

# VICTIMAS UN RESUMEN MENSUAL

AGOSTO 2014

## 1. CONTEXTO

El 10 de junio de 2011, el Presidente Juan Manuel Santos sancionó la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448). En un periodo de 10 años, la Ley proporcionará cinco medidas de reparación a las víctimas del conflicto armado interno: (1) restitución de tierras, (2) indemnizaciones administrativas y judiciales, (3) rehabilitación, (4) satisfacción y (5) garantías de no repetición. Tres instituciones públicas fueron creadas por la Ley: (1) la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) responsable de la atención y reparación integral a las víctimas y de la coordinación del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV); (2) el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) responsable de reunir y recuperar la memoria histórica del conflicto; y, (3) la Unidad de Restitución de Tierras, encargada de restituir y formalizar la tierra de las víctimas del despojo y abandono forzoso. Con fecha de corte de agosto de 2014, 6,739,978 víctimas se encontraban registradas con el gobierno de Colombia, principalmente víctimas de desplazamiento (86%).

### CONTENIDO

1. Contexto	1
2. Destacados	1
3. Proceso de Paz	2
4. Lo que sigue	2
5. Desde las regiones	2
6. Avances	3
7. Enfoque diferencial	4
8. Avances institucionales	4
9. Lecturas sugeridas	4

## 2. DESTACADOS

### PESE A DIFERENCIAS, LAS VÍCTIMAS APORTAN AL PROCESO DE PAZ

Luego de los tres foros regionales para facilitar la participación de las víctimas en el proceso de paz, se realizó un foro nacional en Cali con apoyo de la ONU y la Universidad Nacional. Un total de 1,457 participantes acudieron al foro, incluyendo víctimas representando todos los hechos victimizantes y grupo armado que las afectó, así como representantes de sindicatos, la academia, la empresa privada y organizaciones sociales. La participación de las víctimas de las FARC aumentó progresivamente durante los foros regionales y nacional, abriendo un espacio para su involucramiento en las conversaciones de paz. Pese a sus diferencias, los foros le permitieron a las víctimas su involucramiento directo, marcando un hecho histórico a nivel mundial de un proceso de paz que cuenta con participación de las víctimas. Las víctimas se mostraron de acuerdo en la necesidad de modificar el periodo de 10 años de la Ley de Víctimas y en implementar un modelo de justicia transicional basado en el reconocimiento a las víctimas y en las confesiones sobre la verdad de los hechos cometidos por parte de todos los actores involucrados. El reporte preliminar del foro nacional se encuentra disponible en línea.<sup>(1)</sup>

**Las víctimas también han expresado la necesidad de considerar a la naturaleza como víctima dados los daños ambientales ocasionados en el marco del conflicto**

### PRIMER GRUPO DE VÍCTIMAS VISITA LA HABANA

El 16 de agosto, la primera de las cinco delegaciones de doce víctimas viajó a Cuba para participar en las conversaciones de paz entre el Gobierno y las FARC. El primer grupo incluyó ocho mujeres y cuatro hombres, representando un amplio espectro de hechos victimizantes, regiones y victimarios, incluyendo víctimas de las FARC, los grupos paramilitares y la Fuerza Pública. En un comunicado, la delegación expresó que la visita permitió compartir sus historias y propuesta a la mesa de negociaciones, enfatizando en la exigencia de verdad como base para una paz duradera. Cuatro grupos más viajarán para participar en las conversaciones. Su elección seguirá los mismos criterios que guiaron la conformación del primer grupo, considerando hecho victimizante, victimario, etnicidad, género, entre otros, así como los aportes de la primera delegación de víctimas. Un llamado fue realizado por distintos sectores para no estigmatizar a las víctimas que participan en las negociaciones.<sup>(2)</sup>

