización para el retorno de los trabajadores a su país de origen, asistencia técnica y acompañamiento a realización de proyectos productivos para su reubicación.

<sup>5</sup> Las cifras son acumulados desde el inicio de los programas.

- Formación y entrenamiento de los migrantes en su país de origen, como mecanismo de migración ordenada y organizada y para evitar migraciones clandestinas.
- Paquete de servicios integrados a los migrantes que involucren: intermediación laboral internacional de los migrantes y el retorno. Certificación de las experiencias y capacitaciones adquiridas de los migrantes, como valor añadido que les permita potenciar el retorno a los países de origen.
- Gestión y canalización de recursos internacionales para su aporte a proyectos de codesarrollo de los potenciales migrantes y de los retornados.
- Apoyo tecnológico a los países de origen para la implantación de proyectos.

Esta iniciativa complementa el Convenio de flujos migratorios firmado en mayo de 2001 entre el Reino de España y la República de Colombia, perfeccionado en julio de 2005 y que beneficiará a cerca de 200.000 colombianos residentes en España, por medio del cual a los trabajadores colombianos y españoles se les tendrá en cuenta para su pensión, el tiempo cotizado en cada país. ◆



## PRINCIPALES LOGROS

- Publicación de los resultados del Estudio sobre Migración Internacional, el Impacto y las Tendencias de las Remesas en Colombia, como aporte de la Alianza País.
- Creación y fortalecimiento de la Alianza País como ejemplo de labor conjunta interinstitucional eficaz para el desarrollo de políticas públicas.
- Capacitación de funcionarios del gobierno a través de seminarios, conferencias y talleres a nivel nacional e internacional para el intercambio y profundización en temas migratorios fortaleciendo la cooperación institucional.
- Fortalecimiento de las actividades que desarrolla el programa Colombia Nos Une para estrechar los vínculos con las comunidades colombianas en el exterior en aras de promover el desarrollo de Colombia.
- Firma del Convenio de Cooperación con el programa Colombia Nos Une para la creación del Portal RedEsColombia con el fin de establecer redes sociales de colombianos a través de Internet.
- Fortalecimiento del programa Conexión Colombia como canal efectivo de donaciones de colombianos del exterior e incremento del flujo de donaciones hacia las entidades sin ánimo de lucro partícipes.

## LECCIONES APRENDIDAS

- La consolidación de esfuerzos a través de la cooperación interinstitucional para realizar estudios e implementar proyectos sobre migración y desarrollo tiene una fuerte incidencia en la agenda migratoria.
- Su participación conjunta genera una mayor confianza por parte de las comunidades colombianas al exterior. (ej. Feria de Vivienda de Nueva York, septiembre de 2005) ◆



TEMA DESTACADO

## Principales resultados del estudio sobre migración nacional, el impacto y las tendencias de las remesas en Colombia

### BENEFICIARIOS

- Aproximadamente el 90% de las remesas se gasta en necesidades básicas, servicios públicos, educación y salud
- Nivel educativo de los receptores: 30.8% secundaria, 27.8% universidad
- Los patrones de gasto de los hogares con remesas y sin remesas no reportan diferencias
- Los ingresos por remesas tienen impactos importantes en la población de estratos de ingresos bajos. De esta manera, las remesas sustituyen al ingreso que no se produce en el AMCO por las condiciones de mercado laboral y se constituye en un ingreso de supervivencia
- Los beneficiarios de las remesas son en su mayoría mujeres mayores de 35 años
- Duración de remesas: 47% de los beneficiarios recibe remesas desde hace dos años

### POBLACIÓN EMIGRANTE

- La migración del AMCO se caracteriza por ser un flujo "joven", en el que los hijos y los hermanos (hombres y mujeres en los primeros años del ciclo laboral) son los agentes que proveen al hogar con ingresos estables anticíclicos, como lo son las remesas
- El nivel educativo de los migrantes es generalmente más alto que el de los no migrantes
- En los años recientes se observa que la diversidad de los destinos se reduce, es decir, se consolidan como destinos principales Estados Unidos (34%) y España (53%), según la encuesta del AMCO
- Las personas entrevistadas en el Área coinciden en que el principal motivo para migrar es la falta de oportunidades económicas
- La población colombiana actualmente afuera es altamente productiva, oscila entre 20 y 54 años

### IMPACTO DE REMESAS

- Para el envío de US\$ 200, el costo se estima en 6.3%. Este monto es más bajo que el promedio en América Latina pero más alto que en Ecuador, Perú y El Salvador
- La mayor frecuencia de los giros a los familiares es mensual. El giro mensual varía entre US\$ 150 y US\$ 300
- Origen de remesas: aproximadamente 50% de las remesas son enviadas desde EEUU, 28% desde España, según la encuesta del AMCO. El restante proviene principalmente de Reino Unido, Venezuela y Ecuador
- Se observa que las remesas tienen el comportamiento esperado, es decir, después de que el migrante internacional ha ingresado al mercado laboral inicia a enviar dinero a sus familiares y lo hace de manera creciente en un periodo de tiempo. Sin embargo, a medida que aumenta el tiempo de estancia en el exterior disminuyen tanto la frecuencia del envío como su volumen.
- El 94% de las personas que envían dinero son nacidos en Colombia

# La vida con 250 dólares

14/01/2005 ■ Por Natalia Villegas ■ *Conexión Colombia*

A la lista de mercado de José Adelmo Méndez no le cabe un tachón más. El número 10 en tinta negra que escribió hace un año y medio, seguido de las letras “libras de arroz”, está aplastado por una cruz en tinta azul. Y justo arriba, de medio lado y haciendo esfuerzos para caber, un siete le robó su posición. Así mismo le pasó al cuatro que precedía a las libras de carne. Lo reemplazó un dos. Y el dos de los kilos de lentejas apenas se puede ver debajo del uno que lo dejó sin aire.

Ese papel ya amarillento es una fiel muestra de las consecuencias que ha traído para su familia la caída del dólar. José Adelmo no es exportador (de ellos siempre se habla cuando se trata de los afectados por la devaluación de la divisa estadounidense). Su sustento no depende del café y, aunque vive en la sabana de Bogotá, en Facatativá, tampoco es floricultor.

Al igual que miles de colombianos, la economía de su hogar depende del dinero que recibe del exterior. Para ser más exactos, de las remesas que envían sus cuatro hijos desde Estados Unidos, se sostienen él, su hija y sus tres nietos. Paga los servicios, la alimentación, la educación y los demás gastos necesarios. La salud la cubre con la poca pensión que recibe y no cancela arriendo porque tienen casa propia.

Pero desde que el dólar empezó a caer la situación se ha complicado. Mientras que hace un año y medio recibía entre 450.000 y 500.000 pesos mensuales, hoy por los mismos dólares que le envían sus hijos lo máximo que recibe son 400.000. “Eso no significa que vamos a dejar de comer, pero sí nos estamos viendo cortos y ya tenemos que hacer maromas para que alcance la plata”, dice José Adelmo.

Por ejemplo, si antes se gastaban 10.000 pesos en frutas como curubas, guayabas y tomates de árbol para los jugos y la lonchera de los niños, hoy sólo se gastan 7.000. La carne se redujo casi a la mitad y han empeza-



do a suplirla con huevos. Y el arroz lo hacen rendir para que con tres libras menos rinda la misma semana.

La Navidad fue la más afectada, pues son esos gastos adicionales los que primero se recortan. José Adelmo no se pudo comprar el par de zapatos de todos los años. Y los tres niños recibieron sus dos mudas de ropa, pero esta vez sin juguetes.

“Afortunadamente no hemos tenido que sacrificar la educación de los niños, y espero que eso no llegue a pasar”, dice este señor de 69 años. “La ayuda de mis hijos es supremamente necesaria, pero a ellos les toca muy duro por allá y tienen sus límites para ayudarlo a uno”.

El caso de José Adelmo ilustra el de miles de colombianos que dependen de sus familiares en Estados Unidos. Quienes además destinan alrededor del 97 por ciento de las remesas para el gasto y sólo un tres por ciento para el ahorro, como lo señala un estudio del año pasado de la Cancillería, la Organización Internacional para las Migraciones, OIM y el DANE. En su gran mayoría este dinero se dirige hacia gastos recurrentes, es decir, salud, educación, vivienda, alimentación y servicios. ♦



# Asistencia a población colombiana desplazada por la violencia a lo largo de las fronteras de Ecuador, Panamá y Venezuela

# 2

## FICHA TÉCNICA

<b>DONANTE/S</b>	Oficina de Población, Refugio y Migración (PRM) del Departamento de Estado de Estados Unidos
<b>CÓDIGO DE PROYECTO</b>	WU8-CUS
<b>FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA</b>	Octubre de 2005 a septiembre de 2006
<b>BENEFICIARIOS DIRECTOS</b>	Meta aproximada: 5.000 personas en busca de protección internacional
<b>ZONAS DE COBERTURA</b>	Frontera de Panamá con Colombia: Jaque, Boca de Cupe y Yape Frontera de Ecuador con Colombia: Esmeraldas y Sucumbíos Frontera de Venezuela con Colombia: los Estados de Zulia, Táchira y Apure
<b>CONTRAPARTES</b>	
<b>Gobierno</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ecuador:</b> Ministerio de Relaciones Exteriores, Unidad de Desarrollo Norte (UDENOR), Consorcio de Consejos Provinciales y Municipios del Norte de Ecuador (CONNOR), Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP)</li> <li>• <b>Panamá:</b> Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Salud, Ministerio de Economía y Finanzas, Organismo Nacional para la Atención de los Refugiados -(ONPAR), Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible (CONADES)</li> <li>• <b>Venezuela:</b> Ministerio de Relaciones Exteriores, Consulado colombiano en San Cristóbal</li> </ul>
<b>Sociedad civil</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ecuador:</b> Iglesia de San Miguel de Sucumbíos (ISAMIS), Conferencia Episcopal, Cruz Roja</li> <li>• <b>Panamá:</b> Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC), Cáritas Panamá, Fundación Dobbo Yala, Centro de Investigación y Promoción de los Derechos Humanos (CIPDH)</li> <li>• <b>Venezuela:</b> Cruz Roja Venezolana, Cáritas, Asociación civil del Barrio San Isidro</li> </ul>
<b>Cooperación internacional</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ecuador: Alto Comisionado de las Naciones Unidas (ACNUR), Programa Mundial de Alimentos (PMA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Niñez (UNICEF), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP)</li> <li>• Panamá: Alto Comisionado de las Naciones Unidas (ACNUR), Organización Panamericana de la Salud/ Organización Mundial de la Salud (OPS- OMS), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Niñez (UNICEF), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP)</li> <li>• Venezuela: Alto Comisionado de las Naciones Unidas (ACNUR), Programa Mundial de Alimentos (PMA), Consulado Noruego para Refugiados, Servicio Jesuita para Refugiados, Comité Internacional para el Desarrollo de los Pueblos (CISP)</li> </ul>

**Con el apoyo financiero** de la Oficina de Población, Refugio y Migración (PRM) del Gobierno de Estados Unidos, la OIM implementa este programa en alianza con la Fundación Panamericana para el Desarrollo (FUPAD), y en alianzas con entidades nacionales e internacionales, entre las cuales se encuentran los ministerios de Relaciones Exteriores de Colombia, Panamá, Ecuador y Venezuela, el Sistema de Naciones Unidas y las organizaciones de la sociedad civil.

El objetivo de este Programa es proveer asistencia directa de emergencia a población colombiana en búsqueda de protección internacional que atraviesa las fronteras del país por causa del desplazamiento forzado por la violencia de los grupos armados ilegales y que, como resultado, se encuentra en situación de mayor vulnerabilidad en Ecuador, Panamá y Venezuela. Además de la asistencia directa, tiene como propósito fortalecer las capacidades de las instituciones y organizaciones locales para proveer mejores y más ágiles respuestas frente a situaciones de emergencia de la población colombiana, y atender sus necesidades básicas, tales como: agua y saneamiento, salud, seguridad alimentaria y nutrición, albergues temporales y vivienda, entre otros.

La meta es proveer soluciones eficaces de corto plazo a un número aproximado de cinco mil (5.000) beneficiarios colombianos expulsados de sus hogares hacia estas tres fronteras, principalmente en comunidades re-

ceptoras limítrofes, donde los problemas más frecuentes están relacionados con una adecuada cobertura en servicios básicos tales como agua y saneamiento, salud, educación, energía eléctrica. Adicionalmente estas zonas carecen de infraestructura y albergues adecuados para la recepción de estas poblaciones en caso de una llegada masiva de personas en búsqueda de protección internacional.

El ejercicio del Programa se lleva a cabo a través de tres componentes:

- a) Evaluación de necesidades e inventario de capacidades,
- b) Expansión y mejora de la capacidad de asistencia existente,
- c) Asistencia directa de emergencia a población en búsqueda de protección internacional.

El Programa también busca mejorar las capacidades de empleo temporal de estas poblaciones a través del componente de capacitación técnica y vocacional en forma que puedan mejorar su nivel de vida y satisfacer sus necesidades básicas.

Finalmente, se contempla la elaboración de planes de contingencia que permitan prever la atención de la población colombiana en búsqueda de protección internacional en casos de emergencia. ♦





## PRINCIPALES LOGROS

Desarrollo del Diagnóstico de necesidades y capacidades locales, como una primera fase del programa para brindar atención de emergencia a la población colombiana en búsqueda de protección internacional en las fronteras:

- Este diagnóstico busca determinar las áreas de acción prioritarias para la atención de familias colombianas en búsqueda de protección internacional en situación de emergencia, en municipios de frontera de Venezuela, Ecuador y Panamá.
- Pretende, además, determinar las características de la zona fronteriza, lugares de origen y llegada, estimación de la población en búsqueda de protección internacional, políticas sobre refugio del país receptor, movilidad de los hogares dentro del país y las características de las familias.
- Asimismo, busca analizar las capacidades locales para responder a las necesidades de las personas en búsqueda de protección internacional y comunidades receptoras.
- El diagnóstico de cada país también incluye el análisis de las funciones de las Organizaciones que desarrollan acciones en la zona de frontera

Durante el 2006, la OIM conjuntamente con FUPAD publicarán los resultados de los Diagnósticos, en los que se incluirán líneas de acción sugeridas para desarrollar en cada territorio de acuerdo con el análisis realizado. ◆

## TEMA DESTACADO

### Atención de emergencia a población en búsqueda de protección internacional en Ecuador

El 11 de noviembre de 2005 se presentó una situación de emergencia en la frontera colomboecuatoriana, en la provincia de Esmeraldas en la ciudad San Lorenzo (Ecuador), cuando 681 colombianos se vieron forzados a abandonar sus hogares en Puerto Rico (Departamento de Narino, Colombia) y desplazarse hasta el país vecino huyendo de los enfrentamientos entre el ejército de Colombia y grupos armados ilegales<sup>6</sup>.

Ante la inminente llegada de colombianos a San Lorenzo en búsqueda de protección, se conformó un Comité de Respuesta de Emergencia, compuesto por la Alcaldía, la Armada Nacional de Ecuador, la Defensa Civil, la Cruz Roja, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la OIM. Este Comité estuvo en la zona para asistir a la población de llegada y comunidades receptoras, proporcionando asistencia de primera necesidad.

La OIM participó activamente durante todos los días en los que se presentó la emergencia con el fin de coordinar acciones concretas con las autoridades locales y otras organizaciones presentes en la zona. Entre las actividades realizadas por la OIM, se encuentran:

- Registro de colombianos que cruzaron la frontera en búsqueda de protección internacional.
- Abastecimiento de agua potable en todos los albergues, y mejora de las capacidades sanitarias.
- Dotación de alimentos, medicinas y distribución de productos de higiene y limpieza.
- Distribución y mantenimiento del flujo informativo a los gobiernos ecuatoriano y colombiano acerca de las necesidades de emergencia, a través del comité de emergencia organizado para el momento con las instituciones gubernamentales de la zona, ONG y cooperación internacional.

#### Capacidad máxima que se registró en cada albergue provisional

- Misión Comboniana: 278 personas
- Asilo de Ancianos: 69 personas
- Colegio Técnico Agropecuario: 85 personas
- Proyecto Salesiano: 23 personas
- Comedor Comunitario: 31 personas
- Escuela Mariscal Sucre: 35 personas

<sup>6</sup> Diario El País, Ecuador, Sección El Universo, noviembre 14 de 2005.

## HISTORIA DE VIDA

*“Salimos sin saber ni siquiera a dónde íbamos a llegar, sin saber si íbamos a tener qué comer”*

**Antonio nació en el municipio de Valparaíso** en el departamento colombiano del Caquetá. Vivió allí toda su vida, pero a causa de la violencia que se registra en esta zona sur del país, se vio obligado a huir de su pueblo natal hacia Puerto Rico, en el departamento de Nariño, zona limítrofe con Ecuador.

De nuevo en Puerto Rico, Antonio volvió a ser víctima de la violencia en la zona, pero esta vez, ante la imposibilidad de dirigirse hacia otra localización en el país, pues la zona estaba rodeada de grupos armados ilegales en conflicto con el Ejército, se vio obligado a atravesar las fronteras con el país vecino.

Antonio, como otros 600 colombianos aproximadamente, cruzó la frontera colombiana buscando la protección que sus vecinos podían proporcionarle. Llegó a la provincia de Esmeraldas, a la ciudad ecuatoriana de San Lorenzo.

*“Mientras vivimos en Puerto Rico, la presencia del ejército y de la guerrilla era poca. Sin embargo, siempre teníamos el temor de que hubieran enfrentamientos entre la policía y la guerrilla, porque escuchábamos seguido que algunos de estos conflictos sucedían cerca de ahí. En los últimos meses, nosotros ya esperábamos que sucediera algo, pues habíamos oído acerca de denuncias y enfrentamientos en la carretera. Sentíamos que pronto algo pasaría”,* cuenta Antonio.

Antonio recuerda cómo la mañana del 11 de noviembre, helicópteros sobrevolaban sobre su pueblo. *“Al mediodía la guerrilla atacó primero a la policía antinar-*



*cóticos que estaba en el pueblo y luego se enfrentó con el ejército”.*

Cuando el enfrentamiento comenzó, los habitantes de Puerto Rico huyeron hacia Ecuador en busca de protección.

*“Salimos sin saber ni siquiera a dónde íbamos a llegar, sin saber si íbamos a tener qué comer. Llegamos a un lugar llamado “La Cadena” y casi inmediatamente llegó el ejército ecuatoriano, que nos llevó hasta los refugios donde estaban agrupando a todos los colombianos que llegaban”,* explica.

Fueron 681 las personas que llegaron desde Puerto Rico donde se asentaron en una residencia de ancianos que se habilitó como albergue y fueron atendidos por la OIM. Muchos llegaron pensando no sólo encontrar un refugio, sino también poder trabajar, pero hasta no definir su situación como refugiados o regularizar sus documentos en el territorio ecuatoriano, no podían hacerlo.

Algunos decidieron retornar voluntariamente a su territorio de origen una vez los enfrentamientos terminaron, pero otros, como Antonio, no regresaron y esperaron nuevas oportunidades en Ecuador. Antonio quiso quedarse para empezar de nuevo. *“Si no logramos conseguir un trabajo aquí, tendríamos que regresar a Colombia, pero nos gustaría ir a otra localidad, donde no sea tan arriesgado. Nosotros aún sentimos temor de lo que nos pueda pasar”,* dice Antonio.

Quienes decidieron quedarse recibieron ayuda de los diferentes organismos que, como la OIM, les asistían mientras se resolvía su situación.

*“Las empresas palmicultoras ecuatorianas están dispuestas a ofrecer trabajo para los colombianos que se quedaron”,* dice Antonio, *“pero hasta no resolver su situación, no pueden trabajar de forma regular. Anhe-lo con el tiempo poder estar tranquilo, conseguir ayuda para construir nuestra casita, tener un trabajo digno y estable que nos permita salir adelante...”*, concluye Antonio. ♦





# Asistencia de Post-emergencia a población desplazada, comunidades receptoras y otras poblaciones vulnerables / Alianza PILAS

# 3

## FICHA TÉCNICA

<b>DONANTE</b>	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)
<b>CÓDIGO DE PROYECTO</b>	T45-429
<b>FECHA DE INICIO Y FIN</b>	Septiembre de 2000 y junio de 2006.
<b>BENEFICIARIOS DIRECTOS</b>	1.065.985
<b>BENEFICIARIOS INDIRECTOS</b>	Aproximadamente 2.000.000
<b>ZONAS DE COBERTURA</b>	Departamentos de Caquetá, Cauca, Chocó, Huila, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Santander, Valle del Cauca, y Municipio de Soacha en Cundinamarca
<b>CONTRAPARTES</b>	
<b>Gobierno</b>	Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Ministerios, Defensoría del Pueblo, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), gobernaciones, alcaldías municipales, Registraduría Nacional de la Nación, Servicio de Educación Nacional (SENA), Fondo Colombiano de Modernización y Desarrollo Tecnológico para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (FOMIPYME), entre otros.
<b>Sociedad civil</b>	Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES), Fundación Foro por Colombia, Fundación Alto Magdalena, Cajas de compensación familiar, Fundación Carvajal, Federación de Cafeteros, Banco Agrario, Corporación Minuto de Dios, Compromiso, Contactar, Medios para la Paz, Fundación Pies Descalzos, Pastoral Social, Organización Femenina Popular, Organizaciones afrocolombianas, entre otras.
<b>Cooperación internacional</b>	Agencias del Sistema de Naciones Unidas, Project Counselling Service (PCS), Banco Mundial, Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (ASDI), Fundación Panamericana para el Desarrollo (FUPAD), entre otras.
<b>Empresa privada</b>	Cámaras de comercio, Fundación Colombia para la Educación y la Oportunidad, Federación Nacional de Cafeteros, Publicaciones Semana, Federación Nacional de Comerciantes (FENALCO), entre otras.

**Como parte de las actividades** que se enmarcan dentro de la migración forzada, durante los últimos cinco años, el Programa de Asistencia en Post-Emergencia a Población Desplazada, Comunidades Receptoras y otras Poblaciones Vulnerables ha proporcionado asistencia directa a 1.065.985 personas desplazadas, vulnerables y receptoras a través de un total de 716 proyectos tanto a nivel nacional como regional.

Este programa financiado por la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), proporciona atención directa a las poblaciones en situación de desplazamiento forzado, así como de acogida a las comunidades y otros grupos vulnerables, buscando siempre la restitución de los derechos perdidos, el restablecimiento a través de proyectos de vida y la inserción de las comunidades desplazadas en las de acogida. Esta atención se da a través de cinco componentes:

- generación de ingresos
- salud
- educación y convivencia
- infraestructura social y vivienda
- fortalecimiento institucional y organizativo, principalmente a nivel local.

La labor que desempeña la OIM mantiene un enfoque diferencial e integral, e incluye una perspectiva de género y una atención particular a los grupos indígenas y afrocolombianos, con el fin de crear las condiciones para me-

jorar la capacidad del Estado colombiano para proveer servicios en el marco del Sistema de Atención Integral a la Población Desplazada (SNAIPD), con soluciones sostenibles a largo plazo.

El Programa adelanta sus acciones fortaleciendo a las entidades del Estado en adecuadas relaciones con los gobiernos locales, departamentales y nacional, donde se destaca la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social), en torno a la identificación y promoción de propuestas intersectoriales e interdisciplinarias en beneficio de la población atendida. Una labor que se concreta en proyectos o gestión para su cofinanciación.

En el 2005 se destaca también la consolidación de alianzas público – privadas, que se materializan en el apalancamiento de recursos, principalmente en los componentes de salud, generación de ingresos e infraestructura, siendo un importante ejemplo de las alianzas con la empresa privada Conexión Colombia y la Fundación Colombia.

Bajo la perspectiva de género, cabe destacar la cooperación de la OIM en el diseño y desarrollo de un plan integral para fortalecer la capacidad de respuesta institucional de los sectores de Protección Social, Justicia y Ministerio Público, para la atención integral y monitoreo de servicios a víctimas de violencia intrafamiliar y sexual e intervención a agresores/as, así como para la promoción de derechos de salud sexual y reproductiva, con





énfasis en mujeres, niñas y niños en situación de desplazamiento forzado interno y receptoras vulnerables. Este plan se desarrolla en convenio con la Defensoría del Pueblo, Profamilia, la Fiscalía General de la Nación, las autoridades locales de salud a través de la articulación al Sistema de Alertas Tempranas "SAT" en los 9 departamentos en que hace presencia.

En desarrollo del enfoque étnico, del total de población atendida por el Programa, el 1.2% ha sido población indígena y el 11% población afrocolombiana afectada por la violencia generada por los grupos armados ilegales. Esta atención que se desarrolla bien sea a través de proyectos dirigidos exclusivamente a esta población o por la inclusión de la diferenciación cultural, que implica la atención a minorías étnicas, en los diversos proyectos aprobados en el Programa. En el 2005 se adelantaron 12 proyectos que atendieron nuevos beneficiarios de estas comunidades.

El Programa aprobó proyectos de atención de emergencia en los departamentos del Chocó, Putumayo y Cauca, donde fue necesario atender en seguridad alimentaria, albergues, infraestructura social y fortalecimiento comunitario a las comunidades afectadas, incluyendo población indígena y afrocolombiana. La atención de emergencia busca que la intervención genere procesos que trasciendan una vez finalizada la emergencia, convirtiendo los albergues en centros comunitarios y las ollas comunitarias en restaurantes.

Desde el 2003 el Programa ha venido dando especial énfasis a garantizar la sostenibilidad de los proyectos desarrollados en las diferentes regiones del país, en tal forma que los procesos generados por éstos permanezcan. Con este fin, se ha venido registrando información sobre las condiciones de sostenibilidad de cada proyecto, lo que ha permitido formular estrategias que buscan mejorar estas condiciones antes de finalizar las actividades planeadas. ♦





## PRINCIPALES LOGROS Y LECCIONES APRENDIDAS

Durante el año 2005, el Programa tuvo un especial énfasis en apoyar a los organismos del Estado para dar respuesta a la Sentencia T-025 de la Corte Constitucional sobre la atención a la población desplazada, enmarcando así las actividades del programa en un enfoque de restitución de derechos para la población atendida.

Entre los logros del año se destaca la gestión de la OIM para contribuir a la formulación de las políticas del Ministerio de la Protección Social sobre atención a esta población. La OIM contribuyó, al desarrollo de modelos pedagógicos acordes con las necesidades de la población en situación de desplazamiento considerando sus características étnicas y culturales; y al diseño y ejecución de proyectos de vivienda e infraestructura social con la participación directa de la comunidad.

Con el objeto de asegurar el desarrollo de los proyectos y su continuidad, el Programa ha reconocido la importancia de realizar la cooperación interinstitucional con el Estado, en el marco de las líneas programáticas de los organismos gubernamentales; apoyar la consolidación de políticas públicas locales en materia de desplazamiento que permitan concretar los mecanismos de articulación interinstitucional nacional e internacional, y apoyar la creación y puesta en funcionamiento de comités técnicos u operativos en cada uno de los proyectos aprobados.

**A continuación se presentan los principales logros y lecciones aprendidas en cada una de las estrategias implementadas:**

### FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

#### ■ LOGROS

Durante el año se fortaleció la cooperación interinstitucional entre la OIM y diferentes entidades adscritas al Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada (SNAIPD) o encargadas de la atención a la población desplazada, tales como Acción Social, Registraduría, Defensoría del Pueblo, DANE entre otras. El trabajo conjunto permitió el fortalecimiento de cada una de las entidades apoyadas en su capacidad de respuesta frente al fenómeno del desplazamiento, además aumentar su capacidad técnica y operativa a través de foros y talleres con los funcionarios.

Se apoyaron iniciativas estatales para promover, impulsar y hacer seguimiento a la acción integral del gobierno colombiano en la protección de los derechos de la población desplazada. Y se proporcionó asistencia a la estrategia de sensibilización y capacitación promovida por el DANE, para informar, motivar y orientar a la población afrocolombiana sobre su participación y apoyo al censo general de población que se realizó en el 2005. De igual manera se apoyaron las iniciativas orientadas a la formulación y ejecución de planes, políticas y programas para la asistencia a la población en situación de desplazamiento y el fortalecimiento de los comités departamentales, y se fomentó el fortalecimiento de las Unidades de Atención y Orientación de Población Desplazada (UAO).

#### ■ LECCIÓN APRENDIDA

En el 2005 se vio la importancia de prestar asistencia técnica, capacitación y sensibilización a los funcionarios públicos encargados de la asistencia a la población en situación de desplazamiento, lo que les permite tomar conciencia del problema, entender las necesidades de las personas desplazadas y, por tanto, resolver y ayudar en la búsqueda de soluciones de una forma más eficiente.

De otra parte, los proyectos orientados al diseño o mejoramiento de políticas públicas muestran que el desarrollo de metodologías participativas a través de los comités territoriales para la atención de población en situación de desplazamiento, la consulta directa a las comunidades desplazadas y la comprensión de las dinámicas institucionales locales y regionales, ayudan a la implementación de programas exitosos.

### INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y VIVIENDA

#### ■ LOGROS

Reconociendo la necesidad de vivienda como un espacio básico desde el cual las familias comienzan a alcanzar sus metas y a mejorar su calidad de vida, el trabajo coordinado con el Banco Agrario, los alcaldes, secretarios de obra, organizaciones comunitarias y beneficiarios en los diferentes departamentos logró que 3.435 personas víctimas del desplazamiento forzado y familias de comunidades receptoras contaran con una vivienda digna en el 2005. Del mismo modo, más de 11.000 personas se beneficiaron en programas de saneamiento básico. La comunidad beneficiaria participó con la mano de obra no calificada, aportando un importante insumo a los proyectos.

Destacan también los trabajos de infraestructura social, tales como escuelas, restaurantes escolares, etc.

#### ■ LECCIONES APRENDIDAS

Los proyectos de infraestructura social y vivienda tienen un costo relativamente elevado comparado con los proyectos de los otros componentes del Programa. Es importante crear alianzas con los entes nacionales, departamentales y municipales para que sea posible su ejecución y fortalecer, a través de la realización de los mismos, a las entidades que deben hacerse cargo de su sostenibilidad (secretarías de planeación municipal, de educación, de salud, empresas prestadoras de servicios, etc.) y a la comunidad beneficiaria de los proyectos.

## GENERACIÓN DE INGRESOS

### ■ LOGROS

Consolidación de alianzas estratégicas a través de los proyectos Conexión Colombia, Compartamos con Colombia, y Fomipyme.

En el caso de **Conexión Colombia** se logró incrementar los aportes de colombianos en el exterior para financiar y apoyar proyectos sociales en Colombia hasta llegar a un poco más de 2 millones de dólares.

En el caso de **Compartamos con Colombia**, se desarrolló un evento nacional con la participación de empresarios colombianos alrededor de la inversión social rentable y responsabilidad social y empresarial. Se realizaron igualmente cuatro estudios de prefactibilidad para igual número de proyectos (guadua, cacao, sábila, y uva)

La alianza con **Fomipyme** (Fondo Colombiano para la modernización y desarrollo tecnológico de la micro y pequeña empresa) permitió apalancar recursos frescos por \$2.630.000.000 para financiar 11 programas de proyectos productivos que beneficiarán a 1.255 familias.

### ■ LECCIONES APRENDIDAS

Mayor impacto en la ejecución de programas de apoyo en el área de generación de ingresos y empleo, exige revisar los actuales instrumentos de política en materia de financiación, por cuanto los instrumentos hasta ahora previstos (crédito formal) no le permiten a estas poblaciones tener acceso al sistema bancario, ni al sistema no regulado, pues en ningún caso, son sujetos de crédito.

## SALUD

### ■ LOGROS

Se resalta la articulación con actores estratégicos para superar las dificultades de acceso y calidad a servicios de salud de la población en situación de desplazamiento. Se elaboraron 9 líneas de base: oferta y demanda en salud; asistencia técnica y capacitación a 631 funcionarios/as en 147 instituciones, para elaborar el Plan Operativo de Atención Básica (POA) 2006 y el componente Salud e Inclusión Social del Plan Integral Único (PIU); se fortalecieron 107 organizaciones con capacitación de 1.587 personas desplazadas en mecanismos de participación, mediación y conciliación orientada a salud. Y se elaboró para cada uno de los 9 departamentos la estrategia de comunicación dirigidas a informar a la población desplazada sobre derechos, responsabilidades en salud y ruta de acceso a servicios. Y se actualizó la caracterización de 2.300 familias desplazadas, lo que facilitó la restitución de su derecho a tener una identificación.

### ■ LECCIONES APRENDIDAS

Para promover el ejercicio del Derecho a la Salud de la población en situación de desplazamiento forzado interno es necesario crear alianzas estratégicas para superar las barreras de acceso, calidad y control social de los servicios de salud dirigidos a población desplazada, según el marco jurídico vigente y adoptar correctivos para asegurar que el nivel de protección sea efectivamente alcanzado. Es necesario fortalecer la capacidad del Sistema de Seguridad Social en salud para prestar



asistencia técnica, monitorear y evaluar impacto, así como facilitar procesos de alianzas estratégicas entre niveles territoriales y con la sociedad civil.

## EDUCACIÓN

### ■ LOGROS

En estrecha cooperación con las entidades del Estado (Ministerios de Educación, Cultura, Agricultura, ICBF) y con organizaciones de la sociedad civil y la cooperación internacional, se llegó a las poblaciones desplazadas y vulnerables con propuestas educativas pertinentes e innovadoras que han promovido el mejoramiento de las condiciones de vida en personas, familias y comunidades.

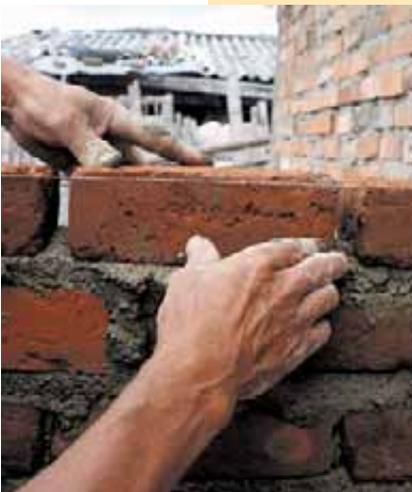
Merecen destacarse las acciones para la promoción de convivencia en la familia a través del proyecto "Meterse al Rancho" desarrollado por operadores regionales con la coordinación del Observatorio para la Paz y el ICBF; el fortalecimiento de los colegios agropecuarios, como estrategia para la prevención del desplazamiento y el reclutamiento de jóvenes campesinos; así como la posibilidad de mejoramiento tecnológico para incrementar la productividad y la calidad de vida.

Destacan además la transferencia del proyecto "Escuela Nueva Adaptada a Comunidades Afrodescendientes" en la costa pacífica; el proyecto Radios Ciudadanas: Espacios para la Democracia que ha logrado involucrar emisoras comunitarias en 8 departamentos promoviendo procesos educativos informales orientados a mejorar la información, los conocimientos, las actitudes y los comportamientos democráticos, facilitando procesos de concertación en el manejo de conflictos, pluralidad, tolerancia y garantía para construir una paz duradera; y el proyecto "Círculos de Aprendizaje", parte de la Estrategia de Escuela de Puertas Abiertas<sup>7</sup>, ha demostrado su efectividad para el desarrollo de aprendizajes básicos en niños/as y jóvenes.

