

LOS ESPACIOS TERRITORIALES DE CAPACITACIÓN Y REINCORPORACIÓN (ETCR)

Después de la firma del acuerdo final de paz el 24 de noviembre de 2016 - aprobado por el Congreso colombiano el 1 de diciembre ("Día D") - surgieron una ola de decretos individuales una semana después, definiendo los que serían finalmente los 26 puntos y zonas de transición y Normalización (ZVTN) que las FARC ocuparían hasta el 15 de agosto del año en curso.

Durante los primeros ocho meses, las ZVTN fueron reguladas por un conjunto de directrices que mantenían a los habitantes de estas zonas separados de las comunidades circundantes, con algunas excepciones. El proceso fue monitoreado por la Misión de Monitoreo y Verificación integrada por miembros del Gobierno de Colombia, de las FARC y observadores internacionales militares de las Naciones Unidas. La prioridad siempre fue mantener el cese al fuego entre las FARC y el GdC, y lograr el desarme del grupo guerrillero más grande que quedaba en el Hemisferio Oeste.

El 27 de junio las Naciones Unidas cumplieron con el desarme completo de las FARC y para el 15 de septiembre, se terminó con extracción de armas faltantes que estaban en las caletas. De este modo, entre estas dos fechas (el 15 de agosto) las ZVTN fueron convertidas en Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR). Así con el cambio en el marco legal de estas zonas, surgieron cambios fundamentales tales como la priorización de la seguridad en esas zonas no solo para los guerrilleros sino también para las comunidades aledañas.

Este Spotlight analiza las condiciones actuales en dichas zonas así como las perspectivas y desafíos a corto plazo para reincorporar a los guerrilleros con los habitantes de las regiones. El cuadro de abajo presenta un breve resumen de algunos de los cambios importantes en las iniciativas.

ESTRATEGIAS DEL GDC¹ Y DE LA ONU² EN LOS ETCR

GOBIERNO DE COLOMBIA

IRENE: un "mecanismo de seguridad multidimensional para reconstruir el tejido social y consolidar territorios rurales".

Unidades Básicas de Oficiales Fronterizos (UBICAR, dentro de la Policía Nacional), quienes serán los primeros en responder por cuestiones de convivencia y seguridad; destinados a garantizar la presencia estatal en las zonas rurales y conectar a los residentes con los servicios gubernamentales; disposiciones para los programas de justicia restaurativa

CARPA AZUL: esta estrategia "ayuda a construir zonas seguras para el disfrute de los derechos".

Puesto de Mando Interinstitucional (PMI), que incluirá a la Defensoría del Pueblo, la Fiscalía General de la Nación, las Fuerzas Armadas, la Policía Nacional y los miembros de la ex guerrilla cuando sea necesario. El PMI mantendrá reuniones periódicas con el propósito de rastrear y apoyar las situaciones de seguridad alrededor del ETCR y facilitar la coexistencia pacífica.

Para realizar estas y otras estrategias gubernamentales, 40 miembros de la Policía Nacional permanecerán en cada una de las zonas de transición por tres años. Estos oficiales han sido entrenados en habilidades de investigación, atención de jóvenes y adolescentes y complementarán un Equipo de Elite que se especializa en el combate a las redes de delincuencia organizada.

NACIONES UNIDAS

Comienzo de la Segunda Misión: La segunda misión de verificación fue aprobada el 10 de julio de este año, y comenzó el 26 de septiembre. La primera misión de verificación terminó formalmente el 15 de agosto, aunque muchos de los miembros de esta misión se han quedado en las zonas. La segunda misión replicará la cobertura geográfica de la primera, aunque algunos sitios pueden ser trasladados a lugares más accesibles.

Objetivos y Tamaño: Si bien la primera misión contó con cerca de 500 observadores internacionales, la mayoría de ellos de fuerzas armadas extranjeras, esta segunda misión tendrá sólo 120 observadores y serán casi exclusivamente civiles. La segunda misión verificará los puntos 3.2 y 3.4 del acuerdo final, que se refieren a las garantías de reincorporación y seguridad.

Coordinación interinstitucional: La segunda misión de verificación de las Naciones Unidas continuará coordinándose en las Naciones Unidas a nivel regional, nacional e internacional, y en última instancia, informará al Consejo de Seguridad. Trabajar en gran detalle con la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación de la Implementación del Acuerdo Final (CSIV), el Consejo Nacional para la Reincorporación y la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad.

Adicionalmente, durante septiembre se obtuvieron estadísticas más detalladas del censo socioeconómico realizado sobre las FARC mientras estaban en las zonas de transición. Las que más se relacionan con esta fase de transición se incluyen aquí:



Volviendo a casa

77% no tienen un hogar para regresar

36% quiere vivir con otros ex guerrilleros; 29% con sus familias



Cambiando Contextos

El 63% estuvo en el grupo guerrillero por más de 10 años; 85% por más de cinco años



Experiencia Pasada

El 72% ha trabajado en la agricultura; 62% en la cocina; 39% en conservación ambiental



Contribuciones Futuras

El 84% estaría interesado en trabajos de conservación y restauración ambiental



Participación & Ciudadanía

29% esperan unirse al partido político; 37% no planean participar en grupos sociales o políticos

¹ <http://www.elpais.com.co/proceso-de-paz/mindefensa-responde-sobre-preocupaciones-tras-desmonte-de-las-zona-veredales.html>

