



INSUMOS PARA UNA AGENDA DE PAZ EN NORTE DE SANTANDER

Cartografía social y preparación para el post acuerdo

ANÁLISIS CARTOGRÁFICO FRENTE A LOS POSACUERDOS DE PAZ

RESPONSABLES DEL TRABAJO:

GOBERNACION DE NORTE DE SANTANDER
ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES

Equipo responsable del trabajo realizado:

GOBERNACION DE NORTE DE SANTANDER.

EDGAR JESÚS DÍAZ CONTRERAS
Gobernador de Norte de Santander

JULIO CESAR SILVA RINCÓN
Secretario de Gobierno Departamental

Este documento es posible gracias al apoyo del Programa de Reintegración con Enfoque Comunitario, desarrollado por la Organización Internacional para las Migraciones con el apoyo financiero del Gobierno de los Estados Unidos a través de su Agencia para el Desarrollo Internacional. Los contenidos son responsabilidad de los autores y no reflejan necesariamente las opiniones de estas organizaciones.

Cúcuta, Norte de Santander

2015.

TABLA DE CONTENIDO

Introducción	2
Contexto. Una visión sobre el conflicto en el Norte Santander.....	3
▪ Grupos armados ilegales	4
▪ Economías ilegales	6
▪ Presencia de cultivos de uso ilícito y explotaciones mineras ilegales.....	7
▪ Desplazamiento y situación de víctimas.....	8
Cartografía social y preparación para el post acuerdo	9
Reintegración.....	10
Indicador Prospectivo de Reintegración	10
Mapa Prospectivo de Reintegración.	11
Retos y oportunidades	11
Riesgos de Violencia en el Post Acuerdos de Paz.....	12
Indicador Prospectivo de Riesgo de Violencia	12
Mapa Prospectivo de Riesgo de Violencia.	14
Retos y oportunidades	14
Anexo 1. Metodología.....	15
Cartografía social.....	15
Talleres participativos.....	15
Reintegración	16
Riesgo de Violencia.	18
Metodología Constricción de indicadores y bases de datos	20
Dato participativo.....	20
Índice Compuesto Reintegración	21
Índice Compuesto Riesgo de Violencia.....	24
Indicador de Riesgo de Inseguridad.....	28
Bibliografía.....	29

Introducción

En Agosto del 2012 el Gobierno colombiano firmó conjuntamente con la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) el Acuerdo General para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. La instalación de La Mesa de Conversaciones abrió desde entonces su agenda con el abordaje sistemático de seis puntos, a saber: 1) Política de Desarrollo Agrario Integral; 2) Participación Política; 3) Fin del Conflicto; 4) Solución al Problema de Las Drogas Ilícitas; 5) Víctimas; y 6) Implementación, Verificación y Refrendación. La implementación de los puntos que se acuerden entre Gobierno y las FARC debe realizarse con la participación de la sociedad civil. Entre las autoridades y las comunidades se debe poner en marcha una planeación participativa que establezca las necesidades y los planes para transformar al territorio. Se requiere de una alianza que se construya alrededor de la construcción de paz entre las autoridades locales, el Gobierno Nacional y las comunidades.

Como una forma de contribuir a la preparación de los territorios para la etapa de post acuerdos de paz, la Gobernación de Norte de Santander y la OIM, han implementado el proyecto de apoyo en la preparación de instituciones y sociedad civil hacia ese propósito, con el objetivo es propiciar el diálogo intersectorial en las regiones para que las autoridades locales y las comunidades tengan insumos necesarios que les permitan realizar una adecuada planeación y aprestamiento enfocados a la etapa de posacuerdos de paz. Asimismo se busca fortalecer a la Gobernación en el análisis cartográfico que hace del conflicto, con el fin de que dicha información sirva de base para la toma de decisiones en política pública frente al proceso de paz y la construcción de paz en el territorio, especialmente en materia de reintegración de excombatientes y la reconciliación.

Con el presente documento se busca que la Gobernación de Norte de Santander, las alcaldías municipales del departamento y las comunidades, cuenten con una herramienta de análisis que sirva para pensar y esclarecer las condiciones y desafíos de los procesos de reintegración de excombatientes y la reconciliación en las subregiones y municipios del departamento. La metodología que se implementó en este análisis es mixta, pues combina elementos cualitativos y estrategias de investigación social con elementos cuantitativos a partir de métodos estadísticos.

Primero, se realizaron talleres subregionales a los cuales se convocaron representantes de instituciones oficiales locales, departamentales y del orden nacional, agencias de cooperación internacional, organizaciones no gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil con conocimiento del conflicto armado y reintegración en el departamento. En los talleres se establecieron las variables determinantes para los temas de reintegración y reconciliación a partir de las preguntas ¿qué elementos inciden en la decisión de un excombatiente para elegir un municipio donde reintegrarse?, y ¿qué características territoriales determinan los riesgos de violencia en un escenario de implementación de posacuerdos de paz? Por medio de la cartografía social, se identificaron los territorios donde sería más probable la reintegración de excombatientes, y los municipios que tienen mayores riesgos de. Posteriormente, con las variables identificadas y priorizadas participativamente, se construyó un indicador compuesto para la reintegración y otro para riesgos de violencia, a partir de la consulta de las variables en bases de datos.

En el marco del ejercicio participativo para la elaboración de cartografía como insumo para la preparación para el post acuerdos en el departamento de Norte de Santander se realizó 4 talleres subregionales (Ocaña, Cúcuta, Salazar de las Palmas, Chinácota) entre febrero y marzo de 2015. En los cuales participaron, 44 de autoridades locales, 39 representantes de la sociedad civil, 17 de instituciones nacionales y 5 de cooperación internacional.

Este documento está organizado en tres partes. En la primera encontramos una aproximación al contexto de conflicto armado, sus dinámicas e impactos humanitarios en el departamento; la segunda presenta los resultados del análisis cartográfico, tanto de los talleres participativos en las subregiones, como de los indicadores compuestos de reintegración y reconciliación; finalmente la tercera está reservada para los retos en materia de reintegración y riesgos de violencia en Norte de Santander.

Contexto. Una visión sobre el conflicto en el Norte Santander

Norte de Santander es un departamento fronterizo, caracterizado por disputas de diferentes actores armados por el control de sus territorios, activos, corredores y regulación violenta de economías informales¹. En este escenario, los límites entre el conflicto armado y las violencias asociadas resultan difíciles de precisar. Las intersecciones, mimesis y contagios entre ambos están a la orden del día, situación que debe llamar la atención sobre una acción integral del Estado, particularmente en la subregión del Catatumbo y el área metropolitana. (Rubio Serrano, 2015).

El conflicto armado en Norte de Santander es percibido como un fenómeno histórico. El carácter fronterizo de su territorio, su extensión, la debilidad institucional y la precariedad de controles sobre este se convierten en un escenario apetecido por diversos actores armados², que buscan capitalizar esta ventaja estratégica bajo diversas motivaciones políticas e intereses económicos. (Rubio Serrano, 2015).

Durante las décadas de los 70 y los 80, el conflicto armado fue un fenómeno marginal a las realidades y cotidianidades de la mayoría de los nortesantandereanos. La presencia de las organizaciones guerrilleras estaba en áreas rurales³, distantes de la capital departamental; Sus acciones armadas se orientaban a afectar las infraestructuras energéticas antes que a los pobladores, directamente. Así mismo, adelantaban más acciones de organización y arraigo con las comunidades que de tipo militar y regulación social violenta. (Rubio Serrano, 2015)

Esta dinámica cambios a finales de la década de los 80 y principios de los 90, si bien continúan los atentados a la infraestructura, especialmente al oleoducto Caño Limón-Coveñas, la guerra se torna más contra civiles. Por otra parte La riqueza (biológica, étnico-cultural y minero-energética) del territorio empezó a ser disputada por la presencia y la expansión de los cultivos de coca. Tras el

¹ El accionar histórico de la guerrilla ha sido disputado por grupos paramilitares. Tras su desmovilización, se registra la presencia de bandas criminales que también están en disputa entre sí.

² La fluidez de la frontera ha invitado a muchos analistas a plantear la internacionalización del conflicto, una hipótesis que ha sido criticada. Lo cierto es que la porosidad fronteriza permite el paso de políticos asociados a la parapolítica, de guerrilleros de las FARC, de narcotraficantes colombianos, entre otros actores, al país limítrofe de Venezuela.

³ El Catatumbo, entre estas y desde ese entonces, ha sido una zona de retaguardia para las organizaciones guerrilleras.

control de este negocio, su distribución y los corredores estratégicos se da la incursión paramilitar en Norte de Santander⁴. (Rubio Serrano, 2015)

La historia paramilitar no solo agudiza la situación de marginalidad, vulnerabilidad y pobreza de zonas como el Catatumbo, con una creciente crisis humanitaria, sino que implica su articulación perversa e ilícita con las dinámicas del área metropolitana. Las extensas relaciones informales empiezan a ser reguladas violentamente por los armados, y sus dividendos son otras rentas que, sumadas a las de la coca y los recursos minero-energéticos, configuran un botín de guerra nada despreciable. (Rubio Serrano, 2015)

El conflicto armado empieza a entrecruzarse con otras violencias. La disputa se hace latente y la muerte violenta se convierte en cotidiana. Los armados cooptan una parte de la institucionalidad. La desconfianza se transforma en la norma, en detrimento del capital humano y social del Norte de Santander. (Rubio Serrano, 2015)

La desmovilización de los grupos paramilitares no implicó una situación de estabilización y relativa seguridad. En 2013, Cúcuta fue la tercera ciudad con la mayor tasa de homicidios en todo el país. (Rubio Serrano, 2015)

Las denominadas bandas criminales ejercen una superposición de soberanías espurias. En medio de procesos de reparación y restitución de tierras, su accionar violento deja nuevas víctimas, que se suman a las de las organizaciones guerrilleras y a las de redes de crimen transfronterizo. (Rubio Serrano, 2015)

El conflicto y las violencias asociadas ya no le pertenecen solo al Catatumbo, sino que se enraízan en el área metropolitana y se extiende hacia la subregión de Santurbán. La conexión, por la vía violenta e ilícita de estas subregiones, aún no ha sido lo suficientemente estudiada y analizada. (Rubio Serrano, 2015)

La dinámica del conflicto ha minado no solo el territorio, sino también el capital social nortesantandereano. La muerte violenta, las narrativas del terror y las condiciones de vulnerabilidad social marcan un escenario que tiende cada vez a ser de mera supervivencia para muchos sectores sociales, cuya confianza en la institucionalidad está quebrantada. (Rubio Serrano, 2015).