### ■ LECCIONES APRENDIDAS

La coordinación con el Estado en el desarrollo de proyectos educativos innovadores, pertinentes y efectivos para atender poblaciones con problemáticas no convencionales ha probado la potencia de éstas alternativas y su efectividad. La implementación de acciones integrales es esencial para el buen desarrollo de proyectos en educación y su sostenibilidad futura. ◆

<sup>7</sup> La Estrategia de Escuela de Puertas Abiertas promueve modelos de educación alternativos de calidad que amplíen la oferta educativa, garantizando el acceso y la permanencia para las poblaciones desplazadas, habilitando las escuelas en horarios y favorecer actividades extraescolares para la participación de la comunidad.



TEMAS DESTACADOS



**GENERACIÓN DE INGRESOS**  
**LANZAMIENTO DEL PREMIO**  
**AL EMPRESARISMO**

El 22 de noviembre del 2005 se lanzó el premio al empresarismo de poblaciones en situación de desplazamiento en Colombia. Dicho lanzamiento tuvo lugar en el marco de la celebración de los 10 años de la Corporación Mixta para el Desarrollo de las Microempresas.

La premiación busca recompensar la gestión exitosa e innovadora de modelos de intervención para la estabilización socioeconómica de la población en situación de desplazamiento y/o en condiciones de vulnerabilidad causadas por la violencia generada por los grupos armados ilegales.

Se busca premiar a aquellos operadores cuyos proyectos de estabilización económica que se hayan destacado por la promoción exitosa de emprendimientos económicos y programas de formación para el empleo dirigidos a la población en situación de desplazamiento y/o vulnerable en Colombia. Asimismo se premiará a dos emprendimientos que hayan resultado exito-

sos y sostenibles, y que hayan sido desarrollados por personas en situación de desplazamiento.

Los premios se entregarán en junio de 2006 y consistirán en activos fijos, maquinaria, equipo y/o mobiliario requerido por las microempresas ganadoras. Mayor información puede ser obtenida en: [www.oim.org.co](http://www.oim.org.co).

**SALUD**  
**APOYO A LA CREACIÓN**  
**DE CAPACIDAD**  
**EN EL SECTOR SALUD**

Durante el 2005, la OIM cooperó con la ejecución de cuarenta y dos (42) proyectos de Salud para la atención de población en situación de desplazamiento forzado interno y receptora vulnerable, a través de entidades del Estado, actores humanitarios, de derechos humanos y del área del desarrollo, comprometidos en promover y garantizar el ejercicio del Derecho a la Salud con perspectiva étnica, de género, creando condiciones a fin de mejorar la capacidad colombiana para proveer servicios en el marco del Sistema General de Seguridad Social en Salud, con soluciones sostenibles a

largo plazo en situaciones de post-emergencia y atención humanitaria durante la emergencia.

**INFRAESTRUCTURA**  
**HOGARES MÚLTIPLES**

La OIM busca fortalecer el Programa de Hogares Múltiples del ICBF en estos municipios que han sido priorizados por sus condiciones de vulnerabilidad económica y social. Con la construcción de estos hogares en los municipios de El Paujil (Caquetá) y El Tambo (Cauca), se apoyó a las comu-



nidades afectadas por la violencia y en especial a las personas en situación de desplazamiento, conscientes de que una adecuada infraestructura supone una mejora en la calidad y el acceso a la educación y a la nutrición.

Los beneficiarios de este proyecto son niños y niñas menores de 5 años, que provienen de poblaciones desplazadas, comunidades receptoras y otras poblaciones vulnerables y que han sido beneficiarios de los servicios de asistencia que proporciona el ICBF.

## FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

### FORTALECIMIENTO DE LA REGISTRADURÍA NACIONAL PARA EL REGISTRO CIVIL Y LA IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA

El convenio que la OIM llevó a cabo con la Registraduría con el apoyo de la USAID, produjo 80 campañas de documentación, a través de las cuales se han beneficiado más de 50.000 niños y niñas, jóvenes y adultos. Todos ellos cuentan ahora con su documentación: tarjeta de identidad o cédula de ciudadanía, y el registro civil.

Más de 50,000 personas en cerca de 100 municipios del país, algunos situados en zonas de frontera como: Putumayo, Nariño y Norte de Santander, y otros en zonas de difícil acceso o remotos como Chocó, lo que ha permitido una mayor cobertura geográfica y llegar a un número mayor de beneficiarios.

La ejecución de campañas masivas de documentación ha demostrado la enorme necesidad que tiene la población en mayor condición de vulnerabilidad de poder acceder a sus documentos de identificación.

Esta proporciona un grado importante de protección en tanto que permite a los beneficiarios la posibilidad del goce de otros derechos como salud, educación, acceso a programas de vivienda y otros servicios del Estado para los cuales es requisito contar con documento de identidad.

Así mismo, en las regiones del país donde la violencia es de gran intensidad, los documentos de identificación son también un mecanismo de segu-



ridad para sus portadores ante la eventual exigencia de los mismos por parte de los diferentes actores armados.

## EDUCACIÓN RADIOS CIUDADANAS

*Radios Ciudadanas* constituye un esfuerzo de articulación institucional del orden internacional, nacional, regional y local, que involucra a actores estatales (Ministerio de Cultura, Departamento Nacional de Planeación), Organismos de Cooperación Internacional (USAID, OIM, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) y la ONG estadounidense ARD), organizaciones comunitarias, colectivos regionales y emisoras comunitarias, entre otros, con el fin de producir programas radiales que impulsen la formación ciudadana, orientada hacia el fortalecimiento de la democracia y la construcción cultural de la convivencia pacífica.

Las emisoras comunitarias se han constituido como espacios para la construcción de ciudadanía y de participación sociocultural. En este sentido cabe anotar que el trabajo ha permitido dar visibilidad a la diversidad cultural y las necesidades, demandas y propuestas de los sectores involucrados en el proyecto.

Como puntos adicionales, la franja emitida en el Magdalena Medio, ha tenido en dos ocasiones reconocimientos periodísticos por la labor desempeñada en la región y por la calidad del trabajo periodístico, investigativo y comunitario, lo que permite dimensionar un poco más la importancia del proyecto no sólo en lo regional sino en lo nacional.

Las franjas radiales han generado espacios de encuentro entre diversos

sectores sociales –sociedad civil, gobiernos locales, ONG, etc–, lo que ha permitido la realización de debates constructivos, la identificación de demandas insatisfechas, la comunicación directa de la comunidad con sus gobernantes y la participación de sectores comúnmente marginados de los medios de comunicación.

Así en el 2005, la Red de Emisoras Comunitarias del Magdalena Medio (Aredmag) fue la gran protagonista en la entrega de los Premios Regionales de Periodismo Pluma de Oro, que cada año otorga la Asociación de Periodistas de Barrancabermeja (APB).

El programa premiado se tituló *Memorias del Desplazamiento Forzado en Barrancabermeja*. Según el jurado calificador, *“en el programa se advierte el afán de sus autores por dar relieve a un fenómeno que ha gravitado de modo contundente en la vida de miles de colombianos”*<sup>8</sup>. ♦



<sup>8</sup> Sistema de Comunicación para la Paz - SIPAZ. <http://www.sipaz.net/nuevo/>

## HISTORIA DE VIDA



A sus 46 años Orlanda tiene mucho qué contar. La vida que llevó en su adorada Lebrija es hoy solo un buen recuerdo. Jamás habría creído a nadie que le dijera que un día tendría que dejar su hogar, pero así fue. Víctima de la violencia, se vio obligada a abandonar sus tierras, su vida y sus ilusiones. Al mirarla, sin embargo, sus ojos brillan llenos de luz, llenos de vida, como si nunca hubiera tenido un problema al que hacer frente. Orlanda sonríe cuando le decimos esto, y ella responde que siempre ha sacado provecho de todos los obstáculos que la vida le ha puesto y procura buscar lo bueno que puede sacar de cada situación, por muy traumática que sea.

En 1994, Orlanda vivía en el municipio de Lebrija, departamento de Santander (norte de Colombia), trabajaba en la tierra al lado de su esposo y sus cuatro hijos. Su esposo además era maestro de construcción, y sus hijos la acompañaban y ayudaban en las labores del hogar. Su vida no tenía mayores aspiraciones que un futuro juntos en paz. Un día, este sueño se truncó: grupos al margen de la ley tomaron sus tierras y las de otros vecinos, por lo que la familia de Orlanda tuvo que huir.

Huyeron a Bucaramanga, la capital del departamento, con el deseo de retornar cuando la situación se calmara. Hoy, 12 años, después siguen viviendo allí.

## Orlanda, una mujer llena de luz y vida

“Los primeros 4 años fueron muy duros”, dice Orlanda, “trabajaba por días en casas de familia, lavando y cocinando, mientras mi esposo trabajaba en la construcción y mis hijos, de 8, 6, 4 y 2 años, estudiaban y crecían sin recordar Lebrija”.

Un día, en 1998, Orlanda conoció a la hermana Feliza, coordinadora de la Asociación de Mujeres Artesanas Luz y Vida. Ella la invitó a participar de la asociación y le dio el ánimo suficiente para aprender la confección del cuero. Orlanda decidió dedicarse a aprender artesanías, cuero, papel y demás confecciones y hoy, 8 años después, sigue trabajando y progresando con su familia.

El reflejo de su mirada parece estar animado por la Asociación de Mujeres Artesanas de Bucaramanga - **Luz y vida**, una organización conformada por mujeres desplazadas y cabezas de hogar, que desarrolla un proceso de formación integral y capacitación a través de proyectos productivos, sociales y culturales; defiende la vida, promueve la equidad entre géneros y busca el mejoramiento de la calidad de vida de la mujer, la familia y la sociedad. Esta asociación ha sido apoyada por la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) a través de la OIM.

La Asociación nació en el asentamiento, hoy Ciudadela Café Madrid, el mismo año que Orlanda comenzó a trabajar. Hasta la fecha está integrada por 57 mujeres cabeza de familia en situación de desplazamiento forzado.

LUZ y VIDA tiene la misión de impulsar la formación integral de la mujer desplazada o destechada y la autogestión de empresas productivas a través de la organización, la producción y comercialización de

artesanías, productos de panadería, conservas y encurtidos, así como mejorar el bienestar y la educación de niños.

Orlanda trabaja con tal entusiasmo que ha contagiado a sus hijos. A veces la acompañan a su trabajo porque quieren aprender el arte de la confección del cuero y la manufactura del papel. Orlanda consiguió que los jóvenes pudieran participar en capacitaciones que quizás puedan ayudarles en un futuro a tener una profesión. “En las capacitaciones, los jóvenes no sólo aprenden a manejar el cuero o el buen uso del papel, dice Orlanda, también están aprendiendo administración, conocimiento del mercado y sus dinámicas. Es algo muy positivo pues les abre una oportunidad para su futuro laboral. Gracias a esta iniciativa son muchos los jóvenes que vienen a aprender este oficio, y los saca de las calles y el aburrimento. Y ya sabe usted, que estos jóvenes a quienes los otros llaman “los desplazados”, al no tener muchas opciones de futuro, pueden estar en riesgo de muchos peligros en la calle”.

Orlanda vive feliz, sus amigas dicen que sus ojos reflejan LUZ y VIDA, como si esta asociación se hubiese creado rindiendo tributo a su trabajo. Lejos de su tierra pero con la esperanza de poder volver algún día, mantiene sus sueños como una meta, pero no como un obstáculo en su vida. Sonríe, nos mira y dice que si no hubiera salido de Lebrija, nunca habría conocido LUZ y VIDA. ♦



## Alianza PILAS: La continuación del trabajo

Teniendo en mente la próxima finalización del programa de Asistencia de Post-emergencia a población desplazada, comunidades receptoras y otros grupos vulnerables, y con el propósito de dar continuidad a las acciones llevadas a cabo, en junio de 2005 la OIM y la Fundación Panamericana para el Desarrollo (FUPAD) presentaron una propuesta de atención a población desplazada y vulnerable, como respuesta a una licitación abierta por la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

La propuesta fue seleccionada dando lugar a la creación de la asociación 50/50 llamada Alianza PILAS (Alianza y Sinergias de Largo Plazo de FUPAD y OIM - siglas en inglés), que formalmente se constituyó el 30 de septiembre de 2005 para trabajar conjuntamente durante los próximos cinco años.

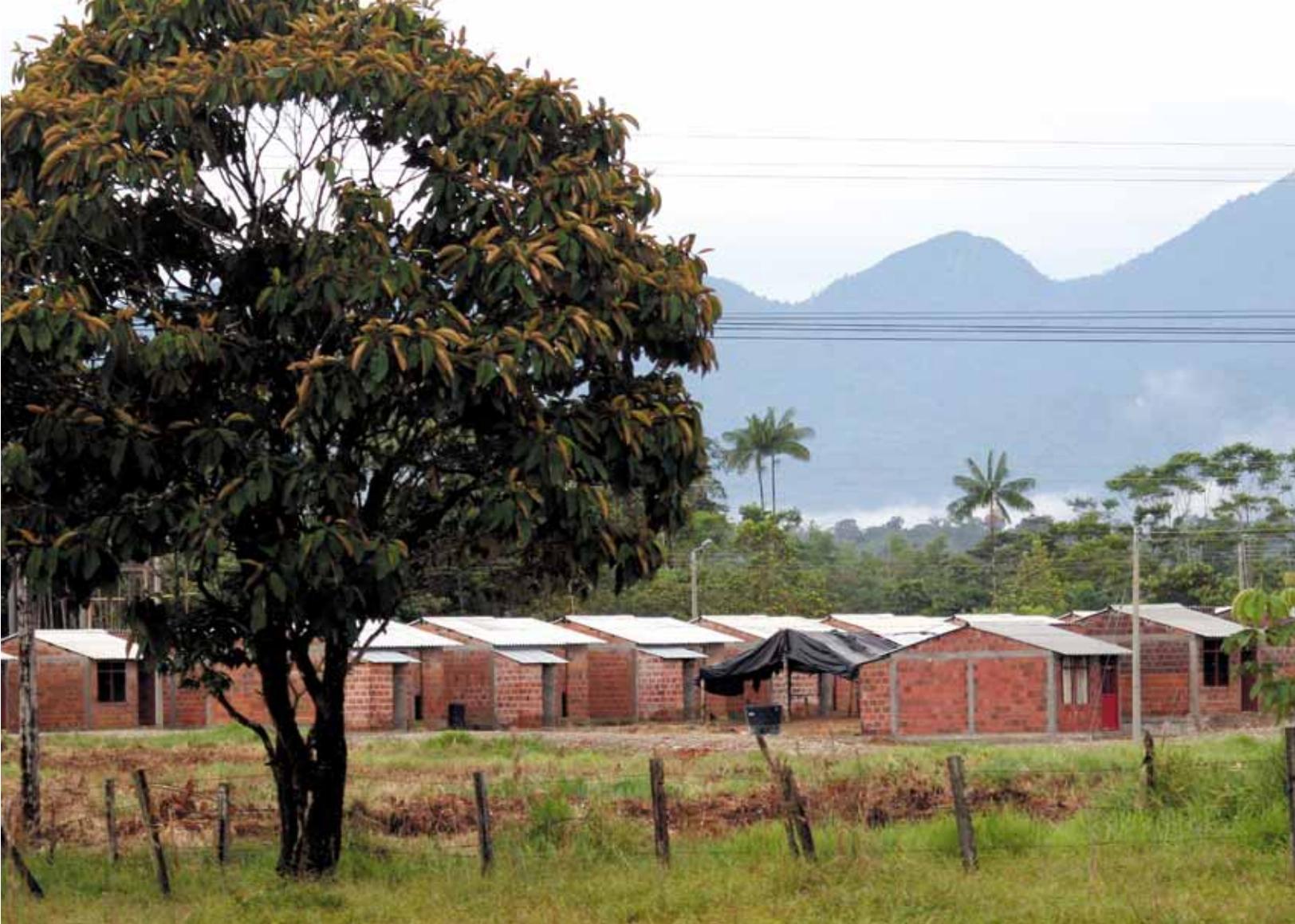
Este nuevo programa de Atención a Desplazados y Grupos Vulnerables tendrá presencia a partir del 2006 en 21 departamentos de Colombia a través de 10 oficinas regionales, y trabajará en equipo con entidades públicas y privadas para asistir a más de un millón de beneficiarios directos, prestando especial atención a las poblaciones afrocolombianas, grupos indígenas, mujeres, niños y ancianos.

Los objetivos del Programa son fortalecer la capacidad nacional y local para reducir los niveles de desplazamiento, y mejorar la calidad de vida de la población en situación de desplazamiento, facilitar su acceso a servicios sociales básicos, proporcionarle oportunidades económicas, aumentar su productividad, fomentar su autosuficiencia y facilitar su reintegración, reasentamiento y retorno. ◆



### FICHA TÉCNICA

<b>DONANTE</b>	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)
<b>CÓDIGO DE PROYECTO</b>	WX6-PAD
<b>FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA</b>	Agosto 2005 / Agosto 2010
<b>ZONAS DE COBERTURA</b>	Las oficinas regionales en Apartadó, Bogotá, Cauca, Chocó, Huila, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Santander, Valle del Cauca y Tolima cubrirán 21 departamentos del país
<b>CONTRAPARTES</b>	
<b>Gobierno</b>	Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Ministerios, Defensoría del Pueblo, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), gobernaciones, alcaldías municipales, Registraduría Nacional de la Nación, Servicio de Educación Nacional (SENA), Fondo Colombiano de Modernización y Desarrollo Tecnológico para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (FOMIPYME), entre otros.
<b>Sociedad civil</b>	Consultaría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES), Fundación Foro por Colombia, Fundación Alto Magdalena, Cajas de compensación familiar, Fundación Carvajal, Federación de Cafeteros, Banco Agrario, Corporación Minuto de Dios, Compromiso, Contactar, Medios para la Paz, Fundación Pies Descalzos, Pastoral Social, Organización Femenina Popular, Organizaciones afro colombianas, entre otras.
<b>Cooperación internacional</b>	Agencias del Sistema de Naciones Unidas, Project Counselling Service (PCS), Banco Mundial, Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (ASDI), Fundación Panamericana para el Desarrollo (FUPAD), entre otras.
<b>Empresa privada</b>	Cámaras de comercio, Fundación Colombia para la Educación y la Oportunidad, Federación Nacional de Cafeteros, Publicaciones Semana, Federación Nacional de Comerciantes (FENALCO), entre otras.



# Protección de tierras y patrimonio de la población en situación de desplazamiento en Colombia

# 4

## FICHA TÉCNICA

### DONANTES

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social), Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional (ASDI), Banco Mundial (BM), Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados (ACNUR), Gobernación de Norte de Santander, y Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

### CÓDIGO DE PROYECTO

Q15-CCO; V94-WLD; Q15-CSE; W99-CSE; Q15-WLD; V94-CCO; RY4-414;

### FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA

Diciembre 2003 - Septiembre 2007

### BENEFICIARIOS DIRECTOS

14.000 familias.

### ZONAS DE COBERTURA

Antioquia, Bolívar, Cauca, Chocó, Nariño, Norte de Santander, Valle del Cauca y Sucre.

### CONTRAPARTES

#### Gobierno

Acción Social y Gobernaciones de los departamentos involucrados

#### Entidades Internacionales

Banco Mundial, Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional (ASDI), Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)

**El Proyecto tiene como objetivo** apoyar la protección de los bienes patrimoniales de la población rural en situación de desplazamiento o en riesgo de ser desplazada, mediante el aseguramiento jurídico, social e institucional de los bienes y el fortalecimiento del tejido social comunitario, con el fin de mitigar los efectos del desplazamiento, disminuir la vulnerabilidad de la población desplazada y facilitar su estabilización socioeconómica.

Los objetivos específicos del Proyecto son:

- Aplicar las medidas de protección del patrimonio de la población desplazada en áreas prioritarias.
- Fortalecer las capacidades institucionales y comunitarias para la aplicación y seguimiento de las medidas de protección
- Fortalecer los sistemas institucionales de información de predios rurales de la población desplazada.
- Diseñar y validar herramientas, procedimientos e instrumentos complementarios.
- Mantener y fortalecer el sistema de información, monitoreo y evaluación.

En el 2005, el Proyecto de protección de bienes patrimoniales puso a prueba metodologías en las zonas piloto: Montes de María, oriente antioqueño, norte del Cauca y del Valle, Catatumbo y Pacífico. En enero de 2006 se



iniciará la segunda fase del proyecto, buscando aplicar las medidas de protección en el territorio nacional y el fortalecimiento institucional y comunitario. ♦





## PRINCIPALES LOGROS

**METODOLOGÍA:** El 2005 contó con el desarrollo de una metodología de aplicación para la protección del patrimonio de grupos vulnerables. Esta metodología quedó impresa en los siguientes instrumentos:

- **MANUAL DE PROCEDIMIENTOS** para la Protección de derechos de la población desplazada o en riesgo de desplazamiento sobre los bienes inmuebles rurales, que contiene la metodología para los inventarios de fuentes institucionales y comunitarias sobre predios rurales. El Manual contiene dos rutas: i) la Ruta Colectiva de Protección para atender desplazamientos o riesgos de desplazamientos masivos de acuerdo con el Decreto 2007 del 2001; y ii) la Ruta de Protección Individual, la cual fue una innovación del Proyecto, para atender desplazamientos individuales los cuales no están cubiertos por el mencionado Decreto, pero sí por la ley 387 de 1997.
- **MAPA DE LAS COMPETENCIAS INSTITUCIONALES** señalando las instituciones y sus responsabilidades en la aplicación de las medidas de protección del patrimonio;
- **GUÍA DE ANÁLISIS SITUACIONAL** para identificar el riesgo de desplazamiento;
- **GUÍAS DE CAPACITACIÓN** para entidades, autoridades y comunidades en la aplicación de las medidas de protección;
- **MECANISMOS PARA EMITIR DECLARATORIAS DE RIESGO DE DESPLAZAMIENTO**, mediante los cuales se congelan los bienes patrimoniales.

### VALIDACIÓN Y AJUSTE

La Ruta Colectiva de Protección fue validada y ajustada durante la etapa de pilotaje en cinco zonas del país. En total mediante actividades del Proyecto se protegieron 14.000 derechos para un total de 200.000 hectáreas, a través de su identificación, aval y registro ante las instituciones correspondientes del Estado.

### FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y COMUNITARIO

Se hizo difusión y capacitación en medidas de protección a instituciones y comunidades. Especialmente, se hizo gestión institucional, asesoría técnica y capa-

citación a comunidades étnicas en cuatro zonas del Pacífico, para la identificación de mecanismos jurídicos, institucionales y comunitarios para la protección de los territorios colectivos de las comunidades. El resultado fue la conformación de una red nacional interinstitucional de apoyo a la protección de los derechos sobre la tierra.

### PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

Organizaciones de desplazados, comunidades afectadas por el desplazamiento o en riesgo de desplazamiento, representantes de los Territorios Colectivos de Comunidades Negras y de Autoridades Indígenas intervinieron en todas las instancias de aplicación de las medidas de protección y en su seguimiento. Son de particular importancia los inventarios de predios rurales de fuentes comunitarias, los cuales proporcionaron información sobre otros derechos tales como poseedores, ocupantes y tenedores.

La participación comunitaria en la elaboración de los inventarios de predios rurales de fuentes comunitarias, permitió: i) identificar los derechos de propietarios, poseedores, tenedores y ocupantes; y ii) vincular al proceso de protección a población dispersa o desplazada en centros urbanos y por tanto ausentes de sus territorios de origen.

### FORTALECIMIENTO DEL TEJIDO SOCIAL COMUNITARIO

Se elaboraron estudios sobre:

- Relación entre resistencia pacífica y la protección de derechos patrimoniales.
- Diagnóstico y medición del tejido social de comunidades desplazadas.
- Diseño metodológico para identificar y tratar conflictos sobre la tierra.
- Diseño metodológico para la recolección de la información y protección de los bienes muebles de la población en situación de desplazamiento.
- Diseño metodológico para fortalecer la participación comunitaria en los Comités Territoriales de Atención Integral a la Población Desplazada (CTAIPD). ♦



## HISTORIA DE VIDA

## Relato de Rafael<sup>9</sup>

Diciembre 20 de 2005

**Mi mujer, mis hijos y yo vivíamos en Chengue** desde toda la vida: cultivábamos yuca, ñame y todos los cultivos para la alimentación diaria; mi hijo el mayor de 12 años estudiaba en el colegio del pueblo; mi mujer era ama de casa y se dedicaba a las labores domésticas. En el pueblo todos éramos muy unidos, teníamos iglesia cristiana, y a pesar de las circunstancias de violencia nosotros estábamos ahí. Éramos más o menos 300 familias que vivíamos en el corregimiento de Chengue, que se encuentra a una hora y media más o menos del municipio de Ovejas, en Sucre.

Pero toda esta tranquilidad y toda la paz que teníamos se rompió una madrugada, cuando llegó un grupo de uniformados, con sus caras cubiertas, que decían ser paramilitares. Con lista en mano procedieron a reunir al pueblo en la plaza principal y asesinaron a 21 personas, hombres y mujeres, entre los cuales cayeron dos sobrinos míos y nos dijeron que teníamos que abandonar el pueblo. Desde ese mismo momento recogí lo que me podía llevar y me fui con mi familia para donde un hermano que vivía en Ovejas. El resto del pueblo también salió desplazado: unos fueron a Sincelejo, otros salieron para Cartagena y de algunos no se volvió a saber nada.

Allá se quedó todo lo que habíamos construido durante toda la vida: las casitas, los animales, los cultivos, la tierra. Más nunca se supo de nada de eso porque sentíamos mucho temor y nostalgia de regresar a nuestro pueblo. Han pasado ya más de 4 años y no hemos podido volver. Algunos dicen que van a trabajar a sus fincas en las mañanas y regresan por la tarde. Es una pena, los cultivos y las fincas se encuentran enmontados. Muy poco podemos saber de los que eran nuestros vecinos y amigos en el pueblo. La última vez que nos vimos algunos en Ovejas fue cuando hicimos el taller de protección de las tierras. Gracias a ese taller fue que nos vimos. Ese día que nos encontramos fuimos reunidos por la alcaldía municipal para mostrarnos un proyecto nuevo para ayudarnos a proteger nuestras tierras, el cual nosotros consideramos ha sido lo más importante que nos ha dado el gobierno, más allá de los mercados y de las otras cosas que nos han entregado.

Este proyecto nos da la seguridad y la alegría de que las tierras que dejamos allá, muchas o pocas, no se van a perder y nuestros derechos sobre ellas van a permanecer hasta el día en que nosotros tengamos la seguridad y la ayuda para poder regresar.

Yo me siento muy agradecido con el proyecto de las tierras porque ha sido lo mejor, porque nos llena de esperanza de saber que lo de nosotros ahí está. ♦

<sup>9</sup> Recogido por: Equipo Regional Montes de María.

## TEMA DESTACADO

## Novedades

### de la segunda fase del Proyecto

Mientras que la primera fase significó el estudio de metodologías para poder implementar el Decreto 2007 de 2001 para la protección de bienes patrimoniales y la puesta a prueba de dichas metodologías en las zonas piloto (Montes de María, oriente antioqueño, norte del Cauca-sur del Valle, Catatumbo y Pacífico), la segunda fase del proyecto supone el apoyo para la aplicación a nivel nacional de las medidas de protección.

De igual forma, en la primera fase se trató el tema del fortalecimiento del tejido social, mediante el desarrollo de investigaciones que se pusieron a prueba. En la segunda fase se procederá directamente a fortalecer las capacidades institucionales y comunitarias.

En la fase en ejecución se buscará transferir a las instituciones las recomendaciones para los programas de permutas y predios de paso rurales.

Por último, el Proyecto incluye un componente que diseñará herramientas para hacer efectiva la protección de derechos patrimoniales de las mujeres y de los grupos étnicos. Asimismo estudiará otros temas como las modificaciones de la tenencia de la tierra asociadas al desplazamiento, la protección de bienes muebles y los mecanismos de saneamiento de obligaciones financieras sobre bienes inmuebles.

### PARTICIPACIÓN DE OIM

Al igual que en la primera fase la OIM participará del Comité Directivo como asesor y observador. Este Comité es la instancia máxima de dirección, encargada de guiar estratégicamente al Proyecto, en el cual participan 15 entidades con competencias relacionadas con las áreas objeto del Proyecto.

Mientras que los recursos de USAID a través de OIM se concentraron en el componente B "Fortalecimiento del Tejido Social", en la Segunda Fase estos recursos entrarán a una bolsa común donde participan los demás donantes, y se destinará para los diferentes componentes del Proyecto. OIM continuará prestando su apoyo y administrando los recursos de todos los donantes. ♦





# Asistencia de emergencia y reintegro para poblaciones desplazadas

# 5

## FICHA TÉCNICA

<b>DONANTE/S</b>	Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social). Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).
<b>CÓDIGO DE PROYECTO</b>	WV7-RSS ; W87-CCO
<b>FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA</b>	Noviembre 2003 - Diciembre 2005
<b>BENEFICIARIOS DIRECTOS</b>	Población desplazada y en riesgo de desplazamiento. Familias campesinas vulnerables y vulneradas por la violencia. En los proyectos que cuentan con financiación de USAID se beneficiaron 52.804 personas de los grupos poblacionales mencionados.
<b>ZONAS DE COBERTURA</b>	Amazonas, Antioquia, Arauca, Bolívar, Boyacá, Caquetá, Cauca, Guaviare, Huila, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Risaralda, Sucre y Valle,
<b>CONTRAPARTES</b>	
<b>Entidades públicas</b>	Acción Social, ICBF, 11 gobernaciones, 9 alcaldías, 5 corporaciones autónomas, un centro de investigación y una universidad.
<b>Sociedad Civil</b>	21 ONG, entre las que destacan: Corpomixta, Diócesis de Tumaco, Comité de Cafeteros de Norte Santander, Ecodesarrollo, Corporación Opción Vida, Justicia y Paz.
<b>Entidades Internacionales</b>	Organización de Estados Iberoamericanos

**Acción Social y OIM suscribieron** el convenio de cooperación N° 134 en el año 2003, con el fin de adelantar programas para la asistencia a la población desplazada, en riesgo de desplazamiento y víctima de la violencia generada por los grupos armados ilegales. El rol de la OIM es el de administrar los recursos usados por Acción Social en el desarrollo de los siguientes componentes:

- Atención humanitaria de emergencia
- Acompañamientos a retornos de población desplazada
- Operación del Sistema Único de Registro
- Proyectos de restablecimiento y prevención
- Prevención y atención del desplazamiento a través del Programa de Seguridad Alimentaria (RESA)
- Establecimiento de Unidades de Atención y Orientación (UAO) a la población desplazada.

Gran parte de las actividades se concentró en el Programa Red de Seguridad Alimentaria (RESA), que busca beneficiar a los pequeños productores agropecuarios vulnerables y vulnerados, para que a través del autoconsumo:

- se estimule la permanencia en el campo de población en riesgo de desplazamiento;
- se estimule el retorno o reubicación de poblaciones desplazadas;
- se cubra parte de las necesidades nutricionales de los núcleos familiares; y
- se fomente un cambio en la actitud de pequeños productores. ◆



## PRINCIPALES LOGROS

### LOGROS

- Fortalecimiento de las Unidades de Atención y Orientación (UAO) a nivel nacional.
- Fortalecimiento institucional de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional con recursos humanos y dotación de oficinas, materiales y equipos.
- Proyectos de seguridad alimentaria ejecutados en 17 departamentos del país.
- En los proyectos de seguridad alimentaria con financiación de USAID a través de OIM, se logró vincular a las autoridades municipales y departamentales con el fin de aumentar su cobertura.

### LECCIONES APRENDIDAS

- El trabajo conjunto con autoridades departamentales y municipales, además de aumentar la cobertura y el impacto del proyecto, cumple un rol fundamental para asegurar la sostenibilidad del mismo, al posicionar el tema de la seguridad alimentaria en la agenda de los gobiernos locales.
- Otra lección aprendida está relacionada con la selección del ejecutor de los proyectos. Se debe optar por ejecutores reconocidos que ya hayan trabajado en el tema de seguridad alimentaria y que continúen laborando en la región una vez el proyecto se acabe. Un operador con capacidad administrativa y experiencia técnica en seguridad alimentaria asegura en gran parte el cumplimiento de los objetivos. Por otro lado, la permanencia del operador en la zona es un factor que incide en la sostenibilidad del Proyecto. Esto es de especial importancia en los proyectos de seguridad alimentaria, donde se busca un cambio de actitud de los beneficiarios para que cultiven para su propio consumo. Dado que estos cambios culturales superan el plazo de los proyectos, se requiere de operadores que continúen con las actividades una vez el proyecto finaliza. ◆





## TEMA DESTACADO

### COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL ENTRE ACCIÓN SOCIAL Y OIM CONVENIO 088 DE 2004

El Convenio 088 de 2004 busca optimizar la cooperación interinstitucional para las siguientes actividades:

- Dar asistencia técnica a Acción Social y demás entidades del Sistema Nacional de Atención Integral a Población Desplazada (SNAIPD);
- Efectuar seguimiento a los programas de atención y prevención del desplazamiento que adelanta Acción Social, el SNAIPD y la OIM;
- El fortalecimiento institucional de Acción Social y de las entidades del SNAIPD
- Implantación y fortalecimiento de las Unidades de Atención y Orientación (UAO);
- Desarrollo y mejoramiento de sistemas de información, incluido el Sistema Único de Registro (SUR), para la prevención y atención del desplazamiento;
- Atención Humanitaria de Emergencias;
- Apoyar el restablecimiento socioeconómico de población desplazada;
- Coadyuvar en la prevención del desplazamiento;
- El desarrollo de proyectos del Programa Red de Seguridad Alimentaria (RESA).

De los proyectos de Seguridad Alimentaria se destacó el desarrollado por el Comité de Cafeteros de Norte de Santander. La capacidad administrativa y la experiencia en el tema de la contraparte permitieron que el Proyecto beneficiara a 9.123 familias, quienes mejoraron su seguridad alimentaria y nutricional. De igual manera se vinculó a 38 municipios, al departamento y a Ecopetrol, factor que incidirá en la sostenibilidad del Proyecto. Adicionalmente, el Comité tiene como compromiso acompañar a los beneficiarios una vez terminado el Proyecto. La labor del ejecutor tuvo una incidencia en los resultados con los beneficiarios, quienes se mostraron motivados a sembrar en su finca para no tener que comprar en la tienda.

Durante el 2005 se avanzó en el fortalecimiento institucional de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, mediante el apoyo en recursos humanos y dotación de oficinas. De igual forma, se apoyaron los procesos de inclusión de la población desplazada en el programa Familias en Acción. La mayoría de los recursos ha estado destinada a proyectos de generación de ingresos para población desplazada en siete departamentos del país.

Este proyecto se encuentra en fase de capacitación y colocación del capital en cada una de las ciudades mencionadas. Durante la elaboración del mismo, es necesario llamar la atención sobre la gestión institucional de la Corporación para lograr el apoyo de otras entidades como el SENA y Profamilia. ♦

## HISTORIA DE VIDA

## “La vida te cambia en un segundo... es muy difícil cuando te pasa algo así y ya eres viejo”

Manuel sonríe mientras trata de acordarse qué edad tiene. Dice que hace muchos años dejó de contar los años. El último cumpleaños que recuerda es cuando cumplió 60, y eso “*fue hace mucho tiempo*”. Manuel perdió a todos los suyos, a su familia y a sus amigos. Ahora intenta iniciar una nueva vida.

Manuel es del departamento del Tolima (centro del país). Vivió allí, felizmente casado por muchos años. Cuando su esposa murió, Manuel pensaba pasar el resto de sus días viviendo en la tierra que había sido el hogar de los dos. Pero un día, “*...unos hombres jóvenes armados llegaron a mi finca y me obligaron a irme de mi tierra a punta de pistola*”. Huyó a San Vicente del Caguán, en el departamento de Caquetá (al sur de Colombia).

