

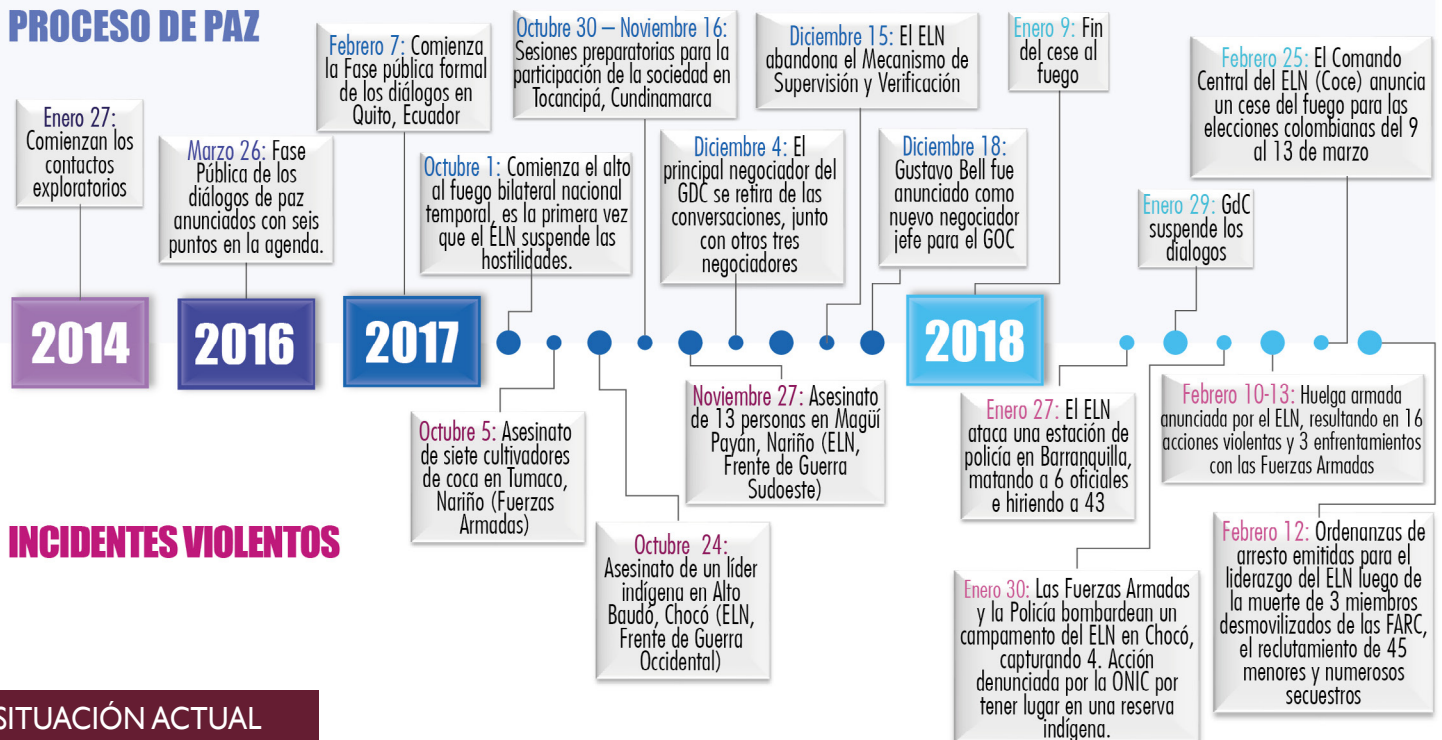
PROCESO DE PAZ CON EL ELN EN TIEMPOS DIFÍCILES

El Gobierno de Colombia (GdC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN) han mantenido conversaciones formales de paz desde marzo de 2016, proceso que culminó con la declaración de una cesación del fuego bilateral temporal entre el 1 de octubre de 2017 y el 9 de enero de 2018, lo que elevó las esperanzas para el logro de una “paz completa” en el país. Sin embargo, la violencia aumentó después del cese al fuego, y el futuro de las conversaciones se ha vuelto cada vez más incierto desde que fueron suspendidas por el presidente Juan Manuel Santos a fines de enero.

El gobierno colombiano insiste en el cese de las hostilidades como una condición previa para reanudar las conversaciones, mientras que el ELN sostiene que las conversaciones serían el foro en el que se debería negociar el nuevo alto al fuego. Mientras tanto, el costo humanitario del conflicto ha vuelto a caer sobre las comunidades atrapadas en el fuego cruzado.