▪ **Grupos armados ilegales**

La presencia de las organizaciones guerrilleras en Norte de Santander data de las décadas de los 60 y 80, con las FARC, el ELN y el EPL.

El departamento es área de influencia del Bloque Oriental (Jorge Briceño) de las FARC, con frentes muy activos como el 45 (Atanasio Girardot) y el 33 (Mariscal Antonio José de Sucre)⁵. Su mayor

⁴ El análisis del fenómeno paramilitar en el departamento apunta a que los paramilitares que tuvieron presencia y control en el territorio nortesantandereano, se da como resistencia contra insurgente, sino como una acción tras la búsqueda de rentas. No se trató de grupos de autodefensas de la región, sino de contingentes que se desplazaron desde Córdoba y el Urabá antioqueño, causando una degradación de la violencia, que recordarla duele a pesar de la resiliencia local.

presencia, control territorial y sostenibilidad en el tiempo está en el Catatumbo (Agencia Colombiana para la Reintegración, ACR, 2011). Su accionar violento data de los 80, cuando se asentaron en esta subregión con el fin de establecer un corredor de movilidad entre Venezuela y Ecuador.

A comienzos de los 80, su presencia, más que militar, se dio alrededor de las actividades organizativas y políticas, buscando sumar masas campesinas y colonas a su causa. Posteriormente, migraron a las regulaciones del narcotráfico y a las confrontaciones militares con otros grupos armados por su control.

En el Catatumbo operan las columnas móviles Arturo Ruiz y Resistencia Barí, al igual que la compañía Resistencia del Catatumbo⁶. Se dice que esta subregión hace parte de los anillos de seguridad del comandante máximo alias Timochenco y es considerada refugio y retaguardia estratégica de las FARC desde tiempo atrás (Fundación Ideas para la Paz, FIP, 2013). Esta organización también hace presencia en la subregión de Santurbán, a través de la columna Arturo Ruiz, y en el área metropolitana de San José de Cúcuta (ACR, 2011).

El accionar del ELN en el departamento es más disperso, sus estructuras están en las subregiones del Catatumbo, Santurbán, el área metropolitana de Cúcuta y la llamada zona fronteriza (suroriental). Entre los municipios que reportan presencia del ELN están Chitagá, Convención, Cúcuta, El Tarra, Hacarí, El Zulia, La Playa, Los Patios, Puerto Santander, San Calixto, Teorama, Toledo y Villa del Rosario. (El Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz -Indepaz, 2013).

En el Catatumbo se registra actividad de los frentes Camilo Torres y Luis Enrique León Guerra, así como del Colectivo Héctor. Su presencia data de la década del 60, época en la que encontró simpatizantes entre migrantes y obreros del sector petrolero. Su expansión territorial al resto del departamento se dio a partir de los ochenta. Sin embargo, el Catatumbo ha sido zona de retaguardia y aprovechamiento del oleoducto Caño Limón-Coveñas. Con la llegada de los grupos paramilitares a la zona, el ELN debió replegarse. Tras su desmovilización, esta guerrilla ha retomado el control en algunos territorios, en alianza con las FARC (FIP, 2013).

De otra parte, el EPL está en el corredor que va de la subregión de Santurbán al Catatumbo (Este corredor lo conforman, entre otros municipios, El Tarra, Hacarí, La Playa de Belén, Ocaña, San Calixto, Teorama y Tibú) (El Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz -Indepaz, 2013). Se registra el accionar de sus unidades Libardo Mora Toro, que estuvo al mando de alias Megateo, y la de Ramón Gilberto Barbosa. Estas, en efecto, son disidencias que no entraron en la desmovilización colectiva del EPL en 1991, y aprovecharon el auge de los cultivos ilícitos, se fortalecieron militarmente y entraron al negocio del narcotráfico.

En cuanto a los grupos paramilitares o de autodefensa, su llegada a Norte de Santander data de finales de los 80 y principios de los 90. En los años 80 se registró la presencia de las Autodefensas

⁵ Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (Indepaz, 2013). VIII Informe sobre grupos narco paramilitares 2012. Recuperado el 31 de octubre de 2013 de: <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2013/08/Informe-VIII-Indepaz-final.pdf>

⁶ Entre los municipios de influencia de las FARC están El Tarra, Tibú, San Calixto, Convención, Teorama, El Carmen y Hacarí.

del Sur del Cesar (AUSC), subsumidas por la expansión de la Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) a la región y la conformación del Bloque Catatumbo (BC) creado a finales de los 90, con un interés menos contrainsurgente que las AUSC y más cercanos al negocio del narcotráfico. En la cabeza del BC estaba Salvatore Mancuso, Seguían en la línea de mando alias el Iguano, y alias Camilo, quien tras su desmovilización formal retornó al negocio del narcotráfico.

El centro de operaciones del BC fue La Gabarra, donde se perpetró la masacre del mismo nombre. En la región también se registraron incursiones del Bloque Norte y el Central Bolívar.

La presencia de los grupos paramilitares tuvo una alta correlación con la existencia de cultivos ilícitos, particularmente en la subregión del Catatumbo, y los corredores para la comercialización de pasta de coca y cocaína. Su *“objetivo [era] quitarle el dominio de los cultivos de coca a la guerrilla y tomar control sobre la zona para establecer un corredor estratégico que conectara las regiones de Urabá, Nudo de Paramillo, norte de Antioquia, bajo Cauca antioqueño, Magdalena Medio, sur de Bolívar, sur del Cesar y Catatumbo”* (Pérez, 2006, en FIP, 2013, p. 23).

El final de la década del 90 y los inicios del nuevo milenio se trató de un periodo marcado por la violencia paramilitar en Norte de Santander. Masacres, homicidios, desapariciones, reclutamiento ilícito y violencia de género fueron hechos delictivos registrados en las versiones de Justicia y Paz⁷. La intensidad del accionar paramilitar, sin embargo, no fue del todo contrarrestada por la institucionalidad pública.

El 10 de diciembre de 2004, al mando de Salvatore Mancuso, 1434 combatientes del BC se desmovilizaron colectivamente. El 4 de marzo de 2006, se llevó a cabo la desmovilización del Frente Julio Peinado Becerra, al mando de Juan Francisco Prada, alias Juancho Prada. Si bien la desmovilización de 251 combatientes se presentó en San Martín, Cesar, este frente operaba también en Norte de Santander.

En paralelo con las desmovilizaciones se presentaron disidencias y procesos de rearmes conexos al negocio ilícito del narcotráfico, en particular, al servicio de los Mellizos Múnera. Los primeros grupos que hicieron presencia fueron Las Águilas Negras (Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación, CNRR, 2007). Su accionar violento se intensificó en aras de controlar el negocio del narcotráfico que manejaban los grupos paramilitares y disputar las zonas que controlaban las organizaciones guerrilleras.

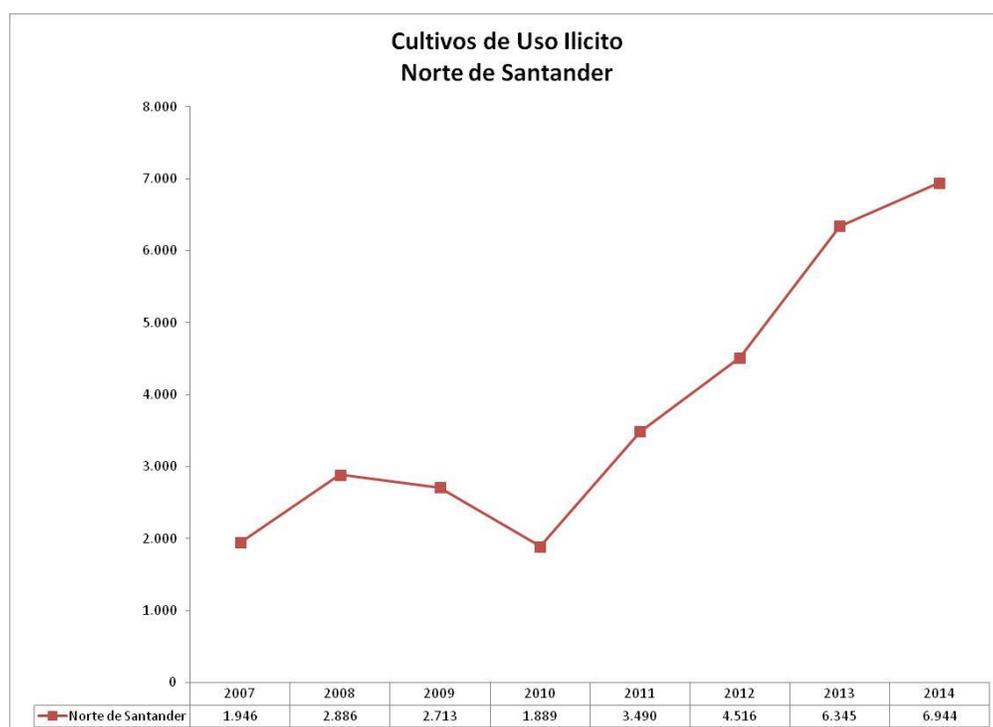
▪ Economías ilegales

Como se expone en apartados anteriores, el conflicto armado tiene un trasfondo económico, de control territorial y de las dinámicas económicas de la zona a partir de las economías ilegales, la presencia de cultivos ilícitos y otras fuentes de riqueza, atendiendo a la hipótesis de que sus rentas son un motor y un factor de prolongación de las diversas conflictividades (Collier, 2004).

