

Acuerdos del cese al fuego y reintegración temprana:

IMPLICACIONES DEL ACUERDO BILATERAL DEL CESE AL FUEGO PARA LA REINTEGRACIÓN EN COLOMBIA

INTRODUCCIÓN

El 23 de julio, el Gobierno de Colombia (GdC) y el grupo guerrillero de izquierda Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) firmaron un acuerdo bilateral de cese al fuego que incluye las disposiciones para donde las FARC se reunirán (23 zonas transitorias” y 8 pequeños campamentos”) para progresivamente dejar sus armas en un periodo de seis meses, desde que el acuerdo de paz sea firmadoⁱⁱ. Después de cuatro años de negociaciones de paz, este gran paso fue celebrado por todo Colombia y los índices de popularidad y aceptación de santos aumentó del 21% al 30% después del anuncio, a pesar de los oponentes al proceso de paz.

Este spotlight examina uno de los componentes críticos del acuerdo del cese al fuego: las iniciativas de reintegración temprana por los miembros de las FARC en las zonas transicionales. Este documento introduce conceptos básicos, situando los acuerdos del cese al fuego en Colombia con otros acuerdos internacionales de esta clase, describe incertidumbres, y ofrece varias recomendaciones en orden de aumentar las probabilidades para una transición exitosa a la vida civil por parte de los miembros de las FARC.

ESFUERZOS TEMPRANOS PARA PROMOVER LARGOS TÉRMINOS DE REINTEGRACIÓN

“La reintegración temprana” se refiere a actividades que ocurren durante las fases tempranas de desmovilización, desarme y reintegración (DDR) proceso encaminado a asegurar que la reintegración se despliegue efectivamente. Y de este modo mejoren los resultados a largo plazo. Esto incluye, por ejemplo, capacitaciones laborales temporalmente, programas de alfabetización, servicios médicos, orientaciones en términos de procesos de reintegración, educación formal, provisiones de comida, artículos de supervivencia, y una recopilación de datos de los excombatientes con el fin de ser usados para informes futuros sobre programas de reintegración.

Mientras cada contexto presenta sus propios desafíos, los programas de reintegración temprana pueden proveer un marco básico para promover aspectos económicos, sociales y culturales del proceso de reintegración.

La estabilidad económica de los excombatientes es una preocupación central para los generadores de políticas, así como la falta de actividades de genera-

ción de ingresos sobre la reincorporación es un factor clave para la reincidencia. Probablemente los antiguos miembros de las FARC con desafíos políticos y socioeconómicos a lo largo de la reincorporación, incluyendo, pero no limitando los requerimientos laborales que faltan debido al hecho de haber estado fuera de la sociedad por mucho tiempo.

Es posible que ellos tengan capacidades sociales menos desarrolladas de las requeridas para mantener relaciones interpersonales debido a sus experiencias con la violencia, trauma y aislamiento.

Estos factores son todos exacerbados por un estigma predominante en contra de los excombatientes en muchas de las comunidades a las que ellos entrarían. Para que la reintegración sea exitosa, esto complicaría el conjunto de los desafíos que deben ser abordados.

Finalmente, el éxito de la reintegración temprana podría generar muchos compromisos para el desarme y la desmovilización, particularmente entre las sub-facciones de las FARC que perderían fuerza política al retornar a la vida civil.

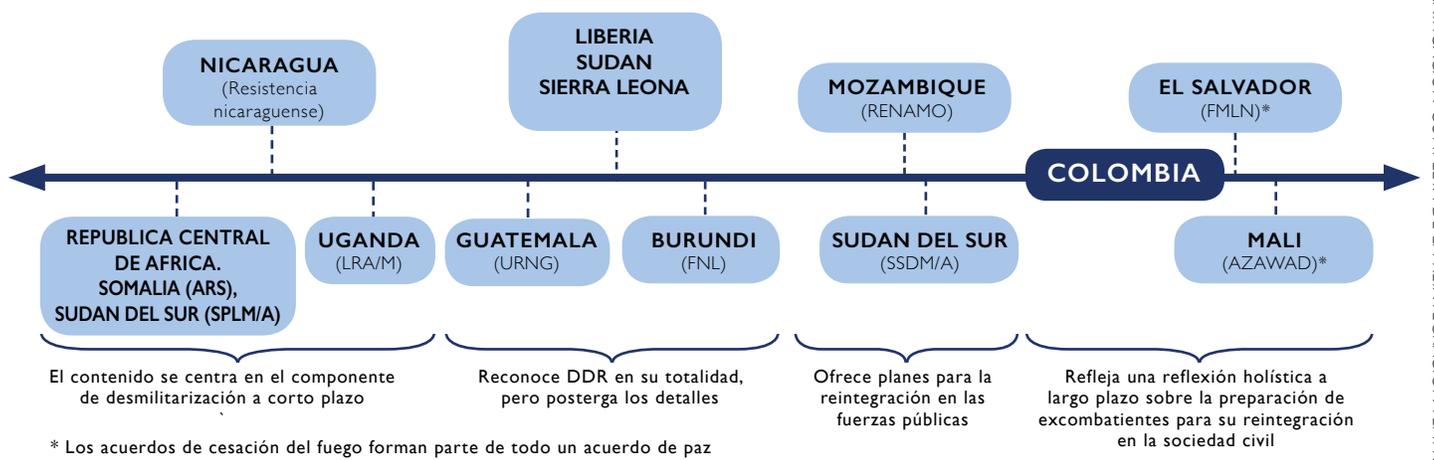
ACUERDO DEL CESE AL FUEGO

A escala global, el acuerdo del cese al fuego de Colombia aborda la reintegración temprana más explícitamente de lo que sus predecesores lo han hecho. Como se muestra en la imagen de abajo, pocos acuerdos mencionados preparan a los excombatientes para entrar en la vida civil, es especialmente cierto cuando los ex combatientes no son transferidos en masa por la fuerza pú-

blica como en el caso de Colombia. Esto además es importante para notar como dos de los más integrales acuerdos de cese al fuego (El Salvador y Mali) se incorporaron dentro de un largo acuerdo de paz, lo cual podría explicar porque ellos han incluido planes significativos para la reintegración temprana y regular de actividades. Los acuerdos revisados incluyen lo siguiente:

NO REFERENCIA A LA REINTEGRACIÓN TEMPRANA

PLANIFICACIÓN COMPLETA DE LA REINTEGRACIÓN TEMPRANA



INCERTIDUMBRES RESTANTES

El 23 de junio el acuerdo de cese al fuego en Colombia entre el GDC y las FARC ofrece la siguiente referencia para el programa de reintegración temprana:

En el desarrollo del proceso para preparar a los combatientes de las FARC-EP para su reincorporación dentro de la vida civil, (El gobierno de Colombia y las FARC-EP) implementarán acciones y actividades preparatorias dentro de las zonas, las cuales incluirán toda clase de entrenamientos a las FARC-EP de acuerdo con sus propios intereses- en labores productivas, educación básica primaria- secundaria o técnica, sesiones para la emisión de documentos de identificación y otras actividades diseñadas para preparar a las FARC-EP para la reincorporación y la facilitación de la transición a la legalidad.

Esta inclusión de las actividades de reintegración temprana indica un avance progresivo en los acuerdos del cese al fuego, y ofrece ser una estrategia pensada en términos duraderos sobre un proceso de desarme desmovilización y reintegración (DDR). No obstante, muchas preguntas quedan de como el GDC realizará estas "actividades preparatorias" y como las guerrillas de las FARC las recibirán. Ilustrando las lecciones aprendidas sobre Colombia y el contexto internacional, se espera que emerja más información sobre las siguientes dimensiones:

TIEMPO Y RESTRICCIONES EN LA INFRAESTRUCTURA

- Como las actividades de reintegración temprana serán completadas dentro de un marco de seis meses.
- Como las instituciones y los educadores abordarán las limitaciones de la infraestructura en las zonas transitorias.
- Cuál será el proceso para reclutamiento y entrenamiento de instructores y profesionales que serán llamados para operar en entornos novedosos y dinámicos.

RELACIÓN ENTRE LA REINTEGRACIÓN TEMPRANA Y LA REINSERCIÓN

- Como los servicios de reintegración temprana se vinculan con la reinserción y las estrategias de reintegración.
- Cuales serán las relaciones entre las actividades preparatorias y el eventual entorno socioeconómico y político en el cual se desmovilizarán.

PRESENCIA INSTITUCIONAL

- Cuales instituciones específicas estarán presentes dentro de las zonas encargadas de completar las actividades (SENA, Registraduría, compañías privadas, y/o opciones de cooperación internacional).

RESULTADOS ESPERADOS

- Cuáles de los objetivos compartidos son para educación, formación técnica y otros servicios.
- Cuáles serán los requerimientos básicos de documentación durante la reintegración (documentos de identidad, libretas de servicio militar, inclusión en bases de datos biométricos).

CONSIDERACIONES FINALES

A pesar de estas incertidumbres, este análisis ofrece una serie de recomendaciones para mejorar las probabilidades del éxito en transición:

- **Definir expectativas claras entre todas las partes implicadas**, que pueden y no pueden ser cumplidas razonablemente dentro del tiempo y las restricciones presupuestarias de las zonas transitorias. La desconfianza entre las instituciones del Estado es extremadamente alta entre estos y otros actores afectados por el conflicto, esto será importante para que juntos sean fieles a sus compromisos y estén seguros que los beneficiarios tengan un claro entendimiento de rango y los límites que les están siendo ofrecidos.

- **Implementar talleres de trabajo y cursos dentro de las zonas transitorias a través de un enfoque integral.** Educación formal con capacitación laboral, vocacional con habilidades psicosociales. Una vez estas ex guerrillas dejen las zonas transitorias, la generación entrante será una abrumadora preocupación para la mayoría, y las habilidades requeridas serán diferentes, incluyendo si ellos están o no situados ruralmente. De todos modos, encontrar y mantener un trabajo requiere una balanza de todas las capacidades mencionadas: las zonas transitorias ofrecen un momento ideal para comenzar a construir estas habilidades.

- **Abordar los servicios de reintegración temprana** usando enfoques diferenciales con ajustes de contenido y basados en la edad, género, orientación sexual, etnia y discapacidad. Las diferentes necesidades de las sub-poblaciones relatan las diferentes formas de vulnerabilidad y los riesgos para reincidir después de que ellos hayan dejado las zonas transitorias.

La revisión y supervisión continua de los programas de reintegración temprana apoyará más efectivamente los programas de implementación dentro de las zonas, y permitirá tanto a la mayoría de los miembros transitorios de las FARC como a los hacedores de políticas públicas continuar a lo largo de las primeras fases de su entrada a la vida civil. Como una continuidad que pueda ayudar a contribuir para mayor estabilidad a largo plazo.

¹ http://files.ctctcdn.com/f2e255c0101/2eaf8f93-e25b-4a06-9401-fbfe17114e17.pdf?utm_source=Texto+del+Acuerdo+sobre+el+fin+del+conflicto&utm_campaign=Proceso+de+Paz%2C+nuevos+comunicados%2C+27+de+febrero+de+2014&utm_medium=email

² <http://www.elheraldo.co/nacional/estas-son-las-23-zonas-veredales-y-los-ocho-campamentos-donde-se-ubicaran-las-farc-268160>