Este Spotlight analiza las conversaciones de paz y el contexto nacional hasta la fecha; y discute los desafíos para la reanudación y el éxito del proceso de paz GdC-ELN, con el objetivo de contribuir a la discusión y a las lecciones aprendidas a través del proceso.

PROCESO DE PAZ



SITUACIÓN ACTUAL

Las conversaciones públicas entre el GdC y el ELN comenzaron en un periodo bastante optimista luego de la culminación exitosa de las negociaciones entre el gobierno colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) en noviembre de 2016. Durante las primeras cuatro rondas de conversaciones en Quito, en acuerdos parciales se llegó a los temas de la participación de la sociedad en la construcción de la paz y las acciones humanitarias; y se acordó, implementó y respetó en general un alto al fuego bilateral temporal entre el 1 de octubre de 2017 y el 9 de enero de 2018. Hubo una tendencia general hacia una disminución de la violencia en 2017 (28.8% menos ofensivas y 42.8% menos combates en comparación con 2016)¹, que mejoró la situación humanitaria de las comunidades afectadas por el conflicto.

Se organizaron diez sesiones preparatorias con la participación de diversos sectores sociales entre el 30 de octubre y el 16 de noviembre de 2017, durante las cuales se formularon propuestas para una metodología para organizar y garantizar que la sociedad civil participe en la consolidación de la paz, cuestión que constituye la base para la negociación de puntos 2 y 3 de la agenda (democracia y transformación para la paz²). Sin embargo, la agenda está lejos de tener resultados más allá de los meramente procedimentales.

Mientras tanto, los términos poco claros y las limitaciones de tiempo tanto en las negociaciones como en el alto al fuego han contribuido a una creciente desconfianza, un aumento de la violencia verbal y física y el debilitamiento político del proceso de negociación. Esta situación llegó a su punto álgido cuando el ELN atacó una estación de policía en Barranquilla el 27 de enero, y el Gobierno de Colombia suspendió las conversaciones dos días después, haciendo un llamamiento al ELN para que sea más coherente en su dedicación al proceso de paz. El ELN, por otro lado, afirma que los términos para un alto al fuego continuo deben discutirse durante la quinta ronda de negociaciones en Quito, y defiende sus acciones en el contexto de continuos asesinatos de líderes sociales y la “expansión paramilitar”³ en territorios y economías previamente controlado por las FARC.

Hubo 52 acciones armadas atribuidas al ELN y 49 a las fuerzas armadas durante el primer mes desde el fin del alto al fuego⁴, todas las cuales tuvieron un impacto humanitario en las comunidades en las áreas de operación del ELN, particularmente en Arauca, Norte de Santander y Chocó. El 25 de febrero, el ELN anunció que implementarían un alto al fuego temporal durante las elecciones nacionales del 9 al 13 de marzo, y nuevamente pidió al gobierno colombiano que reanude las conversaciones⁵.

¹CFRAC. “Durante el diálogo con el ELN, se ha reducido su violencia.” October 12, 2017.

²See Spotlight for April 2016 for more information on the Agenda

³Fundación Ideas para la Paz. “Continúa la incertidumbre con el ELN.” February 16, 2018.

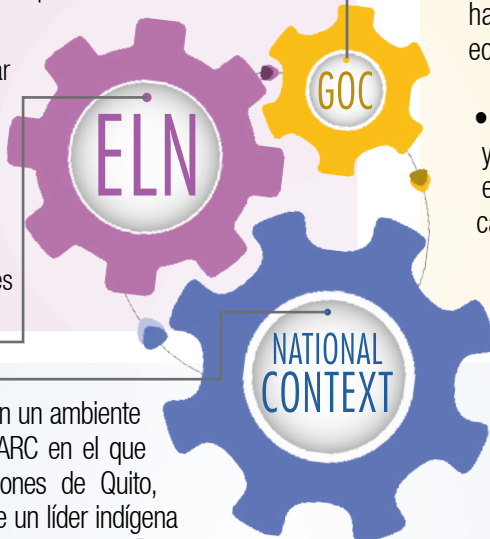
⁴Ibid.

⁵ELN VOCES. “Un mensaje de respeto a quienes votan.” February 26, 2018.