⁷ Sobre esta violencia puede verse: <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/index.php/multimedia/videos/2676-que-los-perdone-dios-memorias-del-paramilitarismo-en-norte-de-santander>

- **Presencia de cultivos de uso ilícito y explotaciones mineras ilegales**

Para 2014, 6.944 hectáreas estaban sembradas con hoja de coca en Norte de Santander. Estas representaban cerca del 10% del total del área sembrada en el país y en su mayoría se concentraban en el Catatumbo (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito - UNODC, 2015). De 2006 a 2012, los cultivos ilícitos en esta subregión aumentaron en un 800%, y entre 2011 y 2012 se registró un incremento del 29% de las hectáreas cultivadas (FIP, 2013). Entre los municipios que reportan cultivos están Convención, Cáchira, Cúcuta, El Carmen, El Tarra, El Zulia, Hacarí, La Esperanza, Sardinata, San Calixto, Teorema, Tibú, Toledo, Lourdes, La Playa, Abrego y Bucarasica.



Fuente: UNODC - Monitoreo de Cultivos de Coca 2014

El potencial minero-energético de Norte de Santander está concentrado en el Catatumbo, subregión que, a su vez, está atravesada por el oleoducto Caño Limón- Coveñas. La actividad minera aún se encuentra en etapa de exploración y son pocas las explotaciones. De acuerdo con el CONPES 3739 de 2013, en Norte de Santander las reservas petrolíferas probadas son de 17 millones de barriles de petróleo y la producción de gas alcanza en promedio 4,8 millones de pies cúbicos por día. Se estima que la reserva carbonífera de la región puede ser mucho mayor a la de La Guajira y que los yacimientos de oro son significativos. En la actualidad, dos municipios, Sardinata y Tibú, reportan aproximadamente el 31% de la producción carbonífera del departamento. En la práctica no toda la minería está regulada formal y legalmente; existe una minería informal a pequeña escala, que tiende a ser cada vez más regulada y subsumida por la minería ilegal, amparada por los armados. Hay una fuente de rentas potencial y real que está en la mira de los grupos al margen de

la ley. Su captura alimenta el escenario de disputa, control territorial y ejercicio de soberanías espurias.

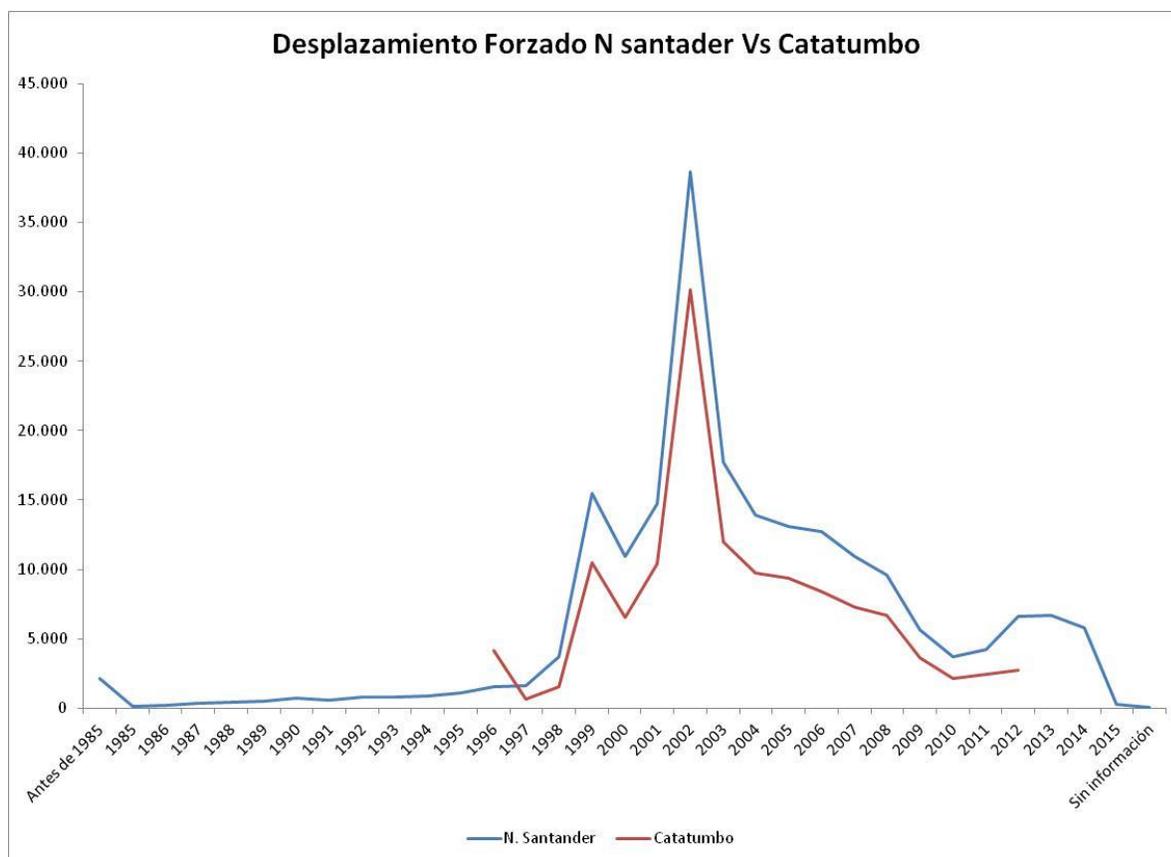
La localización los grupos ilegales en el departamento está fuertemente ligada al desarrollo de economías dinámicas relacionadas con la producción agrícola, minera o actividades ilícitas - tal como el contrabando de gasolina y el narcotráfico -, que han propiciado la posibilidad a los grupos armados de encontrar fuentes de financiación para su mantenimiento y expansión. No obstante el marcado énfasis de la presencia de la guerrilla en zonas petroleras, mineras, de cultivos ilícitos, fronterizas y con importante actividad. (Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República , 2007)

▪ **Desplazamiento y situación de víctimas**

En relación a desplazamiento forzado, particularmente la subregión de El Catatumbo muestra dos ciclos. Hasta 2002 se da el ingreso del Bloque Norte de las AUC en espacios donde había guerrillas y en donde se desataron fuertes disputas entre los paramilitares y las FARC por cultivos y corredores. En 2003 ya se había consolidado el Bloque Catatumbo y posteriormente se desmoviliza. Después el escenario es controlado por las guerrillas, no obstante que hay síntomas de bandas criminales recientemente⁸. (UARIV, 2013)

Es de destacar que en el Catatumbo los niveles de desplazamiento han bajado recientemente. En términos absolutos Tibú, Teorama y El Carmen muestran un descenso sostenido entre 2002 y 2012. El Tarra, que fue también muy crítico en 2002, por el contrario, muestra un ascenso reciente. Es sintomático que en 2012 haya registrado la tasa de intensidad más alta del país. (UARIV, 2013)

⁸ Los informes de Riesgo y Notas de Seguimiento le dan algún peso a las bandas, pero no obstante señalan que los desplazamientos se dan por efecto de las guerrillas. Según la Policía las bandas tienen fuerza en Cúcuta y su zona metropolitana mientras que las guerrillas tienen influencia en el Catatumbo.



Fuente: Registro Único de Víctimas (RUV) - RNI - Red Nacional de Información
 Fecha de corte: 01 jul. 2015 y RUPD /UARIV. Corte: 30 de Abril de 2013.

El trasfondo reciente de El Tarra está caracterizado por la existencia de cultivos, su importancia como corredor, el accionar de guerrillas y las respuestas del Estado. Ha habido erradicación manual y como respuesta siembra de minas⁴¹. En este contexto se produjeron tres eventos masivos en 2012, todos relacionados con la actividad del Frente 33 de las FARC. El primero, fue resultado de un hostigamiento a unidades militares fijas en el casco urbano y en la vereda Motilonia⁴². El segundo, de carácter intra urbano derivado de hostigamientos a la estación de policía, afectó a los habitantes de los barrios Villanueva, Comuneros, Calle Central y Pueblo Nuevo⁴³. El tercero, en zona rural en Bracitos, se derivó de acciones relacionadas con la contaminación del territorio por minas antipersonal.

Cartografía social y preparación para el post acuerdo

En el marco del ejercicio participativo para la elaboración de cartografía como insumo para la preparación para el post acuerdos en el departamento de N. Santander se realizó 4 talleres subregionales (Ocaña, Cúcuta, Salazar de las Palmas, Chinácota) entre febrero y marzo de 2015. En los cuales participaron, 44 de autoridades locales, 39 representantes de la sociedad civil, 17 de instituciones nacionales y 5 de cooperación internacional.

Reintegración

La **Reintegración** es el proceso por el que los ex combatientes adquieren la condición de civiles, Es esencialmente un proceso **social y económico** que se produce en primer lugar en las comunidades. La reintegración es una etapa que suele durar tres años, en cuanto a la asistencia oficial. - Aclaraciones conceptuales según Escuela de Cultura de Paz (2011).