### SANTOS ANUNCIA LA CREACIÓN DEL MINISTERIO DEL POSTCONFLICTO, DERECHOS HUMANOS Y SEGURIDAD

El Presidente Santos anunció la creación del Ministerio del Postconflicto, Derechos Humanos y Seguridad en cabeza del General (r) Oscar Naranjo, quien será responsable de coordinar la política de seguridad, desmovilización y reintegración, así como avanzar en la creación del Ministerio de Seguridad Ciudadana. El general Naranjo continuará como miembro del equipo negociador del Gobierno en La Habana. Bajo la supervisión de Naranjo, Santos designó al ex parlamentario liberal y promotor de la Ley de Víctimas, Guillermo Rivera, como Consejero de Derechos Humanos, responsable de coordinar el Programa Presidencial de DDHH, el Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas (PAICMA) y la prevención del reclutamiento infantil.<sup>(3)</sup>

1. "Informe preliminar Foro Nacional de Víctimas", PNUD, Cali, Agosto 3-5, 2014, <http://www.co.undp.org/content/dam/colombia/docs/Paz/undp-co-informefinalFNV-2014.pdf>

2. "Comunicado a la opinión pública. Primer encuentro de víctimas con la mesa de conversaciones", PNUD, Agosto 16, 2014, <http://www.co.undp.org/content/dam/colombia/docs/Paz/undp-co-declaracionvictimashabana-2014.pdf>

3. "Reparos al ministro del posconflicto", *El Espectador*, Agosto 17, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/politica/reparos-al-ministro-del-posconflicto-articulo-511064>

## 3. PROCESO DE PAZ

### CREACIÓN DE COMISIÓN HISTÓRICA DEL CONFLICTO Y SUS VÍCTIMAS

El 5 de agosto, en un comunicado conjunto, el Gobierno y las FARC anunciaron la creación de la Comisión Histórica del Conflicto y sus Víctimas, para contribuir a la comprensión del contexto histórico del conflicto y proporcionar elementos de análisis a los temas pendientes en la agenda. La Comisión está compuesta por doce expertos y dos relatores, incluyendo investigadores y académicos nacionales e internacionales de distintas disciplinas. La Comisión producirá un reporte académico e histórico sobre los orígenes y las causas del conflicto, los principales factores y las condiciones que han facilitado o contribuido a la persistencia del conflicto, y los efectos e impactos más notorios del conflicto sobre la población.<sup>(4)</sup>

### MILITARES PARTICIPAN EN COMISIÓN TÉCNICA PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO

Siete miembros de las Fuerzas Armadas participarán en la sub-comisión para la terminación del conflicto en las negociaciones de paz en La Habana. Los militares de alto rango no se unirán directamente a las conversaciones, sino formarán parte de una comisión técnica para asesorar a los negociadores. Iván Márquez, del equipo negociador de las FARC, expresó que la disposición de “abordar los temas militares” (...) es una “fehaciente demostración y nueva reiteración de nuestra voluntad y decisión de transitar el camino de la solución política” al conflicto armado.<sup>(5)</sup>

### MARCO LEGAL PARA LA PAZ ES CONSTITUCIONAL, PERO CON LÍMITES A LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA

En una entrevista concedida a la revista *Semana*, el presidente de la Corte Constitucional Luis Ernesto Vargas discutió la decisión de la Corte al declarar constitucional el Marco Legal para la Paz, que establece escenarios para la participación política de individuos que cometieron delitos políticos y acciones ocurridas en el conflicto armado. La decisión incluye limitaciones a la participación política de aquellos individuos que cometieron crímenes sistemáticos contra la humanidad y genocidio, buscando reconciliar dicha participación con los derechos de las víctimas.<sup>(6)</sup>

### PAZ SIN CONCESIONES: PERCEPCIONES FRENTE AL PROCESO DE PAZ

La última encuesta del Barómetro de las Américas sobre cultura política en Colombia explora las percepciones de los colombianos frente al proceso de paz. La encuesta, desarrollada entre agosto y septiembre de 2013, encontró que 71.6% de los encuestados en regiones de conflicto y el 56.1% de los ciudadanos a nivel nacional aprueban el proceso de paz. Sin embargo, una amplia mayoría no acepta que ex-combatientes de las FARC creen su propio partido político (71% a nivel nacional y 65% en regiones de conflicto). La encuesta, realizada con el apoyo de USAID, se encuentra disponible para ser consultada en línea.<sup>(6)</sup>