DESAFIOS

¿TIENE ALGUNA DE LAS PARTES LEGITIMIDAD Y CAPACIDAD PARA RESTABLECER EL PROCESO DE PAZ?

- La naturaleza federada del ELN genera dudas sobre la representatividad de las personas que negocian y su capacidad para cumplir lo que finalmente se acuerde.
- Los frentes más poderosos desde el punto de vista militar y económico del ELN se oponen a las negociaciones, y han avanzado en tomar los territorios y las economías ilegales previamente controladas por las FARC, lo que ha hecho que este sea un inconveniente para negociar.
- Algunos miembros tienen la opción de vetar el futuro del proceso.
- La dificultad de mantener la unidad interna dentro del ELN ha resultado en un método político-militar cada vez más contradictorio, y ha causado que la sociedad colombiana plantee serias dudas sobre las motivaciones del ELN.



- Las divisiones políticas sobre el marco legal y la implementación práctica del Acuerdo con las FARC, así como la restricción de tiempo que suponen las elecciones nacionales, significa que las conversaciones con el ELN han tenido dificultades para encontrar apoyo económico, político e institucional.

- Un total de 36 ex miembros de las FARC y 105 líderes sociales fueron asesinados en 2017⁶, lo que pone en tela de juicio la capacidad y el compromiso del GOC con el proceso de paz con el ELN.

- Colombia se ha envuelto cada vez más en un ambiente post-plebiscito, post- Acuerdo y post- FARC en el que hay ambivalencia hacia las conversaciones de Quito, particularmente después del asesinato de un líder indígena en el Chocó y una masacre en Nariño por parte del ELN⁷.

- La mayoría de los candidatos a la presidencia han rechazado la idea de hacer concesiones a las guerrillas desmovilizadas en general, y es poco probable que continúen las negociaciones más allá de agosto.

- El apoyo al ELN por parte de las organizaciones sociales también ha disminuido⁸.

- El desarme de las FARC y el alto el fuego con el ELN ha traído periodos de relativa calma, pero también están conectados con otros conflictos que deben resolverse simultáneamente (lucha por el territorio y economías ilegales en áreas previamente controladas por las FARC).

PANORAMA

Aunque ambas partes han reafirmado su compromiso con un fin negociado del conflicto, el futuro del proceso de paz parece cada vez más incierto. Sin embargo, la degradación del conflicto armado en una lucha por economías ilegales no es conveniente para ninguna de las partes, y ambas partes se preocupan por la participación social en la consolidación de la paz, que es clave para los primeros 3 puntos de la agenda y la base para construir un consenso alrededor de cualquier acuerdo final. Tres cuestiones clave que deben abordarse para reanudar las conversaciones son:

1. **La dinámica humanitaria relacionada con el conflicto entre las dos partes y con otros grupos armados ilegales.** Se ha pedido al gobierno colombiano que sea más asertivo en la investigación de los abusos contra los derechos humanos y en la protección de los líderes sociales y los miembros desmovilizados de las FARC. El ELN también debe alcanzar un consenso interno para proteger a los civiles en sus áreas de operación, particularmente en Antioquia, Chocó, Cauca, Nariño y Norte de Santander, donde

los nuevos reclutas no tienen la experiencia ni la capacitación política para ejercer la autoridad.

2. **Promover la participación activa de la sociedad en la consolidación de la paz,** un proceso que comenzó con las audiencias preparatorias en 2017, pero que aún carece de claridad y una representación más amplia de la sociedad civil (por ejemplo, partidos políticos, medios de comunicación, sindicatos y otras organizaciones sociales y populares).
3. **El cumplimiento del Acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno de Colombia y las FARC** en términos de reincorporación económica y promoción de proyectos productivos dentro de los Espacios Territoriales de Capacitación y Reintegración.

Una mejora en estas condiciones abrirá el camino para la discusión de otros temas en la agenda e impulsará la legitimidad del proceso de paz con la sociedad colombiana y la comunidad internacional.

⁶Razón Pública "Mesa de Quito: Falta de voluntad y capacidad para alcanzar la paz" February 11 2018.

⁷Semana "Seis razones por las que a Gustavo Bell su trabajo con el ELN no le quedará fácil" February 19 2018.

⁸La Silla Académica "Cinco razones por las que se pierde el tiempo con el ELN" February 18 2018.