En Colombia, la reintegración suele ser considerada también como un proceso asociado a un programa, pero de modo más amplio es la nueva adscripción a la legalidad y la institucionalidad, a nuevas lógicas del vínculo social que reorientan la vida, el ejercicio de ciudadanía y la articulación social y económica. Sus resultados permitirán afianzar de modo definitivo la dejación de las armas, como un segundo desarme en el cual se desiste del poder de las armas, de las estructuras de la organización, de los jefes y su mando; es decir, una verdadera desmovilización. Pero las dificultades encontradas pueden favorecer el regreso a la ilegalidad y el inicio nuevamente del ciclo de la violencia; es decir, una removilización. Esta es la ocasión de advertir que algunos no han logrado salir de las lógicas de la guerra, incluso después de transcurrir muchos años y llevar mucho tiempo en un programa institucional. . (Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración -ODDR- Universidad Nacional de Colombia, 2010)

Indicador Prospectivo de Reintegración

De estos ejercicios se obtuvo la siguiente lista de variables que a consideración de los y las participantes incidirían en el proceso de reintegración en un escenario de post acuerdos.

VARIABLES	Cúcuta	Ocaña	Salazar	Chinácota	Sumatoria
Seguridad	9,3	3,2	8,5	10	31
Acceso a la oferta pública - inversión social	8	3	6	9	26
Aceptación de la comunidad	6,7	2,6	8	5	22,3
Oferta educativa	1,7	7,4	3	7	19,1
Entorno familiar. Presencia de familia	6		4	8	18
Oportunidades	7,3	4,1	6		17,4
Salud		2,8	2,5	6	11,3
Zona de acción de la guerrilla	2,7		5		7,7
Acceso a justicia		1,4	4		5,4
Desarrollo sostenible		2,2		2	4,2
Acompañamiento espiritual			5		5
Involucramiento de autoridades locales		3,4			3,4
Comunicación e información		2,7			2,7
Vivienda		2,6			2,6
No discriminación, sin prejuicios			2,5	1	3,5
Acompañamiento psicosocial	2,7				2,7
Protección a infancia		2,3			2,3
Infraestructura vial		1,8			1,8
Zona rural	1,7				1,7
Suplir NBI			2		2
Sentido de pertenencia			1,5		1,5
Seguridad jurídica		0,8			0,8

Consolidado talleres participativos NS

Del ejercicio participativo y la posterior retroalimentación se construyó un índice compuesto para que pudiera a partir del comportamiento de las variables en cada uno de los municipios del

departamento, servir como referente para prever el proceso de la reintegración en un escenario de post acuerdos.

Fuente variables	Variables	Peso dentro del Índice (%)
Talleres Participativos	Seguridad	17,8
	Presencia Institucional	14,9
	Oferta educativa	11
	Familia y Redes de Apoyo	10,3
	Oportunidades	10
	Salud	6,5
	Zona de acción de la guerrilla	4,4
	Participativo	10
Ejercicio de Retroalimentación ⁹	Zona de Reserva Campesina	5,0
	Presencia BACRIM	5,0
	Cultivo de Coca 2013	5,0

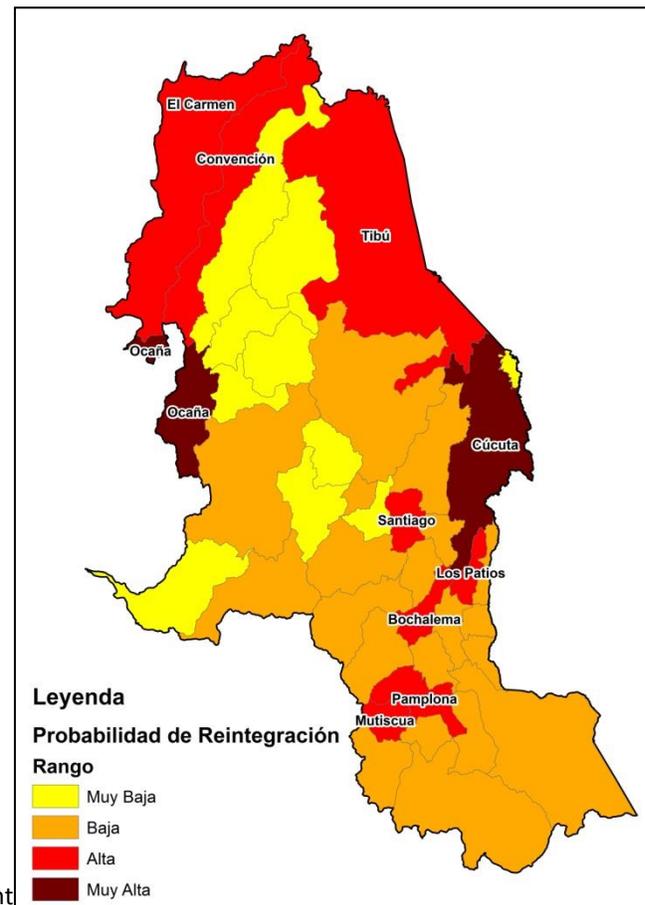
Elaboración OIM - Insumos Talleres participativos y Retroalimentación

Mapa Prospectivo de Reintegración.

De acuerdo a la información disponible sobre el comportamiento de cada una de las variables identificadas en el índice indicador compuesto de probabilidad de Reintegración, lo municipios donde habría una mayor probabilidad de ser epicentros de procesos de reintegración serían Ocaña y Cúcuta, por las concisiones socioeconómicas y sociopolíticas serian receptores de población excombatiente y escenarios de procesos de reintegración. Lo cual ameritaría especial atención a los siguientes aspectos.

Retos y oportunidades

A excepción de Cúcuta, en donde se concentra gran parte de la **Oferta institucional** integral, los demás municipios



⁹ Las Variables Identificadas en el ejercicio de retroalimentación son 5% para cada Una.

identificados como una probabilidad muy alta o alta para ser escenarios de procesos de reintegración, no cuenta con una institucionalidad fuerte que pueda responder adecuadamente a este escenario posible.

Es necesario pensar en un marco de política que Articule de la **oferta institucional** en la lógica de la complementariedad la subsidiaridad y la concurrencia entre municipio departamento y nación logrando mayor inversión y mayores capacidades institucionales.

Por su parte el tema de **Seguridad**, que respondería a dos situaciones, por una lado una efectiva política pública, el fortaleciendo de las rutas de reintegración, generación **oportunidades laborales** y **generación de ingresos**, acceso a la **tierra** acompañamiento interinstitucional y sinergias de la sociedad civil a fin de consolidar **procesos de reconciliación**, Promover las acciones de justicia transicional: verdad, justicia y reparación. Y finalmente como tema sensible en relación con la seguridad, especial atención a las dinámicas económicas ilegales.

Riesgos de Violencia en el Post Acuerdos de Paz.

La violencia es un fenómeno social, económico y/o cultural, varios son los factores que se agregan para configurarla, por ejemplo: la complejidad social, la pobreza, la falta de empleo, etc. Una situación violenta cuando una o varias personas someten a otra y otras, convirtiéndola/las en víctimas de un maltrato que puede ser físico, psicológico o moral.

La Organización Mundial de la Salud (2012) define a la violencia como "*El uso de la fuerza o el poder físico de hecho o como amenaza, contra uno mismo, otra persona o un grupo, o una comunidad, que cause o tenga posibilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones*"

Indicador Prospectivo de Riesgo de Violencia

De los ejercicios se obtuvo la siguiente lista de variables que a consideración de los y las participantes incidirían sobre el riesgo de violencia en un escenario de post acuerdos.

Variables	Cúcuta	Ocaña	Salazar	Chinácota	Sumatoria
Falta de oportunidades, inequidad	6,3	6,92	3,5	10	26,72
Incumplimiento de los acuerdos por las partes	3,3	2,15	9	9	23,45
Otros grupos armados ilegales	5,3	2,54	6,5	5	19,34
Reintegración	1,7	1,92	13	2	18,62
Cultivos ilícitos	6,7	8,62	0	0	15,32
Ausencia estatal / inoperancia de instituciones	5	2,77	0,5	7	15,27
Narcotráfico	0	4,38	3,5	6	13,88
Reparación no efectiva /falta de atención a víctimas	2	1,54	0	8	11,54
Falta de justicia / Impunidad	0,7	2,92	5	3	11,62
Subcultura de la violencia	3	0	0	4	7
Pobreza	0	4,85	1,5	0	6,35
Corrupción	3	0	3	0	6
Contrabando	1	3,31	0	0	4,31
Intolerancia	2,7	0	0	0	2,7
Falta de continuidad de política pública de paz y reconciliación	2,3	0	0	0	2,3
Ofensiva de quienes no se desmovilizan de FARC	0	0	3	0	3
Interacción desmovilizados-desplazados	0	0	3	0	3
Falta de oferta educativa	0	2,23	0	0	2,23
Falta de sostenibilidad de política de control de criminalidad	2	0	0	0	2
Cultura de ilegalidad	0	2,08	0	0	2,08
Pugna por tierras	0	2,08	0	0	2,08
Explotación irracional de recursos naturales	0	1,92	0	0	1,92
Frontera facilita ilegalidad	1,7	0	0	0	1,7
Vandalismo	0	1,62	0	0	1,62
No se garantiza seguridad a desmovilizados	1,3	0	0	0	1,3
Porte de armas	0	0	1,5	0	1,5
Falta de compromiso de entidades territoriales	0	0	0	1	1

Consolidado talleres participativos NS

Del ejercicio participativo y la posterior retroalimentación se construyó un índice compuesto para que pudiera a partir del comportamiento de las variables en cada uno de los municipios del departamento, servir como referente para prever el riesgo de violencia en un escenario de post acuerdos.