## 4. LO QUE SIGUE

### SEMANA POR LA PAZ: “GANEMOS CON LA PAZ, RECONCILIÉMONOS”

Entre el 7 y 14 de septiembre Colombia celebrará la vigésima séptima versión de la Semana por la Paz bajo la consigna “Ganemos con la paz, reconciliémonos”. Durante la semana, diferentes esfuerzos y procesos de paz desde la sociedad civil serán presentados, así como un llamado a un cese al fuego por 100 días. Los principales eventos incluyen una marcha y un concierto por la paz (sept. 12), un foro sobre alternativas de vivienda para víctimas (sept. 19) y un foro sobre tierras, paz y postconflicto. La semana por la paz es una iniciativa de REDEPAZ.<sup>(8)</sup>

## 5. DESDE LAS REGIONES

### ULTIMATUM DEL PROCURADOR GENERAL A AUTORIDADES REGIONALES

El Procurador General Alejandro Ordóñez emitió un llamado de atención a autoridades regionales que puedan estar ignorando sus responsabilidades con la Ley de Víctimas, señalando las posibles consecuencias para alcaldes y gobernadores que no han cumplido con dichas obligaciones. El llamado es una respuesta al informe de la Comisión de Seguimiento a la Ley de Víctimas, presentado el 25 de agosto y que incluye avances, debilidades y desafíos en la atención y reparación a víctimas. El informe señala bajos niveles de compromiso y la falta de voluntad política de algunos mandatarios locales, así como desafíos para asegurar la participación efectiva de las víctimas.<sup>(8)</sup>

4. “Comunicado conjunto”, Agosto 5, 2014, <https://www.mesadeconversaciones.com.co/comunicados/comunicado-conjunto-la-habana-05-de-agosto-de-2014>

5. “Farc celebra participación de militares en diálogos de paz”, *Terra*, Agosto 22, 2014,

[http://noticias.terra.com.co/nacional/farc-celebra-participacion-de-militares-en-dialogos-de-paz\\_ca8b33b7a4ff7410VgnVCM20000099cceb0aRCRD.html](http://noticias.terra.com.co/nacional/farc-celebra-participacion-de-militares-en-dialogos-de-paz_ca8b33b7a4ff7410VgnVCM20000099cceb0aRCRD.html)

6. “La paz debe conciliarse con los derechos de las víctimas”, *Semana*, Agosto 8, 2014, [http://www.semana.com/nacion/articulo/luis-ernesto-vargas-la-paz-debe-conciliarse-con-los-derechos-de-las-victimas/398472-3#cxrecs\\_s](http://www.semana.com/nacion/articulo/luis-ernesto-vargas-la-paz-debe-conciliarse-con-los-derechos-de-las-victimas/398472-3#cxrecs_s)

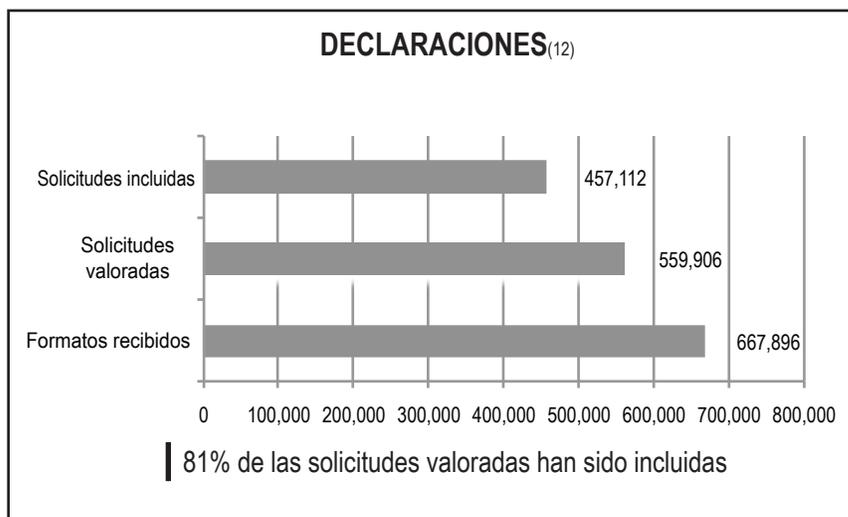
7. “¿Qué piensan los colombianos del proceso de paz? Una mirada desde el Barómetro de las Américas”, *Vanderbilt University, Universidad de los Andes, USAID*, <http://www.obsdemocracia.org/fileman/files/INFORMES%20COL/2013/Primera%20Encuesta%20Nacional%20sobre%20el%20Proceso%20de%20Paz.pdf>