*“La vida te cambia en un segundo. –continúa Manuel– Pasé de tener una vida segura a preguntarme cada día ‘¿cómo sobreviviré hoy?’’. Es muy difícil cuando te pasa algo así y ya eres viejo”.*

*“Después que me forzaran a arrancar comencé a trabajar en las fincas de otras personas ganando no más de 60 pesos al día (menos de 50 centavos de dólar a la semana). El problema era que mientras más trabajaba me volvía más débil. Y llegó un momento en que ya no aguantaba más el trabajo. Estaba demasiado cansado y no tenía casi de comer”.*

Manuel finalmente llegó al Centro Comunitario FundaComunidad, administrado por una organización no-gubernamental. Este centro recibe apoyo del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y de la OIM, con financiamiento de la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID).

En el Centro, Manuel descubrió que existían muchas otras personas en su misma situación. La mayoría de las 400 personas que reciben atención en “*su centro*” comparten su experiencia como “*desplazados*” de la violencia.



La ayuda que Manuel recibe proviene del Gobierno de Colombia, a través del Programa de Asistencia de Emergencia que organiza la Agencia Presidencial para la Acción Social. Asistencia que refuerza la OIM con el apoyo de USAID, y que se dirige a centros ubicados en las zonas de Colombia más afectadas por la violencia. En el Centro Comunitario FundaComunidad se proporciona asistencia de emergencia, alimentación y el acompañamiento en la creación de proyectos productivos que forman parte del objetivo de proporcionar seguridad alimentaria a la población internamente desplazada y vulnerable y mejorar la calidad de vida de estos grupos. A las familias se les entregan lotes para que cultiven huertos caseros y produzcan sus propios alimentos.

Manuel recibió unas tierras y ahora dedica todo su tiempo a ellas. Mientras espera que su granja empiece a producir, va todos los días a comer al Centro. No olvida su hogar, al que quisiera retornar, pues los recuerdos no vuelven de la misma manera en ese nuevo lugar. Sin embargo, sigue creyendo que la vida le ha dado otra oportunidad y que tiene que aprovechar. Trabaja duro en su huerto. Sonríe de nuevo.... “*tengo una nueva vida, ... a mi edad*”. ♦



# Desarrollo sostenible para las familias productoras de café en Nariño

# 6

## FICHA TÉCNICA

<b>DONANTE/S</b>	Empresas de Nariño Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos a través de su Embajada en Colombia
<b>CÓDIGO DE PROYECTO</b>	WH1-800, WT6-CCO
<b>FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA</b>	Diciembre 2004 - Diciembre 2006
<b>BENEFICIARIOS DIRECTOS</b>	1.080 familias caficultoras de la región cafetera del departamento de Nariño 6.500 niños de la región cafetera del departamento de Nariño
<b>BENEFICIARIOS INDIRECTOS</b>	5.400 personas de familias caficultoras de la región cafetera del departamento de Nariño
<b>ZONAS DE COBERTURA</b>	Municipios cafeteros del departamento de Nariño (Arboleda, San Pedro de Cartago, San José de Albán, Tablón de Gómez, Buesaco, La Unión, Taminango, San Lorenzo, Colón y San Pablo)
<b>CONTRAPARTES</b>	Ministerio de Relaciones Exteriores de Holanda, Embajada de Holanda en Colombia, Computer Aid International, Empresas de Nariño LTDA, Starbucks CO., Fundación Carcafé, Gobernación de Nariño.

**El objetivo general del Programa** es implementar una estrategia de desarrollo social, económico y ambiental con la promoción de prácticas de agricultura sostenible, permitiéndole a 1.080 familias (5.400 personas) de pequeños caficultores acceder al mercado en forma permanente, mejorar la calidad de su producción, su nivel de ingreso y por tanto su calidad de vida.

Con esta vinculación y participación, se busca mejorar la calidad de vida de las familias beneficiarias a través de un incremento en sus ingresos producto del mejoramiento de los procesos de producción y manejo del café, así como de la comercialización del mismo por medio de las asociaciones. El modelo de Alianzas Público Privadas, en el que participan la Embajada de Holanda y las Empresas de Nariño, con el apoyo de la Gobernación de este departamento, muestra a través de esta experiencia los beneficios de articular actividades conjuntas, los resultados en impacto, competitividad y posicionamiento que se pueden alcanzar bajo este esquema para todos los involucrados y abre una alternativa eficiente de cooperación institucional y empoderamiento de la empresa privada como actor en soluciones de desarrollo para población vulnerable.

Durante el primer año de ejecución (2005), se han cumplido las metas de instalación y puesta en marcha del programa, tales como conformación del equipo de trabajo, desarrollo de una metodología de intervención, identificación y diagnóstico de la población beneficiaria, construcción de infraestructura productiva, y se ha afianzado la funcionalidad de la alianza público privada fortaleciendo la coordinación interinstitucional y la participación activa de todos los socios. Este trabajo ha permitido incluso la vinculación de nuevos actores como Cementos Argos y la Cooperación Inglesa para lograr nuevas inversiones a las actividades del programa.

□ **Asistencia técnica y social**, como instrumento principal de intervención del proyecto, se ha estructurado una metodología de capacitación y asistencia técnica, que ha permitido potenciar el caficultor como persona, como pequeño empresario, y como ciudadano comprometido con su sociedad y con su medio ambiente. El fortalecimiento del plan de vida, la administración eficiente de los recursos, la organización empresarial y asociativa, y las prácticas de agricultura sostenible son los ejes principales sobre los cuales se basa la asistencia técnica y social que se les está impartiendo a los beneficiarios del programa. Además, el número de familias beneficiadas ha superado el porcentaje de cobertura esperado para los dos primeros semestres.

□ **Aliados estratégicos:** la Fundación Carcafé, entidad ejecutora local, encargada del componente de infraestructura; la Fundación Colombia Presente, entidad consolidada en Colombia con experiencia en procesos de incorporación laboral y asistencia a poblaciones desplazadas, está a cargo de la transferencia metodológica del modelo de atención psicosocial y empresarial adaptado al programa; la Universidad de Nariño, encargada de capacitar a las 1.080 familias beneficiarias en los temas de preparados biológicos, residuos sólidos, reforestación de especies nativas (guadua y laurel de cera), educación ambiental escolar y comunitaria; y la Fundación Parque Tecnológico Parquesoft, que lleva a cabo el diseño e implementación de un sistema de información y seguimiento de indicadores y actividades.

□ **Nuevas Tecnologías para la Educación:** Cumpliendo los objetivos trazados de facilitar alianzas institucionales para potenciar los objetivos del programa, a la fecha se ha logrado mejorar la oferta educativa de 50 instituciones gracias a la articulación de esfuerzos entre OIM, la cooperación inglesa a través de la ONG Computer Aid International y la Gobernación de Nariño, que ha patrocinado el



transporte e implementación de equipos de cómputo gestionados por la OIM ante la cooperación inglesa, con un valor comercial de 1.000 millones de pesos. La implementación de esta tecnología se realizó en 50 escuelas de la zona rural cafetera del departamento de Nariño y se viene utilizando para complementar el currículo de educación primaria, facilitar el acceso a programas de idiomas y programas de conectividad e investigación.

- ▣ **Asociaciones de café:** Una de las metas centrales del Proyecto es formar y dejar en funcionamiento 7 asociaciones de café de origen que puedan acopiar y vender el grano directamente a empresas de Nariño con las condiciones de trazabilidad y calidad que exige la certificación de *Coffee Practices* de Starbucks. Inicialmente se esperaba conformar una asociación por municipio, pero debido al interés de las familias en el modelo asociativo se han empezado a conformar asociaciones por veredas.



- ▣ **Componente de infraestructura:** Se viene adelantando en forma paralela el diagnóstico de necesidades e identificación de obras de infraestructura por finca, como la elaboración de los planes de obra por vereda. El promedio de inversión por beneficiario se ha mantenido en COP \$4.043.021 distribuidos en un 70% de infraestructura productiva y un 30% de infraestructura de vivienda. A la fecha 5 planes de obra han sido aprobados, invirtiendo más de \$ 1.900 millones de pesos beneficiando a más de 490 familias, representadas en más de 890 obras de infraestructura. ◆

## PRINCIPALES LOGROS



- ▣ **CONFIANZA Y CREDIBILIDAD:** el Programa ha logrado generar entre los beneficiarios una relación positiva, que se ha fortalecido con el continuo acompañamiento del personal de campo, lo que les permite aclarar y despejar sus dudas, generando credibilidad y compromiso de participación. Asimismo, a través de los talleres de capacitación, se les ayuda a lograr un mejor manejo de su finca, integrarlos definitivamente en una cadena de producción y, por consiguiente, mejorar su nivel de ingresos, dándoles las herramientas para que ellos se conviertan en autogestores de su cambio personal, empresarial y familiar.

- ▣ **INCLUSIÓN SOCIAL:** un aspecto importante al momento de la selección de los beneficiarios, es la inclusión de pequeños productores al proyecto quienes se muestran sorprendidos por la intención de vincularlos en una estrategia sostenible de largo plazo a través de la venta de *café de origen*. La asesoría para la legalización de la propiedad de la tierra, el máximo aprovechamiento de sus fincas, la recuperación del café como una actividad digna y productiva y los lazos de colaboración creados en sus comunidades a través de la actividad cafetera, son algunas de las razones para afianzar el asentamiento permanente, el sentido de pertenencia y la construcción de tejido social entre los caficultores.

- ▣ **IMPACTO REGIONAL Y NACIONAL:** a nivel regional, el impacto está siendo notorio debido a las prácticas de sostenibilidad, la innovación de trabajar en alianza con el sector privado, y la metodología de ejecución basada en el cumplimiento de metas de impacto (es decir, logrando cambios concretos). De la misma forma, el programa ha dado una lección de transparencia y de sus decisiones y ejecución, siendo ésta una lección importante para la cultura local.

- ▣ **DESARROLLO ECONÓMICO:** este objetivo se está cumpliendo en la medida que se están implementando las obras de adecuación productiva de las fincas, sumado al desarrollo de los talleres de capacitación de asociatividad y desarrollo empresarial. Asimismo, la continuidad de la asistencia técnica está trayendo consigo el fortalecimiento del caficultor en temas como administración, producción y procesamiento del café, enseñándole el manejo y reducción de costos a través del aprovechamiento integral de su finca. La meta inicial del proyecto de mejoramiento de ingreso, significa

para estas familias un aumento mayor al 50% de su nivel e ingreso, una garantía de compra del grano y una inversión en infraestructura y certificación incosteable de acuerdo con su baja productividad generada por las condiciones de pobreza.

- **DESARROLLO AMBIENTAL SOSTENIBLE:** la asistencia técnica se ha enfatizado en el manejo de residuos orgánicos, el control de plagas y la implementación de prácticas de agricultura sostenible requeridas para mejorar la trazabilidad y certificación de origen. Se ha detectado un gran interés de los beneficiarios por aprender métodos para elaboración de abonos orgánicos que les ayudan a reducir costos de producción al disminuir el volumen en la compra de abonos químicos. La creación de hábitos de registro y control de la producción para lograr la certificación de origen ha sido una meta fundamental que una vez incorporado a las prácticas cafeteras les permitirá a los campesinos mejorar su calidad de tasa y el precio del grano. La participación en actividades de reforestación ha sido un ejercicio colectivo importante para la conservación de las fuentes de agua naturales amenazadas por la barrera agrícola. Esta conciencia ambiental se ha reforzado aún más.

- **DESARROLLO SOCIAL:** se están generando capacidades y fortalezas en la organización comunitaria, se empiezan a dar los primeros resultados de trabajo asociativo. En algunas veredas, como la de San Pedro de Cartago, los productores asociados informalmente ya iniciaron la venta directa de café con empresas de Nariño. En lo relacionado con la estructura familiar, ésta se ve fortalecida con los talleres de capacitación del módulo psico-social y en la medida que se llevan a cabo las labores de asistencia técnica relacionadas con el fortalecimiento de la estructura familiar y planes de vida desarrollados por cada núcleo familiar, como un ejercicio que evidencia los cambios de calidad de vida y las soluciones que hacen viable un asentamiento permanente en sus propiedades.

### LECCIONES APRENDIDAS

- **DESARROLLO DE SOCIOS:** el reto de operar una alianza estratégica es establecer unos objetivos específicos para ser adelantados por la alianza, unas condiciones de intervención para cada socio, crear las instancias de toma de decisiones y resolución de diferencias, así como los marcos legales y programáticos que permitan la resolución objetiva de posibles dificultades.

- **FLEXIBILIDAD Y CAPACIDAD DE RESPUESTA PARA LA REDEFINICIÓN DE TAREAS:** en este sentido la OIM ha aportado su total disponibilidad para asumir incluso una mayor responsa-



bilidad de ejecución a la comprometida en los convenios iniciales, con el propósito de fortalecer la capacidad de las entidades regionales y trazar una ruta de aprendizaje para los organismos asociados que sin duda saldrán fortalecidos con conocimiento, metodologías y capacidades desarrolladas para la ejecución de estrategias integrales de desarrollo.

- **PLANEACIÓN Y LOGÍSTICA:** un componente clave para la intervención en un programa masivo es sin duda la planeación de actividades y la organización logística, especialmente en zonas de difícil acceso y apartadas como las veredas cafeteras que cubre el proyecto. En este sentido, se han desarrollado varias metodologías de planeación y procedimientos de intervención que han sido claves para la operatividad del programa y la orientación de actividades metodológicas específicamente enrutadas a la realidad cafetera y al lenguaje y cotidianidad de los beneficiarios.

- **COORDINACIÓN INSTITUCIONAL:** un capítulo especial es la vinculación de las autoridades departamentales, específicamente la experiencia de coordinación con la Gobernación de Nariño. En una alianza público privada el apoyo y participación de una autoridad departamental debe fundamentarse en factores clave, como el soporte técnico y profesional. El proyecto ha coincidido y fue formulado dentro de los planes y metas de desarrollo regional interpretando las prioridades y el interés del Estado por promover la vinculación del sector privado como un actor líder para motivar acciones de desarrollo. El trabajo en equipo con la Gobernación de Nariño ha sido especialmente productivo y ágil, habiendo contado desde el inicio con su presencia y apoyo para facilitar las condiciones de acceso, ejecución y convocatoria de actores locales necesarias para facilitar la ejecución local.

- **SISTEMA DE INFORMACIÓN:** aplicación Web para administración de la información del Programa. Con la ejecución del Programa de Café de Nariño se identificó la necesidad de diseñar y construir una aplicación Web que permitiera la entrada de datos, consolidación de la información, generación de reportes y consultas desde equipos remotos para el seguimiento y control de lo que se ha realizado con cada tipo de beneficiario y lo que el programa le ha entregado tanto en obras como en capacitaciones. El sistema de información es una herramienta útil de monitoreo que permite identificar los grados de avance y las alertas de las dificultades en el desarrollo de las actividades del programa. ♦



## TEMA DESTACADO

## Fortalecimiento a comunidades receptoras a través de educación y acceso a sistemas de información para niños y jóvenes de las familias productoras de café de Nariño

Con el fin de ampliar el acceso tecnológico para la población vulnerable del Departamento de Nariño, la OIM gestionó con Computer Aid International la donación de 450 equipos de cómputo para ser instalados en 49 instituciones educativas rurales que atienden a población vulnerable o en riesgo de desplazamiento forzado, mayoritariamente localizados en los municipios cafeteros del departamento donde la OIM desarrolla a su vez el Programa de Desarrollo Sostenible para las Familias Productoras de Café en Nariño. 6.500 niños que atienden clases en estas instituciones se han visto beneficiados con este proyecto.

El objetivo general del Programa es fortalecer las oportunidades productivas y de integración económica, mejorando la oferta educativa y el acceso tecnológico de la región mediante la donación, instalación y puesta en marcha de salas de cómputo en instituciones educativas, bibliotecas y centros comunitarios, las cuales beneficiarán principalmente a niños y jóvenes vulnerables y/o en riesgo de desplazamiento.

Estos computadores fortalecerán a las comunidades receptoras brindando mejores oportunidades educativas y de integración social y económica mejorando la oferta académica local, con el acceso y manejo de información, reduciendo la inequidad tecnológica en la región y permitiendo una sana alternativa de cultura y recreación.

Con el proyecto se construyó una red de solidaridad y apropiación comunitaria regional, entre los entes y organismos locales, como la Gobernación de Nariño y las escuelas, y la comunidad beneficiada, a través de la cual se articularon esfuerzos para lograr un objetivo común: la instalación y mantenimiento de los equipos donados.

Bajo este esquema se logró cubrir la ausencia de docentes con equipos de cómputo, que de manera paralela apoyen el programa curricular de las instituciones educativas, en áreas como ciencias naturales, idiomas y matemáticas.

La ejecución de esta primera experiencia en Nariño, con la participación de Computer Aid International, nos permite asegurar la calidad y buen funcionamiento de los equipos donados, así como la capacidad de esta organización para atender una mayor demanda de computadores, alrededor de 10.000 equipos, que teniendo en cuenta los óptimos resultados obtenidos, permita que este programa pueda ser implementado en otras regiones del país. ♦



## HISTORIA DE VIDA

## El Café es mi vida<sup>10</sup>

Nací y crecí en un pequeño pueblo en el departamento de Nariño llamado Taminango, a 1.500 metros sobre el nivel del mar y situado al suroeste de Colombia. Una zona cafetera afectada por la presencia de los grupos armados ilegales -guerrilla y paramilitares-, y por la lucha por controlar los terrenos para cultivos ilícitos, como la coca o la amapola.

Pronto aprendí que las personas que vivían allí eran de fuertes convicciones y valientes. Algunos vinieron desplazados huyendo de la violencia. Otros eran de la zona y ayudaban a los que venían ofreciéndoles trabajo. El departamento tiene un suelo rico que produce un café muy especial. Hay quien dice que es de la más alta calidad de Colombia. Eso, unido a la ayuda que nos prestaron unas organizaciones extranjeras y de Nariño, hizo que mi zona comenzara a desarrollarse, y con ello, la calidad de vida de los que allí residen. Gracias al esfuerzo conjunto de estas organizaciones, la gente está aprendiendo a cultivar de una forma más natural, utilizando abonos orgánicos, vendiendo directamente a los exportadores sin intermediarios y desarrollando un trabajo de asistencia mutua en la comunidad. Toda esta labor contribuye a que los que están no se vayan, los que llegaron puedan quedarse, y que los cultivos ilícitos no se extiendan.

*La familia Obregón por ejemplo, con la ayuda ha extendido sus cultivos, y cuenta con un beneficiadero y un patio que les sirve para lavar y secar el café. Ahora contratan a 10 o 15 jornaleros, según la época, la mayor parte de ellos desplazados que provienen del sur del país. Antilio Obregón siempre dice que "a los desplazados toca darles trabajo porque ellos vienen con mucha necesidad". A sus 75 años, Antilio sigue levan-*

<sup>10</sup> Historia de Vida publicada en la Revista de OIM - Migraciones. Título: El relato sobre el grano de café de Nariño. Junio de 2005

tándose a las tres de la mañana como siempre desde hace más de 50, para trabajar y cuidar su café. Ahora lo hace con la satisfacción de saber que no perderá casi la mitad de su cosecha, como antes, por no contar con agua y los elementos básicos de tratamiento. Presume de ser el primer caficultor de la zona y sabe que su café se ha vuelto famoso, que sale de Nariño y que llega hasta Europa y Estados Unidos. Y por eso se siente orgulloso.

La familia de Dimas Hoyos llegó del Putumayo. Dimas trabajaba en las plantaciones de coca, ganaba bastante pero eso le costó la vida a su padre y decidieron venirse para esta zona. Ya llevan 4 años viviendo acá. Consiguió ayuda del gobierno y plantó café en su terreno. Después compró otra finca y ahora también arrienda las plantaciones del colegio. "Hubo mucha violencia donde yo vivía y nos tocó salir de allí, usted ya sabe lo que le pasa a los que colaboran con la guerrilla. Al llegar aquí conseguimos algunas ayudas en salud, educación, y asistencia psicológica. Y a través de unas organizaciones internacionales y de Nariño me capacitó para trabajar con el café, aprendí a manejar los recursos y controlar el pago de los préstamos".

Adriana Castillo tiene 14 años y estudia en el Colegio Agrario del pueblo. El mismo donde la hermana de Dimas va a trabajar para prepararles el desayuno. Esas mismas organizaciones los han apoyado con la alimentación y el beneficiadero. Adriana quiere trabajar en los cultivos como su padre, y no le importa ser una chica, hay muchas otras mujeres en la zona que están siendo ayudadas para trabajar y mantener a sus familias. "Hemos aprendido a hacer semilleros de café, cómo se siembra y se cultiva. He aprendido a valorar el café porque no sólo nos sirve para vivir, también ayuda a erradicar la coca. Con la coca el suelo se vuelve estéril, la alimentación, la fauna, todo muere".

La familia de Alirio Gaviria cultiva café orgánico. Un café que se cría en la vereda San Vicente del corregimiento de Carmen. Para Alirio, este tipo de cultivo ha sido la forma de mantener a su familia unida y evitar así que sus jóvenes se



marchen con los grupos armados o trabajen con la coca, como hacen muchos otros en la zona. "El café orgánico es muy especial, requiere mucho más trabajo porque sólo se trabaja con productos naturales, pero a mí me enorgullece que toda mi familia trabaje unida para sacar un producto limpio".

Subiendo a dos mil metros, como a dos horas de donde vive la familia Gaviria, uno se encuentra en una zona más fría, y más cercana a la guerrilla. Allí, cerca al volcán Doña Juana, la mayoría de los jóvenes se marchan para ir al otro lado de la montaña a raspar coca. En esta zona vive la familia de Alejandro Moncayo. Ellos y toda la comunidad colaboran con Empresas de Nariño, lo que les permite un trabajo con ingresos dignos y les ayuda a prevenir que los suyos se vayan a los cultivos ilegales. Ahora tienen la oportunidad de asociarse con sus vecinos y ser proveedores directos de Empresas de Nariño. "Queremos que nuestra gente permanezca, trabajando legalmente, por eso trabajar con el café ha vuelto a ser una opción".

Así, todas estas personas y muchas otras de la zona están contribuyendo al éxito de los míos. Yo, por mi parte, he tenido una vida llena de sorpresas, gracias a los caficultores y a esa unión entre distintas organizaciones de mi país y extranjeras. Dicen que somos especiales, que la altitud, la cercanía al ecuador y la ceniza que provocan los volcanes, hacen que tengamos un sabor especial. Un sabor ácido y un aroma intenso que gusta mucho fuera. Particularmente yo creo que la labor artesanal de los caficultores es fundamental para nuestro desarrollo.

Un día, a mí y a los míos nos llevaron al extranjero, con una empresa llamada Starbucks. Ahora representamos a nuestro país con orgullo, porque sabemos que somos uno de los mejores cafés del mundo. ♦





# Desarrollo de la frontera norte de Ecuador

# 7

## FICHA TÉCNICA

### DONANTE/S

Gobierno de EEUU, a través de su Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID).  
Gobierno del Ecuador, a través de la Unidad de Desarrollo Norte (UDENOR)  
y la ONG estadounidense CHF

### CÓDIGO DE PROYECTO

T59-429

### FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA

Enero 2001 a Septiembre 2006

Acumulados hasta diciembre 2005, 267.403 habitantes de la región

### ZONAS DE COBERTURA CONTRAPARTES

6 provincias en la frontera norte del Ecuador: Esmeraldas, Carchi, Sucumbios, Napo, Orellana e Imbabura

### Gobierno

UDENOR, Gobiernos Locales de las provincias norteñas del Ecuador, Ministerio de Urbanismo y Vivienda, Ministerio de Salud Pública, Ministerio del Ambiente, Servicio de Rentas Internas (SRI), Consejo Nacional de Recurso Hídricos

### Sociedad civil

Juntas Administradoras de Agua Potable, Fundación Esquel, Fundación Yupana, Cruz Roja, Fundación Génesis, Asociaciones de Mujeres, Federación de Recolectores Artesanales de Productos del Manglar

### Cooperación internacional

Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS), Embajada de Japón, Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)

**Este programa financiado por la Agencia** de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) es supervisado desde la oficina de la OIM en Colombia y ejecutado en forma descentralizada por OIM en Ecuador junto al gobierno de este país, a través de UDENOR. Fue creado con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de las poblaciones del norte del Ecuador, a través de la dotación de infraestructura básica y productiva, así como de acciones de fortalecimiento a la sociedad civil y a los gobiernos locales. Adicionalmente, se incluye un componente para asistir a las poblaciones desplazadas y comunidades receptoras afectadas por la violencia de la zona fronteriza.

El programa inició en enero de 2001, y desarrolla proyectos en seis provincias del norte del Ecuador: Esmeraldas, Carchi, Sucumbíos, Napo, Orellana e Imbabura, y busca contribuir directamente a la estabilidad y fortalecimiento de estas provincias.

Entre los años 2001 y 2005 se han desarrollado más de 180 proyectos en las áreas de construcción y reparación de sistemas de agua potable y saneamiento, mejoras en rutas de transporte e infraestructura de irrigación, fortalecimiento de la sociedad civil y de los gobiernos locales, atención a población desplazada y atención de emergencia, beneficiando directamente a 267.403 personas.

## Implementación

### Construcción y reparación de sistemas de agua potable y saneamiento

Desde que inició el programa en el año 2001 y hasta diciembre de 2005 se han construido 85 sistemas de agua potable en las seis provincias norteñas, y 17 de saneamiento.

Para asegurar la adecuada operación, administración y mantenimiento en el tiempo de los sistemas construidos por el Programa, se crea el componente de sostenibilidad. Este incluye la conformación de juntas administradoras de agua en comunidades y parroquias y unidades técnicas especiales en las municipalidades, que se encargan de gestionar los servicios. Para ello, reciben asistencia técnica en los siguientes temas:

- Operación y mantenimiento
- Control de calidad de agua
- Educación sanitaria

- Cuidado de fuentes de agua
- Participación comunitaria
- Gestión de servicio

Actualmente se está apoyando a 8 Unidades Técnicas Municipales, 63 Juntas de Agua, y a 6 Juntas de Regantes.

### Mejoras en rutas de transporte e infraestructura relacionada

Hasta diciembre de 2005, se han mejorado 3 caminos, rehabilitado 3 calles, construido 49 puentes vehiculares y peatonales, 8 canales de riego, y un muelle-muro de contención, beneficiando a 127.921 personas directamente.

### Fortalecimiento de los gobiernos locales y la participación ciudadana

Este componente del Programa es ejecutado desde julio de 2004 a través de un subconvenio con CARE-ECUADOR y, a diciembre de 2005, se ha fortalecido a 5 gobiernos locales: Eloy Alfaro en la provincia de Esmeraldas; Cascales, Lago Agrio y Putumayo en Sucumbíos y Joya de los Sachas en Orellana.



Todas las actividades que contempla este componente están dirigidas a incrementar la satisfacción ciudadana y la legitimidad de los gobiernos locales, a través del fortalecimiento de las instituciones democráticas locales y del incremento de la participación ciudadana.

### Atención a población desplazada y atención de emergencia

Este componente incluye esfuerzos para atender en corto y mediano plazos las necesidades de población desplazada de Colombia, ya sea aquella reconocida oficialmente como refugiada, o aquella que cruza en busca de protección temporal.

Con este propósito, la OIM trabaja en coordinación directa con el ACNUR, Cruz Roja, la Iglesia Católica, y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador.

Las acciones puntuales que se han llevado a cabo dentro de este componente son:

- Construcción de sistemas de agua y saneamiento en albergues para refugiados;
- Infraestructura para incrementar la seguridad en albergues;
- Apoyo a repatriaciones voluntarias de ciudadanos colombianos;
- Asistencia interna de logística para colombianos que solicitan refugio;
- Ayuda humanitaria inmediata, entre otros.

## PRINCIPALES LOGROS Y LECCIONES APRENDIDAS

### LOGROS

- **FORTALECIMIENTO DEL TRABAJO** con las Juntas Administradoras de Agua Potable (JAAP) y las Unidades Técnicas Municipales, que son las entidades encargadas de administrar los servicios de agua potable y saneamiento y de operar los sistemas de infraestructura construidos por OIM. La importancia de este trabajo radica en que estas entidades son las encargadas de garantizar la sostenibilidad de los sistemas.
- **CREACIÓN Y LEGALIZACIÓN** de 63 juntas administradoras de agua potable, desde el 2001, el 72% de las cuales se encuentra funcionando de manera óptima tanto a nivel administrativo, como en la operación de sus sistemas de agua. El 13% restante presenta algunas deficiencias leves que, al ser detectadas por los técnicos del programa, prestan la asistencia para solucionarlas lo más pronto posible.
- **ACOMPAÑAMIENTO Y MONITOREO** de los técnicos de OIM a las juntas, diferenciando dos niveles de acción. El primero implica mayor énfasis de seguimiento y apoyo, en las juntas de agua recientemente conformadas; y el segundo es un acompañamiento menor en aquellas juntas que llevan funcionando más tiempo y que, por tanto, están ya consolidadas.
- **MEJORAMIENTO DE LOS PROCESOS** de recaudación del servicio de agua potable, en los casos que esté funcionando y facilitar la implementación de modelos de gestión en los que están iniciando, a las Unidades Técnicas de los municipios de Cascales, Joya de los Sachas, Putumayo, La Bonita, Lago Agrio, San Lorenzo, Limones y Bolívar.



### LECCIONES APRENDIDAS

- **LA ADQUISICIÓN DE CAPACIDADES A NIVEL LOCAL** garantiza la sostenibilidad de los sistemas construidos para que las poblaciones de la frontera norte continúen recibiendo un agua de calidad. Para esto se requiere realizar talleres de capacitación en temas legales, instalación y mantenimiento de sistemas de agua, protección de las fuentes de agua y reforestación; gestión de servicios públicos, entre otros, dirigidos a los miembros de las JAAP y UTM, encargados de estos procesos.
- **LA SOSTENIBILIDAD DE LAS OBRAS** depende en gran medida del nivel de participación y apropiación de la ciudadanía, al igual que del interés que tengan los miembros de las JAAP, UTM, por esto se necesita involucrar a la ciudadanía en los procesos de ejecución de las obras, para fomentar un interés común en el mantenimiento de las mismas para que puedan contribuir a mejorar las condiciones de vida.
- **ACOMPAÑAMIENTO Y MONITOREO** de los técnicos de OIM a las juntas, diferenciando dos niveles de acción. El primero implica mayor énfasis de seguimiento y apoyo, en las juntas de agua recientemente conformadas; y el segundo es un acompañamiento menor en aquellas juntas que llevan funcionando más tiempo y que, por tanto, están ya consolidadas.

## TEMA DESTACADO

# Educación sanitaria y ambiental



Dibujo Niños - Esmeraldas



Defensores del Agua de Cascales - Sucumbíos

El Proyecto de Educación Sanitaria y Ambiental, es parte del componente de construcción y reparación de los sistemas de agua potable y saneamiento, que ha sido implementado en 17 escuelas de la provincia de Esmeraldas, 15 en Carchi y 14 en Sucumbíos e involucra varias actividades dirigidas a los maestros de las escuelas de las localidades de estas provincias, cuyos sistemas de agua potable y saneamiento han sido construidos por la OIM.

Los profesores son capacitados sobre la importancia del agua en la naturaleza, su proceso de potabilización, higiene personal y comunitaria, importancia del saneamiento, enfermedades relacionadas, entre otros temas. Ellos serán el mejor medio para transmitir estos conocimientos a los niños de las escuelas, para que, a su vez, los alumnos to-

men conciencia y protejan el agua y los sistemas.

La elaboración de material como libros, videos, juegos educativos y material de apoyo con contenidos orientados al conocimiento de los beneficios del agua y los sistemas son herramientas importantes para cumplir con los objetivos planteados.

El Proyecto logró incorporar contenidos de educación sanitaria y ambiental dentro de la Reforma Curricular para la Educación Básica de quintos y sextos años, avalada por el Ministerio de Educación y Cultura, en materias como Lenguaje, Comunicación, Matemática, Ciencias Naturales, Ciencias Sociales y Educación Ambiental.

Uno de los objetivos de este Proyecto, es la creación de Clubes Ecológicos dentro de las instituciones, que

se denominarán "Defensores del Agua", conformados por niños entre 12 y 13 años, los mismos que se han comprometido al cuidado del agua, su salud y la protección del medio ambiente en sus comunidades. Para cumplir mejor con el objetivo de concientizar a los niños, en las aulas de clases se imparten pequeños talleres, en los que se les proyecta un video con los personajes que están difundiendo esta campaña: *Gota* y *Grifillo*, que también son representados en obras de teatro infantiles.

La niñez representa el futuro de las comunidades, es por ello que la OIM ha dirigido varias actividades a concientizar e incentivar la participación en este segmento de la población, procurando para ellos un futuro saludable que vaya de la mano con el desarrollo de la región de la frontera norte. ♦

## HISTORIA DE VIDA

## Mira: regando los campos nace la vida



Mira es cabecera cantonal de la provincia de Carchi. En la actualidad, cuenta con 6.500 habitantes aproximadamente.

En el trayecto a Mira, se pueden apreciar los sembrados en las montañas que rodean este cantón. El contraste de verdes y cafés son una constante en esta localidad. El 90% de la población de Mira se dedica a la agricultura: siembran maíz, frijol, arveja, cebada. Sin embargo, en la época de verano, corren el riesgo de perder sus productos por la intensa sequía que cada año enfrenta la población de esta zona.

Nos encaminamos hacia el reservorio de agua, para poder apreciar con nuestros propios ojos la planta de tratamiento para el sistema de agua de la ciudad de Mira, que beneficiará inmensamente al pueblo de Mira, según nos cuentan sus autoridades y pobladores. Al inicio del camino nos encontramos con Alfonso Palacios, presidente de la Junta de Regantes de Mira, quien nos cuenta cómo influye esta obra en la vida de estas personas que dependen principalmente de la agricultura.

“El caso es el siguiente, Mira venía necesitando esta obra muy imperiosa y esta Junta de Regantes resolvió un gran día pedir que nos ayude USAID. Esa idea fue apoyada por los técnicos de OIM y, una vez aprobado el proyecto, manos a la obra, como la ven aquí, y de lo cual somos eternamente agradecidos. Porque nuestra situación es grave, sumamente grave. Son 14 kilómetros que recorre el pueblo de Mira diariamente de día y de noche en busca del agua. Con esta realización va a cambiar totalmente la situación de los regantes, ya no an-

daremos de noche, desafiando al tiempo, habrá otra tranquilidad para nosotros. Esta realización sabemos que es con dineros de Estados Unidos, y a ellos nuestro agradecimiento, ya que otro beneficio mejor en Mira, no lo puedan hacer.

*Con esta obra, Mira se redime porque ya el riego va a ser eficaz, porque antes el 50% de los mireños regaban de día y el 50% de noche, ¡qué cosa tan difícil para nosotros regar de noche!”, confiesa don Alfonso frunciendo el ceño, “entonces con el nuevo sistema de distribución de agua, la producción va a mejorar ciento por ciento, ¡esta es la mejor noticia que puede darse, esta es una muy buena noticia para Mira!”*

La intervención del Programa de Desarrollo de la frontera norte en el cantón Mira, provincia del Carchi, ha sido amplia. Por un lado, se ha dotado de agua potable a varias comunidades, con la construcción del sistema de agua que sirve a las comunidades de San Antonio, Las Parcelas, El Mirador, La Portada y San Marcos; el sistema de agua de El Naranjito y la planta de tratamiento para el sistema de agua de la ciudad de Mira. Por otro lado, se ha mejorado el sistema de irrigación de la zona, con la rehabilitación de los canales de riego de Pisquer, Huaquer, Piquer, Pueblo Viejo, y el revestimiento de la acequia Santa Isabel.