Fuente variables	VARIABLES	Peso dentro del Índice (%)
Talleres Participativos	Falta de oportunidades económicas y de generación de ingresos	16,2
	Otros grupos armados ilegales	11,7
	Indicador Reintegración (incluye Exclusión por parte de la sociedad y empresarios, Reincidencia de desmovilizados / No adaptación, Inconformidad por parte de no combatientes)	11,3
	Cultivos ilícitos	9,3
	Ausencia estatal / inoperancia de instituciones	9,2
	Narcotráfico	8,4
	Inoperancia de la Justicia	7,0
	Reparación no efectiva / falta de atención a víctimas	7,0
	Participativo	10
Ejercicio de Retroalimentación ¹⁰	Laboratorios	5
	Frontera	5

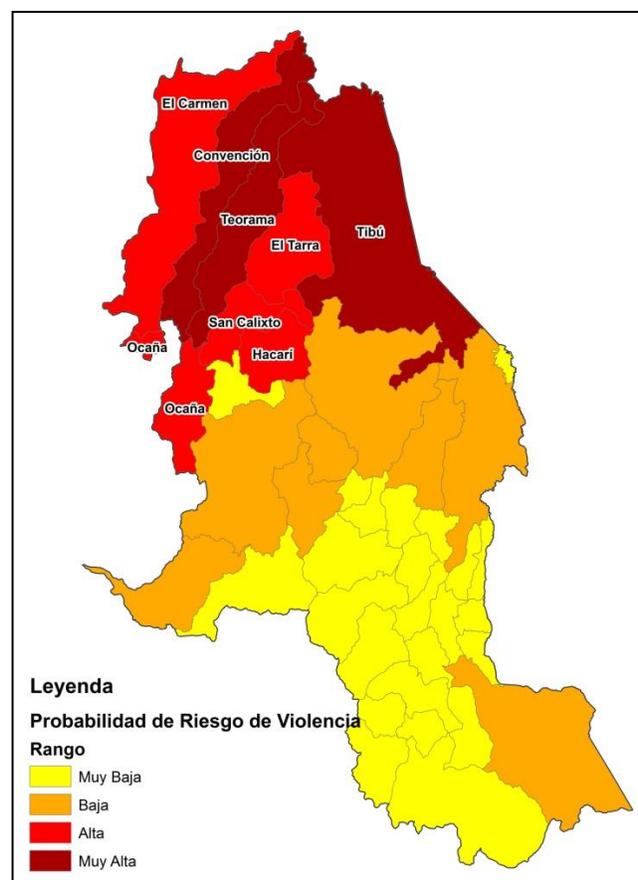
Elaboración OIM - Insumos Talleres participativos y Retroalimentación

Mapa Prospectivo de Riesgo de Violencia.

De acuerdo a la información disponible sobre el comportamiento de cada una de las variables identificadas en el índice indicador compuesto de Riesgo de Violencia, los municipios donde habría un mayor riesgo de violencia serían Convención, Teorema y Tibú, en particular y en general toda la subregión del Catatumbo, municipios caracterizados por una débil institucionalidad y la prevalencia de dinámicas económicas ilegales que alimentarían las dinámicas de violencia en un escenario de post acuerdos. Lo cual ameritaría especial atención a los siguientes aspectos.

Retos y oportunidades

- Presencia institucional en zonas más afectadas por el conflicto armado. Desarrollo rural y acceso a tierras.



¹⁰ Las Variables Identificadas en el ejercicio de retroalimentación, se integraron al Índice compuesto con un peso del 5% para cada Una.

- Sustitución de cultivos con intervenciones integrales: asistencia técnica, infraestructura, crédito y tierras.
- Fortalecimiento de capacidades institucionales a autoridades locales y organizaciones sociales para implementar los acuerdos.
- Control de otros actores armados ilegales: BACRIM, otros grupos que no están en proceso de diálogo.
- Control de economías ilegales: narcotráfico y minería ilegal. Especial atención a la zona del Catatumbo.

Más allá de la priorización municipal que propone este ejercicio de cartografía participativa y prospectiva, el gran reto que enfrentan las autoridades públicas y las comunidades es en términos de coordinación para lidiar con las dificultades en la implementación de los acuerdos provenientes de la Habana. Mantener un diálogo fluido y constructivo entre los niveles de gobierno nacional, regional, local, la cooperación internacional, y la población civil permitirá que ninguna parte se sienta sola en el esfuerzo de transformar la estructura armada de las FARC a una de carácter eminentemente político. Este ejercicio ha sido un aporte en ese sentido, y resalta la importante necesidad de continuar con esfuerzos que mejoren la cooperación entre gobierno y sociedad para aportar a la paz de Norte de Santander. Para lograr esto, es fundamental construir una nueva forma de relacionamiento entre el gobierno local y la sociedad civil. Se deben identificar, fortalecer y promover las organizaciones de la sociedad civil, capaces de promover intereses colectivos y expectativas de la comunidad. Así se evita la intermediación de mafias y el clientelismo, es decir de intereses particulares representados en el gobierno local.

Anexo 1. Metodología

Cartografía social

El ejercicio aplicó la metodología de cartografía social, la cual se define como “una propuesta conceptual y metodológica que permite aproximarse al territorio y construir un conocimiento integral de este, empleando instrumentos técnicos y vivenciales. Se trata de una herramienta de planificación y transformación social que permite una construcción del conocimiento desde la participación y el compromiso social, posibilitando la transformación del mismo.

La cartografía social es una herramienta que sirve para construir conocimiento de manera colectiva; es un acercamiento de la comunidad a su espacio geográfico, social, económico, histórico y cultural. La construcción de este conocimiento se logra a través de la elaboración colectiva de mapas, la cual desata procesos de comunicación entre los participantes y pone en evidencia diferentes tipos de saberes que se mezclan para poder llegar a una imagen colectiva del territorio.” (Topenbos, SENA, Nuffic, 2009).

Talleres participativos

El ejercicio tiene como objetivo propiciar el diálogo inter-sectorial sobre el post-acuerdo, que permita prepararse para la paz.

Reintegración

Objetivos Específicos:

- Identificar y ponderar variables que facilitarían posibles procesos de reintegración
- Identificar las zonas donde será más crítica la reintegración, estableciendo las causas
- Identificar retos y oportunidades de la reintegración

Para la realización de los talleres se convocó a autoridades locales (Gobernación y municipios), instituciones nacionales, organismos de cooperación internacional con presencia en el territorio y representantes de las organizaciones de la sociedad civil y ONGs de DDHH que tuvieran conocimiento sobre la dinámica del conflicto armado y de la reintegración en su departamento.

Duración aproximada: 3 horas

Reglas básicas de Juego.

Respeto: A las diferencias, a la palabra, a los tiempos, Menos uso posible de aparatos, electrónico durante el taller, Proactividad.

1. Identificación de Variables

Duración 20 min.

Escenario 1. Grupos Menores a 25 personas.

- **Lluvia de ideas.** Se le pide al grupo que respondan esta pregunta ¿Territorialmente, Qué haría que un desmovilizado se ubique en determinado territorio en un escenario de post-acuerdo, para que se den procesos de reintegración?, en memo fichas cada participante escribirá una a una las variables que identifique, y la ubique en la cartelera. **Duración:** 10 min.

Recursos: Memofichas. Papel Periódico, Marcadores.

Escenario 2. Grupos Mayores a 25 personas.

Se arman grupos entre 5 y 7 personas, según número de participantes

- **Ejercicio Grupal.** Inicialmente cada persona en el grupo, responde la siguiente pregunta, ¿Territorialmente, Qué haría que un desmovilizado se ubique en determinado territorio en un escenario de post-acuerdo, para que se den procesos de reintegración?, Cada grupo, presentara en una cartelera el listado de variables que identifique. **Duración:** 10 min.
- **Plenaria.** Cada grupo, en memo fichas escribirá una a una las variables que identifique, y la ubique en la cartelera. **Duración** 10 Min.

Recursos: Memofichas. Papel Periódico, Marcadores.

- **Síntesis en cartelera**

CARTELERA

VARIABLES QUE SE NECESITAN PARA QUE SE DEN PROCESOS DE REINTEGRACIÓN
1
2
3

Ejercicio ambientación:**Duración 10 min.****Perdidos en la Luna****2. Ponderación de Variables****Duración 30 min.***Se arman grupos entre 5 y 7 personas, según número de participantes*

- **Ejercicio individual:** Cada persona en su en una hoja de block, va a ordenar las variables de más importante a la menos importante y les dé un puntaje según el orden así: La variable más importante recibe un puntaje de 10, la segunda 9 y así sucesivamente. **Duración:** 5 minutos
- **Ejercicio Grupal:** Con base en el ejercicio anterior, cada grupo hace un listado de las Variables priorizadas ordenadas de la más importante a la menos importante y les dé un puntaje así: La condición más importante recibe un puntaje de 10, la segunda 9 y así sucesivamente. **Duración:** 10 minutos.

Recursos: Marcadores, Cartelera.

- **Plenaria.** Cada grupo presentará los resultados del trabajo grupal. Al final se establece la suma de puntajes por variable y se hace un promedio según el número de participantes por grupo Duración 15 Min.