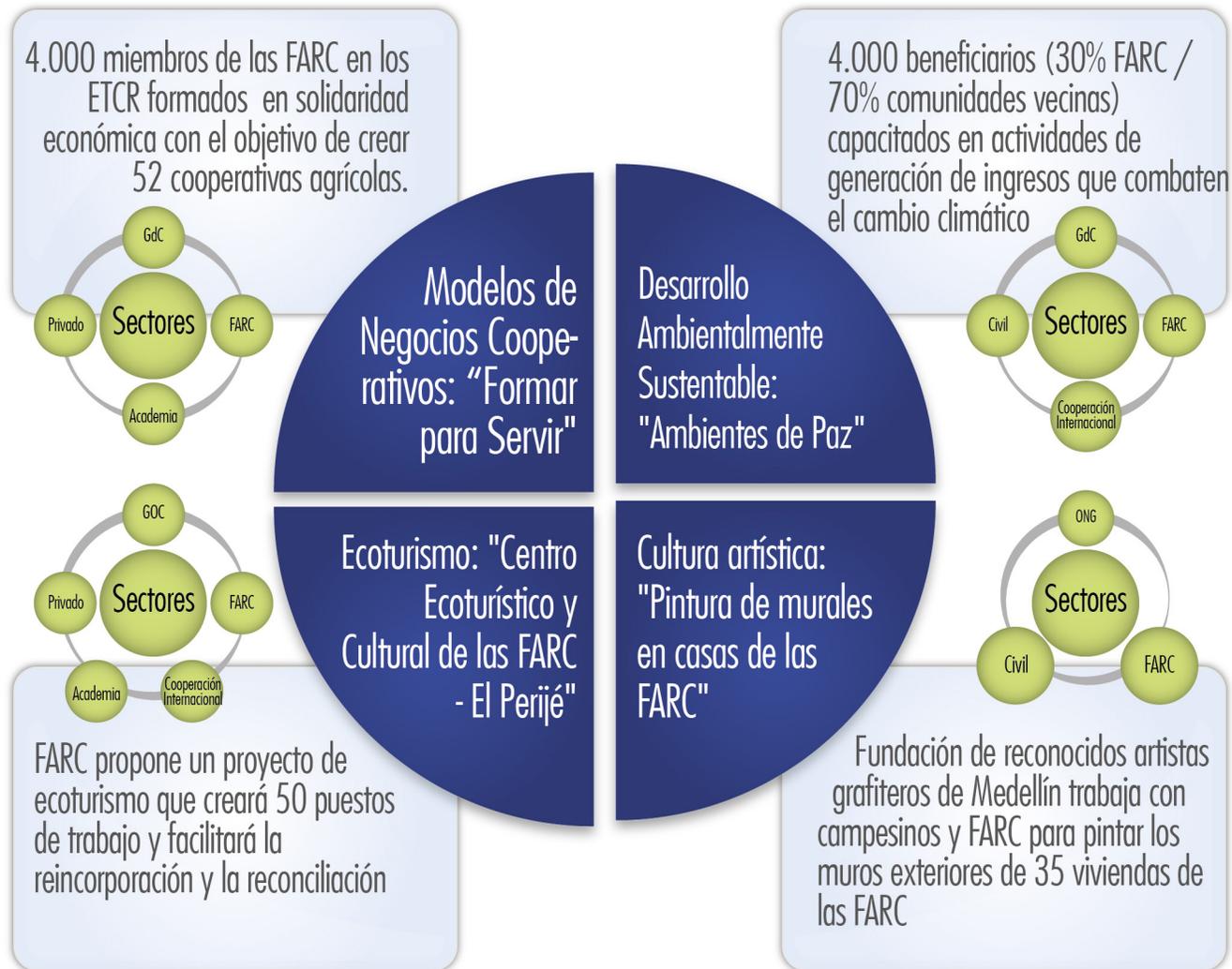
² <http://undocs.org/es/S/2017/745>

³ <http://especiales.semana.com/farc-adn/civil.html>

INICIATIVAS TERRITORIALES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ EN LOS ETCR

Actualmente a nivel nacional, el GdC y otras instituciones trabajan para desarrollar planes para implementar en los territorios, las comunidades, los gobiernos locales, ONG's y los residentes en y alrededor de los ETCR. Estas colaboraciones intersectoriales facilitan el desarrollo, la reconciliación y la reincorporación de los guerrilleros.

A continuación se presentan cuatro ejemplos de estas iniciativas de consolidación de la paz a nivel territorial.



El cambio de las ZVTN a ETCR trae consigo un cierto grado de incertidumbre. Sin embargo, los habitantes de estas zonas así como tienen esperanzas por su futuro tienen preocupaciones.

Las preocupaciones en las regiones incluyen las actividades del narcotráfico, el insuficiente apoyo a la reintegración social y económica de las FARC, y asuntos con la propiedad de la tierra que se remontan a los orígenes del conflicto armado, entre otros.

Los residentes, incluidas las FARC, tienen sus esperanzas por lo que viene en los próximos meses y años. Muchos guerrilleros están ansiosos

por construir su nueva identidad como ciudadanos, vecinos, miembros de la familia, agricultores y / o empresarios. Algunos residentes rurales ven la ZVTN y las posteriores ETCR como oportunidades para lograr mejoras y avances en temas de infraestructura, educación, salud e iniciativas de seguridad ciudadana. Sin embargo, independientemente de sus pensamientos sobre lo que significan los ETCR a corto plazo, los y las habitantes de la región necesitarán apoyos que incluyan un enfoque diferencial.