Estos proyectos fueron el resultado del esfuerzo conjunto entre los habitantes de las comunidades beneficiarias, el municipio de Mira, USAID, OIM y la Unidad de Desarrollo Norte (UDENOR). ♦



## Construcción de una respuesta intersectorial

en salud sexual y reproductiva, con énfasis en prevención y atención a las ITS<sup>11</sup> -VIH-SIDA, con jóvenes y adolescentes residentes en comunidades receptoras de población desplazada en Colombia

8

### FICHA TÉCNICA

<b>DONANTE/S</b>	Fondo Mundial para la Lucha Contra el SIDA, Tuberculosis y Malaria UNICEF
<b>CÓDIGO DE PROYECTO</b>	N33-800 ; N61-435
<b>FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA</b>	Julio de 2004 a junio de 2006
<b>BENEFICIARIOS DIRECTOS</b>	100.000 jóvenes entre 10 y 24 años en contextos de desplazamiento Un mínimo de 480 entidades miembros del Mecanismo Coordinador Municipal (MCM), Distrital (MCD) y Local (MCL) Un mínimo de 960 funcionarios del sector salud y la comunidad educativa a nivel municipal, distrital y local.
<b>BENEFICIARIOS INDIRECTOS</b>	500.000 jóvenes entre 10 y 24 años en contextos de desplazamiento
<b>ZONAS DE COBERTURA</b>	<b>16 municipios del Proyecto País:</b> Barrancabermeja, Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Buenaventura, Carmen de Bolívar, Cúcuta, Ibagué, Malambo, Montería, Neiva, Pasto, Soacha, Soledad, Tuluá y Villavicencio.
<b>CONTRAPARTES</b>	<b>19 instituciones miembros del Mecanismo Coordinador de País (MCP):</b> Ministerio de la Protección Social, Ministerio de Educación Nacional, Instituto Nacional de Salud, PNUD, UNICEF, UNFPA, OPS, ONUSIDA, OIM, ACNUR, UNODC, Profamilia, Cruz Roja Colombiana, la Liga Colombiana de lucha contra el Sida, Red Colombiana de Personas que viven con VIH y Sida (RECOLVIH), Coalición de Líderes que viven con el VIH y Sida, Fundación Henry Ardila, Fundación Apoyo y Solidaridad, y Escuela de Estudios de Género de la Universidad Nacional de Colombia <b>68 ONG locales</b>

<sup>11</sup> ITS: Infecciones de Transmisión Sexual

**El Proyecto “Construcción de una respuesta intersectorial en salud sexual y reproductiva, con énfasis en prevención y atención a las ITS-VIH-SIDA, con jóvenes y adolescentes residentes en comunidades receptoras de población desplazada en Colombia”** (PFMC<sup>12</sup>) se constituye en una oportunidad de desarrollo integral para 600.000 jóvenes y adolescentes (con atención directa e indirecta), en respuesta al panorama del SIDA y la relación de este con el desplazamiento forzado en Colombia. El PFMC está financiado por el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria ([www.theglobalfund.org/es](http://www.theglobalfund.org/es)).

Este proyecto tiene previsto llevarse a cabo en 48 municipios del país, escogidos mediante dos criterios principales: alta concentración de población desplazada; y alta prevalencia de casos reportados de VIH y Sida. En una primera fase (2004-2005), la atención se ha enfocado sólo a 16 de los 48 municipios seleccionados.

El PFMC parte del principio de que la coordinación y cooperación intersectorial e interinstitucional, optimizan el uso de los recursos y son la base para la sostenibilidad de la lucha contra el VIH y el Sida, y por tal motivo promueve la participación de varios sectores e instituciones a nivel nacional, regional y local:

El **Mecanismo de Coordinación de País (MCP)** es la instancia que dicta los lineamientos generales, políti-

cos y técnicos, para el PFMC, de acuerdo con la experiencia y mandato de cada uno de sus miembros y en el marco del respeto hacia los derechos humanos y el marco político y legal del país. En este mecanismo de coordinación participan entidades gubernamentales y no gubernamentales, igual como la academia y la cooperación internacional.

La OIM fue seleccionada por el MCP para ejercer las funciones del **receptor principal** en Colombia. El Receptor Principal es la institución que firma el acuerdo de financiamiento con el Fondo Mundial de lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria y así responde legalmente por el proyecto frente a este Fondo. De igual forma es la institución responsable por el manejo administrativo y financiero del proyecto en el país y ejecuta conjuntamente con la Gerencia el PFMC de acuerdo con los lineamientos del MCP y la política del Fondo Mundial.

La **gerencia** del PFMC está constituida por un equipo técnico que es responsable por la operación del PFMC en conjunto con el Receptor Principal y de acuerdo con los lineamientos del MCP. También es responsable por la construcción, con el apoyo de los miembros del MCP, de los insumos y herramientas técnicas necesarios para la operación del PFMC y da asistencia y acompañamiento técnico a las Entidades Ejecutoras (EE) contratadas para la implementación del PFMC a nivel local. Por último, la Gerencia también es la instancia responsable por el monitoreo y evaluación del PFMC y dinamiza la articulación entre las diferentes instancias y niveles del PFMC

Las llamadas **Entidades Ejecutoras (EE)** del PFMC son alianzas entre diversas instituciones académicas y de salud y organizaciones no gubernamentales y de base comunitaria, que han demostrado experiencia en los diferentes ejes estratégicos del PFMC y fueron contratados para facilitar los procesos a nivel local.

La meta final del PFMC es reducir la vulnerabilidad frente a las infecciones de transmisión sexual (ITS), el VIH y el Sida, de 600.000 jóvenes en contextos de desplazamiento, desde un enfoque integral de realización de los derechos humanos, a través de la promoción de factores de protección y la equidad entre géneros.

## Ejes estratégicos de trabajo

Para poder alcanzar la meta final, el PFMC propone trabajar en tres ejes estratégicos:

- 1. FORTALECIMIENTO DE LA COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN INTERSECTORIAL E INTERINSTITUCIONAL**, así como la capacidad de la respuesta social en los municipios receptores de población desplazada.



<sup>12</sup> PFMC - Proyecto Fondo Mundial en Colombia.

**ACCIONES PREVISTAS** dentro del primer eje estratégico:

- Realización de acciones de sensibilización y promoción del compromiso político e institucional con las autoridades departamentales, distritales, municipales y locales frente a la problemática de las ITS, el VIH y Sida en la población juvenil en contextos de desplazamiento.
- Levantamiento de una línea base sobre la respuesta institucional frente a esta problemática y sobre la situación de la población juvenil en contextos de desplazamiento en cada uno de los 48 municipios.
- Creación o fortalecimiento de los MCM, MCD y MCL
- Capacitación de los miembros de los MCM, MCD y MCL
- Construcción, concertación e implementación de planes locales de trabajo en esta problemática.

**2. FORTALECIMIENTO Y CALIFICACIÓN DE LA RESPUESTA DEL SECTOR SALUD Y LA COMUNIDAD EDUCATIVA** en relación con los servicios ofrecidos a la población juvenil a nivel distrital, municipal y local desde estos dos sectores.

**ACCIONES PREVISTAS** dentro del segundo eje estratégico:

- Conformación y capacitación de equipos intersectoriales entre el sector salud y la comunidad educativa.
- Inclusión de una propuesta pedagógica de educación para la sexualidad en el Plan Educativo Institucional (PEI) de las instituciones educativas programadas para el PFMC.
- Identificación y fortalecimiento de servicios de salud para asesoría en salud sexual y reproductiva, igual como en VIH y Sida, amigables para la población juvenil.
- Prestación de servicios de asesoría en salud sexual y reproductiva, VIH y Sida, igual como de pruebas voluntarias para el diagnóstico del VIH.



- Prestación de tratamientos para ITS y para el VIH y Sida a la población juvenil en contextos de desplazamiento.
- Distribución de 7.2 millones de condones.

**3. PROMOCIÓN DE PROCESOS DE CAPACITACIÓN Y DE EMPODERAMIENTO DE LA POBLACIÓN JUVENIL** entre 10 y 24 años en contextos de desplazamiento para la adopción de comportamientos saludables, el ejercicio de una sexualidad responsable y la adquisición de habilidades para la vida que faciliten el desarrollo integral, incluyendo alternativas de mejoramiento de los entornos sociales y familiares.

**ACCIONES PREVISTAS** dentro del tercer eje estratégico:

- Implementación de procesos de formación y empoderamiento de la población juvenil en contextos de desplazamiento, a través de estrategias de generación de líderes y educación de padres.
- Aplicación de encuestas sobre los conocimientos, actitudes y prácticas en la población juvenil con relación a su sexualidad, para la construcción de una línea de base y la posterior evaluación del PFMC.
- Promoción de estrategias de sensibilización con los núcleos familiares de la población juvenil en contextos de desplazamiento para el mejoramiento de su entorno familiar.
- Prestación de apoyo técnico y financiero a emprendimientos juveniles culturales, sociales y de generación de ingresos, liderados por la población juvenil beneficiaria del PFMC, con el objetivo de construcción de proyectos de vida dignos y sostenibles para esta población a través de construcción de habilidades para la vida.
- Promoción de una estrategia de comunicación y sensibilización como complemento importante a todas las estrategias de trabajo mencionadas. Esta estrategia está pensada para desarrollarse desde medios tradicionales (radio, prensa, televisión) como también a través de medios alternativos que sean más cercanos a los jóvenes en contextos de desplazamiento forzado. ◆

## PRINCIPALES LOGROS Y LECCIONES APRENDIDAS

### LOGROS

- Inclusión de la temática de VIH/SIDA y movilidad humana en el Programa de Atención de Emergencia para población colombiana en búsqueda de protección internacional en las fronteras de Venezuela, Ecuador y Panamá.
- Fortalecimiento de la participación en el grupo temático, comité técnico de ONUSIDA y las diferentes actividades de lucha contra el SIDA. Y apoyo con actividades de sensibilización en el Día Internacional de lucha contra el SIDA como la Proyección de la película "Transit" sobre VIH, SIDA y juventud.
- Inclusión de información sobre la violación de los Derechos Humanos de las Personas Viviendo con el VIH o SIDA (PVVS), basada en una encuesta aplicada dentro del programa de niños desvinculados de la OIM, en el informe sobre el Estado de los Derechos Humanos en Colombia.
- Desarrollo de encuentros regionales (5) de sensibilización y talleres de capacitación a entidades ejecutoras del PFMC y 440 organizaciones participando en los MCM y MCL, además de 24 mecanismos de coordinación municipal y local establecidos y funcionando.
- 51 puestos de salud ofreciendo servicios de salud sexual y reproductiva (SSR) amigables para jóvenes; 13.371 jóvenes beneficiados por servicios de SSR y 510.000 condones distribuidos.
- 18 planes locales de trabajo en juventud, VIH, Sida y desplazamiento concertados; 514 casos de infecciones de transmisión sexual tratados; 2.517 cuestionarios CAP aplicados y analizados; y 8.299 jóvenes en procesos de empoderamiento y capacitación.

### LECCIONES APRENDIDAS

- La definición de los procedimientos para implementar proyectos de promoción y prevención, es tan importante como los contenidos pedagógicos a difundir, esto requiere: i) definir un marco lógico, manual de procedimientos y un sistema de información para seguimiento y evaluación; ii) definir estrategias de coordinación entre las diferentes instituciones participantes.
- Es necesario incrementar la participación en las actividades iniciadas y promovidas por el proyecto financiado por el PFMC, para garantizar su sostenibilidad e impacto, lo que requiere: i) brindar espacios para retroalimentar el proyecto; ii) fortalecer la planeación y la coordinación en el marco de la participación.
- El proceso de implementación de un proyecto Interinstitucional necesita de estrategias sólidas y flexibles que permitan la fluidez y eficiencia de la implementación a nivel local, para esto se ha requerido: i) diseñar un proceso de selección transparente de los subreceptores locales, ii) generar comprensión del sistema de monitoreo y evaluación; iii) construir una línea de base institucional y situacional, tanto para crear alianzas, redes de trabajo y confianza entre la población objeto del proyecto y los subreceptores, como para identificar oportunidades para la maximización de los recursos locales; iii) promover a los subreceptores como acompañantes y no como líderes del proceso, tanto para ganar claridad de los roles de cada actor, como para maximizar los recursos. ♦



### TEMA DESTACADO

## En febrero de 2005 inició el PFMC en 16 de los 48 municipios objetivo

Durante el mes de diciembre de 2005 el PFMC se unió a la conmemoración del Día Internacional de Sida a través de celebraciones en los 16 municipios del primer grupo de localidades que se beneficiarán del PFMC. Se organizó una gran variedad de actividades: manifestaciones pacíficas, distribución de condones y otros materiales de prevención e información, ferias para la sexualidad, conciertos de rap y de hip-hop, programas de radio, cine-foros, obras de teatro; y muchas otras expresiones artísticas y lúdicas. Aunque las conmemoraciones eran diferentes en cada municipio, cada una tenía como tema central el lema de la campaña mundial de lucha contra el Sida promovida por ONUSIDA "Detén el Sida. Mantén la promesa" y el énfasis en la prevención del Sida entre la población juvenil. También, en muchos de los municipios se aprovechó la oportunidad para crear espacios de encuentro entre los padres de familia y la población juvenil para discutir temáticas en torno a la sexualidad. ♦



## HISTORIA DE VIDA

## La historia de Beatriz Elena

Ex prostituta lidera programa del Fondo Mundial contra el VIH en Florencia (Caquetá)

Diciembre 25 de 2005 - EL TIEMPO

Se trata de Beatriz Elena Rodríguez, que en los próximos días se convertirá en operadora del programa denominado Proyecto Colombia, en esa ciudad. El programa es una estrategia dirigida a jovencitas entre 10 y 24 años a quienes se les dará tamizajes y capacitaciones en salud sexual y reproductiva, y en derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario.

El Proyecto Colombia es realizado por el Fondo Mundial, bajo la coordinación del Ministerio de la Protección Social, el Ministerio de Educación Nacional, la Red de Solidaridad Social, Colombia Joven y la cooperación internacional de agencias como Onusida, Pnud, OPS, Fnuap, Unicef y OIM.

El proyecto inició actividades de preparación y planificación en mayo del 2004 y en febrero del 2005 empezó su fase de ejecución, en municipios con alta tasa de población desplazada. Tuvo una inversión de 8'678.000 dólares y funciona en 46 localidades colombianas.

Martha Yadira Fajardo, coordinadora del proyecto en Florencia, explicó que más allá de las conferencias y de las pruebas de VIH que se realizarán gratis, la idea del proyecto es fortalecer en los jóvenes la construcción de su proyecto de vida.

Beatriz Elena, siempre hablando con voz fuerte, calificó la iniciativa como un verdadero avance de paz. «Ya era hora de coger el toro por los cuernos; hay que acabar con la doble moral y ponerles la cara a la prostitución y el sida».

No es que se sienta orgullosa de haber sido prostituta por más de 20 años. Dice que en el oficio de vender su cuerpo empezó a los 14 años, cuando una mujer que se aprovechó de la pobreza extrema en la que vivía en Pereira la convenció de irse para Buenaventura. Allí les entregó, a hombres sudorosos y mal olientes,



los mejores años de su vida. Entonces siguió una correría por el país que fue a terminar en apartadas poblaciones de Caquetá.

Ahí supo de abusos y vivió en carne viva la violencia que mujeres como ella tienen que soportar de integrantes de grupos armados. Eso lo dice con la frente en alto, seria, sin rubores. No obstante, cuando el rostro se le llena de satisfacción, es cuando habla del día en el que se acogió a un programa de resocialización de prostitutas en Florencia, hace ocho años. Entonces, alguien le brindó una mano y ella se aferró y no la soltó. Se convirtió en una líder.

Con el apoyo de la embajada canadiense, de la Alcaldía de Florencia y de varias ONG, emprendió un revolucionario proyecto de empresa, la Asociación de Mujeres Productoras de Carne (Asomupcar).

Hoy la firma no sólo le genera utilidades, sino que además le sirve para resocializar a varias trabajadoras sexuales. Su empresa, que empezó como una minúscula venta de chorizos, hoy cuenta con cuarto frío con capacidad para seis toneladas, un par de generadores de energía, embutidores, sierras eléctricas, empacadores al vacío y hasta un punto de venta.

Además, Beatriz Elena logró jalonar un programa de vivienda en Florencia, asesoró dos proyectos cárnicos en la Costa Atlántica y uno en Bogotá y por su experiencia exitosa resultó ganadora de varios premios nacionales. Además fue una de las 13 mujeres seleccionadas por una organización suiza que hace una clasificación de las mil mujeres nominadas al Premio Nobel de la Paz. ♦

JORGE QUINTERO  
Especial para EL TIEMPO, FLORENCIA.





# Prevención, reintegración y asistencia a víctimas de la trata de personas

# 9

## FICHA TÉCNICA

<b>DONANTE/S</b>	Embajada del Reino de los Países Bajos Departamento de Estado de Estados Unidos de América: Oficina para el Monitoreo y Combate de la Trata de Personas.
<b>CÓDIGO DE PROYECTO</b>	FE7-CNL
<b>FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA</b>	<b>Primera fase:</b> diciembre 2002- marzo 2004 <b>Segunda fase:</b> septiembre 2004 - agosto 2006
<b>BENEFICIARIOS DIRECTOS</b>	<b>Call Center:</b> Número de llamadas:15.157; Casos recibidos: 202 <b>Fortalecimiento Institucional</b> (seminarios y talleres): Funcionarios del Estado 2,888; Funcionarios de ONG y población vulnerable 3,279
<b>ZONAS DE COBERTURA</b>	<b>Asistencia a víctimas y población vulnerable:</b> Nacional con énfasis en Bogotá, Pereira, Armenia, Calarcá, Buenavista, Circasia, Filandia, Génova, Montenegro, Pijao, Quimbaya, Salento, La Tebaida, Medellín, Bucaramanga. <b>Fortalecimiento Institucional:</b> Meta, Cauca, Valle del Cauca, Eje Cafetero, Huila, Cundinamarca, Norte de Santander, Santander, Cesar, Magdalena, Atlántico, La Guajira, Risaralda, Quindío, Caldas, Boyacá, Santander, Antioquia, Chocó, Córdoba, Bolívar. <b>Sensibilización:</b> Nacional
<b>CONTRAPARTES</b>	
<b>Gobierno</b>	Comité Interinstitucional contra la Trata de Personas, (Ministerio del Interior y de Justicia, Fiscalía General de la Nación, Departamento Administrativo de Seguridad. (DAS/INTERPOL), Policía Nacional, Procuraduría General de la Nación, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Educación, Ministerio de Protección Social, Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, Defensoría del Pueblo, Fondelibertad, UIAF.
<b>Académicas</b>	Universidad Externado de Colombia, Universidad Alma Máter del Eje Cafetero.
<b>ONG e instituciones religiosas</b>	Fundación Ricky Martin; Amparo de Niños Juan XXIII Calarcá; Fundación Sembrando Futuro; Fundación Renacer; Hermanas Oblatas del Santísimo Redentor; Hermanas Adoratrices; Fundación Apoyo y Solidaridad; Fundación Esperanza; François-Xavier Bagnoud Colombia;- Espacios de Mujer.
<b>Organismos Internacionales</b>	Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC); Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)

**El programa de Prevención, Reintegración y Asistencia** para las Víctimas de Trata de Personas de la OIM cuenta con el apoyo de la Embajada del Reino de los Países Bajos y desarrolla su trabajo a través de cuatro componentes:

### Asistencia y Reintegración de víctimas de la trata de personas

Se ofrece asistencia integral a las víctimas de trata, y para ello se han creado alianzas con ONG y entidades estatales, así como con autoridades nacionales e internacionales. Esta asistencia cubre los aspectos: psicológicos, sociales, jurídicos, médicos, de salud sexual y reproductiva, educación y capacitación en algún oficio o empleo para obtener diferentes alternativas económicas. Se busca también contribuir al proceso de reintegración de las víctimas.

### Fortalecimiento Institucional

Quiere formar y capacitar a las autoridades colombianas para enfrentar apropiadamente los desafíos creados por este problema, tanto en la respuesta judicial como en la protección y asistencia a víctimas. Se ha buscado fortalecer a las autoridades colombianas para responder a la trata de personas mediante encuentros de sensibilización y talleres realizados en diferentes departamentos, asesoría técnica, entrenamiento e intercambio de información.

### Prevención y Sensibilización

El componente de Prevención y Sensibilización ha buscado informar al público sobre este delito, y crear instrumentos para prevenir que las personas más vulnerables puedan caer víctimas de las redes de reclutamiento de tratantes.

### Investigación

Este componente sirve como mecanismo para fortalecer los demás componentes y dirigir sus acciones para mayor efectividad. ◆



### PRINCIPALES LOGROS Y LECCIONES APRENDIDAS

- **ESTRUCTURACIÓN DE UNA RED** de 200 puntos focales a nivel local para la realización de actividades de sensibilización en sus regiones. Esto se logró a través de los talleres de sensibilización y multiplicación realizados en nueve departamentos.
- **MEJORAMIENTO DE LA COORDINACIÓN** entre las instituciones homólogas de los países participantes e incremento de la calidad de la información sobre la problemática, a través de la realización de tres Encuentros Fronterizos entre Colombia con Ecuador, Brasil y Panamá.
- **INSUMOS PARA EL DESARROLLO** de la política nacional sobre trata de personas, estipulada en la ley 985 de 2005. Estos insumos salen de la realización de Conferencias Internacionales, una sobre protección y la otra sobre prevención.
- **INSTALACIÓN Y MONTAJE DEL SERVIDOR** de la base de datos en las instalaciones de la Fiscalía General de la Nación, contribuyendo al avance de la implementación del sistema conjunto. Se logró que tanto la Policía, como el DAS y la Fiscalía nombraran sus administradores internos de la base de datos, logrando de esta manera que se inicie el proceso de migración, de información e intercambio entre las Instituciones.
- **VALIDACIÓN CON EL COMITÉ** Interinstitucional, de la elaboración de un Manual de Asistencia a Víctimas de Trata en Colombia. Se ha contado con la participación de funcionarios del Estado, ONG especializadas y Organismos Internacionales.
- **FIRMA DE ACUERDO DE COOPERACIÓN** con Ricky Martin Foundation para combatir la trata de personas, de forma particular en lo referente en la explotación sexual infantil.

## TEMA DESTACADO

# Investigación sobre las Condiciones de Vulnerabilidad a la Trata de Personas en Colombia

En 2005, la OIM llevó a cabo una investigación a la que denominó: "Condiciones de Vulnerabilidad a la Trata de Personas en Colombia". El fin último de la misma era conocer el perfil de la víctima colombiana para tenerlo en cuenta a la hora de elaborar una campaña de prevención que saldrá en el año siguiente. La idea es conocer a la potencial víctima y de ese modo manejar un discurso directo y ágil que llegase con claridad al público objetivo. Sin embargo, el estudio supuso mucho más que unos insumos para la campaña. Los resultados dieron mucho que hablar a los entendidos, en tanto que rompía los moldes del perfil tradicional que se había dibujado hacia la potencial víctima de la trata en Colombia.

## A continuación se reflejan las principales observaciones del estudio:

Los resultados de la investigación cuestionan fuertemente las premisas sobre el tipo y el perfil de la víctima, al tiempo que abordan la siguiente pregunta: *¿qué es lo que hace a los individuos vulnerables a la trata de personas?*

Con esta investigación se buscó determinar las condiciones que hacen a las personas vulnerables a la trata, desmintiendo en muchas ocasiones los estereotipos arraigados en el sentido común sobre el perfil de las víctimas de trata de personas. Considerando que adentro del mismo grupo de personas, por ejemplo mujeres en prostitución, hay diferentes actitudes frente a una propuesta que podría terminar en una situación de

trata, la perspectiva de análisis de la vulnerabilidad se muda de categorías generales económicas y sociales a actitudes personales, que salen de experiencias, posibilidades e historias de vidas del individuo.

**¿Cómo lograr reconocer cuáles son los factores que agrupan las personas que tienen posibilidades más altas de ser víctimas de la trata, más allá de factores socioeconómicos?** Entre los resultados de la investigación está la definición de tres características que hacen a una persona más vulnerable a la trata de personas:

- I. **ALTA PROCLIVIDAD AL RIESGO:** las personas que viven en condiciones más precarias están dispuestas a tomar riesgos más extremos, lo cual podría deberse a falta de alternativas, o a la percepción de un entorno que presenta un nivel tan alto de riesgo que asumir otro, podría valer la pena;
- II. **HORIZONTES TEMPORALES BREVES:** una persona que arriesga mucho para ganar en el corto plazo;
- III. **INFLUENCIA NEGATIVA DE LAS REDES SOCIALES:** es decir, familia y amigos que presionan para que la persona mejore su situación económica y acepte riesgos hasta un límite que puede tornarse en una situación de trata de personas.

Esta investigación ha sido la base sobre la cual se ha construido una campaña de prevención de la trata de personas que será lanzada en marzo de 2006. ♦



## HISTORIA DE VIDA

***Esta es la historia de una persona que fue víctima de la trata interna. Trasladada desde un pueblo a la capital, fue explotada hasta que se escapó y pidió ayuda a la policía. Los textos se han transcrito de la misma manera como esta persona lo contó:***

*“Buenos días, me llamo Paula Andrea<sup>13</sup>, soy de un pueblo de Boyacá y tengo 18 años. Yo siempre quería educarme pero no podía porque éramos muy arrancados<sup>14</sup>. Un día llegó a mi casa una amistad de mi taita<sup>15</sup> con su marido que vivían en Bogotá. Mi taita le contó que yo quería educarme pero no podía. La amistad de mi taita le propuso llevarme con ella para ayudarme a educar y mi taita todo contento dijo que sí.*

*Las amistades de mi taita tenían que irse al otro día, pero yo no podía irme tan rapidito porque le ayudaba a mi taita a cultivar la tierrita. Ellos le dijeron a mi taita como podía llegar yo a Bogotá. Mi taita consiguió la platica<sup>16</sup> para mi pasaje y me pude ir a los poquitos días. Mi taita me llevó al cuadradero<sup>17</sup> de los buses y le dijo al chofer que por favor me cuidara. Cuando llegué a Bogotá, me esperaba el amigo de mi taita. Este Sr. me llevó a la casa donde dizque<sup>18</sup> me darían estudio.*

*Esa noche, la amiga de mi taita me dio un catre pequeño para dormir, la piesa<sup>19</sup> era cochina, porque en mi tierra somos arrancados pero asiados<sup>20</sup>. Esa piesa era fría y estaba todo los corotos<sup>21</sup> viejos de esa casa. Al otro día la Sra. me dijo que no podía volver a hablar con mi taita, que yo había llegado a trabajar. Que qué pendejada era eso de estudiar. Yo chillaba y la Sra. me aporriaba<sup>22</sup> y me decía que no chillara más o peor me iba.*

*Me tocaba hacer los oficios de todo el caserón, trabajaba toítico<sup>23</sup> el día hasta tarde de la noche. Después de muchos días de estar allí, la Sra. me dijo: “vamos a salir y cuidadito si hace algo para volarse”. Yo le dije que no señora, que tranquila y nos fuimos. La salida era para ir hacer remesa<sup>24</sup>. Cuando estábamos allá, la Sra. se fue a traer algo y me dejó vigilando la cesta de la remesa. Cuando ella se fue, yo arranque a correr y me fui sin saber a dónde.*

*Cuando vi a lo lejos que estaba un policía. Me fui donde él y le conté lo que me había pasado, él me llevó al cuartel y me dijo que me quedara allí quieta. Yo estaba*

*muy espantada porque sentía que esa vieja me iba a encontrar. Menos mal yo me arrecordaba del Telecom<sup>25</sup> de mi pueblo y llamamos a la señora Lucía que manejaba la cabina, para que le avisara a mi taita que yo le iba a llamar otra vez.*

*Ella lo llamó y al rato volvimos a llamar y mi taita me contestó. Estaba muy aterrado de lo que yo le conté y se puso a berriar<sup>26</sup>. La policía me consiguió donde dormir, mientras mi taita mandaba la plata con que yo me iría otra vez a mi pueblo.*

*La policía me preguntaba dónde vivía la amistad de mi taita y yo no sabía donde era, pues yo les dije que no conocía la capital. Después vuelví<sup>27</sup> a mi pueblo pero llenítica de miedos.*

La OIM a través de la línea gratuita contra la trata de personas: 01 8000 - 52 2020 presta asistencia a las víctimas de trata de personas así como brinda información preventiva sobre el delito con la colaboración de las instituciones del Comité Interinstitucional Contra la Trata de Personas de Colombia entre las que se encuentran la Policía Nacional, quienes dieron asistencia en este caso. ◆

<sup>13</sup> Testimonio basado en una historia real. El nombre de la persona y la localización han sido cambiados para proteger su identidad.

<sup>14</sup> Arrancado = pobre, sin dinero.

<sup>15</sup> Taita = papá

<sup>16</sup> Platica = dinero

<sup>17</sup> Cuadradero = aparcamiento, parqueadero de autobuses

<sup>18</sup> Dizque = supuestamente

<sup>19</sup> Piesa = cuarto

<sup>20</sup> Asiados = aseados

<sup>21</sup> Corotos = cosas

<sup>22</sup> Aporreaba = pegaba

<sup>23</sup> Toítico = todo

<sup>24</sup> Remesa = mercado

<sup>25</sup> Arrecordaba del Telecom = me acordaba del teléfono

<sup>26</sup> Berriar = llorar

<sup>27</sup> Vuelví = volví



# Combatir la trata de personas a través de la capacitación y la cooperación interestatal

# 10

## FICHA TÉCNICA

### DONANTE/S

Departamento de Estado de Estados Unidos de América: Oficina para el Monitoreo y Combate de la Trata de Personas.

### CÓDIGO DE PROYECTO

C79-CUS

### FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA

Septiembre 2003 - febrero 2006

### BENEFICIARIOS DIRECTOS

No aplica

### ZONAS DE COBERTURA

República Dominicana, Colombia

### CONTRAPARTES

Colombia

Ministerio de Relaciones Exteriores, Procuraduría General de la Nación, Departamento Administrativo de Seguridad (DAS/INTERPOL), Fiscalía General de la Nación, Policía Nacional, Fundación Renacer, Espacios de Mujer, SINTRASEDOM, Pastoral Social, CARITAS Colombia

República Dominicana

Procuraduría General de la Nación, Policía Nacional

### El proyecto tiene como objetivo

combatir la trata a través de la capacitación y el intercambio de experiencias de las diversas instituciones del Estado de Colombia, República Dominicana y Estados Unidos gracias a la financiación de la Oficina para el Monitoreo y Combate de la Trata de Personas del Departamento de Estado de Estados Unidos. Está desarrollado por parte de las Misiones de la OIM en Colombia y República Dominicana.

En el proyecto se contempla el desarrollo de diversas actividades enfocadas en apoyar y mejorar la aplicación de la ley sobre Trata (law enforcement) y la protección de las víctimas y testigos de este delito. ◆



### PRINCIPALES LOGROS Y LECCIONES APRENDIDAS



■ **SE REALIZARON CUATRO ENCUENTROS ENTRE FUNCIONARIOS** del Estado colombiano y funcionarios consulares de algunos de los principales países de destino de las víctimas de trata, con el fin de intercambiar la legislación en el tema de protección y la experiencia de sus países en el tema de protección a víctimas y testigos de la trata. Se reunió a 18 funcionarios del Estado colombiano y a 13 funcionarios consulares. Estos encuentros sirvieron como insumo para la elaboración de un documento de protección a víctimas y testigos de la trata de personas.

■ **SE ELABORARON DOCUMENTOS ESPECIALIZADOS Y ACTUALIZADOS** como el diagnóstico sobre la trata de personas en estos tres países llamado "Panorama sobre la Trata de Personas. Desafíos y Respuestas: Colombia, Estados Unidos y República Dominicana", una guía de sensibilización sobre la trata de personas, una publicación sobre estadísticas relativas a las víctimas y victimarios de este delito y un documento de análisis de la protección a víctimas y testigos de la trata de personas. Estos documentos serán publicados al inicio del 2006. ◆

TEMA DESTACADO

## "Desafíos y Respuestas La Trata de Personas en Colombia, Estados Unidos y República Dominicana"

Como fundamento para conocer la problemática en estos países se elaboró un diagnóstico sobre la trata de personas en Colombia, Estados Unidos y República Dominicana. A través de este documento, se busca establecer la magnitud del delito, las modalidades que se presentan en estos países, la legislación existente y las respuestas de los Estados involucrados en el proyecto.

De acuerdo con estos intereses, el estudio por país se dividió en tres partes. La primera cuyo objetivo es brindar un panorama general del delito, haciendo una descripción de las diferentes modalidades de la trata presentes en estos países. La segunda, buscando describir los esfuerzos de cada Estado en el combate contra el delito, presentando información específica sobre las actividades realizadas por las instituciones del Estado y la legislación nacional existente. Y finalmente, se incluyen las recomendaciones para enfrentar el delito de una manera adecuada, lograr disminuir el número de víctimas y brindar mejor protección y asistencia a las víctimas del delito.

La recopilación de este estudio será publicado a comienzos del año 2006.





# Atención a niños, niñas y jóvenes desvinculados de grupos armados ilegales

# 11

## FICHA TÉCNICA

<b>DONANTE/S</b>	Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI) Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) Embajada de Italia
<b>CÓDIGO DE PROYECTO</b>	WZ3-CCA , T73-429, W90-CIT
<b>FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA</b>	ACDI: mayo 2004 - septiembre 2008 USAID : marzo 2001 - septiembre 2008 Embajada de Italia: diciembre 2004 - diciembre 2006
<b>BENEFICIARIOS DIRECTOS</b>	En el 2005: 526 Acumulados a diciembre de 2005: 2.843
<b>BENEFICIARIOS INDIRECTOS</b>	1.533 en el 2005
<b>ZONAS DE COBERTURA</b>	Departamentos de Antioquia, Bolívar, Boyacá, Cauca, Chocó, Cundinamarca, Huila, Meta, Nariño, Putumayo, Quindío, Sucre, Risaralda, Santander, Putumayo y Valle del Cauca.
<b>CONTRAPARTES</b>	
<b>Gobierno</b>	Ministerio de Educación, Ministerio del Interior (Programa para la Reincorporación a la Vida Civil de Personas y Grupos Alzados en Armas), Ministerio de Protección Social, ICBF, SENA, Programa Presidencial Colombia Joven, Defensoría del Pueblo, Procuraduría General de la Nación, Gobernaciones, Alcaldías, DABS, Cabildos Indígenas, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Universidad del Quindío, Universidad Nacional.
<b>Sociedad civil</b>	Fundación Oleoductos de Colombia, Asociación Tejido Humano, Profamilia, Corporación Vínculos, Fundación Enseñame a Pescar, Fundación Hogares Claret, Comunidad de Padres Somascos, Ciudad Don Bosco, Corporación Don Bosco, Benposta, Asociación Cristiana de Jóvenes, Fundación Casa de Colores, CAFAM, COMFENALCO, CAJASAN, COMFAMA, Alianza por la Infancia, Evaluar, CORDEPAZ, CRIC, Diócesis de Pasto, Fundación Restrepo Barco, Corporación Minuto de Dios, Politécnico Colombo Andino, Sinapsis, TV Calidad Imaginario.
<b>Cooperación internacional</b>	UNICEF, OIT, PNUD, ACNUR, FNUAP, CERLALC.
<b>Empresa privada</b>	Imaginación EU, Good Will, Centro de Desarrollo Productivo del Cuero, CODELAM, Fundación Colombia para la Educación y la Oportunidad.