VARIABLES	Valoración 1	Valoración 2	Valoración 3	Valoración 4	Valoración 5	Valoración 6	Promedio

Recursos: Marcadores, Cartelera.**3. Identificación de Territorios****Duración 40 min.***Se arman grupos entre 5 y 7 personas, según número de participantes. (Se puede trabajar con los mismos grupos del ejercicio anterior, según lectura y manejo que le dé el tallerista)*

- **Ejercicio individual.** Teniendo en cuenta las variables identificadas en el ejercicio anterior, cada persona escribe el nombre de 6 municipios (un municipio por ficha) en los cuales cree que se podrían dar procesos de reintegración. Para el caso de los 3 municipios Muy probables escribir las razones por las cuales se cree que se darán procesos de reintegración. **Duración** 5 minutos.
- **Ejercicio Grupal:** Cada persona ubica en el mapa los municipios seleccionados, marcando con puntos rojos para los 3 municipios muy probables y puntos verdes para los 3 municipios probables. (Si se usan referentes de veredas o información adicional (corredores), se pueden dibujar). Cada grupo hará una cartelera con el listado de los municipios muy probables, discriminando por municipio, las razones del porqué los seleccionó, tal como se muestra en la gráfica. **Duración** 20 min.

Municipios Muy Probables	Porque
Xx	Familia y red de Apoyo
Yy	Seguridad

Recursos: Plumones, mapa, hojas de papel periódico, marcadores de colores.

- **Plenaria:** presentación de los resultados del los grupos **Duración** 15 Min.

4. Retos y Oportunidades**Duración: 20 min.**

- **Conversatorio:** se abre un espacio de reflexión a partir de la siguiente pregunta: ¿Cuáles serían los retos y oportunidades de los procesos de reconciliación en estos municipios? El tallerista tomará atenta nota a los aportes de la plenaria, tratando de identificar ideas centrales y visibilizarlas en una cartelera. Duración 20 Min.

Reto: Objetivo o empeño difícil de llevar a cabo, y que constituye por ello un estímulo y un desafío para quien lo afronta. (Real Academia Española)

Oportunidades: hace referencia a lo conveniente de un contexto y a la confluencia de un espacio y un periodo temporal apropiada para obtener un provecho o cumplir un objetivo. Las oportunidades, por lo tanto, son los instantes o plazos que resultan propicios para realizar una acción.

Riesgo de Violencia.

1. Identificación de condiciones

Duración 20 min.

Escenario 1. Grupos Menores a 25 personas.

- **Lluvia de ideas.** Se le pide al grupo que respondan esta pregunta ¿territorialmente, en un escenario de post acuerdos, que factores o variables incidirían en el riesgo de violencia?, en memo fichas cada participante escribirá una a una las variables que identifique, y la ubique en la cartelera. **Duración:** 20 min.

Recursos: Memofichas. Papel Periódico, Marcadores.

Escenario 2. Grupos Mayores a 25 personas.

Se arman grupos entre 5 y 7 personas, según número de participantes

- **Ejercicio Grupal.** Inicialmente cada persona en el grupo, responde la siguiente pregunta, ¿territorialmente, en un escenario de post acuerdos, que factores o variables incidirían en el riesgo de violencia?, **Duración:** 10 min.
- **Plenaria.** Cada grupo, en memo fichas escribirá una a una las variables que identifique, y la ubique en la cartelera. Duración 10 Min.

Recursos: Memofichas. Papel Periódico, Marcadores.

- **Síntesis en cartelera**

CARTELERA

VARIABLES QUE SE NECESITAN PARA QUE SE DEN PROCESOS DE REINTEGRACIÓN	
1	
2	
3	

2. Ponderación de Variables

Duración 25 min.

Se arman grupos entre 5 y 7 personas, según número de participantes

- **Ejercicio individual:** Cada persona en su en una hoja de block, va a ordenar las variables de más importante a la menos importante y les dé un puntaje según el orden así: La variable más importante recibe un puntaje de 10, la segunda 9 y así sucesivamente. **Duración:** 5 minutos
- **Ejercicio Grupal:** Con base en el ejercicio anterior, cada grupo hace un listado de las Variables priorizadas ordenadas de la más importante a la menos importante y les dé un puntaje así: La

condición más importante recibe un puntaje de 10, la segunda 9 y así sucesivamente. **Duración:** 10 minutos.

Recursos: Marcadores, Cartelera.

CARTERELA

VARIABLES	Valoración 1	Valoración 2	Valoración 3	Valoración 4	Valoración 5	Valoración 6	Promedio

Recursos: Marcadores, Cartelera.

3. Identificación de Territorios

Duración 45 min.

- **Ejercicio individual.** Cada persona escribe el nombre de 6 municipios en los cuales en un escenario e post acuerdos podrían presentarse altos índices de violencia y las razones por las cuales cree que en ese municipio es muy probable (3) o probable (3) que se dé. **Duración** 5 minutos.
- **Ejercicio Grupal:** Cada persona ubica en el mapa los municipios seleccionados. Marcado con puntos rojos para los 3 municipios muy probables y puntos verdes para los 3 municipios probables. (Si se usan referentes de veredas o información adicional (corredores), se puede dibujar). Cada grupo hará una cartelera con el listado de los municipios como muy probables, discriminando por municipio, las razones del porqué los seleccionó, tal como se muestra en la tabla. **Duración** 15 min.

Municipios Muy Probables	Porque
Xx	Cultivos de Uso Ilícito
Yy	Inseguridad

Recursos: mapas (preferible por subregiones) hojas de papel periódico, marcadores de colores.

- **Plenaria:** presentación de los resultados del los grupos **Duración** 15 Min.

Retos y Oportunidades

- **Conversatorio:** se abre un espacio de reflexión a partir de la siguiente pregunta: ¿Cuales serian los retos y oportunidades de los procesos de reconciliación en estos municipios? El tallerista tomara atenta nota a los aportes de la plenaria, tratando de identificar ideas centrales y visibilizarlas en una cartelera. **Duración** 10 Min.

Reto: Objetivo o empeño difícil de llevar a cabo, y que constituye por ello un estímulo y un desafío para quien lo afronta. (Real Academia Española)

Oportunidades: hace referencia a lo conveniente de un contexto y a la confluencia de un espacio y un periodo temporal apropiada para obtener un provecho o cumplir un objetivo. Las oportunidades, por lo tanto, son los instantes o plazos que resultan propicios para realizar una acción.

4. Conclusiones y Evaluación

Duración: 20 min.

Se informa que el ejercicio se va a repetir en las subregiones y se consolidará uno solo. Con las variables de selección también se hará un mapa basado en bases de datos para contrarrestar. Una vez se tenga el ejercicio total se presentarán los resultados.

Apoyos: moderadores y relatores (pueden salir de los invitados)

Materiales requeridos

Papelógrafo, Proyector, Portátil, mapas del departamento (preferibles por subregiones), Marcadores de colores carteleras, Plumones, sticker, Memofichas. Papel Periódico. Hojas de papel block, cinta de papel.

Metodología Constricción de indicadores y bases de datos

Dato participativo

Luego de realizar los talleres locales se puede proceder a sistematizar la información, la cual a menos que se diga lo contrario, el periodo es 2010 - 2013. El primer paso consiste en poner en una misma escala la información de la cartografía social que se obtuvo en cada uno de los talleres regionales. Debido a que no hay igual número de participantes en cada uno de los talleres es necesario hacer el siguiente proceso, de lo contrario se corre el riesgo de distorsiones en los datos. Se suma el total de puntos en cada taller, de forma separada de los demás, y se divide por cada uno de los municipios, de esta forma cada uno de los talleres suma un total de 1, y todos pesan igual. Luego se suman los porcentajes y finalmente se normalizan los datos con la metodología de mínimos y máximos. Min Max. En el siguiente ejemplo se toma el caso de Norte de Santander, donde se hicieron 4 talleres en: Cúcuta, Ocaña, Salazar y Chinácota.

Indicador

Es importante tener en cuenta que cuando hay datos atípicos o “outliers” de las variables se saca el logaritmo natural a la variable para reducir las magnitudes pero manteniendo las variaciones originales. En caso de que algún dato sea menor a 1, antes de sacar el logaritmo se suma 1 a todos los datos para que todos los datos estén positivos.

En el indicador final todas las variables deben estar en una escala de 0 a 1. Esto se logra con la normalización MIN - MAX, explicada en el pie de página más arriba. El objetivo del indicador es determinar dónde habrá mayores probabilidades de reintegración y de riesgos en el posconflicto, por lo que no es importante que haya datos en cero.

Una de las posibles críticas a los indicadores de riesgo de violencia y probabilidad de reintegración es la antigüedad de los datos. Sin embargo esto no es un problema en este ejercicio. Primero, porque las variables estructurales que se utilizan no cambian en un espacio de tiempo tan corto. Segundo, y más importante, el indicador se enfoca en las variaciones de los datos entre los municipios y no en las cifras absolutas. Como se mencionó antes, identifica tendencias, no interesa si hubo cambios absolutos en el tiempo, mientras las variaciones en entre los municipios se mantengan.