8. “Ultimátum del procurador Alejandro Ordóñez Maldonado a autoridades territoriales”, *Procuraduría*, Agosto 25, 2014, <http://www.procuraduria.gov.co/portal/Ultimatum-del-procurador-Alejandro-Ordenez-Maldonado-a-autoridades-territoriales-que-posiblemente-han-desconocido-sus-responsabilidades-frente-a-la-Ley-de-Victimas-y-Restitucion-de-Tierras-news>.

# 6. AVANCES\*

**NÚMERO DE VÍCTIMAS ESTIMADA: 6,739,978 (14% de la población)<sup>(9)</sup>**

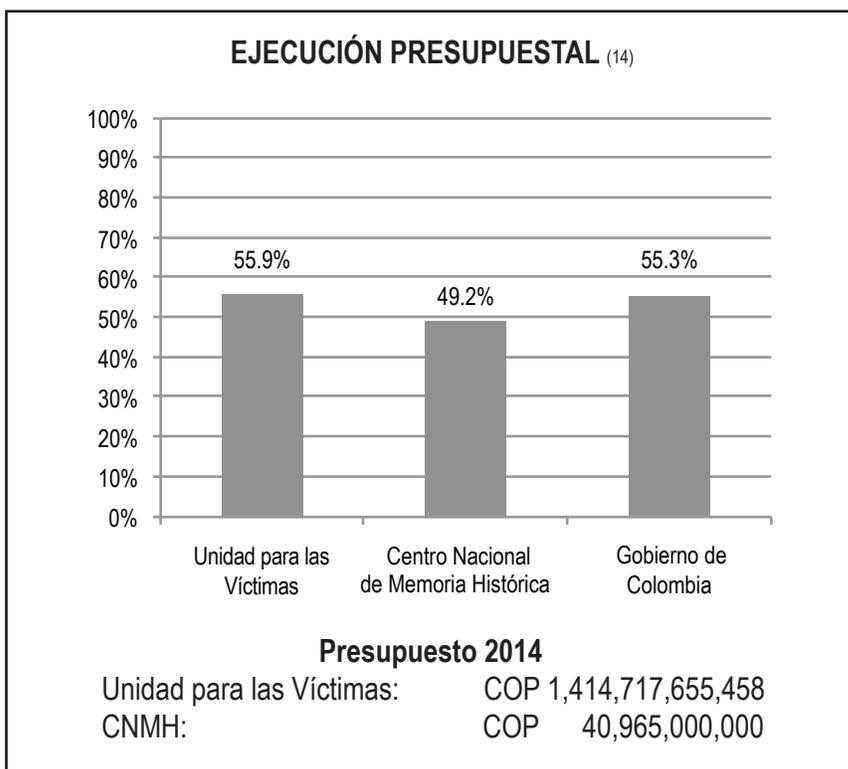
VÍCTIMAS SEGÚN SEXO O GÉNERO DECLARADO		VÍCTIMAS POR GRUPO DE EDAD		VÍCTIMAS SEGÚN UBICACIÓN <sup>(10)</sup>		HECHOS VICTIMIZANTES: 7,796,660 <sup>(11)</sup>	
	%		%		%		%
Hombre	49.6	0-17	31.1	1. Antioquia	19.5	1. Desplazamiento	80.0
Mujer	49.5	18-26	17.0	2. Bolívar	7.3	2. Homicidio/masacre	12.3
No definido	0.8	27-60	34.3	3. Magdalena	5.8	3. Amenazas	2.4
LGBTI	.01	61-100	7.0	4. Nariño	5.1	4. Desaparición	1.9
		Sin info	10.6	5. Cesar / Valle del Cauca	4.9	5. Pérdida de bienes	1.1