**Desde el año 1999 en Colombia**, los niños, niñas y jóvenes desvinculados de los grupos armados ilegales son atendidos por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), en un Programa de Atención Especializada que tiene como objetivo fundamental la restitución de los derechos que les fueron vulnerados con su vinculación a los grupos armados y promover su efectiva inserción social como sujetos de derecho.

Desde marzo de 2001, se establece un convenio entre el ICBF y la OIM con el objetivo de contribuir a fortalecer la política de niñez del Estado colombiano, presutando una mayor atención a los niños, niñas y jóvenes desvinculados de los grupos armados ilegales, y a aquellos que están en riesgo de ser reclutados.

El Programa del ICBF ha tenido apoyo de la cooperación internacional a través de la OIM, que cuenta con el apoyo financiero desde el año 2001 de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). En 2004 se sumaron los aportes de la Embajada de Italia y de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI).

## Atención

La búsqueda de la restitución de los derechos vulnerados se desarrolla en tres etapas en las instituciones que el Programa del ICBF pone a disposición de este proceso que son: Hogar de Atención Transitoria, Centro de Atención Especializada (CAE) y Casa Juvenil. Por otra parte, esta restitución se puede lograr en medio sociofamiliar a través del Hogar Tutor que incluye un subsidio condicionado a la familia, desarrollando en estas modalidades los componentes de salud, educación, formación laboral, recreación y deporte, entre otros.

Durante el desarrollo del Programa del ICBF y hasta el final del año 2005, se ha atendido a un total de 2.634 niños y niñas, de los cuales 526 ingresaron entre enero y diciembre de 2005. La atención a estos niños y jóvenes desvinculados se lleva a cabo a través de actividades relacionadas con la educación, generación de ingresos, reunificación familiar y con el seguimiento a los beneficiarios una vez éstos han terminado su proceso con el Programa del ICBF.

Dicho seguimiento se da para proporcionar acompañamiento y monitoreo a los jóvenes que han salido del

Programa para garantizar sus procesos de inserción socioeconómica, prevenir su revinculación a un grupo armado y evaluar el impacto real del proceso de atención. Para lograrlo se ha diseñado un modelo de acompañamiento a los egresados de las modalidades de atención del ICBF denominado Centros de Referencia y Oportunidades Juveniles (CROJ), que operan de manera regional desde 5 ciudades capitales de departamento (Bogotá, Bucaramanga, Cali, Cartagena y Medellín).

Bajo este modelo que plantea una estrategia de seguimiento a partir de la experiencia internacional de la OIM<sup>28</sup>, se busca complementar las habilidades de los jóvenes, preparándolos para la sostenibilidad de su inserción social a través del empleo y/o el autoempleo y de la garantía de su acceso a los servicios de salud, educación, cultura, deporte y recreación,.

## Prevención

El componente de prevención del reclutamiento de niños, niñas y jóvenes busca la identificación de los factores protectores y de riesgo frente a la vinculación a los grupos armados ilegales, promoviendo y buscando el arraigo de los primeros y trabajando por la erradicación de los segundos.

En este marco se ha desarrollado la Metodología de Mapas de Vulnerabilidad, Riesgo y Oportunidades (MVRO), bajo la cual se construye colectiva y comunitariamente un mapa del lugar de intervención y a partir de ello, se fortalecen los factores protectores, como la cobertura, la calidad y la pertinencia de la educación en las escuelas y colegios, la cultura, el deporte y recreación y el desarrollo económico.

Esta intervención se hace principalmente en comunidades indígenas y afrocolombianas, así como en comunidades de 11 departamentos, en los que han participado 13.480 niños, niñas, padres, madres, cuidadores, líderes comunitarios y autoridades gubernamentales locales.

Con relación al trabajo con comunidades indígenas se desarrolla la difusión de la Ruta Jurídica Indígena con el objetivo de sensibilizar a estas comunidades e informarles sobre la aplicación de las herramientas jurídicas disponibles para brindar apoyo en los procesos de atención de niños, niñas y jóvenes desvinculados, así como de la prevención de la vinculación a estos grupos.◆

<sup>28</sup> La OIM llevó a cabo una experiencia como ésta en Kosovo con los Information, Council and Referral Service, ICRS, cuyo origen fue un sistema de información y registro para desmovilizados de ese país.



**PRINCIPALES LOGROS Y LECCIONES APRENDIDAS**

- **ES NECESARIO INCLUIR LA PROBLEMÁTICA DEL RECLUTAMIENTO DE MENORES DE EDAD** en las prioridades de la política pública, para facilitar el mejoramiento de la atención especializada a niños y niñas desvinculados, para esto se requiere: aumentar el grado de comprensión de este fenómeno para que el diseño de modelos de atención sea más pertinente a las condiciones de la población, y logre ser eficaz en el apoyo para su proceso de inserción social
- **EL PROCESO DE INSERCIÓN SOCIAL Y LA PREVENCIÓN DEL RECLUTAMIENTO** tienen factores asociados, que es necesario fortalecer e incluir en el proceso de atención de los jóvenes: i) vincular a la familia nuclear (los padres y hermanos) o extensa (tíos, abuelos, primos, etc.) para faci-

tar a los jóvenes recuperar sus espacios de vida y ii) fortalecer y articular a los colegios como redes de apoyo social y de restitución de los derechos.



- **LA ARTICULACIÓN ENTRE LOS PROGRAMAS DEL ICBF Y EL PROGRAMA PARA LA REINCORPORACIÓN A LA VIDA CIVIL** del Ministerio del Interior y de Justicia, garantiza completar los procesos de los jóvenes para aumentar sus oportunidades de inserción social esto requiere: i) un trabajo coordinado y acompañado en ambas instituciones y ii) un apoyo en el desarrollo de estrategias de continuidad en los modelos de atención de cada institución.
- **SE REQUIERE DEL ACOMPAÑAMIENTO PERMANENTE DE LOS CROJ A LOS JÓVENES** tan pronto salen del programa en tanto que: i) permite la consolidación de los procesos de formación para el trabajo, ii) logra apoyar la formulación de iniciativas de generación de ingresos de los jóvenes, iii) referencia laboralmente a los jóvenes en el sector formal de manera exitosa, y iv) crea una articulación entre los jóvenes y las instituciones que conforman el tejido social para aumentar las oportunidades de inserción.
- **LA PROMOCIÓN DE ACTIVIDADES CULTURALES Y DEPORTIVAS** ha dado un excelente resultado en términos de la inserción social, puesto que a través de ellas los jóvenes tienen la oportunidad de relacionarse con otros jóvenes. ♦

**TEMA DESTACADO**

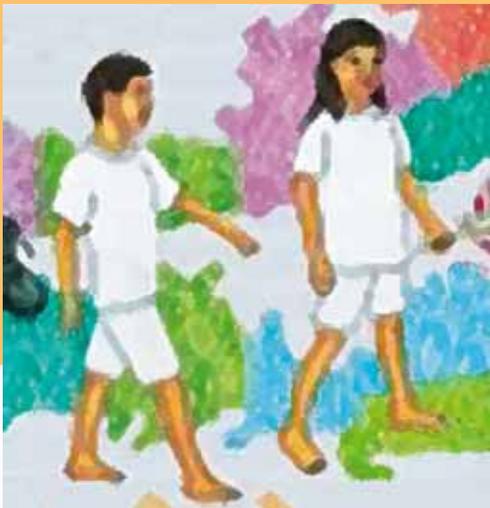


## Ruta Jurídica Indígena

La vinculación de niños, niñas y jóvenes a los grupos armados ilegales constituye una vulneración a sus derechos fundamentales, está considerada como una de las peores formas de trabajo infantil y está tipificada como delito de reclutamiento ilícito. Los menores víctimas de reclutamiento ilícito son el resultado de la migración forzada y de la trata de personas como lo establece la Convención de Naciones Unidas contra la Delincuencia Transnacional Organizada. Cada vez se hace más urgente llevar a cabo acciones dirigidas a prevenir su vinculación y a restablecer sus derechos una vez que los jóvenes, niños y niñas abandonan estos grupos.

Tanto los convenios internacionales como las leyes colombianas establecen unos principios especiales para garantizar el respeto de los derechos humanos y la protección integral de la niñez y la juventud antes de su reclutamiento a los grupos armados ilegales y desde el momento de su desvinculación. Estos principios deben ser aplicados por las autoridades estatales y las autoridades tradicionales indígenas, ya que el reclutamiento también afecta a las niñas, niños y jóvenes de estas comunidades.

El desconocimiento de estos principios ha generado dificultades para su efectiva aplicación. Por esta razón, se hace necesario conocer y asegurar una adecuada apropiación y aplicación de los fundamentos jurídicos existentes.



### ¿POR QUÉ UNA RUTA JURÍDICA PARA LOS PUEBLOS INDÍGENAS?

En Colombia habitan 81 grupos indígenas, registrados por el DANE y el Ministerio de Interior y Justicia, además de otros 8 pueblos en proceso de reconocimiento. De acuerdo con el Censo Nacional del DANE de 1993, con proyección a 2001, 785.356 colombianos pertenecen a diversas comunidades indígenas (1.83% del total de la población).

En el país, los indígenas son una población vulnerable como lo advierten sus mismos líderes, quienes aseguran que además de la permanente violación de sus derechos económicos, sociales y culturales, no han sido ajenos a la situación de violencia generada por los grupos armados ilegales. Las comunidades indígenas se encuentran en constante riesgo de ver afectada su cultura, que está muy relacionada y arraigada con su territorio, debido a que han sido víctimas del desplazamiento forzado interno y del reclutamiento forzado, siendo los niños y jóvenes los más afectados por esta situación.



Sin embargo, Colombia es uno de los países líderes en el reconocimiento de derechos fundamentales colectivos e integrales de los pueblos indígenas. En este marco, una de las acciones llevadas a cabo es la elaboración de la Ruta Jurídica para la niñez indígena, la cual se basa en el reconocimiento de los derechos fundamentales de los pueblos indígenas, especialmente en el de la autonomía, que se tiene en cuenta conjuntamente con los derechos a una jurisdicción especial, a la consulta previa, a definirse prioridades de desarrollo (planes de vida) y a su diversidad cultural. El ejercicio de estos derechos diferenciales, colectivos e integrales se materializa a través de sus instituciones y autoridades propias.



## EL PROYECTO

En el año 2003 la OIM, a través de su Programa de Atención a los Niños, Niñas y Jóvenes Desvinculados de los Grupos Armados Ilegales desarrolló el *Proyecto para la promoción, prevención y capacitación de comunidades indígenas en Derechos Humanos (DDHH), Derecho Internacional Humanitario (DIH), derechos colectivos y ruta jurídica indígena* con el apoyo financiero de USAID. El proyecto constituye un esfuerzo conjunto con la Defensoría del Pueblo, la Asociación Latinoamericana para los Derechos Humanos (ALDHU) y la colaboración de cuatro organizaciones indígenas representativas del país: Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC), Organización de Pueblos Indígenas de la Amazonia Colombiana (OPIAC), Consejo Territorial de Cabildos Indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta (CTC) y Autoridades Indígenas de Colombia (AICO).

El objetivo principal de esta iniciativa es promover y divulgar los DDHH, el DIH, los derechos colectivos indígenas y los derechos de la población infantil en riesgo debido a la situación de violencia generada por los grupos armados ilegales.

Las metas de este proyecto se alcanzaron mediante estrategias de sensibilización y formación a autoridades, líderes y promotores de las comunidades indígenas que permitieron consolidar la **Ruta Jurídica Indígena** para proteger de forma integral a la niñez desvinculada de estos grupos y revitalizar las formas de control social indígena encaminadas a prevenir el reclutamiento de los menores.

Parte de la metodología para la elaboración de la Ruta Jurídica consistió en la realización de 5 talleres regionales en Bogotá, Ibagué, Villavicencio, Barranquilla y Cali, y de 106 eventos locales, entre talleres, recorridos, reuniones y asambleas, en los cuales participaron 4.610 personas. Este proyecto, a través de las capacitaciones asistió a 33 gestores comunitarios indígenas y a 277 representantes de organizaciones indígenas nacionales y regionales, y de instituciones responsables de la protección de niños, niñas y jóve-

nes desvinculados de los grupos armados ilegales. Cabe destacar que este trabajo es resultado de una construcción colectiva que recopiló las enseñanzas aproximadamente de 2.000 hombres y mujeres indígenas de 28 departamentos del país, que con su sabiduría iluminaron los múltiples caminos para que los niños, niñas y jóvenes de sus pueblos, alcancen el restablecimiento de sus derechos.

Como resultado de este proceso se desarrollaron un afiche y una guía pedagógica y talleres como herramientas de difusión para la capacitación, comprensión y aplicación de los procedimientos jurídicos que deben conocer y observar las autoridades e instituciones indígenas, las autoridades públicas, privadas y militares, los promotores y gestores de DDHH, los niños, las niñas, los jóvenes y la comunidad en general. Estas actividades continuarán durante el año 2006.

## UN CAMINO LEGAL

La Ruta Jurídica Indígena es un camino legal mediante el cual se organizan las leyes nacionales y los tratados y convenios internacionales que reconocen derechos específicos a los niños, niñas y jóvenes indígenas víctimas de la violencia, y los derechos propios de los pueblos indígenas.

La Ruta pretende orientar y organizar las acciones pertinentes que deben seguir y respetar las autoridades públicas y la sociedad en general, en todos los casos de niños, niñas y jóvenes indígenas que se desvinculen de los grupos armados ilegales, a partir del reconocimiento de los derechos fundamentales, colectivos e integrales de las comunidades indígenas.

Una vez que los niños o jóvenes se desvinculan de estos grupos, se deben realizar unos trámites especiales con el fin de brindarles la protección adecuada según las leyes existentes. Estas definen que los niños menores de 18 años que hicieron parte de un grupo armado ilegal son víctimas de la violencia política (Art. 6, Ley 782 de 2002), y es deber del Estado restablecer sus derechos y garantizar su protección especializada. La protección de los niños indígenas debe ser definida por la autoridad o institución indígena, quien tiene potestad de definir la medida de protección de acuerdo con su propio sistema de derecho, o para delegarla al ICBF. ♦





## HISTORIA DE VIDA

*“Me hace muy feliz ayudar a otros jóvenes que están viviendo lo que yo algún día viví”*

Pablo<sup>29</sup> es un joven desvinculado de los grupos armados ilegales y fue beneficiario del Programa del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, ICBF. Actualmente es monitor de un Centro de Referencia y Oportunidades Juveniles (CROJ). Tanto el Programa como el CROJ cuentan con el apoyo financiero de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

El CROJ es una instancia de orientación y referenciación para adolescentes desvinculados de los grupos armados ilegales egresados del Programa del ICBF para el acceso a servicios que faciliten su inserción social y la construcción de vínculos y referentes en la apropiación y efectiva realización de su ruta de vida.

Pablo pronto cumplirá 20 años y también se graduará como Técnico en electricidad y electrónica automotriz. Su vida ahora transcurre entre el estudio y el trabajo, pero no siempre fue así: cuando tenía 14 años tuvo que hacerse parte de las AUC<sup>30</sup> para proteger su vida.

Desde los 8 años empezó a aprender mecánica de motos y después empezó a trabajar y le pagaban lo suficiente para el arriendo y la alimentación, razón por la que decidió independizarse e irse a vivir solo a los 12 años. Desde ese entonces, su vínculo con la familia empezó a ser muy débil.

Su trabajo en el pueblo consistía en arreglar motos, sus clientes eran diferentes personas, pero también eran las AUC y la guerrilla. Allí debía trabajar para todos sin excepción.

Al pasar el tiempo, se le dificultó seguir reparando las motos de la guerrilla y pronto este grupo armado ilegal sospechaba que él trabajaba entonces para las AUC y no era así, pero su vida empezó a correr peligro.

Fue entonces cuando decidió entrar a las AUC porque no tenía dónde refugiarse o donde esconderse para proteger su vida y no quería que su familia corriera ninguna clase de peligro. Pablo entró a las AUC y su trabajo le

permitía no estar interno en el monte todo el tiempo, sino que el mismo grupo armado ilegal le pagaba sus estudios para que permaneciera en el pueblo y trabajara como informante.

Los miembros de la familia que sabían que Pablo pertenecía a las AUC se alejaron aún más de él. Sin embargo, su mamá trataba de persuadirlo para que se retirara.

La prevención constante de Pablo era el miedo que le producía pensar que si salía del grupo salía muerto o preso. Y temía siempre que le pasara algo a su familia. Al transcurrir el tiempo se encontraba aburrido, cansado y asustado, quería desvincularse. Un día fue capturado y cuando fue definida su situación como menor de edad fue remitido al Programa del ICBF.

Llegó al Programa cuando tenía 17 años, primero a un Hogar Transitorio, luego pasó a un Centro de Atención Especializado (CAE), después a Hogar Tutor. Posteriormente ingresó a Casa Juvenil y finalmente se benefició del Programa para la Reinserción a la Vida Civil de Personas y Grupos Alzados en Armas del Ministerio del Interior y de Justicia cuando salió del Programa del ICBF.

Cuando llegó al CAE ya estaba en 10 grado, entonces pudo terminar sus estudios de bachillerato y graduarse paralelamente a su permanencia en el CAE y en el Hogar Tutor. Además, se capacitó en panadería y marquertería.

Al principio tenía mucho miedo porque debía convivir con jóvenes que habían estado en la guerrilla y no pudo muchas veces conciliar el sueño, poco a poco fue haciéndose amigo de ellos y a entender que habían tenido experiencias similares muy duras y que muchos habían sido obligados a vincularse a muy corta edad.

Otra situación difícil de afrontar fue el cambio de alimentación ya que él estaba acostumbrado a consumir otro tipo de alimentos, pero en el Programa a través de una nutricionista recibía una dieta que poco a poco fue asimilando.

Pablo trabaja con el CROJ desde mayo de 2005. Para él ha sido una experiencia muy enriquecedora.

Hoy como monitor es el enlace entre los jóvenes y los profesionales. Su trabajo es muy importante porque los jóvenes tienen más confianza con una persona que fue beneficiaria del Programa y “es más fácil que un joven llegue a hablar con uno que con el profesional directamente”, asegura Pablo.

Él siempre le cuenta a los jóvenes que estuvo en el Programa y les dice que hablen tranquilos, que él vivió lo mismo, pero también que observen que se puede cambiar, “uno sirve de ejemplo y los muchachos se dan cuenta de que sí se puede salir adelante y de que las cosas sí funcionan”, afirma.

Pablo espera graduarse y continuar trabajando en el CROJ porque esa labor lo hace feliz, para él es muy significativo ayudar a jóvenes que están en la situación en la que un día estuvo él. ♦

<sup>29</sup> El nombre fue cambiado para proteger su identidad.

<sup>30</sup> Autodefensas Unidas de Colombia.



# Fortalecimiento institucional

para el mejoramiento de la prestación de servicios a jóvenes desmovilizados en proceso de reincorporación social

# 12

## FICHA TÉCNICA

<b>DONANTE/S</b>	Gobierno de Holanda
<b>CÓDIGO DE PROYECTO</b>	WZ3-CCA , T73-429, W90-CITWD6-CNL
<b>FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA</b>	Octubre 15 de 2004 a octubre 15 de 2006
<b>BENEFICIARIOS DIRECTOS</b>	1.000 jóvenes desmovilizados en modalidad individual, vinculados al Programa para la Reincorporación a la Vida Civil de Personas y Grupos Alzados en Armas del Ministerio del Interior y de Justicia
<b>BENEFICIARIOS INDIRECTOS</b>	70 Instituciones y 80 profesionales fortalecidos para la atención a jóvenes desmovilizados de grupos armados ilegales en proceso de reincorporación a la vida civil
<b>ZONAS DE COBERTURA</b>	Cobertura Geográfica: Bogotá y Medellín
<b>Componentes</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Definición del Sistema de Referencia y Oportunidades</li> <li>Implementación del Sistema de Acompañamiento, Monitoreo y Evaluación</li> <li>Evaluación y mejoramiento de la capacidad nacional en la prestación de servicios de atención psicosocial.</li> </ol>
<b>CONTRAPARTES</b>	
<b>Gobierno</b>	Programa para la Reincorporación a la vida civil de personas y grupos alzados en armas del Ministerio del Interior y de Justicia (PRVC). Alcaldías de Bogotá y Medellín
<b>Sociedad civil</b>	Fundación Hogares Claret Corporación Escuela Galán Corpindes- Corporación Presencia Colombo Suiza- Fundación Antonio Restrepo Barco Centro Mundial de Investigación y Capacitación para la Solución de Conflictos
<b>Cooperación internacional</b>	Embajada de los Países Bajos- Gobierno de Holanda
<b>Empresa privada</b>	Carrefour, Transmilenio, Comfama, Comfenalco y Proantioquia.

Con el apoyo del Gobierno de Holanda y en coordinación con el Programa para la Reincorporación a la vida civil de personas y grupos alzados en armas (PRVC) del Ministerio del Interior y de Justicia, se adelanta el Proyecto “Fortalecimiento institucional para el mejoramiento de la prestación de servicios a jóvenes desmovilizados en proceso de reincorporación social” para atender 1.000 jóvenes desmovilizados de los grupos armados ilegales en modalidad individual entre 18 y 24 años en las ciudades de Bogotá y Medellín. En el marco de este proyecto las principales acciones que se adelantan son:

- ▣ **Asistencia psicosocial al desmovilizado:** el mejoramiento, actualización y transferencia de metodologías y modelos de intervención de atención psicosocial que mejoren las competencias profesionales, inculquen mejores prácticas, establezcan estándares de eficiencia y calidad del servicio y produzcan modelos, metodologías y herramientas de atención psicosocial adecuados a la demanda de atención, viene siendo realizado por el Centro Mundial de Investigación y Capacitación para la Solución de Conflictos.
- ▣ **Centros de Referencia y Oportunidades (CRO):** montaje y puesta en operación de tres (3) centros, dos en Bogotá y uno en Medellín que comprenden los servicios de acompañamiento psicosocial, formulación de ruta de vida y proyecto productivo y un servicio de referencia a servicios públicos y privados en educación formal, capacitación no formal, empleabilidad, entre otros. Los operadores contratados son 3 instituciones con experiencia en el tema, en Bogotá Fundación Hogares Claret y Corporación Escuela Galán y en Medellín, la Unión Temporal Corpindes - Corporación Presencia Colombo Suiza - Fundación Antonio Restrepo Barco.
- ▣ **Sistema de Acompañamiento, Monitoreo y Evaluación (SAME):** Durante el año en curso se pusieron en funcionamiento los SAME correspondientes a los 3 CRO de Bogotá y Medellín. ♦



## PRINCIPALES LOGROS Y LECCIONES APRENDIDAS

### LECCIONES APRENDIDAS

- **El fortalecimiento de la coordinación con el gobierno colombiano** a través del Programa para la Reincorporación a la Vida Civil se ha logrado el ajuste en las herramientas de ejecución de la política pública de reincorporación, en los siguientes aspectos: i) ajustes a la modalidad de desmovilización individual, y ii) ajustes en la atención a los desmovilizados colectivos.
- **El fortalecimiento del modelo de atención de los CRO** en la construcción de proyectos de vida para los jóvenes, las actividades de referenciación a la oferta de servicios y el **seguimiento del SAME** a la utilización de los beneficios, ha permitido: i) la apropiación del modelo y del sistema de seguimiento por parte del gobierno; ii) aumentar el conocimiento del gobierno colombiano, sobre las percepciones y respuesta de los desmovilizados a los servicios ofrecidos, y iii) monitorear los procesos de atención adelantados con cada joven usuario del Programa<sup>31</sup>.

### LOGROS

- Incremento de la búsqueda activa de más de 800 jóvenes remitidos por el PRVC a los CRO, localizando a más del 70%.
- Acompañamiento de 598 procesos de reincorporación para que los jóvenes logren construir su proyecto de vida y puedan ser referenciados a la red institucional con los servicios requeridos de acuerdo con las necesidades detectadas.
- Referenciación a un total de 1.567 desmovilizados, de los que se encuentran: 59 alternativas de empleo, 214 a cursos de capacitación en oficios, 253 a servicios de educación básica.
- Realización de trámites de documentación. 108 libretas militares, 84 pasados judiciales y 7 documentos de identidad, indispensables para la obtención de empleo.
- Mejoramiento, actualización y transferencia de metodologías y modelos de intervención de atención psicosocial.
- Sistematización de experiencias de atención psicosocial, para la capacitación de 80 profesionales en las metodologías específicas para comunidades desmovilizadas. ♦

<sup>31</sup> Experiencias como estas se han llevado a cabo en otros países como en Kosovo con los Information, Council and Referral Service, ICERS, cuyo origen fue un sistema de información y registro para desmovilizados de ese país.

## TEMA DESTACADO

## Centros de referencia y oportunidades (CRO)

Como parte de la estrategia para la reincorporación de las personas que dejen las armas en el marco del proceso de paz para la desmovilización, el Programa para la Reincorporación a la Vida Civil (PRVC) del Ministerio del Interior y de Justicia, considera fundamental la desconcentración de los servicios mediante la constitución de un modelo de reincorporación gestionado y desarrollado en cada una de las regiones de retorno de dichas personas. Esta estrategia permite la orientación, gestión y coordinación interinstitucional a nivel local y regional para la prestación de servicios a las personas desmovilizadas. Dicha actividad la hacen los Centros de Referencia y Oportunidad (CRO) diseñados y orientados técnicamente por la OIM en estrecha coordinación y orientación del PRVC.

El CRO es el instrumento central de orientación y referenciación de las personas desmovilizadas de los grupos armados ilegales, para el acceso a servicios que faciliten su inserción social y la construcción de vínculos y referentes en la apropiación de su nueva ruta de vida. Su objetivo es identificar y consolidar una red de servicios y oportunidades de apoyo a los procesos de inserción social de los beneficiarios a través de un proceso de orientación y remisión a dicha red, de tal forma que les proporcionen una inserción social, construcción de autonomía y consolidación de su ruta personal, mediante la vinculación a programas disponibles en formación para el trabajo, acceso al empleo, generación de ingresos, servicios de salud, atención psicosocial, educación, cultura y deporte y a todas aquellas actividades que les permitan establecer vínculos sociales y familiares.

Adicionalmente, el CRO tiene un componente de acompañamiento, monitoreo y evaluación (SAME) que permite conocer los progresos del individuo, de los componentes del programa y de la reincorporación en las comunidades. El SAME se basa en dos mecanismos para alcanzar tales metas: un equipo de profesionales en el área socioeconómica en permanente contacto con los beneficiarios y una base de datos alimentada por estos profesionales. Toda la información incluida en la base de datos es estudiada por los analistas a nivel central, quienes retroalimentan al equipo de profesionales de manera inmediata a través de documentos analíticos y recomendaciones. La base de datos está equipada con unas "alarmas" que se disparan para alertar al equipo sobre beneficiarios que presenten uno o más aspectos problemáticos en su proceso de reincorporación, y alertan sobre los beneficiarios vulnerables.



### COMPONENTES PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO

#### Acompañamiento

- **APOYO PSICOSOCIAL:** Ofrecer a los beneficiarios apoyo psicosocial orientado a generar confianza, proceso de reconciliación, manejo de emociones, construcción de relaciones interpersonales y diseño de su nuevo proyecto de vida.
- **ATENCIÓN HUMANITARIA:** En el CRO el beneficiario realiza el trámite para obtener su beneficio económico y se verifica que se encuentre adelantando estudios técnicos y/o de capacitación laboral, requisitos para la entrega de dicha ayuda.
- **ATENCIÓN LEGAL:** Se establecen mecanismos y se presta asistencia para apoyar la consecución de la documentación de identificación a cada uno de los beneficiarios que la necesiten, en coordinación con las dependencias gubernamentales correspondientes, y se crean los acuerdos necesarios para la prestación de asistencia legal en los casos en que sea requerido.

### REFERENCIACIÓN A SERVICIOS

- **COORDINACIÓN Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONALES:** El CRO efectúa una estrecha coordinación con instituciones locales facilitando la construcción de una red de servicios públicos y, en lo posible, la vinculación del sector privado. Ésta se construye con una visión de sostenibilidad de los CRO y de fortalecimiento institucional local. A través de esta red se referencia al beneficiario de acuerdo con sus necesidades a los servicios.
- **EDUCACIÓN:** Apoyo para el ingreso a oportunidades de educación formal, incluyendo programas especiales como educación acelerada o nivelación educativa, así como también programas de educación cívica, incluyendo temas de derechos humanos, convivencia pacífica, entre otros.
- **CAPACITACIÓN VOCACIONAL:** Brinda un abanico de oportunidades y posibilidades de capacitación de talentos para la generación de ingresos y desarrollo de proyectos productivos, así como experiencias de aprendizaje que les permitan desarrollar y mantener sus habilidades y destrezas, las que se identificarán a partir de un estudio de competencias, de oportunidades y necesidades del mercado local para la determinación de sus necesidades.

- **SALUD:** Brinda la orientación para acceder a los servicios de salud física y mental otorgados como beneficio del Programa para la Reincorporación a la Vida Civil, para lo cual cada beneficiario está afiliado al Régimen Subsidiado de Salud. Así mismo coordina su atención inmediata en caso que se requiera.
- **VINCULACIÓN LABORAL:** Este componente se implementa a través de dos modalidades: acceso al empleo en empresas establecidas e iniciativas productivas individuales o asociativas a través del beneficio que otorga el Programa para la Reincorporación a la Vida Civil.
- **INCLUSIÓN SOCIAL y COMUNITARIA:** Busca hacer un diagnóstico y una base de datos de las comunidades que permita identificar recursos y potenciar redes de apoyo que permita facilitar el acceso a servicios recreativos, culturales, institucionales, comunitarios y familiares.

### SEGUIMIENTO

Los profesionales de las áreas sociales aplican las fichas diseñadas por el SAME a los beneficiarios, a los entes operadores (de educación, trabajo, proyectos productivos), a la comunidad y a sus familias en algunos casos. Una vez la información contenida en las fichas está digitada en la base de datos del SAME, los supervisores la analizan para determinar quién entre los beneficiarios es más vulnerable a abandonar el Programa (o a abandonar la legalidad) y a ofrecerle más apoyo a través de visitas domiciliarias y/o apoyo psicosocial individualizado.

### MONITOREO Y EVALUACIÓN

Este componente tiene dos funciones principales: la primera es mantener la base de datos actualizada, y la segunda es analizar la información en ella contenida para poder elaborar informes analíticos. El propósito del monitoreo es mantener un chequeo constante sobre los alcances de los programas a fin de corregir en tiempo real errores de planeación o eventuales problemas.

Los CRO que orientan desmovilizados colectivos se encuentran en: Montería (jurisdicción Córdoba), Sincelajo (jurisdicción Sucre), Cúcuta (jurisdicción Norte de Santander), Cali (Valle del Cauca, Nariño, Cauca y Eje Cafetero), Turbo (Urabá antioqueño), Alcaldía de Medellín (Medellín y Área Metropolitana) y Antioquia en Medellín (los demás municipios del departamento). ◆



### HISTORIAS DE VIDA

## “Esta es una vida nueva. Pude volver a empezar”

Isabel<sup>32</sup> es una joven de 23 años, madre de dos niños, y caracterizada por su sonrisa permanente y su actitud emprendedora y positiva.

Cuando tenía 19 años se vio obligada a hacer parte de un grupo armado ilegal porque en donde vivía, cada familia tenía que aportar un miembro o de lo contrario, debían abandonar el pueblo por haber hecho caso omiso a la exigencia. Ella fue la elegida porque sus hermanos eran menores de edad.

Hace dos años ella y su esposo decidieron desvincularse del grupo armado ilegal. Desde ese entonces, Isabel es beneficiaria del Programa para la Reincorporación a la Vida Civil de Personas y Grupos Alzados en Armas del Ministerio del Interior y de Justicia, que cuenta con el apoyo técnico del Programa de Fortalecimiento institucional para el mejoramiento de la prestación de servicios a jóvenes desmovilizados en proceso de reincorporación social que implementa la OIM con el financiamiento del Gobierno de Holanda.

Hoy vive en Bogotá y ha podido, a través de los servicios que presta el Centro de Referencia y Oportunidades (CRO), tomar cursos de formación empresarial y de sistemas y actualmente se encuentra estudiando contabilidad. El CRO también le ha brindado asesorías psicosociales y le han permitido a ella y a su familia participar en diferentes actividades. Isabel siente que el CRO es como un amigo que la escucha y la ayuda.

Aun cuando ella cumpla los 24 años y salga del Programa, Isabel tiene la tranquilidad de que el CRO no le cerrará las puertas y podrá seguir participando en las actividades que le permitan ya que sabe que cuando una persona se desmoviliza en forma individual y obtiene el certificado del Comité Operativo para la Dejación de Armas (CODA), puede empezar a tener los beneficios del Programa para la Reincorporación a la Vida Civil de Personas y Grupos Alzados en Armas por un periodo de 2 años.

Su día tras día transcurre entre el estudio y su vida en familia, pero aunque prefiere no hablar de ello, el pasado vuelve a su memoria y recuerda con mucho dolor el temor que sentía estando en el grupo armado. Su miedo era a la muerte y a estar aún más lejos de su hija, o no volverla a ver y dejarla sola, porque aunque no vivía con ella sabía que al salir del grupo podría compartir de nuevo con su niña.

<sup>32</sup> El nombre fue cambiado para proteger su identidad.



Isabel asegura sonriente que esta es una vida nueva y puede volver a empezar". Considera además, que los que saben aprovechar las oportunidades que brinda el Programa y el CRO se pueden realizar como personas y como profesionales. Esta joven sueña con seguir construyendo su nueva vida en compañía de su esposo y sus hijos, y anhela continuar compartiendo sus clases con su esposo con quien asiste a los cursos de capacitación con él. Ellos escogen los mismos espacios y horarios para acompañarse y apoyarse mutuamente.

Isabel también sueña con tener una casa propia para su familia y con montar un negocio, ya que la experiencia que le dejó estar en el grupo armado la motiva a preferir no recibir órde-

nes y ser su jefe, administrar su tiempo y ser la dueña de lo que sueña sea una empresa familiar. Su idea es tener una tienda de mercado.

Su tiempo libre también lo comparte con sus amigos, algunos que como ella un día estuvieron en un grupo armado ilegal, pero ahora también tiene otros nuevos, que no saben que ella es desmovilizada, Isabel prefiere no contarles porque cada vez que narra la historia vuelven a su memoria recuerdos muy duros que ha tratado de dejar a un lado. Además, por su seguridad y la de su familia prefiere ocultar este aspecto de su vida, y porque sabe que a la sociedad todavía le cuesta abrirles las puertas a las personas que están en proceso de reincorporación. ♦

## “Los CRO ayudan a los desmovilizados”

Jason<sup>33</sup> es un joven de 25 años desmovilizado de un grupo armado ilegal, recibe orientación del Centro de Referencia y Oportunidades, CRO, hace un año y medio, aunque salió del Programa para la Reincorporación a la Vida Civil de Personas y Grupos Alzados en Armas del Ministerio del Interior y Justicia, del que fue beneficiario por 2 años, el CRO sigue invitándolo a que participe en diferentes actividades.