Variable	Definición	Escala	Ponderación - %	Fuente	Fundamento
----------	------------	--------	-----------------	--------	------------

Variable	Definición	Escala	Ponderación - %	Fuente	Fundamento
Índice Compuesto Reintegración					
Seguridad ¹¹	<p>Indicador que pretende combinar los riesgos asociados a la criminalidad común y conflicto armado, como los factores que más afectan la seguridad humana.</p> <p>Indicador compuesto expresado en tasas por 100 mil habitantes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Amenaza 2) Desaparición 3) Extorsión 4) Homicidio 5) Lesiones 6) Delitos sexuales 7) Masacres 8) Heridos y muertos por minas y munición sin explotar 9) Acciones armadas unilaterales de grupos armados (GAI) 10) Combates entre la fuerza pública y GAI 	Razón	17,81	<p>Policía Nacional, Fundación Ideas para la paz, Programa, Unidad de Víctimas, Observatorio Derechos Humanos (DDHH) y Derecho Internacional Humanitario (DIH) – Vicepresidencia de la República</p>	<p>Se combinan las variables de afectación a la integridad humana por cuenta del conflicto armado y la criminalidad común.</p>
Presencia Institucional	<p>Indicador Compuesto:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Mortalidad infantil (40%): número de defunciones de niños menores de un año por cada 1,000 nacidos vivos en un determinado año. 	Razón	14,94	<p>Mortalidad Infantil - DANE 2011</p> <p>Desempeño Municipal Integral Municipal 2013: DNP</p> <p>Desempeño de la justicia local - Dejusticia 2013</p>	<p>Se optó por seguir la metodología de García, Arenas y Hernández ¹²(2011) para capturar esta variable. Los autores desagregan la fortaleza institucional en tres dimensiones: desempeño fiscal y administrativo,</p>

¹¹ Para una explicación a profundidad ver anexo 2

¹² Disponible en: http://www.dejusticia.org/files/r2_actividades_recursos/fi_name_recurso.246.pdf

Variable	Definición	Escala	Ponderación - %	Fuente	Fundamento
	2) Índice de Desempeño Municipal Integral ¹⁴ (40%): Mide 4 componentes: eficacia (metas del plan de desarrollo local); eficiencia (relación entre productos obtenidos e insumos utilizados para producir bienes y prestar servicios en educación, salud y agua); cumplimiento de requisitos legales; y la gestión y capacidad administrativa y fiscal				provisión de servicios y la justicia. Para medir el desempeño administrativo y fiscal se usa el Índice de Desempeño Municipal, los servicios la tasa de mortalidad infantil - debido a su capacidad de ser un predictor de las condiciones de desarrollo locales ¹³ -, y el índice de desempeño de la justicia local de Dejusticia.
	3) Desempeño de la justicia local ¹⁵ (20%): Indicador compuesto que abarca el periodo 2005 - que mide la presencia de jueces controlada por población y territorio, y la eficacia del sistema de justicia penal.				
Oferta educativa	Cobertura en educación primaria, secundaria y media	Razón	10,97	Ministerio de Educación Nacional 2012	
Familia y redes de apoyo	Indicador ponderado por el número absoluto y	Razón	10,34	Indicador creado por OIM	Los desmovilizados buscarán retornar a sus lugares de

¹⁴ Más información sobre la metodología <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Docuemnto%20Desempe%C3%B1o%20Integral%202013.pdf>

¹³ De acuerdo con Unicef esta medida es un indicador de los niveles de desarrollo de la población en general. "La tasa de mortalidad infantil está estrechamente relacionada con diferentes variables, como el acceso de la comunidad a agua potable y saneamiento básico, las condiciones de nutrición de la mujer y los niños, las prácticas de higiene y alimentación, el nivel educativo de las madres y el acceso a los servicios sociales básicos, incluyendo servicios de salud y vacunación". Una de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es la reducción de la Mortalidad Infantil, precisamente por ser un dato muy relacionado con el desarrollo de una sociedad. Más información en: <http://www.cepal.org/mdg/go04/> y <http://www.unicef.com.co/situacion-de-la-infancia/salud-y-supervivencia-en-los-ninos-y-ninas-menores-de-5-anos/>

¹⁵ Más información sobre este indicador en: http://www.dejusticia.org/files/r2_actividades_recursos/fi_name_recurso.590.pdf

Variable	Definición	Escala	Ponderación - %	Fuente	Fundamento
	porcentaje de desmovilizados que hacen su proceso de reintegración en su territorio de origen.				origen.
Oportunidades Económicas	Indicador Compuesto: 1) PIB <i>per cápita</i> - (Positivo)	Razón	10	PIB per cápita: DANE 2012 Dependencia económica y empleo informal Censo DANE 2005	El PIB mide la actividad productiva formas de medir la producción de bienes y servicios. La dependencia económica y la informalidad del empleo invertidos son proxys de qué tantas oportunidades ofrece el mercado laboral municipal.
	2) Dependencia económica negativo: Número de personas por miembro ocupado en el hogar				
	3) Empleo informal negativo: Proporción de la PEA del hogar que son ocupados con afiliación a pensiones (proxy de informalidad)				
Salud	Indicador compuesto sobre acceso y calidad en la prestación del servicio de salud.	Razón	6,49	Acceso a Salud y Aseguramiento del Índice de Pobreza Multidimensional 2005; Mortalidad infantil 2011; mortalidad Materna 2010	Los desmovilizados buscarán municipios en los que puedan gozar de buenos servicios sanitarios y médicos.
Zona de acción de FARC	Presencia de FARC	Nominal	4,42	Indicador interno de OIM	En general, estas son zonas dónde la FARC ya ejerce control sobre algunas toma de decisiones y mercado local, y se beneficia de un apoyo popular y se siente seguro. El grupo parece que movilizarán estas comunidades para beneficio político también durante el post conflicto.
Dato participativo	Construido en talleres subregionales con la participación de las comunidades y autoridades locales.	Razón	10	Datos de talleres locales - OIM	Dato cualitativo recogido de las percepciones de comunidades y autoridades locales.

Variable	Definición	Escala	Ponderación - %	Fuente	Fundamento
Presencia de BACRIM	Mide la presencia municipal de BACRIM	Nominal	5	XI Informe de Grupos Neo paramilitares y BACRIM 2013 - Indepaz	Los grupos armados pueden disuadir la decisión de reintegrarse
Zona de Reserva Campesina	Registra las Zonas de Reserva Campesina	Nominal	5	Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina	El liderazgo de la FARC ha reiterado su aspiración para dirigir los proyectos de reintegración económica en estas zonas.
Cultivos ilícitos	Presencia de cultivos ilícitos - 2011 al 2013	Razón	9,26	Presencia de cultivos: Simci 2013 - Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito	Los desmovilizados se vincularán a actividades económicas alrededor de los cultivos de coca.
Índice Compuesto Riesgo de Violencia					
Falta de Oportunidades Económicas	Indicador Compuesto:	Razón	16,15	PIB <i>per cápita</i> : DANE 2012 Dependencia económica y empleo informal - Censo DANE 2005 Deficiencia en la infraestructura vial: Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos	El PIB mide la actividad productiva formas de medir la producción de bienes y servicios.
	1) PIB <i>per cápita</i> (positivo)				La dependencia económica y la informalidad del empleo invertidos son proxys de qué tantas oportunidades ofrece el mercado laboral municipal.
	2) Dependencia económica - negativo: Número de personas por miembro ocupado en el hogar				Deficiencia en la Infraestructura vial Promedio del tiempo del trayecto de varios puntos aleatorios en el municipio a la cabecera municipal.
	3) Empleo informal - negativo: Proporción de la PEA del hogar que son ocupados con afiliación a pensiones (proxy de informalidad)				
	4) Deficiencia en la Infraestructura vial				
Otros grupos armados	Indicador compuesto 1) Posible entrada de BACRIM: Indicador creado por OIM que mide una posible entrada de BACRIM al municipio por presencia de	Razón	11,69	Posible entrada BACRIM: OIM Disidencias de FARC: OIM Presencia ELN 2014: Fundación Paz y Reconciliación BACRIM 2013: Instituto para el	El indicador pondera la presencia de facto y la posibilidad de que haya presencia de grupos armados ilegales en un escenario de implementación de acuerdos de paz.

Variable	Definición	Escala	Ponderación - %	Fuente	Fundamento
	<p>economías ilegales (minería y cultivos ilícitos) – Peso 12,5%</p> <p>2) Disidencias de FARC: indicador creado por OIM que mide eventuales disidencias de frentes de las FARC que no se acojan a los diálogos de la Habana – Peso de 12,5%</p> <p>3) Presencia del ELN en 2014 – Peso del 25%</p> <p>4) Presencia del EPL en 2014 – Peso del 25%</p> <p>5) Presencia del BACRIM en 2013 – Peso del 25%</p>			<p>Desarrollo y la Paz</p> <p>EPL 2014: Instituto para el Desarrollo y la Paz</p>	
Indicador Reintegración (incluye Exclusión por parte de la sociedad y empresarios, Reincidencia de desmovilizados / No adaptación, Inconformidad por parte de no combatientes)	Indicador consolidado de Probabilidad de Reintegración	Razón	11,25	Indicador construido por OIM	Estudios muestran que luego de procesos de desmovilización, la violencia agregada disminuye, pero allí donde llegan desmovilizados pueden aumentar ligeramente los índices de violencia.
Cultivos ilícitos	Presencia de cultivos ilícitos – 2011 al 2013	Razón	9,26	Presencia de cultivos: Simci 2013 – Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito	Presencia de economía ilícita.
Debilidad Institucional	Índice Compuesto: 1) Mortalidad infantil (40%) – negativo: número de defunciones de niños menores de un año por cada 1,000 nacidos vivos en un determinado año.	Razón	9,23	<p>Mortalidad Infantil – DANE 2011</p> <p>Desempeño Municipal Integral Municipal 2013: DNP</p> <p>Desempeño de la justicia local – Dejusticia 2013</p>	Indicador invertido. Las autoridades y comunidades locales manifestaron que allí donde hubiera debilidad institucional, habría mayores probabilidades de violencia en el posconflicto.