### VÍCTIMAS EN REGISTRO ÚNICO DE VÍCTIMAS (RUV) DESAGREGADAS POR VICTIMARIO<sup>(13)</sup>

Grupo	Incluido
Guerrillas	674,490
Desconocido	349,742
Paramilitares	360,424
BACRIM	114,666
Otro	46,965
Fuerzas Pública	10,124
<b>Total</b>	<b>1,556,411</b>

Total de víctimas reportando: 1,455,614\*



### REPARACIONES COLECTIVAS <sup>(15)</sup>

TIPO DE COLECTIVO	No.	%
Comunidades	137	45.2
Casos nacionales y organizaciones	5	1.7
Organizaciones de mujeres	8	2.6
Afro-descendientes	73	24.1
Indígenas	79	26.1
Rom	1	0.3
<b>Total</b>	<b>303</b>	<b>100</b>

FASE	No.	%
Identificación	67	22.1
Acercamiento	50	16.5
Alistamiento	85	28.1
Diagnóstico del daño	3	1.0
Consulta (grupos étnicos)	1	0.3
Diseño del Plan de Reparación	77	25.4
Plan de Reparación aprobado	20	6.6
<b>Total</b>	<b>303</b>	<b>100</b>

\*Fuente: Unidad para las Víctimas [visor], junio, 2014; Registro de Víctimas obtenido de la Red Nacional de Información, julio 31, 2014, <http://mi.unidadvictimas.gov.co>

9. Número de víctimas estimadas, identificadas por su número de identificación o nombre completo. Población total: 47,661,787

10. Basado en lugar de registro.

11. Basado en registro de hechos victimizantes; homicidio y desaparición incluye víctimas indirectas.

12. Basado en la gestión de Formatos Únicos de Declaración (FUD). Acumulado de las declaraciones recibidas. Solicitudes son incluidas en el RUV.

13. Individuos incluidos en el RUV desagregados por victimario. Guerrillas incluye víctimas de FARC y ELN; BACRIM: bandas criminales que surgieron tras la desmovilización de grupos paramilitares. \*Víctimas pueden reportar haber sido afectadas por más de un grupo. Unidad para las Víctimas, Julio, 2014

14. Datos obtenidos del "Portal de Transparencia Económica", [www.pte.gov.co](http://www.pte.gov.co), septiembre 4, 2014.

15. Los tres tipos de sujetos de reparación colectiva son comunidades, grupos y organizaciones. Subdirección de Reparaciones Colectivas, Julio 31, 2014

## 7. ENFOQUE DIFERENCIAL

### JÓVENES Y ADOLESCENTES FORMULAN PROPUESTAS DE PAZ

Más de 100 jóvenes y adolescentes víctimas de todo el país se reunieron en Bogotá y elaboraron conjuntamente propuestas de paz para ser enviadas a la mesa de negociaciones en Cuba, basadas en los diez principios que guían las conversaciones sobre el punto de víctimas. Cuatro foros regionales fueron previamente realizados en Antioquia, Nariño, Valle del Cauca y Norte de Santander, donde los jóvenes centraron sus propuestas en temas tales como educación, seguridad y verdad.

### MAYO 25: DÍA POR LA DIGNIDAD DE MUJERES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL

El 21 de agosto, el Presidente Santos presentó el Decreto 1480 que declara el 25 de Mayo como el Día por la Dignidad de Mujeres Víctimas de Violencia Sexual. La decisión forma parte de las medidas de satisfacción solicitadas por Jineth Bedoya, editora del periódico El Tiempo y luchadora por los derechos de las víctimas de violencia sexual, luego de haber sufrido secuestro, tortura y abuso sexual en el año 2000. Actualmente, cerca de 6.000 víctimas de violencia basada en género se encuentran incluidas en el Registro Único de Víctimas (RUV), 86% de las cuales son mujeres.

## 8. AVANCES INSTITUCIONALES

### Unidad para las Víctimas

#### PRESENTACIÓN DEL ÍNDICE DE RECONCILIACIÓN NACIONAL

El Índice de Reconciliación Nacional, una metodología para medir las condiciones para la reconciliación a nivel municipal, fue entregado a la Unidad para las Víctimas en representación del gobierno nacional. El Índice es la culminación de un trabajo de más de tres años que implicó la implementación de estudios pilotos en tres ciudades afectadas por el conflicto y sus consecuencias humanitarias. Las ciudades fueron clasificadas según las condiciones para la reconciliación en el siguiente orden: (1) San Carlos (Antioquia), (2) Medellín y (3) Bogotá. La construcción del Índice contó con el apoyo de USAID y OIM.

### Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH)

#### PRESENTACIÓN DE LA CAMPAÑA “YO APORTO A LA VERDAD”

La dirección de Acuerdos de la Verdad presentó la estrategia de comunicaciones y movilización ciudadana “Yo apporto a la verdad” que busca motivar a más de 2.500 desmovilizados de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), la ciudadanía en general y a las organizaciones de víctimas a compartir sus relatos, historias y testimonios alrededor del conflicto armado.

## 9. LECTURAS SUGERIDAS

### SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN COLOMBIA

El último reporte elaborado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos destaca como a pesar de avances en materia de DDHH, la impunidad y las trabas a la reparación a las víctimas aun persisten. El reporte se basa en la visita de la Comisión al país en diciembre de 2012.<sup>(16)</sup>

### PUBLICACIONES DE MEMORIA HISTÓRICA

En agosto, el CNMH presentó dos nuevas publicaciones: (1) el resumen del reporte “La Tierra en Disputa”, un análisis sobre lo ocurrido en la región de los Montes de María y (2) “Aportes Teóricos y Metodológicos para la valoración de los daños causados por la violencia”, una guía que recopila la experiencia del CNMH sobre la relación entre memoria histórica y daños.<sup>(17)</sup>

### LA VISITA DE LAS VÍCTIMAS A LA HABANA

El portal político La Silla Vacía relata la visita del primer grupo de 12 víctimas a la Habana.<sup>(18)</sup>

### NIÑOS COLOMBIANOS DENUNCIAN ABUSOS DE DDHH: INFORME DE ONG'S

El reporte “No más cuentos”, producido por un grupo de ONG's, presenta 1.200 testimonios sobre violaciones a los DDHH en el conflicto, destacando el reclutamiento forzoso y el uso de niños como una “práctica generalizada y sistemática”.<sup>(19)</sup>

### “HEREDEROS DEL MAL: CLANES, MAFIAS Y MERMELADA”

El 5 de agosto, la Fundación Paz y Reconciliación presentó la investigación sobre la conformación del nuevo Congreso, señalando casos de corrupción, compra de votos y presión armada para elegir políticos con conexiones criminales.<sup>(20)</sup>

16. “Verdad, justicia y reparación : Cuarto informe sobre la situación de los derechos humanos en Colombia”, CIDH, Diciembre 2013, <http://www.oas.org/es/cidh/docs/pdfs/Justicia-Verdad-Reparacion-es.pdf>.

17. “Nueva publicación: La tierra en disputa (versión resumida)”, CNMH, Agosto 19, 2014, <http://www.centrodehistoria.gov.co/noticias/noticias-cmh/nueva-publicacion-la-tierra-en-disputa-version-resumida>; “Aportes teóricos y metodológicos para la valoración de los daños causados por la violencia”, CNMH, Agosto 13, 2014, <http://www.centrodehistoria.gov.co/noticias/noticias-cmh/aporte-teoricos-y-metodologicos-para-la-valoracion-de-los-danos-causados-por-la-violencia>

18. “El encuentro con las Farc a los ojos de las víctimas”, La Silla Vacía, Agosto 19, 2014, <http://lasillavacia.com/historia/el-encuentro-con-las-farc-los-ojos-de-las-victimas-48430>

19. “Niños colombianos denuncian abusos de DD.HH. en informe de ONG”, El Espectador, Agosto 27, 2014, [www.elespectador.com/noticias/nacional/ninos-colombianos-denuncian-abusos-de-ddhh-informe-de-o-articulo-513044](http://www.elespectador.com/noticias/nacional/ninos-colombianos-denuncian-abusos-de-ddhh-informe-de-o-articulo-513044).

20. “Herederos del mal: Clanes, mafias y mermelada”, Las 2 Orillas, Agosto 4, 2014, [www.las2orillas.co/herederos-del-mal-clanes-mafias-y-mermelada/](http://www.las2orillas.co/herederos-del-mal-clanes-mafias-y-mermelada/).