Cuando tenía 19 años, debido a las dificultades económicas y con el interés de conseguir un mejor futuro con un salario asegurado, Jason un día decidió hacer parte de las filas de un grupo armado ilegal.

Estuvo en el grupo 5 años y su familia supo que estuvo vinculado, pero especialmente su madre sufrió de angustia y depresión por pensar que su hijo estaba combatiendo, expuesto continuamente a peligros.

Su experiencia no fue tan dura como la de cientos de personas que por diferentes razones deciden vincularse a un grupo armado ilegal: su trabajo era más de oficina debido a que cuando estudiaba su bachillerato, antes de vincularse al grupo armado, tomaba paralelamente un curso de sistemas y aplicaba estos conocimientos a las tareas administrativas del grupo.

Pasado el tiempo decidió desmovilizarse porque ya estaba cansado y quería una vida como la de cualquier persona, sobre todo sin miedos y sin presiones. Este hecho ayudó a que su mamá se recuperara, ella estuvo presente en el momento de su desmovilización.

Ya en el Programa, ha tenido la oportunidad de recibir a través del CRO asesorías relacionadas con capacitaciones, proyectos productivos y oportunidades laborales. El CRO le ha ofrecido también posibilidades de estudio y actualmente lo apoyan en la consecución de un cupo en una universidad para estudiar medicina.

Ha tomado cursos de promoción de la salud aunque antes de ingresar al CRO tomó cursos de informática y ensamble, electricidad, mercadeo y sastrería. Con los ingresos que recibía en el Programa estudió en una academia de vigilancia. Esta últi-



ma experiencia le hizo posible encontrar un trabajo en una empresa de seguridad en donde trabaja actualmente.

Ahora, vive con su novia y tiene un hijo que le ha dado otro sentido a su vida, y que lo motiva aún más a salir adelante. Hoy reconoce que cometió un error pero ha aprendido de este y lucha día tras día por recuperar el tiempo que siente fue perdido.

Sueña con poder estudiar medicina, pero también le gustaría estudiar algo relacionado con la política. De hecho en su tiempo libre está apoyando a un candidato. Esta carrera le llama la atención porque desde un cargo de esta naturaleza puede ayudar a las personas que más lo necesitan y siente que tiene vocación para esta labor.

Dedica sus ratos libres a escuchar música, a bailar y a leer. También practica el microfútbol y el voleibol y trata cada día de ser mejor persona y de aprender a ser papá. Lucha a diario por forjar para su familia un futuro estable que haga que su hijo nunca cometa el mismo error que él un día cometió. ♦

<sup>33</sup> El nombre fue cambiado para proteger su identidad.



# Fortalecimiento de la paz en Colombia

# 13

## FICHA TÉCNICA

<b>DONANTE/S</b>	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)
<b>CÓDIGO DE PROYECTO</b>	T90-429
<b>FECHA DE INICIO Y FIN DEL PROGRAMA</b>	Julio 2001 - septiembre 2007
<b>BENEFICIARIOS DIRECTOS</b>	573.993 personas
<b>BENEFICIARIOS INDIRECTOS</b>	1.670.383 personas
<b>ZONAS DE COBERTURA</b>	<b>29 departamentos. 383 municipalidades:</b> Amazonas, Antioquia, Arauca, Atlántico, Bolívar, Boyacá, Caldas, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Chocó, Córdoba, Cundinamarca, Guainía, Guaviare, Huila, Magdalena, Medellín, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Quindío, Risaralda, San Andrés y Providencia, Santander, Sucre, Tolima, Valle
<b>CONTRAPARTES</b>	
<b>Gobierno</b>	Despacho Primera Dama, Ministerio de Educación, Ministerio del Interior y de Justicia, Alto Comisionado para la Paz, Observatorio de Minas - Vicepresidencia; Gobernación de Santander, Alcaldía de Barrancabermeja, Alcaldía de San Vicente del Caguán, Alcaldía de San Gil, Alcaldía de Aguachica, Alcaldía de Cantagallo, Alcaldía de Ocaña, Alcaldía de Magangué, Alcaldía de Leticia, Alcaldía de Sonsón.
<b>Sociedad civil</b>	Fundalectura, Vallenpaz, Confederación Colombiana de ONG, Comisión Vida y Paz, Ducha Fría, Confecámaras, Medios para la Paz; Humanizar, Observatorio para la Paz, Confepaz, Transparencia por Colombia, Embera Katio, Asociación Amigos de los limitados Físicos, Universidad de los Andes, Organización Femenina Popular (OFF), Fundemos, Corporación Jurídica Libertad, Fomcultural, Corporación Ambiental y Empresarial Shadai, Findes, Red Departamental de Mujeres Chocoanas, Fundación Hemera, Fenacon, Corporación Luis Carlos Galán (ACIN), Corporación Nuevo Arco Iris, Asfamipaz, Cordepaz, Resguardo Indígena Iroka - Mamos, Corporación Colombiana de Teatro, Redepaz - Semana por la Paz, Disparando Cámaras por la Paz, Sobresaltos, Dusakawi IPS, Ideas para la Paz, Corporación Día del Niño, Funlibre, CIREC, Pastoral de la Primera Infancia, Campaña Colombiana Contra Minas, Hogar Jesús de Nazareth, Fórmulas, Comité Regional de Rehabilitación del Valle, Comité Regional de Rehabilitación de Antioquia.
<b>Cooperación internacional</b>	Organización de Estados Americanos (OEA)
<b>Empresa privada</b>	Asocolflores, Fundación Social, Alvaralice, Medios Para la Paz, Universidad Sergio Arboleda.

## El programa tiene el objetivo de contribuir

en la construcción de un clima de paz a través de la promoción de la gobernabilidad, la convivencia y la resolución pacífica de conflictos para el diálogo y la reconciliación en el marco de la cultura de la legalidad. En junio de 2005, el Programa logró la aprobación de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID, de la extensión hasta el año 2007.

## Componentes

### APOYO AL ESTADO COLOMBIANO

Brindar asistencia y acompañamiento a las diferentes instituciones del gobierno colombiano, con el fin de fortalecer su gestión y acercamiento a las organizaciones de la sociedad civil.

### Estrategias

#### OFICINA DEL ALTO COMISIONADO PARA LA PAZ

- a. Fortalecimiento institucional
- b. Promoción de la convivencia pacífica a través de:
  - La capacitación de un millón de colombianos (promotores y multiplicadores) mediante un proyecto que pretende crear conciencia.
  - El desarrollo del Proyecto con radios comunitarias: "Radio: un lugar para la diferencia" .
  - El desarrollo del Proyecto "Golombiao, el juego de la paz": Entre los días 2 y 5 de febrero de 2005 en la ciudad de Medellín y en el marco de la celebración del año del deporte, el Programa Presidencial Colombia Joven por la paz, con el apoyo de la Agencia Técnica de Cooperación Alemana (GTZ), UNICEF, USAID y OIM, llevaron a cabo el evento internacional «El Golombiao – el juego por la paz”: Se contó con la presencia de las autoridades locales, nacionales e internacionales como la Alcaldía de Medellín, Gobernación de Antioquia, Programa Presidencial Colombia Joven, Alto comisionado para la Paz, Asesor Especial del Secretario General de Naciones Unidas en Deportes para el Desarrollo y la Paz, representantes de Perú, Paraguay, Argentina, Alemania, Brasil, Ruanda.
- c. Autodeterminación local, esta acción se lleva a cabo a través de la adaptación de áreas físicas y de metodologías de educación para promover los encuentros del gobierno con la sociedad civil en los proce-





tos de toma de decisiones de la comunidad y la resolución pacífica de conflictos.

#### VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA – OBSERVATORIO DE MINAS ANTIPERSONA

- a. Apoyo en la actualización del Sistema de Información de Acción Contra Minas Antipersonales (IMSMA) para la prevención, señalización, mapeo, remoción de minas y atención a las víctimas: durante los días 18 y 19 de agosto se llevó a cabo el Taller “Hacia un nuevo modelo de información”, el cual se desarrolló con el objeto de construir el glosario nacional de variables mínimas básicas de la acción integral contra minas en Colombia. En este taller participaron alrededor de 70 entidades entre ellas: instituciones gubernamentales (Fiscalía, Vicepresidencia), ONG (Campaña Colombiana contra Minas) nacionales e internacionales, autoridades regionales (gobernaciones y alcaldías), organismos de cooperación (UNICEF, Agencia GTZ) y víctimas por minas antipersona y municiones sin explotar, en total asistieron 80 personas al evento.
- b. Apoyo en la descentralización del IMSMA. Dicha descentralización permitirá identificar las zonas minadas.
- c. Capacitación en Desminado Humanitario.

#### CONSEJERÍA PRESIDENCIAL DE PROGRAMAS ESPECIALES - OFICINA DE LA PRIMERA DAMA DE LA NACIÓN

- a. Apoyo a la discapacidad: consolidación del proceso de fortalecimiento de redes sociales de apoyo a la discapacidad y organización del Sistema de Atención a la Discapacidad con énfasis en la participación comunitaria.

- b. Promoción de derechos y redes constructoras de paz: promoción del desarrollo integral de los adolescentes y contribución a la detección y prevención oportuna de los eventos y riesgos que impiden u obstaculizan su desarrollo: del 15 al 18 de marzo, se realizó el Taller de Experiencias del Programa de Promoción de Derechos y Redes Constructoras de Paz. Participaron representantes de los 26 municipios del proyecto piloto y se desarrolló en cinco módulos. Para la realización de los módulos se tuvieron en cuenta los tres componentes principales del proyecto: movilización social, fortalecimiento institucional y mejoramiento de las condiciones de vida, se complementó a través de la puesta en común e intercambio de experiencias con las estrategias de Información, Evaluación y Comunicación y la implementación local de las iniciativas de generación de ingresos. Este evento contó con la presencia de la Primera Dama de la Nación, señora Lina Moreno de Uribe.

- c. Apoyo en el diseño y en el comienzo de proyectos con énfasis en asuntos demográficos en el marco de los derechos sociales, económicos y culturales.
- d. Promover la participación social, comunicación, información y educación con las organizaciones sociales e instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

#### PROGRAMA PARA LA REINCORPORACIÓN A LA VIDA CIVIL DE PERSONAS Y GRUPOS ALZADOS EN ARMAS DEL MINISTERIO DEL INTERIOR Y DE JUSTICIA

- a. La asistencia técnica al gobierno nacional, en el marco del proceso de paz con las Autodefensas Unidas de Colombia, se traduce en la carnetización de todos los desmovilizados colectivos, el diseño e implementación del Sistema de Acompañamiento, Monitoreo y Evaluación (SAME) y el apoyo técnico a los Centros de Referencia y Oportunidades.
- b. El proceso de reincorporación a la vida civil de los miembros de los grupos de autodefensas se inicia con una etapa de concentración. Durante ésta todos los miembros de un determinado bloque pasan por un proceso de identificación plena y documentación. En esta etapa la OIM se encarga de carnetizar a cada uno de los desmovilizados y de aplicar una encuesta que servirá como línea de base para el SAME. A diciembre de 2005 se han desmovilizado 14.078 personas.

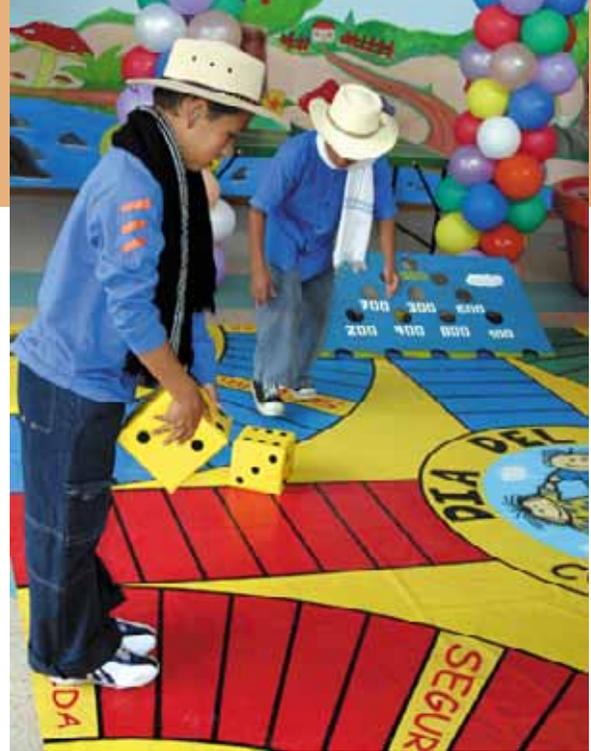
## APOYO A INICIATIVAS DE LA SOCIEDAD CIVIL

Apoyar los modelos innovadores para la construcción de la paz, que permitan promover el liderazgo y el cambio de actitud en la población.

### Estrategias

- Asistencia a víctimas y grupos excluidos.
- Alianzas con el sector privado.
- Difusión de mensajes y medios alternativos.
- Mejoramiento del ingreso.
- Participación ciudadana y convivencia.

Específicamente, se han desarrollado proyectos con la Fundación Alvaralice en el tema de Justicia Restaurativa, con Asocolflores y Vallenpaz en acciones relacionadas con la participación ciudadana, convivencia y mejoramiento del ingreso para víctimas y grupos excluidos, y con la Fundación Disparando Cámaras para la Paz, igualmente en atención a víctimas y grupos excluidos. También se llevan a cabo actividades con ACIN y el Centro mundial de investigación y capacitación para la solución de conflictos.



Estos Centros también permiten la participación efectiva de la comunidad en la resolución pacífica de sus conflictos. Igualmente, son lugares de encuentro con la cultura y las artes que ofrecen la posibilidad de generar programas que pretendan consolidar la gobernabilidad local y nacional.

Actualmente, existen Centros en: Barrancabermeja – Santander; San Vicente del Caguán – Caquetá; San Gil – Santander; Magangué – Bolívar; Cantagallo – Sur de Bolívar; Aguachica – Cesar; Leticia – Amazonas; Sonsón – Antioquia; Ocaña – Norte de Santander.

En el 2005 se identificaron los lugares para la construcción de los 5 Centros de Convivencia restantes para cumplir con la meta de 14 del gobierno nacional. Los lugares son: Baranoa y Malambo – Atlántico, La Dorada – Caldas, Arauquita – Arauca, Tibú – Norte de Santander. Estos iniciarán construcción en el 2006.

Estos Centros se han construido en estos municipios debido al alto grado de vulnerabilidad y riesgo que se genera en estos lugares por la presencia de grupos armados ilegales, porque estas zonas no cuentan con una presencia fuerte del Estado colombiano y por su alto índice de violencia intrafamiliar y maltrato infantil.

En las instalaciones de los Centros funcionan las siguientes oficinas del orden local: Oficina de Desarrollo Social, Despacho de la Primera Dama del municipio, Personería, Instituto Municipal de Recreación, Cultura y Deporte, Inspección de Policía, Oficina de Conciliación en Equidad, Defensoría Comunitaria, Oficina de Asuntos Indígenas, Comisaría del Familia, Familias en Acción, consultorio psicológico y jurídico, biblioteca, ludoteca y auditorio, entre otras. ♦



## CENTROS DE CONVIVENCIA CIUDADANA

En el tema de participación ciudadana se viene implementando el Programa Nacional de Centros de Convivencia en coordinación con el Ministerio del Interior. Los Centros de Convivencia Ciudadana son un espacio público a través del cual se incentiva el fortalecimiento de los valores ciudadanos tales como la solidaridad, el respeto, la tolerancia y la organización social como rechazo a la violencia.



## PRINCIPALES LOGROS Y LECCIONES APRENDIDAS

### LOGROS

- Extensión del Programa de Paz hasta el año 2007 por parte USAID, con recursos adicionales por USD 9.180.480
- 573.993 beneficiarios directos de los 92 proyectos del Programa.
- 388 municipios asistidos con recursos del Programa, pertenecientes a 30 departamentos del país.
- Un Centro de Convivencia Ciudadana construido y dotado en el municipio de Sonsón, Antioquia, que totalizan 9 Centros en funcionamiento, y 5 municipios más concertados para la implementación del Programa durante el 2006 (Baranoa y Malambo (Atlántico), La Dorada (Caldas), Arauquita (Arauca) y Tibú (Norte de Santander).
- 553.677 casos atendidos en los 9 Centros de Convivencia Ciudadana.



- 710 microcréditos aprobados en 7 fondos rotatorios en los departamentos de Bolívar, Cauca, Cesar, San Andrés y Providencia, Santander y Valle del Cauca por valor de US \$ 162.200.
- 2 sistemas de acueducto rurales construidos y entregados a las comunidades de Nueva Antioquia (Turbo, Antioquia) y Puerto López (El Bagre, Antioquia), los cuales benefician en forma directa a 3.800 personas.
- 21 kilómetros de carretera trazada entre los corregimientos de Dinde y Ortega, pertenecientes al municipio de Cajibío, (Cauca), de los cuales 14 kilómetros han sido entregados con el afirmado correspondiente y el tramo restante para entregarse durante el 2006, con la cual se benefician cerca de 3.000 personas de esta comunidad.
- Afianzar la presencia institucional en las zonas más vulnerables del país a través de la promoción de la paz y la convivencia pacífica.

### Apoyo en el proceso de reincorporación de desmovilizados colectivos

- Apoyo a la desmovilización de veintidós<sup>34</sup> bloques de autodefensas.
- Carnetización y aplicación de encuesta a 16.669 desmovilizados.
- Cobertura del SAME en las siguientes regiones del país:
  - Medellín y el área metropolitana
  - Urabá antioqueño
  - Otros municipios del departamento de Antioquia (60 aproximadamente)
  - Córdoba
  - Sucre y Bolívar
  - Valle del Cauca, Eje Cafetero, Cauca y Nariño
  - Norte de Santander
  - Un equipo móvil que atiende otras regiones del país donde hay un número considerable de beneficiarios.
- Elaboración periódica de informes regionales con el propósito de hacer seguimiento a la evolución en el otorgamiento de los beneficios en cada Centro de Referencia,
- Elaboración de informes de las fichas del Sistema con información estadística sobre la percepción del proceso de reincorporación que tienen los beneficiarios, sus familias y la comunidad.

<sup>34</sup> La desmovilización número 23 correspondió al Bloque Mineros y se realizó el 20 de enero de 2006.



### Apoyo en el proceso de reincorporación de desmovilizados colectivos

- El acceso a la información de los beneficiarios en tiempo real, permite a las personas encargadas tomar decisiones oportunas y rápidas, para esto se requiere: i) información periódica del PRVC para establecer el desempeño de todos los Centros de Referencia y Oportunidades y las diferentes áreas del Programa y ii) trazar metas y establecer correctivos de manera pertinente y oportuna. ♦

### LECCIONES APRENDIDAS

- Es necesario generar espacios de participación y conocimiento con las administraciones municipales, para involucrarlos estratégicamente en los proyectos, esto facilita: i) el reconocimiento mutuo y ii) lograr más fácilmente acuerdos mutuos.
- Las instituciones nacionales deben liderar el trabajo y los procesos de organización, para fortalecer los proyectos localmente, esto requiere: i) el fortalecimiento de las instituciones locales y comunitarias, y ii) apoyar el proceso de construcción de compromisos claros y factibles.
- El conocimiento local es un elemento esencial cuando se está construyendo un proyecto, por lo que se requiere: i) articular el conocimiento de las entidades y profesionales al conocimiento y experiencia comunitaria y ii) hacer explícita la identificación al conocimiento de los habitantes del lugar y su contexto histórico.



## TEMA DESTACADO



## Justicia Restaurativa

**La Justicia Restaurativa se define como "... una respuesta sistemática frente al delito, que enfatiza la sanación de las heridas causadas o reveladas por el mismo en víctimas, delincuentes y comunidades"<sup>35</sup>.**

La Justicia Restaurativa intenta contribuir a la búsqueda de mecanismos pacíficos para resolver las diferencias que han desgarrado a la sociedad colombiana. Busca el inicio de un proceso de divulgación e incorporación curricular de los conceptos de Justicia Restaurativa en las principales escuelas de Derecho y Ciencia Política del país, así como su adopción en el sistema judicial colombiano y aplicar el concepto del Premio Nobel de la Paz 1984, Arzobispo Desmond Tutu: *"la Justicia Restaurativa no tiene que ver con la venganza o castigo, sino con*

*el establecimiento de puentes, la reconstrucción de equilibrios y la restauración de relaciones resquebrajadas en un esfuerzo por rehabilitar tanto a los perpetradores como a las víctimas"*.

La Justicia Restaurativa también es un movimiento nuevo en la áreas de la victimología y criminología. Al reconocer que el crimen causa heridas tanto en la gente como en las comunidades, este tipo de justicia insiste en la reparación de dichos daños, y permite que las partes involucradas participen en el proceso.

Citando los Por tanto, los programas de Justicia Restaurativa permiten que los tres actores principales: la víctima, el ofensor y los miembros afectados de la comunidad, se involucren de manera directa en la solución que se le dará al crimen cometido. Éstos se vuelven actores centrales en el proceso de la justicia criminal, mientras que el Estado y los legisladores se convierten en los facilitadores de un sistema enfocado hacia la rendición de cuentas del ofensor, la reparación que éste hace a la víctima y la participación plena de los tres actores men-

<sup>35</sup> Tomado de: <http://www.justiciarestaurativa.org>

<sup>36</sup> Tomado de: <http://www.justicia-restaurativa-colombia.org>

cionados anteriormente. En el proceso restaurativo el involucramiento de todas las partes es fundamental para alcanzar como resultado final la reparación y la paz<sup>36</sup>.

Teniendo en cuenta el hecho de que la paz ha sido y es actualmente una prioridad tanto del gobierno nacional como de la sociedad colombiana, que el concepto de Justicia Restaurativa ha comenzado a ganar aceptación en varios sectores del país, en donde se ve como una alternativa viable, y para avanzar en la aplicación de este concepto en Colombia, durante el 2005 la OIM apoyó la organización de una serie de actividades, entre ellas un simposio internacional sobre Justicia Restaurativa y Paz en Colombia. Estas actividades fueron adelantadas junto con la Oficina del Alto Comisionado para la Paz, la Fundación Alvaralice y con fondos de USAID. Este simposio se llevó a cabo en Cali del 9 al 12 de febrero y contó con el apoyo de la Fundación Paz y Bien, la Universidad Javeriana de Cali y la Corporación Excelencia en la Justicia. En dicho simposio participaron expertos de diferentes lugares del mundo como el arzobispo sudafricano Desmond Tutu

y otros invitados nacionales e internacionales.

Con el objetivo de fortalecer la capacidad del sector académico del país para incorporar y manejar conceptos y prácticas de Justicia Restaurativa la OIM crea el Proyecto Justicia Restaurativa, convivencia y paz en Colombia junto con la Corporación para el Desarrollo y la Paz del Suroccidente Colombiano (VallenPaz).

Este proyecto se lleva a cabo en Cali y en las zonas rurales de los municipios del Valle del Cauca: El Cerrito, Palmira, Pradera, Florida y Jamundí. Y en los municipios de Cauca: Buenos Aires, Santander de Quilichao, Caloto, Corinto, Padilla y Miranda.

Teniendo en cuenta la situación de violencia, política, social y económica de los municipios de cobertura del proyecto, surge la idea de implementar un proyecto integral, que gire en torno a la Justicia Restaurativa, la cual se ha convertido en una nueva e importante estrategia en Colombia dentro de los procesos de paz.

Para el desarrollo del proyecto, que cuenta con tres componentes: académico, urbano y rural. VallenPaz que se encargará de la ejecución del componente rural, se ha asociado con tres entidades: Fundación Alvaralice, que se encargará de la coordinación general del proyecto y de apoyar la ejecución del componente urbano. Fundación Paz y Bien, que será el operador del componente urbano. Universidad Javeriana que será el operador del componente académico.

El presente proyecto se ejecutará mediante tres componentes:

### COMPONENTE ACADÉMICO

Mediante el cual se busca fortalecer la capacidad de las facultades de derecho y ciencia política en el

tema de justicia restaurativa por medio de la documentación, sistematización y difusión de las experiencias nacionales e internacionales en el tema. Para el desarrollo de este componente se realizará una prueba piloto con la Universidad Javeriana en Cali y Bogotá.

### CENTROS URBANOS DE PAZ Y RESTAURACIÓN

Este componente apunta a la implementación de una serie de intervenciones sociales para reducir los altos niveles de conflicto y violencia en 5 comunas de la ciudad de Cali, caracterizadas por su bajo estrato socio-económico con una población estimada de 350.000 personas. En las comunas se desarrollará un trabajo en justicia restaurativa con 300 jóvenes y 400 familias, a partir de un modelo que ya ha sido implementado con éxito por la Fundación Paz y Bien en el Distrito de Aguablanca. Este componente será ejecutado por la Fundación Paz y Bien con el apoyo de la Fundación Alvaralice.

### CENTROS RURALES DE PAZ Y RESTAURACIÓN

Con este componente se promoverán y difundirán en las áreas rurales los principios y métodos de la justicia restaurativa como medios apropiados para resolver los conflictos. Este componente será ejecutado por VallenPaz.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Fortalecimiento de paz, porque permitirá la transformación del conflicto, que a partir del mejoramiento de las capacidades para la resolución de conflictos y la oferta alimentaria; permite la generación de oportunidades para la reconstrucción del tejido social de las comunidades urbanas y rurales de los municipios de cobertura. ♦





HISTORIA DE VIDA

## La organización, proceso clave para alcanzar la paz

Gerson Güeja es un agricultor de la parte alta del municipio de Corinto en el departamento del Cauca en Colombia. Ante el incremento de la siembra de coca, Gerson un día decidió organizarse con otros agricultores para poner freno a los cultivos ilícitos, y de ese modo empezar a generar ingresos para su familia y su región cultivando lo que la tierra del Cauca da con abundancia: productos como el lulo, el plátano, la granadilla y la mora, entre otros.

Gerson con otros cinco agricultores se asoció y creó una cooperativa donde agrupó varios corregimientos del Cauca como Río Negro, Media Naranja y Quebraditas. La idea de Gerson era organizar una cooperativa que llevara el proceso de producción y comercialización de hortalizas.

Gerson tocó muchas puertas tratando de financiar su proyecto hasta que un día encontró a VallenPaz, *Corporación para el Desarrollo y Paz del Valle del Cauca*, que es una organización sin ánimo de lucro que tiene como objetivo contribuir a la recuperación económica y social del campo colombiano para alcanzar la paz.

VallenPaz con el apoyo financiero de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID y con el soporte técnico de la Organización Internacional para las Migraciones OIM, a través del Programa de Fortalecimiento de la Paz, logró hacer realidad su proyecto.

La cooperativa se ha desarrollado con el fin de ejecutar proyectos agropecuarios sobre esquemas de producción

limpia y comercialización directa, los cuales permitan brindar seguridad alimentaria y el mejoramiento de las condiciones de vida de la comunidad en general.

La cooperativa ahora cuenta con asesores comerciales que los capacitan en cosecha, postcosecha, recolección, selección, empaque y comercialización de los productos, y cuenta entre sus clientes a varios almacenes de cadena que distribuyen todos los productos en la región del Cauca.

Gerson ve el crecimiento de la cooperativa día tras día. El grupo de 5 soñadores tiene ahora 45 agricultores, y la pequeña cooperativa se convirtió en la "Cooperativa Integral Agroindustrial del Cauca". Ellos pasaron de sembrar coca a vivir del cultivo lícito y productivo. ♦

HISTORIA DE VIDA 2

## Paso a paso: Asistencia técnica en los procesos de desmovilización y reinserción colectiva<sup>37</sup>

Álvaro<sup>38</sup> es un hombre de 26 años que hacía parte de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) y que en el marco del proceso de paz con este grupo armado ilegal se desmovilizó hace unos meses junto con los compañeros de su bloque. Desde ese entonces y por 18 meses será beneficiario del Programa para la Reincorporación a la Vida Civil de Personas y Grupos Alzados en Armas del Ministerio del Interior y de Justicia.

Su proceso de desmovilización empezó con un circuito (del que se tratará esta historia) compuesto por varios pasos que se llevan a cabo en varios días, en un sitio en donde estuvo concentrado atendiendo diferentes charlas, actividades y procedimientos con diversas instituciones. La duración de este circuito depende del número de personas desmovilizadas.

La primera charla a la que asistió fue del Ministerio de Interior y Justicia, en donde le explicaron cuáles eran los beneficios del Programa, en este espacio le resolvieron a Álvaro y a todos sus compañeros las inquietudes que tenían sobre el proceso de reincorporación y les indicaron dónde podían encontrar los Centros de Referencia y Oportunidades, CRO en las ciudades donde el Programa cuenta con estas oficinas.

<sup>37</sup> Esta historia ha sido creada con base en testimonios de las personas desmovilizadas y personas que trabajan en el proceso.

<sup>38</sup> El nombre del personaje fue inventado.

La segunda conferencia estuvo a cargo de la Organización de Estados Americanos (OEA). En ésta le explicaron en qué consiste la misión de acompañamiento de la OEA<sup>39</sup>. Finalmente, Álvaro y los otras personas desmovilizadas recibieron un taller preparado por el grupo de acompañamiento psicosocial del Ministerio del Interior y de Justicia, allí tuvo la oportunidad de discutir y entender temas relacionados con su transición a la vida civil.

El paso siguiente fue ir a la mesa de la Registraduría Nacional del Estado Civil. Allí las personas desmovilizadas aclaran su situación civil y algunos obtienen su documento de identidad. Álvaro por ejemplo, había perdido su cédula, allí mismo la Registraduría le expidió un duplicado, otros compañeros suyos nunca habían tenido este documento por lo que lo obtuvieron por primera vez y otros traían su documento por lo que sólo tuvieron que verificar los datos.

Sin embargo, hay casos como la de la mejor amiga de Álvaro, Andrea, que no tenía ningún documento, ni registro civil, ni tarjeta de identidad y mucho menos cédula, por lo que su familia tuvo que ser contactada y fueron conseguidos dos testigos que dieron fe de la identidad de Andrea para poder tramitar sus documentos de identificación.

Álvaro cuenta que estando en el grupo, todos tienen lo que ellos llaman “chapa”, un apodo por el que todos se conocen. El suyo era “Lalo”. “Es curioso” anota Álvaro, “hay compañeros que incluso han olvidado cómo se llaman o cómo se llaman sus familiares”.

El siguiente paso que tuvo el procedimiento que vivió Álvaro, fue la solicitud del beneficio jurídico. Éste es solicitado por los desmovilizados mediante escrito dirigido al Ministerio de Justicia y del Derecho en virtud de la ley 782 de 2002.

La solicitud del beneficio jurídico es complementada por medio de la confesión en una versión libre, que puede rendirse en la concentración, o posteriormente en los CRO a través de convocatorias.

Recibidas las solicitudes de beneficio jurídico, éstas se envían al Ministerio del Interior y de Justicia, el cual los remite al Consejo Superior de la Judicatura con el fin de que la solicitud de beneficios sea transmitida a los jueces y fiscales del país para que resuelvan la situación jurídica de los desmovilizados.

Después, Álvaro pasó a la carnetización, allí un equipo es el encargado de recoger los datos para la expedición de los carnés de los beneficiarios. Estos incluyen nombres y apellidos, documento de identidad, número del mismo, lugar y fecha de nacimiento y fecha de expedición del carné.

Posteriormente, diligenció una encuesta que es conocida como la hoja de datos, allí son consignados los datos básicos de la persona, de la familia y las características socioeconómicas y expectativas futuras.

Luego, Álvaro redactó una carta de renuncia en donde se comprometió bajo la gravedad de juramento a abandonar toda actividad como miembro de un grupo armado

ilegal a portar armas y a no volver a vincularse a uno de estos grupos.

El siguiente paso es el denominado, “identificación plena” en el que un equipo del Cuerpo Técnico de Investigación, CTI, conformado por un odontólogo, un dactiloscopista y un fotógrafo toman los datos básicos de la persona, sus señales particulares (cicatrices, tatuajes), de sacar la carta dental, la carta decadactilar la prueba de ADN y una foto. Toda esta información queda consignada en el sistema con el fin de ser corroborada en el futuro en caso de que los desmovilizados tengan que ser identificados por muerte o por su vinculación con la comisión de un delito.

Para terminar el circuito, la Oficina del Alto Comisionado para la Paz, coordina con el Departamento Administrativo de Seguridad, DAS, la atención de los desmovilizados a fin de que, desde la concentración o CRO, se defina la situación de cada persona en particular.

El DAS se hace presente para atender al desmovilizado siguiendo un procedimiento que se inicia con la entrega a esta institución, por parte del enlace de la Policía Nacional con la Oficina del Alto Comisionado, de una lista previa de desmovilizados. Dicha lista, que incluye nombres, apellidos y números de cédulas de los interesados, es ingresada en la base de anotaciones y antecedentes judiciales del DAS.

Una vez en el sitio de la concentración, los funcionarios designados por el DAS, proceden a entregar los certificados judiciales de manera inmediata a aquellos desmovilizados que se encuentren sin anotación alguna en las pantallas y registros de la institución. En los casos contrarios, el certificado no es entregado a menos que el desmovilizado presente en el momento de la diligencia, la documentación que respalde que se encuentra a paz y salvo con las autoridades judiciales.

Para la solicitud del Certificado Judicial y de Policía, emitido por DAS, los beneficiarios presentan su identificación, gestionada, en algunos casos, en la misma zona de concentración, en donde además se les provee de los insumos necesarios para este fin (fotocopias y fotos tamaño documento). Al presentar su respectiva identificación, funcionarios del DAS realizan la verificación de dicha información en las bases de datos de la institución, en donde certifican a las personas que no tienen ningún antecedente y no tienen procesos judiciales abiertos, y notifican a las personas con procesos pendientes. ◆

<sup>39</sup> La metodología establecida por la Misión para el Acompañamiento y Verificación de las Zona de Ubicación Temporal (ZUT) se enfoca en:

- Sensibilización a las autoridades regionales y locales, a las comunidades y a la tropa
- Acompañamiento traslado de tropas
- Acompañamiento humanitario a enfermos
- Visita Periódica Campamentos
- Verificación lista de armamento y acompañamiento de su traslado a los lugares previstos para la custodia
- Verificación listado de hombres y mujeres que se reincorporan a la vida civil

# OIM en los medios

## El Comercio

16 de noviembre de 2005

### Aumento de flujo migratorio sirve para estimular la economía y atacar la pobreza

*Beneficios superarían los de la liberalización del mercado agrícola para los países de desarrollo.*

**Ginebra.** Un aumento del 3 por ciento del flujo migratorio mundial podría representar un beneficio de unos 150.000 millones de dólares anuales repartidos a partes iguales entre países ricos y pobres", asegura un estudio presentado en un seminario de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Los expertos coincidieron en que el incremento del flujo migratorio podría estimular de manera significativa la economía mundial y contribuir a reducir la pobreza.

El economista Richard Black, uno de los autores del estudio de la Universidad de Essex (Reino Unido) sobre el impacto económico y social de las migraciones, sugiere que las migraciones tienen efectos a la vez benéficos y perjudiciales que van más allá de aspectos puramente económicos.

Subrayó la necesidad de calcular con más detalles la repercusión

global del fenómeno de la emigración y analizar los "aspectos positivos y negativos" para determinar la manera que favorecen el desarrollo y alivian la pobreza.

Black hizo estas declaraciones en el seminario que se celebra en la sede de la OIM en Ginebra, en el que representantes de varios países analizan diversas experiencias a favor de la contribución del fenómeno migratorio al desarrollo económico de los países pobres.