Variable	Definición	Escala	Ponderación - %	Fuente	Fundamento
	2) Índice de Desempeño Municipal Integral ¹⁸ (40%) - positivo: Mide 4 componentes: eficacia (metas del plan de desarrollo local); eficiencia (relación entre productos obtenidos e insumos utilizados para producir bienes y prestar servicios en educación, salud y agua); cumplimiento de requisitos legales; y la gestión y capacidad administrativa y fiscal				Se optó por seguir la metodología de García, Arenas y Hernández ¹⁶ (2011) para capturar esta variable. Los autores desagregan la fortaleza institucional en tres dimensiones: desempeño fiscal y administrativo, provisión de servicios y la justicia. Para medir el desempeño administrativo y fiscal se usa el Índice de Desempeño Municipal, los servicios la tasa de mortalidad infantil - debido a su capacidad de ser un predictor de las condiciones de desarrollo locales ¹⁷ -, y el índice de desempeño de la justicia local de Dejusticia.
	3) Desempeño de la justicia local ¹⁹ (20%) - positivo: Indicador compuesto que abarca el periodo 2005 - que mide la presencia de jueces controlada por población y				

¹⁸ Más información sobre la metodología <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Docuemnto%20Desempe%C3%B1o%20Integral%202013.pdf>

¹⁶ Disponible en: http://www.dejusticia.org/files/r2_actividades_recursos/fi_name_recurso.246.pdf

¹⁷ De acuerdo con Unicef esta medida es un indicador de los niveles de desarrollo de la población en general. "La tasa de mortalidad infantil está estrechamente relacionada con diferentes variables, como el acceso de la comunidad a agua potable y saneamiento básico, las condiciones de nutrición de la mujer y los niños, las prácticas de higiene y alimentación, el nivel educativo de las madres y el acceso a los servicios sociales básicos, incluyendo servicios de salud y vacunación". Una de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es la reducción de la Mortalidad Infantil, precisamente por ser un dato muy relacionado con el desarrollo de una sociedad. Más información en: <http://www.cepal.org/mdg/go04/> y <http://www.unicef.com.co/situacion-de-la-infancia/salud-y-supervivencia-en-los-ninos-y-ninas-menores-de-5-anos/>

¹⁹ Más información sobre este indicador en: http://www.dejusticia.org/files/r2_actividades_recursos/fi_name_recurso.590.pdf

Variable	Definición	Escala	Ponderación - %	Fuente	Fundamento
	territorio, y la eficacia del sistema de justicia penal.				
Narcotráfico	Rutas de Narcotráfico	Nominal	8,39	Norte de Santander - Líneas Base Departamentales - Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito	Las rutas de narcotráfico suelen ser disputadas por los grupos ilegales, lo cual produce violencia.
Inoperancia de la Justicia	Número de condenas por homicidio respecto del total de ingresos por homicidio para la vigencia del sistema acusatorio en el respectivo municipio. Se incluyeron ajustes adicionales para que el indicador fuera sensible a la demanda de justicia del municipio.	Razón	7,02	Dejusticia	La impunidad puede ser una motivación para que se cometa justicia privada.
Reparación no efectiva	Número de consignaciones hechas a las víctimas reconocidas por el Gobierno.	Razón	6,97	Unidad de Víctimas	Uno de las posibles motivaciones para la victimización futura es la desatención del Estado con las víctimas del conflicto armados.
Dato participativo	Construido en talleres subregionales con la participación de las comunidades y autoridades locales.	Razón	10	Datos de talleres locales - OIM	Dato cualitativo recogido de las percepciones de comunidades y autoridades locales
Laboratorios de producción de drogas ilícitas	Registra los laboratorios de narcotráfico incautados.	Nominal	5	Norte de Santander - Líneas Base Departamentales - Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito	Es una forma adicional de captar la cadena de producción que involucra el narcotráfico.
Frontera	Registra los municipios fronterizos	Nominal	5		Municipios con mayor vulnerabilidad para presentar más hechos delictivos.

Indicador de Riesgo de Inseguridad

El indicador de Riesgo de Inseguridad recoge la metodología de Quintero, Lahuerta y Moreno (2008), en cuanto a su elaboración, y de Durán, López y Restrepo (2009) en lo que atañe a las bases de datos de las que se alimenta, que básicamente argumentan que se deben considerar tanto las vulneraciones por cuenta del conflicto armado y la criminalidad común

Paso A

Quintero, Lahuerta y Moreno (2008) proponen un indicador de la seguridad nacional, que yo modifiqué para que la unidad de análisis en lugar del país sea el municipio. Esto se hace para que el indicador, es decir sensible a las diferentes magnitudes poblacionales entre municipios.

Lo primero es sacar el logaritmo natural LN una de las variables para reducir sus magnitudes de cada uno de los años de forma separada, de lo contrario los delitos más frecuentes quedarían sobredimensionados (ej. LN (casos de hurto o lesiones)).

Paso B

Ponderación de las vulneraciones a la seguridad humana.

Se usa un ponderador compuesto. El primero es un ponderador estable, que tiene en cuenta la gravedad del evento según la legislación y el número de casos por delito en el periodo. Se promedia las penas mínima y máxima de cada indicador de acuerdo a la ley, se suman los promedios para así obtener el total de “promedios” y se divide cada indicador por este total para obtener la ponderación “objetiva” que da la ley a cada una de los hechos victimizantes (Ver tabla abajo). Este porcentaje se promedia con el porcentaje del indicador variable (se saca la participación porcentual de la sumatoria de los casos por año (sin ningún tipo de modificación a las variables), (ej. Número de casos de homicidio dividido por el número total de casos delitos), el cual se obtiene de las frecuencias en cada municipio de los eventos victimizantes), y así se obtiene el ponderador final. Hay que tener en cuenta que hice solo un ponderador que sumara todos los eventos victimizantes de los años abarcados, y no un ponderador año por año.

Paso C

Luego se calcula la tasa por 100.000 habitantes de cada delito con el logaritmo natural, se multiplica con el ponderador final, y se suman cada uno de los eventos victimizantes por municipio y año.

Finalmente se normaliza el indicador para que quede en una escala entre 0 y 1 - entre más cerca esté a 1 más riesgo de inseguridad) dividiendo toda la serie por el valor máximo alcanzado en el periodo.

Durán, López y Restrepo (2009) proponen que la seguridad, involucra tanto riesgos por cuenta del conflicto armado como de la criminalidad común, y que las variables deberían estar medidas en lo posible en base a vulneraciones contra los individuos.

Esta metodología que propongo pondera por tamaño poblacional y que le da mayor peso a las vulneraciones a la seguridad humana por cuenta del conflicto, lo cual explica por qué las ciudades aparecen como más “seguras”.

Tabla de Variables usadas y su ponderación fija

Indicador	Pen MIN	Pen MAX	Prom.	Ponderado	Fuente
Homicidio (2010 - 13)	13	40	26,5	0,105725115	Policía Nacional
Lesiones (2010 - 13)	1	10	5,5	0,021942948	Policía Nacional
Hurto común (2010 - 13)	2	10	6	0,023937762	Policía Nacional
Terrorismo (2010 - 13)	15	26	20,5	0,081787353	Policía Nacional
Secuestro (2010 - 13)	10	35	22,5	0,089766607	Policía Nacional
Extorsión (2010 - 13)	8	20	14	0,055854778	Policía Nacional
Amenaza (2010 - 13)	2	10	6	0,023937762	Policía Nacional
Desaparición forzada (2010 - 13)	20	40	30	0,119688809	Observatorio DDHH - Vicepresidencia
Desplazamiento (2010 - 13)	10	30	20	0,079792539	Observatorio DDHH - Vicepresidencia
Masacre (2010 - 13)	30	40	35	0,139636944	Observatorio DDHH - Vicepresidencia
PAICMA (2010 - 13)	5	12	8,5	0,033911829	Dirección Contra Minas - Presidencia
Acciones (2010 - 13)	10	30	20	0,079792539	Base de datos - Fundación Ideas para la Paz
Combates (barbarie) (2010 - 13)	13,3	30	21,65	0,086375424	Base de datos - Fundación Ideas para la Paz
Delitos Sexuales (2010 - 13)	9	20	14,5	0,057849591	Unidad de Víctimas

Bibliografía

El Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz -Indepaz. (2013). *//www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2013/08/Informe-VIII-Indepaz-final.pdf*. Recuperado el 20 de 07 de 2015, de *//www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2013/08/Informe-VIII-Indepaz-final.pdf*

Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración -ODDR- Universidad Nacional de Colombia. (2010). *Los procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración: buenas prácticas y retos.* . Bogotá.

Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República . (2007). *Diagnóstico Departamental Norte de Santander*. Bogotá.

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito - UNODC. (Junio de 2015). *Censo de Cultivos de Coca 2014*. Recuperado el 20 de 07 de 2015, de https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_Cultivos_de_Coca_2014_web.pdf

Rubio Serrano, R. (2015). *Una paz estable, duradera y sensible a niños, niñas, adolescentes y jóvenes Norte de Santander*. Bogotá: Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Topenbos, SENA, Nuffic. (2009). *Formación en gestión ambiental y cadenas productivas sostenibles. Herramienta de trabajo en cartografía social*. Recuperado el 8 de Enero de 2015, de http://topenbos.sena.edu.co/DOCUMENTOS/HERRAMIENTAS%20METODOLOGICAS/5%20Guia_cartografia_social.pdf

UARIV, U. p. (2013). *INFORME NACIONAL DE DESPLAZAMIENTO FORZADO EN COLOMBIA 1985 A 2012*. Bogotá.

Quintero, D., Lahuerta, Y. y Moreno, J. (2008). Un índice de criminalidad para Colombia. Policía Nacional - Estudios estadísticos. Disponible en: http://www.policia.gov.co/imagenes_ponal/dijin/revista_criminalidad/vol50_1/02unindice.pdf

Durán, I., López, L., y Restrepo, J. (2009). ¿Cuáles son las ciudades más inseguras de Colombia?: propuesta para la estimación de un índice de inseguridad humana. En Restrepo, J. y Aponte, D. (Eds.). *Guerra y violencias en Colombia: Herramientas e interpretaciones*. Universidad Javeriana - Centro de Recursos para el Análisis del Conflicto. Disponible en: http://www.cerac.org.co/assets/files/guerrayviolencias/2_Ciudades_mas_inseguras.pdf