El economista británico y experto en asuntos migratorios precisó que entre los ejemplos negativos del incremento de la movilidad migratoria figura la propagación de enfermedades, pero subrayó que esa es una cuestión que a menudo es exagerada.

Al contrario, citó entre los aspectos positivos el caso de los emigrantes africanos residentes en Europa que "suelen invertir en sus países de origen", y puso como ejemplo a un

ciudadano somalí que a su regreso a la región de Somalilandia construyó y financió un hospital.

Black recordó que según cálculos del Banco Mundial las remesas de los emigrantes a los países de origen transferidas mediante canales formales representan entre 80.000 y 100.000 millones de dólares anuales, sin contar las enviadas a través de familiares o amigos.

El conjunto de las remesas podría representar hasta el doble de la ayuda al desarrollo de los países ricos a los pobres, dijo el economista británico.

También subrayó que esas remesas no pueden considerarse como una manera de sustituir la ayuda internacional por tratarse de una ayuda privada, de la que el 80 por ciento se gasta en necesidades de subsistencia.

Entre los participantes en el seminario de la OIM figuran represen-

## Inmigración temporal

El movimiento temporal de personas para prestar determinados servicios en otro país puede generar enormes ganancias para los países suministradores del mundo en desarrollo.

El profesor Dani Rodrik, de la Universidad de Harvard (E.U.), señaló incluso que los beneficios que pueden obtenerse de esos movimientos de personas, que no hay que confundir con la inmigración permanente, pueden superar con mucho los de la liberalización del mercado agrícola para los países del Sur.

De ahí que la Unctad insista en la importancia de lograr compromisos multilaterales en el suministro de ese tipo de servicios. Efe

tantes de varios gobiernos, tales como el director general del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, Mario Roger Hernández Calderón, académicos y expertos en asuntos migratorios. Efe

## El Comercio

16 de noviembre de 2005

### Algunos desplazados regresan a Colombia

ESMERALDAS En el operativo participó Acnur, el Municipio de San Lorenzo, la Marina y otros organismos. Muchos prefirieron quedarse en el Ecuador porque creen que la situación no cambiará.

GALO SOSA, ENVIADO

La tranquilidad retornó a los poblados colombianos de Puerto Rico, Mateplátano y Llorente luego de que el viernes pasado elementos de la Policía Antinarcóticos de Colombia se enfrentaron con grupos irregulares, esto provocó el éxodo de unas 600 personas a San Lorenzo.

Ayer se inició el retorno progresivo de los 390 desplazados, registrados, que durmieron cinco días en los improvisados albergues y que recibieron la ayuda del Cabildo, Acnur, OIM y de los habitantes del cantón que donaron víveres, ropa y medicinas. La decisión de regresar se tomó el lunes, a las 17:00, luego de una reunión entre las autoridades locales y los dirigentes de los desplazados. La mayoría de los colombianos estaba ansiosa por el retorno aunque algunos tenían dudas debido a que en la zona había denuncias de que elementos de la guerrilla custodiaban las viviendas abandonadas.



ALIMENTOS Y MEDICINAS. En el albergue habilitado en la iglesia de San Lorenzo se entregó comida e insumos médicos a los refugiados colombianos.

Pese a ello, todos se alistaron y desde temprano acomodaron sus pertenencias en mochilas. Un grupo se encargó de ordenar los colchones, las sillas y la ropa mientras otros recogían víveres para el viaje.

Entre tanto, los niños desayunaban presurosos y algunos jugaban con sus mascotas: loros, perros y gallos. Todos hablaban del retorno y en sus rostros había alegría. Edison



EN EL RÍO MARUÉ. Los desplazados partieron en camionetas fleteadas desde San Lorenzo y luego, en canoa, cruzaron hacia la comunidad de Puerto Rico.

EL DATO. La Policía no permite que persona alguna ingrese a los albergues sin revisar sus documentos y verificar los datos con Migración.

Montenegro, uno de los desplazados, era el más entusiasta de volver a su hogar localizado en Puerto Rico, población colombiana. Con su hijo, de dos meses, y junto a su esposa paseaba en el patio de la iglesia Comboiana, donde durmieron desde el sábado. El hombre de 22 años sabe que aunque la situación es de riesgo, en su país sobrevive gracias a las palmiticultoras y a la tala de madera. "No

## PAZ TEMPORAL

- **Fin de los combates.** Aland Moles-tina, jefe del Comando de Operaciones Norte (Coopno) indicó que ya no hay combates del otro lado de la frontera. Sin embargo, los militares resguardarán la frontera al menos 15 días más.
- **Un operativo.** La Policía desplegó un operativo de revisión de documentos en la ciudad. Rommel Castro, jefe de la Policía de San Lorenzo, indicó que el objetivo es conocer el número real de colombianos que ingresaron al país.
- **Acnur y la salud.** La Dirección Provincial de Salud de Esmeraldas realiza chequeos médicos a los niños. Hay alrededor de 180 menores la mayoría presentaba signos de deshidratación. Siete funcionarios de Acnur vigilan el proceso de retorno.

Continúa en la siguiente página ➤

➤ Viene de la página anterior

me quiero quedar, sé que hay peligro en el otro lado, pero aquí no tengo amigos, ni familiares". Este no fue el caso de Willian Quintero, colombiano, quien dialogaba con el personal de la Acnur para informarse sobre los requisitos para ser considerado como refugiado. "Yo no regreso, este problema es de siempre y ahora es más complicado, pues antes corríamos al río Mataje, pero ahora la Policía empezó a dis-

parar desde Ecuador y quedamos en medio". Quintero tiene tres hijos y quiere quedarse en el país sin embargo sabe que la situación será compleja debido a que debe buscar empleo. Como él 20 personas, hasta las 13:00 de ayer, realizaban trámites para ser considerados como refugiados.

Luego de la misa los colombianos se embarcaron en los vehículos del Cabildo, OIM, la Armada y de-

más instituciones e iniciaron el retorno a sus poblados. Los automotores fueron custodiados por elementos de la Policía y del Batallón de Infantería No. 11 de San Lorenzo que los resguardaron hasta el río Mataje. Cerca de 200 personas prefirieron quedarse en los albergues hasta que sus familiares les informen la situación en sus hogares. Su retorno está previsto para el fin de semana. Esta decisión de los despla-

zados extranjeros no alertó a Patriocio Yépez, encargado de la logística, quien aseguró que hay víveres para cinco días más.

Entre tanto, el alcalde de San Lorenzo, Gustavo Samaniego, expresó que la cifra de desplazados llegaría a los 700, entre los registrados y personas que decidieron quedarse en hogares familiares.

## DIARIO EL SUR

Martes 19 de Julio de 2005

### Entregaron centro de salud a la comunidad

Con la presencia de autoridades de Tumaco y el representante de la Usaid (Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional), Andrew Krefft, se entregó a la comunidad de Tumaco el nuevo centro de salud Viento Libre.

El alcalde Nilo del Castillo Torres destacó la participación de la Usaid en el proyecto y el apoyo de Andrew Krefft, quien estuvo en el puerto en 1976, por espacio de un año, como director del Plan Padrino.

El mandatario local dijo que los habitantes de este sector contarán con una infraestructura adecuada para atender la demanda de la población, especialmente de los desplazados.

Del Castillo Torres reiteró a la comunidad el compromiso de seguir colaborando con la comunidad de escasos recursos, a pesar de las limitaciones en que se encuentra el municipio con la Ley 550.

Por su parte, Andrew Krefft precisó que "para Estados Unidos es muy importante haber aunado esfuerzos con la Alcaldía, la Empresa Social del Estado, representada por el centro Divino Niño; la asociación Luna Roja y la Organización Internacional para las Migraciones, para la construcción de esta importante obra que beneficiará a las personas que han tenido que abandonar sus tierras por causa de la violencia y quienes podrán contar con el acceso al servicio básico de salud".

Enfatizó que esta es una de las formas como el gobierno de Estados Unidos, a través de la Usaid, respalda a Colombia en el restablecimiento de las poblaciones que han sido víctimas de la violencia.

A la inauguración asistieron también representantes de la OIM, secretaria de la Salud municipal, ESE Divino Niño, Programa Luna Roja, Pastoral Social, Red de Solidaridad Social y monseñor Gustavo Girón Higueta.



El centro de salud de Viento Libre atenderá a la comunidad de escasos recursos, especialmente a la población desplazada que no tiene acceso a los servicios básicos en salud.

## Diario del Huila

5 de febrero de 2005

### Caquetá Confirmada red de seguridad alimentaria

Que el campesino siempre lo que consume, para que no tenga la necesidad de comprar, en las plazas de mercado, sus alimentos, es el fin de esta estrategia.

Wendy Yuvely Barrios  
Diario del Huila, Florencia

Un convenio firmado entre la Red de Solidaridad, el Comité de Cafeteros y el Gobierno Departamental del Caquetá, se propone capacitar e incentivar a los campesinos para que se conviertan en cultivadores de sus propios productos alimenticios.

Con una inversión de 120 millones de pesos se consolidará el proyecto, el cual beneficiará a 570

agrarios y patrocinará un monto para cada área rural, que se entregará en kits de semillas agrícolas y crías de animales, como aves, peces y cerdos, entre otros, con el objetivo que las partes comestible y pecuaria se produzcan en las fincas.

Afirma el Secretario de Agricultura, Darío Artunduaga, que hasta el momento, apenas se está instalando el comité operativo. "Este comité seleccionará a los beneficiarios, especialmente en el área de influencia del Comité de Cafeteros, cuyo predominio es minifundista y a ello queremos llegar.

"Así mismo, esperamos que los alcaldes municipales se adhieran a este programa, con un aporte de dinero, ya que todos seremos favorecidos;

por ello, la Secretaría de Agricultura estuvo con la OIM, organización que está interesada en ayudar y, al parecer, a comienzos de marzo estaría desembolsando unos recursos".

#### Otros proyectos

A través del Incoder, el Caquetá recibirá cien millones de pesos para continuar con el programa de titulación de baldíos, que, durante el año pasado, dejó suscritos 200 levantamientos realizados en San Vicente del Caguán.

Se espera que durante el año 2005, se haga la ejecución de 300 terrenos más y se realice la titulación de los mismos, con el fin de hacer el levantamiento catastral de los predios del departamento y los



Se entregarán kits con semillas agrícolas y crías de animales, como aves, peces y cerdos, a los beneficiarios del sector rural.

dueños de los predios puedan tener sus respectivas escrituras.

"Otros proyectos gestionados durante el año pasado, como los convenios con Pademer y el Fondo Aval, entre otros, serán desarrollados durante esta vigencia, que apenas comienza", puntualizó el funcionario.

## Medidas sin precedentes para proteger los derechos de las tierras de la población desplazada o en riesgo de serlo

Comunicado de prensa enviado a los medios de comunicación por Acción Social con motivo del lanzamiento de la segunda fase, el 22 de octubre de 2005

Como una acción sin precedentes en el ámbito nacional e internacional, el 25 de Octubre de manera oficial se hará entrega de un conjunto de herramientas orientadas a proteger los derechos sobre las tierras de la población rural desplazada o en riesgo de serlo, que ha sido afectada por la violencia y la migración forzada.

El *Proyecto Protección de Tierras y Patrimonio de la Población Desplazada*, iniciativa auspiciada por la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social), se constituye en el primer esfuerzo nacional apoyado por el Fondo Posconflicto del Banco Mundial. A este propósito se ha sumado la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), y la Oficina en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

Transcurridos dos años de labor, y en cumplimiento de diversas normas nacionales e internacionales, el Proyecto hoy entrega como resultado, una serie de documentos que contienen las principales herramientas e instrumentos a em-

plear por las instituciones responsables y las comunidades afectadas por el desplazamiento, para avanzar en la protección de los derechos de propietarios, poseedores, ocupantes y tenedores de tierras. Cabe señalar que el ejercicio de diseño y validación de las herramientas, realizado durante el último año en forma participativa en varias regiones del país, arroja como resultados concretos en materia de protección las siguientes cifras: Un total de 6.629 derechos sobre la tierra protegidos, alrededor de 4.781 predios, con una extensión aproximada de 69.886 hectáreas, en un total de seis departamentos y doce municipios.

La importancia e impacto que estos novedosos instrumentos pueden tener en lo que se refiere a la protección de los derechos de la población en medio de la violencia, se dimensiona al observar algunas cifras sobre el abandono forzado de tierras en el país: una encuesta de caracterización de la población desplazada de la RSS, hoy Acción Social, aplicada en el 2003, muestra que el 65% de los hogares reportaron el abandono de tierras. El sistema de información de la Conferencia Episcopal de Colombia registra un total de 1.081.999 hectáreas abandonadas, correspondientes a 49.750 hogares a diciembre de 2004. La Consultoría para los Derechos Humanos y el Des-

plazamiento (CODHES) reporta un total de 3.057.795 hectáreas abandonadas acumuladas entre 1996 y 1999.

La aplicación de estas medidas de protección contribuirá a aliviar el erario público en lo que tiene que ver con su responsabilidad en la prevención, la protección y la restitución de los bienes patrimoniales de la población. Si se tiene en cuenta que la Contraloría General de la República calculó en 1.063.424 las hectáreas abandonadas por las víctimas de la violencia durante los últimos cuatro años, y que esta pérdida podría valorarse en US\$ 978,7 millones, de no lograrse la recuperación y devolución de las tierras, el estado deberá invertir US\$ 2.851 millones.

De acuerdo a Myrian Hernández Sabogal Gerente del Proyecto Protección de Tierras y Patrimonio de la Población Desplazada por la Violencia, "las medidas de protección de los derechos patrimoniales de población en riesgo y situación de desplazamiento, a aplicarse en el territorio nacional afectado por la violencia, por parte de las instituciones del Estado correspondientes, constituyen un aporte fundamental al proceso de construcción de la paz y la reconciliación en que se encuentra comprometido el gobierno nacional".

La Caja de Herramientas que entregará el Proyecto consta de un Ma-

nual de Procedimientos para la Protección de los Derechos sobre Bienes Inmuebles de la Población en Riesgo de Desplazamiento o Desplazada, una Guía de Sensibilización y Formación para la Protección de los Derechos Sobre la Tierra, un Compendio Normativo para la Protección de Tierras y Patrimonio, y una serie de publicaciones adicionales sobre los derechos territoriales de los pueblos indígenas, las comunidades negras y su derecho al territorio, además de plegables, afiches y otros materiales divulgativos sobre el tema.

La presentación de estos materiales contará con la participación del Alto Consejero Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Doctor Luis Alfonso Hoyos Aristizábal, el Secretario General de la Comisión de Conciliación Nacional de la Conferencia Episcopal, Padre Darío Echeverri, el representante del Banco Mundial en Colombia, Dr. Alberto Chueca; y los representantes de los Cooperantes Internacionales, de las instituciones públicas, de las Gobernaciones, de las Alcaldías involucradas y de los delegados comunitarios.

El evento tendrá lugar en el Hotel Tequendama Intercontinental Bogotá, Salón Bolívar de 4:30 p.m. a 8:00 p.m.

### DIARIO EL SUR

Martes 19 de Julio de 2005

### Artículo de prensa Ecuador

## General Farfán un referente turístico en la frontera

El malecón que se inauguró en la parroquia General Farfán, la semana anterior, tiene dos componentes básicos. Servir como muro de contención de la población ante las arremetidas de las crecidas del río San Miguel (que sirve de frontera común con Colombia) y, darle un toque turístico al lugar, por la forma como se diseñó y construyó la obra.

Un acogedor malecón, con bancas de hierro, para que los visitantes observen el hermoso panorama verde azulado que presentan el follaje de la vegetación, las aguas del San Miguel, donde decenas de canoas sirven como único medio de transporte y

comercio para los pobladores de la Punta (nombre con el que más se conoce a este poblado) y un horizonte azulado que sirve de fondo al paisaje que el turista retiene en su retina.

La construcción del muelle cuesta 209 mil dólares y tiene una extensión de 80 metros. Fue necesario la construcción de gaviones, desde un metro y medio de profundidad hasta alcanzar una altura de seis metros, para llegar al nivel donde están las viviendas a la orilla del río.

El viernes 30 de septiembre la población de esa parroquia estuvo de fiesta. Las profesoras de los establecimientos educadores estuvieron pre-

sentes, para apoyar a la Junta Parroquial en la logística para atender a los invitados para el evento.

Los principales de la Unidad de Desarrollo Norte (UDENOR) y de la Organización Internacional para las Migraciones OIM, ejecutores de la obra, mediante gestiones del Municipio de Lago Agrio, señalaron que la ayuda a los pueblos fronterizos de la provincia se viene realizando desde que éstas trabajan en la zona, donde se realizaron algunas obras, que tratan de cubrir, más que nada, los servicios básicos que le falta a la comunidad; esto es, agua potable, alcantarillado y viabilidad de los pueblos fronterizos.

Por su parte la concejala María Esther Castro, presidenta de la comisión de obras públicas agradeció la iniciativa de ayuda de estas organizaciones, pero reiteró que en el cantón de Lago Agrio y la provincia, quedan muchas obras por efectuar.

En este sentido, el presidente de la Junta Parroquial de General Farfán, señor Hugo Molina presentó dos oficios dirigidos a éstas organizaciones, con tres pedidos puntuales. La continuación de la construcción del muelle; asfaltado de las calles que faltan en la Punta y la construcción de un parque recreacional.

**DIARIO EL SUR**  
Martes 19 de Julio de 2005

**Artículo de prensa Ecuador**  
**El Eno inauguró sistema de agua potable**

Autoridades municipales, representantes de las organizaciones que trabajan en estos proyectos, el pueblo y estudiantes estuvieron en este día, considerado especial para la población de El Eno, en la inauguración del sistema de agua potable; evento que se realizó el pasado viernes en las instalaciones mismas del proyecto, en la calle principal de esta cabecera parroquial.

Este proyecto representa una inversión de 172 mil dólares. El Municipio de Lago Agrio perforó el pozo y en conjunto con las Juntas de Agua Potable contribuyó con materiales para 100 conexiones domiciliarias.



La reserva construida provee de agua a las 240 familias existentes.

Este proyecto fue el resultado del esfuerzo conjunto entre los habitan-

tes de la comunidad, el Municipio de Lago Agrio, el Gobierno de Ecuador a través de la Unidad de Desarrollo Norte (UDENOR), La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el gobierno de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

Desde que se inició el proyecto, bajo el programa del Desarrollo de la Frontera Norte, se construyeron

22 sistemas de agua potable y 10 de saneamiento en la provincia de Sucumbios.

En la inauguración del mejoramiento y ampliación del sistema de agua potable de El Eno estuvieron en la inauguración el alcalde Máximo Abad, doctor Javier Chacón en representación de UDENOR; Don Koffe de USAID.

El presidente de la Junta de Agua Potable, Orfilio Masa, agradeció a estas organizaciones y al Municipio de Lago Agrio, a la vez que les entregó dos oficios a USAID en los que los habitantes de esa parroquia piden se realice el alcantarillado sanitario.

**COLOMBIA -El sector privado apoya a las comunidades desplazadas**

Un comité nacional orientado a crear vínculos entre el sector privado y la sociedad civil para resolver a largo plazo algunos de los problemas sociales de Colombia, ha celebrado su primera reunión con el apoyo de la OIM, y ha obtenido algunos resultados positivos.

El citado comité nacional, orientado a promover el sector privado de inversión con un componente social, está destinado a reunir a los principales interesados de ambas partes para ofrecer orientación y alentar la inversión privada en beneficio de las poblaciones desarraigadas, tales como las personas desplazadas dentro del país (PDI), los menores desmovilizados por los grupos armados ilegales, las víctimas de la trata y otras personas afectadas por la migración voluntaria u forzada.

Según la red de solidaridad social colombiana, una organización que trabaja con los PDI, existen más de 1.5 millones de PDI en el país. Los datos de UNICEF y Human Rights Watch, revelan que hay entre 6.000 y 11.000 ex niños soldados en Colombia y que un 10% de la población ha abandonado el país a la busca de mejores oportunidades económicas.

Los miembros de cinco regiones del país se han reunido en el Comité para encontrar formas innovadoras de implicar al sector privado en los problemas que encaran las comunidades móviles y desarraigadas. Entre dichos problemas, cabe citar: carecer de hogar, el desempleo, problemas de acceso a los servicios de atención sanitaria y la educación.

El personal de la OIM ha brindado al citado comité un panorama general de los problemas de las pobla-

ciones vulnerables y ha presentado una cartera de oportunidades de inversión social que podrían contribuir a responder a sus necesidades. Asimismo, varios expertos de la OIM hicieron hincapié en las mejores prácticas de inversión del sector privado en programas sociales como en Empresas del Nariño/Starbucks, financiada por un programa de asociación público-privada. Este proyecto pretende garantizar que los cultivadores de café en la provincia de Nariño obtengan un trato justo por su producto e impedir la migración forzada de las familias cultivadoras de café en un área donde se produce uno de los mejores cafés del mundo.

Como resultado de la reunión, los empresarios acordaron empezar a analizar su apoyo a las inversiones donde viven PDI, excombatientes y otras poblaciones vulnerables.

**IOM Press Notes. Ginebra. Suiza**  
Portavoz: Jemini Pandya  
Martes, 26 de abril de 2005

La OIM ha recibido hasta la fecha aproximadamente US\$ 1.5 millones del sector privado para llevar a cabo varios programas tales como la asociación Público-Privada, actividades de lucha contra la trata, programas de asistencia a PDI y asistencia a los antiguos niños soldados. La financiación del sector privado suele ser idéntica a la financiación de la OIM proveniente de donantes como la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). La OIM ha prestado asistencia a aproximadamente a un millón de PDI en Colombia con fondos de la USAID destinados a la educación, la salud, la generación de ingresos y actividades de fortalecimiento comunitario.

**La Libertad - Página : 11a**  
Marzo 31 de 2005

**Trata de personas sube en el último año un 34%**

Las denuncias sobre trata de personas en Colombia presentaron un incremento del 34 por ciento en el último año, según estadísticas de un programa oficial contra ese delito divulgadas ayer en Bogotá.

Las denuncias se corresponden con informes recibidos en una línea telefónica gratuita puesta en funcionamiento por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) que lidera la Campaña Nacional contra la Trata de Personas.

Más de 11.000 llamadas de víctimas, allegados a ellas o testigos han sido gestionadas en los dos úl-

timos años por esa línea que fue establecida para ofrecer ayuda y prestar asistencia a personas que han caído en las redes de tráfico o en riesgo de ser engañadas.

El crecimiento del problema fue denunciado en la primera jornada de una conferencia internacional sobre sistemas de protección a víctimas de personas.

El foro fue convocado por la OIM y el Ministerio colombiano de Relaciones Exteriores, con el respaldo de la Embajada Real de los Países Bajos en Bogotá, que auspicia la campaña nacional.

El seminario reúne hasta mañana a expertos de Ecuador, Estados Unidos, Holanda, Italia, España y Colombia, que intercambiarán las experiencias de sus países en la protección y asistencia a las víctimas.

El consejero de la Embajada de los Países Bajos, Amo Ambrosious, advirtió de que las víctimas de ese crimen en el mundo suman unos 400 millones de personas mayoritariamente niños, niñas y mujeres.

Es un delito que «amenaza profundamente los Derechos Humanos de las personas y que se equipara al secuestro», agregó el diplomático.

El incremento en las denuncias colombianas parece corresponderse con la tendencia mundial a la subida en la trata de personas advirtieron los responsables en Bogotá de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Sandro Calvani, y de la misión de la OIM, Diego Beltrand.

«Las modalidades de tráfico de personas son cada vez más sofisticadas», declaró Beltrand, para explicar «que estos grupos delictivos están disfracando en muchos casos sus actividades ilícitas mediante una apariencia engañosa de actividades lícitas».

Los empresarios colombianos deben cambiar su visión frente al apoyo a programas sociales. Deben dejar de hacer únicamente donaciones para hacer inversiones que generen un impacto social y a la vez produzcan utilidades.

El terremoto de la zona cafetera logró juntar a fuerzas del gobierno, del tercer sector, del sector empresarial y varias fundaciones para recuperar la zona. El modelo del Fondo de Reconstrucción del Eje Cafetero (Forec) en torno al cual se amaron estos esfuerzos, se convirtió en ejemplo mundial. Sin embargo, como dice Luis Gallo, director de Compartamos con Colombia, "no se debería necesitar un terremoto para que la gente se sensibilice".

Los empresarios deberían ir más allá del deber ser, sobre todo hoy con la importancia que se le está dando a la responsabilidad social. De hecho, el concepto de inversión social rentable (social investing) lleva ya 15 años en Europa y Estados Unidos. El objetivo es buscar puntos intermedios, en donde las empresas puedan maximizar el impacto social empresarial pero sin perder de vista sus utilidades, lo que tiene dos grandes efectos: donación vs. inversión. Una donación bien o mal es un regalo y el empresario debe preocuparse de que no se malgaste este dinero. Pero cuando se trabaja con el concepto de inversión, hay una cantidad de consecuencias psicológicas que desarrollan el concepto gerencial. El empresario quiere saber cuánto se va a invertir, qué va a pasar con el

dinero, cómo lograr sinergias y conformar alianzas.

Además, si los empresarios invierten en este tipo de negocio tendrán ventajas como reducción del costo de capital, rentabilidad económica y social, acceso a una mayor participación de mercado, generación de economías de escala, mano de obra por fuera de la nómina y posicionamiento de la empresa socialmente responsable. En Colombia ya hay casos que se pueden identificar con este concepto. Por ejemplo, en el Magdalena Medio, Indupalma convirtió a sus empleados en empresarios y, como tales, en aliados de la compañía.

Aunque el plan se desarrolló por necesidad debido a la zona en la que se encuentran los cultivos, los palmeros pudieron salir adelante y obtener buenos resultados para toda la comunidad. Otro caso es Nestlé, que lleva 30 años promoviendo la cadena láctea en el Putumayo y Caquetá (ya tiene una planta en Florencia). Por su parte, el proyecto Carcafé inició como un experimento pequeño con la Organización Internacional de Migraciones (OIM). El objetivo inicial era solucionar dos problemas: cumplir volúmenes y estándares como proveedores de Starbucks y dar una respuesta sostenible a la zona del sur de Nariño. Así, se unieron esfuerzos con cooperación internacional (Holanda) y empresa privada, y se aprovechó el comprador internacional que tenía todas las posibilidades de pagar un precio justo y de hacer extensiva su política cooperativa en Colombia. A partir de esto se lograron tres metas: ambientales con prácticas de agricultura sostenible; so-

ciales, con tejidos y asociaciones autosostenibles y económicas, al organizar a los agricultores del departamento de Nariño como proveedores permanentes de los exportadores. Además, se crearon centros de cómputo en todas las escuelas, se diseñaron prácticas de agricultura para los jóvenes y, con la ayuda de la gobernación, se restablecieron las prioridades de la zona.

Estas experiencias abrieron el camino para que Compartamos con Colombia y la OIM, que el próximo año cumple 50 años en el país, conformaran una alianza para acercar al sector privado a estos proyectos y cambiar la idea de que la colaboración de las empresas privadas debe ser asistencial, y no sostenible, como es la tendencia actual.

USAID (United States for International Development) es el donante principal de este proyecto. La idea es generar pensamiento y conciencia e identificar algunos negocios con empresarios en zonas complejas.

"Colombia crece con el promedio de América Latina, lo que quiere decir que sí se están haciendo negocios, pero los empresarios no están siendo parte de la solución y, como todos somos parte del problema, todos tenemos que ser parte de la solución", afirma Marcelo Pisani, jefe de misión adjunto de la OIM Colombia.

Un empresario que vive ocupado con la reelección, el TLC y la revaluación, no tiene tiempo para el tema de la responsabilidad social. "La idea es enseñarle al empresario que tenemos que hacer mucho más para lograr la paz y el desarrollo sostenible. Hay zonas muy marginadas donde la

solución no debe provenir solo del gobierno ni de la OIM sino del conjunto de las organizaciones (gobierno, agencias multilaterales, cooperación internacional y empresas) para que el proyecto sea sostenible", afirma Gallo.

Hay una cantidad de recursos internacionales subutilizados y en casi todos hay espacio para que el sector privado participe. USAID tiene programado para 2006 tres proyectos: ADAM, que es desarrollo alternativo en municipios; MIDAS, alianzas públicas privadas, y ADP, desplazados y otros sectores vulnerables. En estos hay invertidos casi US\$500 millones en cooperación internacional estadounidense. Pero para que funcionen, tiene que haber cooperación de todos los sectores.

En últimas, se trata de replicar casos exitosos en Colombia. El esfuerzo de la OIM y Compartamos es generar un semillero de proyectos que permita que el tema de inversión social rentable se vuelva parte de la forma en que se hacen negocios en Colombia.

"La empresa privada genera riqueza, pero no estabilidad social. Esto debe ser una puerta de entrada para que el gobierno pueda posicionarse en algunas zonas vulnerables a las que no ha podido llegar. Un gana-gana para todo el país", dice Pisani.

Los empresarios colombianos deben empezar a invertir en proyectos sostenibles de impacto social para lograr el desarrollo del país. Aún están a tiempo de generar valor.

## Opinión - Página : 4a Abril 21 de 2005

### Presentan proyecto para prevenir Sida

El alcalde de Cúcuta Ramiro Suárez Corzo anunció la puesta en marcha de una campaña para ofrecer la prueba del VIH, de manera gratuita en la ciudad.

Durante el lanzamiento del proyecto Jóvenes en Línea, que busca ejecutar labores de prevención y atención de enfermedades de transmisión sexual como VIH y SIDA, Suárez aseguró que a través de la Secretaría de Salud, promoverá a partir de mayo la realización gratuita del examen que se aplica para saber si una persona está infectada con el VIH.

Suárez dijo que de esta manera se podrá establecer el número real de portadores del virus. "Ellos no lo saben o a veces saben, pero no lo dicen, por pena o por temor al rechazo o porque no quieren que se sepa, y esas personas están infectando a otras, luego conociendo qué tanta gente está infectada podremos darles tratamiento, ayudarlos, pero sobre todo evitar que sigan propagando la enfermedad", indicó.

El proyecto Jóvenes en Línea que ejecutan la Cruz Roja Colombiana, Profamilia, la Asociación de Personas con Enfermedades de Alto Ries-

go (Asopac) y las ONG Provida y Opción Vida, fue presentado ayer a cerca de 60 rectores de instituciones educativas de la ciudad, pues serán ellos, elementos de enlace para el desarrollo del programa.

En Cúcuta el programa busca beneficiar a 23.827 jóvenes y adolescentes, hombres y mujeres en situación de desplazamiento, y en Ocaña en una segunda fase, teniendo en cuenta que es otro de los municipios receptores de población desplazada, se espera llegar a 4.541 jóvenes.

### Zona de frontera

Cúcuta está considerada como una de las ciudades a nivel nacional con mayores índices de casos de Sida.

La Secretaría de Salud municipal, María Claudia Rodríguez Barrera, informó que entre 1987 a la fecha se han reportado en la ciudad 879 casos de VIH, y si se tiene en cuenta que por cada caso reportado o diagnosticado se calculan cinco infectados, la cifra puede superar los 4.000.

Continúa en la siguiente página >

➤ Viene de la página anterior

Y recordó que al Hospital Erasmo Meoz de Cúcuta llegan también pacientes de Villa del Rosario, Los Patios, de otros departamentos y de Venezuela, pues la situación se agrava por la condición de zona de frontera.

“Este año se han reportado siete casos de VIH, sin hacer búsqueda activa, lo cual es grave, y por eso con este proyecto pretendemos que tanto las instituciones gubernamentales como No Gubernamentales, podamos hacer un mejor diagnóstico y sobre todo de manera temprana, detectar a los infectados, y concientizar a los jóvenes, para que tengan respeto por sí mismos y con su pareja”, sostuvo Rodríguez Barrera.

La meta del proyecto según sus ejecutores, es reducir la vulnerabilidad frente a las infecciones de transmisión sexual, el VIH y el Sida, desde un enfoque integral de realización de los Derechos Humanos, y la equidad de género.

### Prevención

En ese sentido, Rafael Amaya, de la Cruz Roja y coordinador de Jóvenes en Línea en Norte de Santander explicó que se propone un trabajo intersectorial, con acciones de carácter preventivo y de atención en temas como salud sexual y reproductiva, siendo ahí donde entran a jugar papel importante las instituciones educativas.

La población desplazada, está incluida dentro de las más vulnerables

en la ocurrencia de las enfermedades transmisibles, de ahí su prioridad en el programa.

Los rectores por su parte se comprometieron con el desarrollo del proyecto, que incluirá charlas y talleres de capacitación tanto a docentes como a los alumnos de las diferentes instituciones.

Para su financiación el proyecto cuenta con el respaldo de la ONU a través de su oficina para población refugiada ACNUR, y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

En Cúcuta se invertirán \$265 millones, durante dos años y para Ocaña \$110 millones también en dos años.

“La idea es que haya más jóvenes conscientes sobre la problemática y que sean menos vulnerables en las situaciones de alto riesgo, que puedan asumir con responsabilidad su sexualidad, sabiendo que teniendo una vida sexual sana y tomando las prevenciones del caso, están menos expuestos a contraer enfermedades”, dijo Laura Rodríguez de Profamilia.

Además del componente de derechos humanos, de educación sexual y reproductiva, el proyecto también contempla alternativas de tipo productivo entre los jóvenes, de corte cultural.

## DIARIO EL SUR

Martes 19 de Julio de 2015

## Sonsón busca conciliar

- **LA POBLACIÓN** tendrá un lugar para solucionar conflictos de manera pacífica.
- **EL CENTRO** de Convivencia Ciudadana servirá al Oriente lejano.
- **LA OBRA**, que se inaugurará el 14 de abril, es un espacio de reconciliación.

Rafael González Toro  
rafaelg@elcomobiano.com.co  
Enviado especial, Sonsón



El Centro de Convivencia Ciudadana quedará ubicado en la esquina de la carrera octava con calle sexta.

Los sonsoneños y los habitantes del Oriente lejano de Antioquia tendrán un espacio para solucionar sus problemas de manera pacífica y concertada.

Sonsón fue seleccionado, entre varios municipios de Colombia, para construir y poner a funcionar un Centro de Convivencia Ciudadana, donde se generarán espacios de reconciliación entre los habitantes de la población y la región.

“En el edificio funcionarán la Comisaría de Familia, la Personería Municipal, la Inspección Municipal y todas aquellas instancias que ayudan en la resolución pacífica de conflictos”, expresó Luis Alfredo Cardona, secretario de Gobierno de Sonsón.

La construcción del Centro de Convivencia Ciudadana se entre-

gará el 14 de abril. Está localizado en la carrera octava con calle sexta, esquina, tiene un costo de 600 millones de pesos. La dotación está garantizada por los copatrocinadores del proyecto que son el Ministerio del Interior, la Agencia de Cooperación Interamericana del Gobierno de Estados Unidos con la interventoría de la Organización Internacional para las Migraciones y el Municipio de Sonsón.

“Desde los centros de convivencia se va a manejar una cultura hacia la civilidad por parte de la ciudadanía. Partiendo de los principios de los valores se plasma la resolución de conflictos. El fin primordial es promover la convivencia ciudadana para resolverlos de una manera pacífica y concertada”, dijo Guillermo Gaviria Orozco, personero Municipal.

### CONTEXTO

#### Una obra a la que le falta muy poco

En el país hay 13 centros de Convivencia Ciudadana. Uno de ellos es el de Aguachica (Cesar), que sirvió de modelo a otros proyectos en Colombia. La obra de Sonsón está en un 95 por ciento y se terminó ya con la fase de pintura y mampostería. Además, ya se adecuaron los patios de convivencia. Para la inauguración, el próximo 14 de abril, se espera la visita de altos funcionarios del Gobierno Nacional.

“Acá hay problemas de incumplimiento, de convivencia entre vecinos y violencia intrafamiliar, entre otros. Es lo que se espera solucionar”, dijo Guillermo Gaviria, personero de Sonsón.

Según Cardona, se aspira a que el Centro sirva a los municipios de la zona para que se entre a plantear soluciones a problemas propios de habitantes de la región.

“Será de utilidad para los municipios cercanos, agrupados en la Asociación de los Municipios Unidos del Sur de Antioquia (MUSA), que son Argelia, Nariño, Abejorral y Sonsón”, agregó Cardona.

El funcionario, además, destacó que este espacio de convivencia es bastante necesario para poblaciones, donde el orden público, por la incursión de grupos armados al margen de la ley, requieren de la unión de todos los esfuerzos de los entes y poder así tener un centro donde se concilien las dificultades de entendimiento entre la población civil.

# Eventos 2005

## ÁREA DE COOPERACIÓN TÉCNICA PARA LAS MIGRACIONES

### Abril 2005

#### Lanzamiento Memorias del Seminario Migración Internacional, el Impacto y las Tendencias de las Remesas en Colombia y Cuadernillos de Investigación

La OIM lanzó en el mes de abril estas publicaciones conjuntamente con todas las instituciones que hacen parte de la Alianza País, integrada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística-DANE, la Asociación de Casas de Cambio- ASOCAMBIARIA, la Asociación América-España, Solidaridad y Cooperación- Colombia- AESCO, la Red de Universidades Públicas del Eje Cafetero- ALMA MATER y el Fondo de Población de las Naciones Unidas-UNFPA. Las publicaciones recopilan los resultados del estudio



que estas instituciones adelantaron durante el 2004 sobre el tema de Migración Internacional, el Impacto y las Tendencias de las Remesas en Colombia.

### Septiembre 2005

#### Feria de Vivienda y otras edificaciones, Nueva York

La OIM, invitada por la Cámara Colombiana de la Construcción- CAMACOL, participó en esta Feria en el mes de septiembre, mostrando el trabajo que ha venido desarrollando con el Ministerio de Relaciones Exteriores, a través de su programa Colombia Nos Une, y el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.



### Diciembre 2005

#### Día del Migrante

Este día fue celebrado conjuntamente por la OIM y el Ministerio de Relaciones Exteriores el 2 de diciembre con un evento central en el que se presentaron varias ponencias por parte de expertos sobre el tema migratorio. Además, se realizó una muestra de cine y una toma de la radio, todo relacionado con la migración.

## PROGRAMA DE ASISTENCIA DE POST-EMERGENCIA A POBLACIÓN DESPLAZADA, COMUNIDADES RECEPTORAS Y OTRAS POBLACIONES VULNERABLES. ALIANZA



### Visita de Shakira a la Escuela María Berchmans en el Chocó

En mayo de 2005, la cantante colombiana Shakira aprovechó su parada en Colombia para visitar la escuela María Berchmans, que apoya su Fundación Pies Descalzados, con apoyo de la OIM y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

María Berchmans es una escuela que forma parte de la estrategia Matching Funds, una apuesta para fortalecer a las poblaciones vulnerables a través de la unión de distintos financiamientos, donde se incluye la participación de la Comunidad Internacional y la de los colombianos en el exterior canalizados a través de Conexión Colombia.

### Registraduría

El 14 de diciembre de 2005, la OIM llevó a cabo con la Registraduría y el apoyo del pueblo norteamericano a través de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Alto Comisionado, ha producido 80 campañas de documentación, a través de las cuales se han beneficiado más de 50,000 niños y niñas, jóvenes y adultos. Todos ellos cuentan ahora con su documentación: tarjeta de identidad y cédula de ciudadanía, y el registro civil. Más de 50,000 personas en cerca de 100 municipios del país, algunos situados en zonas de frontera como: Putumayo, Nariño y Norte de Santander, y otros en zonas de difícil acceso o remotos como Chocó, lo que ha permitido una mayor cobertura geográfica y llegar a un número mayor de beneficiarios.



### Lanzamiento del Premio al empresarismo de poblaciones en situación de desplazamiento en Colombia

El 22 de noviembre del 2005 fue lanzado el Premio al empresarismo de poblaciones en situación de desplazamiento en Colombia. Dicho lanzamiento tuvo lugar en el marco de la celebración de los 10 años de la Corporación Mixta para el Desarrollo de las Microempresas. El premio hace parte de las acciones que implementa la OIM a través del Programa de Asistencia de Post-emergencia a Poblaciones Desplazadas Internas, Comunidades Receptoras y Otras Poblaciones Vulnerables que cuenta con el apoyo financiero de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID.

El objetivo de este premio es recompensar la gestión exitosa e innovadora de modelos de intervención para la estabilización socioeconómica de la población en situación de desplazamiento y/o en condiciones de vulnerabilidad causada por la situación de violencia.

Este Premio tiene dos categorías: Premio de experiencias y modelos de estabilización económica de población desplazada en Colombia, exitosos e innovadores y Premio a emprendedores desplazados exitosos.

**PROYECTO DE PROTECCIÓN DE TIERRAS Y PATRIMONIO DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE DESPLAZAMIENTO EN COLOMBIA**

**Entrega de la Caja de Herramientas**

El 25 de octubre de 2005 de manera oficial se hizo entrega de un conjunto de herramientas y documentos orientados a proteger los derechos sobre las tierras de la población rural desplazada o en riesgo de serlo, que ha sido afectada por la violencia y la migración forzada.

El Proyecto Protección de Tierras y Patrimonio de la Población Desplazada, iniciativa auspiciada

por la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social), se constituye en el primer esfuerzo nacional apoyado por el Fondo Posconflicto del Banco Mundial. A este propósito se ha sumado la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI), la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), y la Oficina en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

La Caja de Herramientas que entregó el Proyecto consta de un Manual de Procedimientos para la Protección de los Derechos sobre Bienes Inmuebles de la Población en Riesgo de Desplazamiento o Desplazada, una Guía de Sensibilización y Formación para la Protección de los Derechos Sobre la Tierra, un Compendio Normativo para la Protección de Tierras y Patrimonio, y una serie de publicaciones adicionales sobre los derechos territoriales de los pueblos indígenas, las comunidades negras y su derecho al territorio, además de plegables, afiches y otros materiales divulgativos sobre el tema.



**PROGRAMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LAS FAMILIAS PRODUCTORAS DE CAFÉ EN NARIÑO ALIANZAS PÚBLICO - PRIVADAS**

**Seminario Inversión Social Rentable**

El 2 de diciembre, Compartamos con Colombia, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID y la OIM, realizaron el Seminario sobre Responsabilidad Social: Inversión Social Rentable. El seminario estuvo dirigido a empresarios, firmas de servicios profesionales, inversionistas, firmas estructuradoras de proyectos sociales y funcionarios del gobierno, con el fin de promover la inversión social del sector privado no sólo como una responsabilidad social, sino también como visión estratégica y rentable para generar desarrollo.

**PROGRAMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LAS FAMILIAS PRODUCTORAS DE CAFÉ EN NARIÑO ALIANZAS PÚBLICO - PRIVADAS**

**Inauguración del Programa**

El 1 de Febrero de 2005 en un evento organizado por la Embajada Real de los Países Bajos, se realizó el lanzamiento oficial del *Programa de Desarrollo Sostenible para las Familias Productoras de Café en Nariño* en el Windsor House Hotel. El lanzamiento al cual asistieron los donantes y socios del proyecto fue precedido por la Directora General del Hemisferio Occidental del Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos. En este espacio se realizó la presentación del Programa dando a conocer su modelo de intervención como una innovadora propuesta que vincula estrategias de desarrollo, prácticas sostenibles, y de responsabilidad social empresarial.



**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A COMUNIDADES RECEPTORAS A TRAVÉS DE EDUCACIÓN Y ACCESO A SISTEMAS DE INFORMACIÓN PARA NIÑOS Y JÓVENES DE LAS FAMILIAS PRODUCTORAS DE CAFÉ DE NARIÑO - ALIANZAS PÚBLICO - PRIVADAS**



**Visita donante internacional**

En diciembre se recibió la visita de Tony Roberts director de Computer Aid International con quien se realizó una visita de campo visitando las instituciones educativas beneficiarias de los 450 computadores los cuales fueron entregados desde agosto hasta noviembre de 2005. En esta visita se fortaleció la alianza con la organización y se establecieron nuevos planes para continuar con el proyecto en otras zonas geográficas en la zona de influencia de la OIM.

**Visita Comisión de Donantes y presentación del informes**

En el mes de octubre el Programa recibió la visita de dos delegados del Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos quienes viajaron desde Holanda para participar en la jornada de inauguración de las primeras 75 familias beneficiarias del programa. En esta jornada fueron entregadas 134 obras de infraestructura, 95 adecuaciones de infraestructura productiva y 44 obras de infraestructura en vivienda. Al mismo tiempo se presentó el informe de avance en el cual se expusieron los logros y avances del proyecto.

**Presentación del Programa PPP en la Feria del Libro 2005**

El 28 de abril, en el marco de la Feria del Libro en Corferias en Bogotá, se realizó una conferencia para presentar al público en general el programa Alianzas Público- Privadas. A esta presentación asistieron delegados de diferentes entidades del Estado, del sector privado, de la sociedad civil y cuerpo diplomático.

**PROGRAMA PARA EL DESARROLLO DE LA FRONTERA NORTE DE ECUADOR**

OIM Ecuador, en coordinación con UNICEF, UNIFEM, ILO, el Consejo Nacional de la Niñez y Adolescencia, el Consejo Nacional de Mujeres y la Municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito, participó en la primera semana de diciembre de un seminario internacional en Quito para abordar los temas de tráfico de personas, violencia y delitos sexuales.

Expertos nacionales e internacionales participaron en dicho seminario que contó con la participación de personeros gubernamentales, organizaciones sin fines de lucro, medios de comunicación entre otros. Los principales temas que se trataron fueron:

- Difusión de políticas para prevenir este tipo de delitos y asistir a las víctimas, así como, identificar las vías para castigar a sus generadores.
- Compartir lecciones aprendidas y generar conciencia en instituciones nacionales y público en general en temas tales como violencia intra-familiar, delitos sexuales y tráfico de personas.
- Involucrar a los medios de comunicación a fin de combatir estos delitos.

Con el apoyo de entidades gubernamentales y organizaciones no gubernamentales, promover la creación de un plan de acción nacional para combatir el tráfico de personas y los delitos sexuales.

**CONSTRUCCIÓN DE UNA RESPUESTA INTERSECTORIAL EN SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA, CON ÉNFASIS EN PREVENCIÓN Y ATENCIÓN A LAS ITS<sup>1</sup>-VIH-SIDA, CON JÓVENES Y ADOLESCENTES RESIDENTES EN COMUNIDADES RECEPTORAS DE POBLACIÓN DESPLAZADA EN COLOMBIA**

**VIH**

Participación en el III Foro Latinoamericano y del Caribe en VIH y SIDA y otras ITS, Congreso CONCASIDA y el IV Encuentro Centroamericano de Personas que Viven con VIH y SIDA, con la presentación del poster "OIM Colombia se compromete: lecciones aprendidas sobre movilidad humana, VIH y SIDA".



<sup>1</sup> .- ITS: Infecciones de Transmisión Sexual

**PREVENCIÓN, REINTEGRACIÓN Y ASISTENCIA A VÍCTIMAS DE LA TRATA DE PERSONAS**

**XXIV Vitrina Turística "Colombia contra la Trata de Personas"**

En marzo de 2005, en la XXIV Vitrina Turística en Corferias, se presentó al público material sobre los avances de las instituciones colombianas contra la trata de personas y temas relacionados como migración, explotación laboral y vinculación de los colombianos en el exterior; en un stand llamado "Colombia contra la Trata de Personas", donación de la Asociación Colombiana de Agencias de Viajes y Turismo - ANATO al Comité Interinstitucional contra la Trata de Personas.



La participación del Comité Interinstitucional en esta vitrina turística quiso vincular el sector turístico nacional e internacional, hotelero, agencias de viajes, aerolíneas y los demás gremios encargados de traslados, al tema de la Trata de Personas; informarlos sobre la problemática y sensibilizarlos al tema por la relevancia del contacto directo de los operadores con las personas interesadas en viajar.

La participación del Comité Interinstitucional en esta feria es uno más de los logros obtenidos en la lucha contra este delito por parte de las instituciones del Estado con el apoyo de OIM y la Embajada Real de los Países Bajos.

**Conferencia Internacional "Sistemas de protección a víctimas de la trata de personas"**

A comienzos de 2005 se realizó la Conferencia "Sistemas de protección a víctimas de la trata de personas, con el objetivo de analizar las experiencias de varios países frente a la protección a víctimas de la Trata y fortalecer los mecanismos de cooperación entre las instituciones del Estado colombiano y las instituciones extranjeras invitadas. Este evento contó con la presencia de expertos internacionales de países como Ecuador, España, Estados Unidos, Italia, Japón, Holanda, República Dominicana, Venezuela. Por parte de OIM, hubo representación de la oficina central en Ginebra y de Colombia.



**Conferencia Internacional "Prevención de la trata de personas: enfoques y estrategias"**

La segunda Conferencia Internacional "Prevención de la trata de personas: enfoques y estrategias", contó con la participación de funcionarios de gobierno y autoridades encargadas de crear y poner en práctica políticas públicas de prevención contra la trata de personas, academia, ONG, agencias de publicidad, medios de comunicación y organismos internacionales. La Prevención de la trata de personas se vio enfocada desde varios ámbitos: desde la comunicación, información y sensibilización, como en el análisis de la elaboración, diseño y puesta en marcha de una campaña de prevención; la intervención sobre las causas estructurales de vulnerabilidad a la trata, así como la recopilación y análisis de lecciones aprendidas, buenas prácticas e información, a través de proyectos para mejorar el acceso a derechos básicos, generación de ingresos, acuerdos políticos, etc., para ser aplicadas en las acciones de prevención en Colombia.

**Acuerdo OIM con Fundación Ricky Martin**

En el mes de noviembre de 2005 la Fundación Ricky Martin (FRM) se unió al esfuerzo de la OIM en la lucha contra la trata de personas. La superestrella de Puerto Rico, Ricky Martin, a través de su fundación, ha venido trabajando a favor de la niñez con el objetivo de defender a la población más vulnerable contra la trata de personas, población que se ha visto amenazada gravemente en los últimos años debido al delito de la trata de personas en sus diferentes modalidades. Con la firma de un acuerdo con la misión de la OIM en Colombia para luchar contra la explotación sexual infantil, como una de las modalidades de trata de personas, la OIM y la FRM establecerán planes de trabajo conjunto para el beneficio de la población colombiana. La popularidad del cantante puertorriqueño es un factor decisivo para ampliar un mensaje de prevención y llegar a la población juvenil.



## PROGRAMA DE ATENCIÓN A NIÑOS, NIÑAS Y JÓVENES DESVINCULADOS DE GRUPOS ARMADOS ILEGALES

### Inauguración del Taller – Escuela del Centro de Desarrollo Productivo del Cuero – CDP del Cuero

El 5 de septiembre de 2005, en la ciudad de Cali, capital del departamento del Valle del Cauca, se llevó a cabo la inauguración de un Taller – Escuela, cuyo montaje se realizó por medio del Proyecto de inserción productiva y empleabilidad para la producción y comercialización de calzado colegial y de dotación ejecutado por el Centro de Desarrollo Productivo del Cuero – CDP del Cuero. El Taller – Escuela beneficia a 100 jóvenes desplazados y a 60 jóvenes desvinculados de los grupos armados ilegales.

El Taller – Escuela hace parte de las actividades que desarrollan el Programa e Asistencia de Post-emergencia a Poblaciones Desplazadas y el Programa de Atención a Niños, Niñas y Jóvenes Desvinculados de los Grupos Armados Ilegales, que lleva a cabo la OIM con el apoyo económico de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID.

La metodología del Taller – Escuela es aprender haciendo. Los jóvenes se pueden capacitar como



auxiliares en el proceso de fabricación de los zapatos, para ampliar la producción de zapatos colegiales para los estratos de la población menos favorecida del Valle. El montaje consistió en adquirir los equipos necesarios para mejorar la capacidad instalada del Taller – Escuela y poder brindar mejores condiciones de aprendizaje a los estudiantes con equipos de avanzada tecnología.



## PROGRAMA PARA COMBATIR LA TRATA DE PERSONAS A TRAVÉS DE LA CAPACITACIÓN Y LA COOPERACIÓN INTERESTATAL

### ENCUENTRO ENTRE CONSULES Y AUTORIDADES COLOMBIANAS (Italia, España, Holanda y Estados Unidos):

Para facilitar la colaboración entre autoridades diplomáticas y del Estado colombiano, permitiendo cerrar brechas de comunicación y facilitando próximos contactos se realizaron cuatro reuniones entre autoridades consulares y/o de asuntos políticos de Italia, España, Holanda y Estados Unidos; y autoridades colombianas con diversas funciones relacionadas con la trata de

personas. Asistieron representantes del Ministerio de Relaciones Exteriores, la Fiscalía General de la Nación, la Procuraduría General de la Nación, la Policía Nacional, el Departamento Administrativo de Seguridad (DAS/INTERPOL) y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y autoridades acreditadas de estos países de destino. Esto permitió conocer la visión y la perspectiva tanto de autoridades de países de origen como de destino para facilitar la comprensión global de este delito, así como recopilar información para mejorar la protección a víctimas.

## FORTEALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA EL MEJORAMIENTO DE LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS A JÓVENES DESMOBILIZADOS EN PROCESO DE REINCORPORACIÓN SOCIAL

### Inauguración de Centro de Referencia y Oportunidades, CRO, en Bogotá

El 3 de mayo de 2005, fue inaugurado uno de los Centros de Referencia y Oportunidades que asistirá a población desmovilizada en Bogotá. El evento contó con la presencia del Embajador de Holanda, Frans Van Harem; el Viceministro del Interior Mario Iguarán; el director del Programa de Reincorporación, Juan David Angel; el Director del Programa Complementario de Atención a Población Reincorporada de la Alcaldía de Bogotá, Darío Villamizar y, el Jefe de Misión de la Organización Internacional para las Migraciones, OIM, Diego Beltrand.

Los CRO, son el instrumento central de orientación y referenciación de los desmovilizados. En éstos, tienen la posibilidad de que se les remita a las instituciones que prestan servicios que faciliten su inserción social y la construcción de vínculos referentes en el proceso de reiniciar su vida.

La creación de los CRO hace parte de un proyecto de fortalecimiento al Programa para la Reincorporación a la Vida Civil – PRVC del Ministerio del Interior y Justicia, con el apoyo económico del Gobierno de Holanda y la asistencia técnica de la OIM.



## PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE PAZ EN COLOMBIA

### Presentación de la película *Sumas y Restas*

El lunes 21 de noviembre se llevó a cabo la presentación de la película *Sumas y Restas*, dirigida por el colombiano Víctor Gaviria, contó con la asistencia de Víctor Gaviria quien sostuvo un conversatorio con el público explicando la temática de la película.

Durante el año 2001 la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional – USAID y la Organización Internacional para las Migraciones – OIM a través de su Programa de Paz, decidieron apoyar financiera y técnicamente una joven propuesta del director Víctor Gaviria, para la realización de la Película *Sumas y Restas*.

Para USAID y la OIM este proyecto contribuye a sensibilizar a la población colombiana sobre la relación directa entre el narcotráfico, la violencia y el deterioro de las condiciones de vida de la población en Colombia. Así como para alertar a quienes consideran esta opción de vida sobre sus riesgos y consecuencias.

# Publicaciones 2005

## MEMORIAS



### ÁREA DE COOPERACIÓN TÉCNICA PARA LAS MIGRACIONES



#### Estudio sobre Migración Internacional y Remesas en Colombia -1

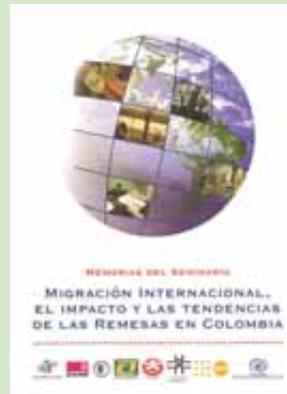
Autor: Dane-OIM  
Financiamiento: OIM  
ISBN: 958-33-7538-1

#### Estudio sobre Migración Internacional y Remesas en Colombia -2

ISBN: 958-33-7539-X

#### Estudio sobre Migración Internacional y Remesas en Colombia -3

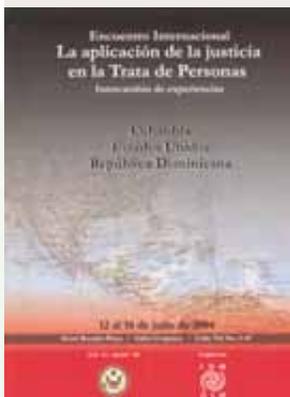
958-8244-05-6



#### Memorias del Seminario Migración Internacional, el Impacto y las tendencias de las remesas en Colombia

Autor: Ministerio de Relaciones Exteriores, Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Banco de la República, Asocambiaría, Aesco, Corporación Alma Mater, UNFPA, OIM  
Financiamiento: OIM  
ISBN: 958-33-7542-X

### PROGRAMA PARA COMBATIR LA TRATA DE PERSONAS A TRAVÉS DE LA CAPACITACIÓN Y LA COOPERACIÓN INTERESTATAL



#### Encuentro internacional la aplicación de la justicia en la trata de personas

Memorias del Encuentro Internacional "La aplicación de la justicia en la Trata de Personas. Intercambio de experiencias".

En el año 2005 se publicó esta recopilación de las Memorias del Encuentro Internacional "La Aplicación de la Justicia en la Trata de Personas", celebrado del 12 al 16 de julio de 2004 en Bogotá, como parte del proyecto conjunto ejecutado por las Misiones de la OIM en República Dominicana y Colombia.

El encuentro contó con la participación de autoridades de República Dominicana, Colombia y la Embajada de Estados Unidos de América, y su objetivo fue aportar elementos para la protección integral a las víctimas, desde la prevención, la protección y la asistencia, así como la investigación y sanción del victimario. Estas memorias recopilan un intercambio de experiencias y de conocimiento, tanto de los instrumentos internacionales, como de las legislaciones nacionales de los tres países. Además recogen el análisis y discusión de la aplicación de tales instrumentos con relación a

la protección de las víctimas de la trata de personas.

Las memorias incluyen también los mecanismos que los tres países participantes han utilizado para combatir este delito, para establecer canales de cooperación e intercambio de información sobre la problemática y para identificar y avanzar en la elaboración de una metodología conjunta sobre protección a víctimas y testigos de la trata de personas.

Autor: OIM  
Financiamiento: Departamento de Estado de Estados Unidos  
ISBN: 958-33-6844-X

**PROGRAMA DE ASISTENCIA DE POST-EMERGENCIA A POBLACIÓN DESPLAZADA, COMUNIDADES RECEPTORAS Y OTRAS POBLACIONES VULNERABLES. ALIANZA PILAS**



**Cartilla guía para el proceso de registro único de población desplazada**

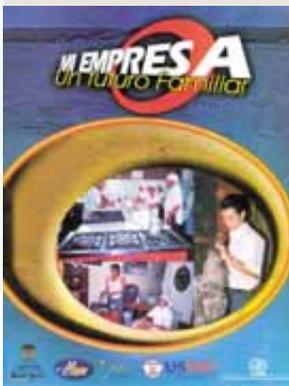
Autor: OIM- Acción Social  
 Financiamiento: Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)  
 ISBN: 958-9231-34-9

**Cartilla guía para el proceso de asistencia humanitaria a víctimas de la violencia**

ISBN: 958-9231-33-0

**Cartilla guía para el proceso de gestión de donaciones**

ISBN: 958-9231-32-2

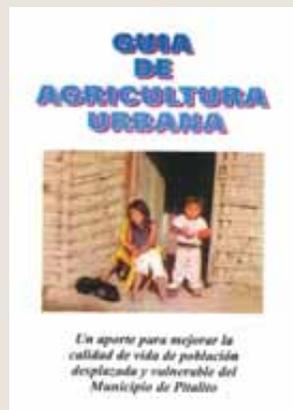


**Mi empresa, un futuro familiar**

Autor: Acción social- Fomipyme- Fundación del Alto Magdalena- OIM  
 Financiamiento: USAID

**Guía de agricultura urbana**

Autor: Bienestar familiar- liderando el desarrollo social- fundesarrollo- OIM  
 Financiamiento: USAID



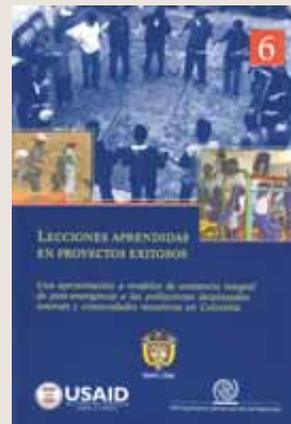
**Conocer para transformar**

Autor: Amalaka- OIM  
 Financiamiento: USAID



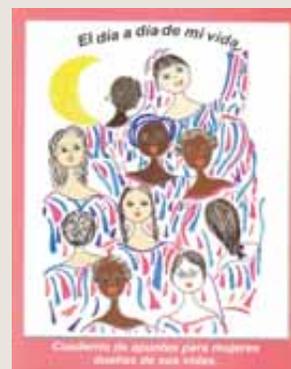
**Salud familiar y población desplazada en Neiva**

Autor: Alcaldía de Neiva- Carmen Emilia Ospina- OIM  
 Financiamiento: USAID  
 ISBN: 958-33-7064-9



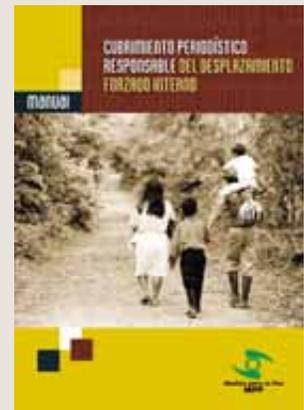
**Lecciones aprendidas en proyectos exitosos**

Autor: OIM. Serie Cuadernillos de Investigación. N.6  
 Financiamiento: USAID  
 ISBN: 958-33-7813-5



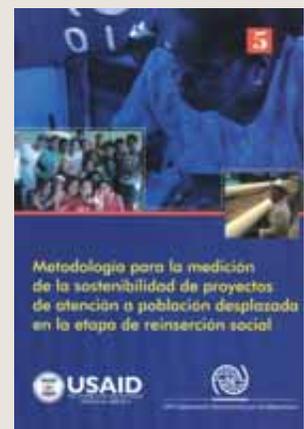
**Manual cubrimiento periodístico responsable del desplazamiento forzado interno**

Autor: ACNUR- Medios para la Paz- OIM  
 Financiamiento: USAID  
 ISBN: 958-33-7761-9



**Metodología para la medición de sostenibilidad de proyectos de atención a población desplazada en la etapa de reinserción social**

Autor: OIM. Serie Cuadernillos de Investigación. N.5  
 Financiamiento: USAID  
 ISBN: 958-33-6942



**El día a día de mi vida**

Autor: Fundación paz y bien- OIM  
 Financiamiento: Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)

**CONSTRUCCIÓN DE UNA RESPUESTA INTERSECTORIAL EN SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA, CON ÉNFASIS EN PREVENCIÓN Y ATENCIÓN A LAS ITS1 -VIH-SIDA, CON JÓVENES Y ADOLESCENTES RESIDENTES EN COMUNIDADES RECEPTORAS DE POBLACIÓN DESPLAZADA EN COLOMBIA**



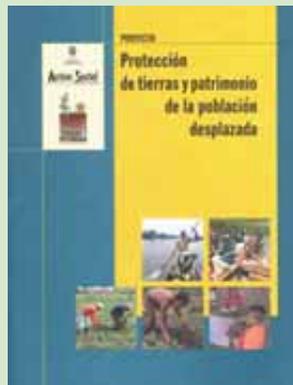
**La Caja de Herramientas del Proyecto en su primera edición:**

- Módulo 1: Instrucciones, Convenciones y Coordinadas
- Módulo 2: La brújula y el viajero.
- Módulo 3: Educación para la Sexualidad. Parcela 1.
- Módulo 5: La expedición se construye en equipo. Parcela 3.
- Módulo 6: Organización y emprendimientos juveniles. Parcela 4.
- Módulo 7: Por dignidad de adolescentes y jóvenes. Reflexiones en torno a la prevención y la explotación sexual comercial.
- Módulo 8: Memorias de una permanente expedición

**PROYECTO DE PROTECCIÓN DE TIERRAS Y PATRIMONIO DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE DESPLAZAMIENTO EN COLOMBIA**

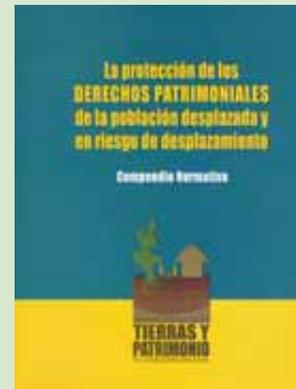
La Caja de Herramientas, es el conjunto de publicaciones producidas por el Programa, que contiene los instrumentos jurídicos, técnicos, comunitarios y de consulta para la protección de los derechos patrimoniales. La Caja de Herramientas está constituida por:

1) **Protección de los derechos sobre bienes inmuebles de la población en riesgo de desplazamiento o desplazada:** Manual general de procedimientos. Brinda instrumentos conceptuales y metodológicos que facilitan la aplicación de las normas por parte de los Comités y de las demás entidades con competencias en materia de protección de derechos sobre la tierra y los territorios.



2) **Guía de sensibilización y formación para la protección de los derechos sobre la tierra:** Cuyo fin es facilitar la efectiva participación de las comunidades en la aplicación de los mecanismos de protección de estos derechos y en los Comités y en las Mesas de Trabajo con Población Desplazada.

3) **La Protección de los derechos patrimoniales de la población desplazada y en riesgo de desplazamiento Compendio Normativo:** Reúne las regulaciones y la jurisprudencia nacional e internacional relacionadas con el tema.



4) **Rutas de procedimiento:** Cartilla que presenta las rutas colectivas e individuales a seguir para la protección de los bienes patrimoniales. Señalan lo que debe hacerse para proteger las tierras, predios, viviendas o territorios colectivos de indígenas y comunidades negras, cuando estén en peligro.



5) **Brújula legal:** Cartilla que explica con detalle lo que ordena la Ley 387 de 1997 en el tema de protección de bienes, y los Decretos 2007 de 2001 y 250 de 2005.

6) **Rutas para la protección individual y colectiva de los derechos sobre la tierra:** Folleto que indica los pasos a seguir para la protección de bienes patrimoniales.

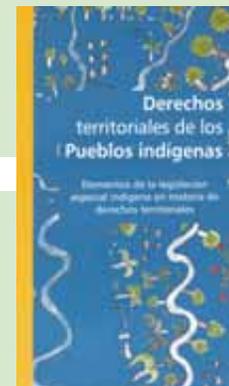
7) **Carteles con los procedimientos para la protección individual y la protección colectiva.**

Autor: Acción Social  
Financiamiento: ASDI, USAID  
ISBN:958-8196-06-x

De igual forma se publicaron los siguientes cuadernos:

**Protección de territorios étnicos.** Las comunidades negras y su derecho al territorio: Cartilla que presenta el marco jurídico, organización interna y elementos orientadores sobre la elaboración de reglas de juego para la administración del territorio colectivo.

**Derechos territoriales de los pueblos indígenas.** Cuaderno que explica el alcance de los derechos de los pueblos indígenas en materia de territorio.



**PROGRAMA DE ATENCIÓN A NIÑOS, NIÑAS Y JÓVENES  
DESVINCLADOS DE GRUPOS ARMADOS ILEGALES**

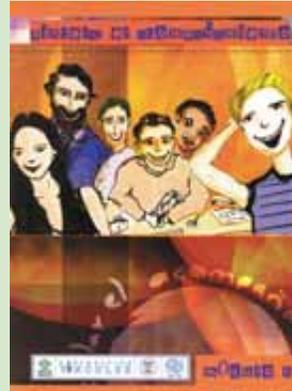
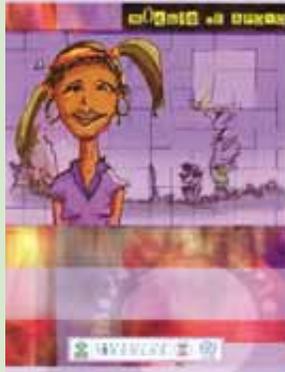


**Ruta Jurídica para los Pueblos indígenas**

Autor: Defensoría del Pueblo-ALDHU  
Financiamiento: USAID  
ISBN: 33-7285-4

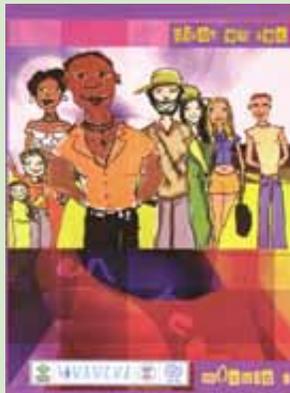
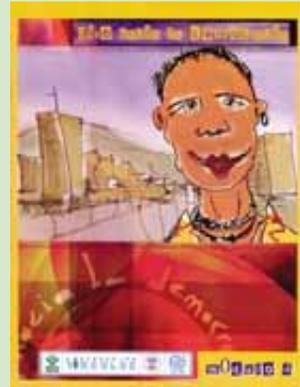
**Módulo de apoyo**

Autor: Corporación Vínculos-Bienestar Familiar- OIM  
Financiamiento: USAID  
ISBN: 958-33-7080-0



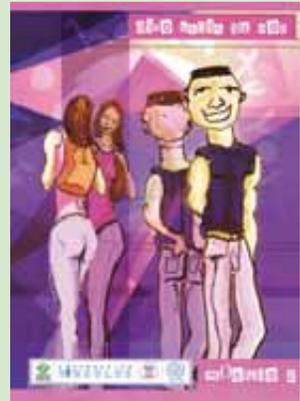
**Pincelar el acompañamiento**  
ISBN: 958-33-7080-0

**Giro hacia la democracia**  
ISBN: 958-33-7080-0



**Giro en red**  
ISBN: 958-33-7080-0

**Calidoscopio**  
ISBN: 958-33-7080-0



**Giro hacia tu voz**  
ISBN: 958-33-7080-0

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO  
DE PAZ EN COLOMBIA**



**Cultivemos la paz en familia**  
Autor: Asocolflores- OIM  
Financiamiento: USAID  
ISBN: 958-33-6216-6







IOM International Organization for Migration  
OIM Organisation Internationale pour les Migrations  
OIM Organización Internacional para las Migraciones

**Organización Internacional para las Migraciones  
MISIÓN COLOMBIA**

Carrera 14 No. 93B-46  
Piso 1, 3, 4, 5 y 6 · Edificio Chicó 94  
Bogotá, D.C., Colombia

A.A. 253200 · PBX (57 + 1) 6227774  
Fax: (57 + 1) 6223479 - 6223417  
e-mail: [oimcolombia@iom.org.co](mailto:oimcolombia@iom.org.co)

**INTERNET**  
[www.iom.int](http://www.iom.int)  
[www.oim.org.co](http://www.oim.org.co)

ISBN 958-33-7813-5