

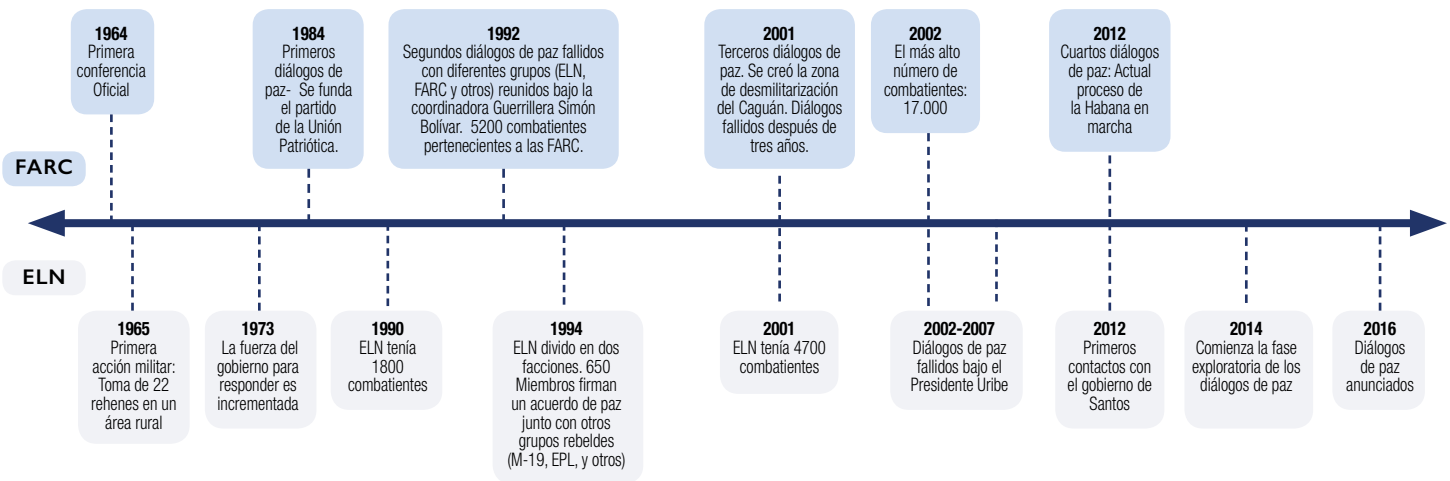
# Hacia una “Paz Completa”: Agenda de negociación del ELN

“CON ESTE NUEVO PASO, NOSOTROS AVANZAMOS DECISIVAMENTE DENTRO DE UNA PAZ COMPLETA”.  
 Presidente Santos en los diálogos con el ELN

En marzo de 2016, después de dos años de diálogos exploratorios y confidenciales, el Gobierno de Colombia (GDC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN) anunciaron el comienzo de la fase pública de las negociaciones de paz. Las noticias llegaron en un momento importante en el proceso de paz entre las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Gobierno de Colombia, el cual se espera sea terminado exitosamente en 2016 después de cuatro años de diálogo.

El anuncio aumento las expectativas por el logro de una paz más estable y duradera con la perspectiva de los acuerdos negociados con dos de los más significativos grupos guerrilleros en Colombia.

Con el objetivo de contribuir a una discusión informada, este artículo describe las semejanzas y diferencias entre los dos grupos, así como su respectivo proceso de paz; la situación actual del ELN en la mesa de negociación; y los obstáculos para el éxito del proceso entre el Gobierno de Colombia y el ELN.



## PROCESOS PARALELOS, AGENDAS PARALELAS

Los diálogos exploratorios de los últimos dos años con el ELN, dieron como resultado un acumulado basado en seis puntos para la negociación, coincidiendo con los seis puntos establecidos en la agenda de discusión con las FARC. Entre tres y seis puntos son similares en juntas agendas. No obstante, el presidente de Colombia declaró en su comunicado sobre el comienzo del proceso de paz con el ELN, que esos puntos similares no podrían ser renegociados<sup>1</sup>.

Entre los tres temas que distinguen la agenda del ELN vs la agenda de las FARC, el primero concierne a la participación ciudadana. El ELN, ha sido enfático en el deseo de dar un rol central a la participación ciudadana en medio del proceso, lo cual podría fortalecer el proceso y además presentar numerosos desafíos.

Los tres primeros temas de la agenda del ELN son imprecisos y difíciles de implementar. En lugar de una sola ubicación para los diálogos como acordaron las FARC y el Gobierno de Colombia (en la Habana), el ELN contempla

cinco países anfitriones. Esto no solo es complicado en términos de logística, sino además en vista de los intereses y objetivos de cada uno de los países, cada uno podría querer tener su propia influencia sobre el proceso.

AGENDAS DE PAZ DE NEGOCIACIÓN	
ELN	FARC
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Participación de la sociedad en la construcción de paz</li> <li>2. Democracia para la paz</li> <li>3. Transformaciones para la paz</li> <li>4. Víctimas*</li> <li>5. Fin del conflicto*</li> <li>6. Implementación *</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Comprensión rural de la reforma</li> <li>2. Participación Política</li> <li>3. Fin del conflicto*</li> <li>4. Solución para el problema de drogas ilegales</li> <li>5. Víctimas*</li> <li>6. Implementación, verificación y referendo*</li> </ol>

\*Puntos similares en la agenda

<sup>1</sup> Presidencia de Colombia "Alocución del Presidente Juan Manuel Santos sobre el acuerdo de diálogos para la paz entre el Gobierno Nacional y el ELN". Marzo 30 2016

Así mismo, existen diferencias entre las FARC y el ELN frente a su estructura organizacional, las filosofías de cada grupo y su presencia a nivel local. Ver tabla<sup>2</sup>.

Dimensión	ELN	FARC
ORIGEN	En 1962, estudiantes universitarios buscaron replicar la experiencia de castro después de su viaje a Cuba. En 1965, el grupo estaba oficialmente establecido después de haberse tomado un pueblo.	Las Auto-defensas llegaron juntas en los 50 con las guerrillas comunistas, siguiendo ataques por el ejército. La primera conferencia oficial fue celebrada en 1964.
ESTRUCTURA LOCAL	Más horizontal y federada.	Más vertical y centralizada.
IDEOLOGÍA	Múltiples influencias: teología de la liberación liberal, conceptos mesiánicos, revolución cubana.	Partido comunista colombiano combinado con Marxismo-Leninismo.
CONCEPCIÓN DE PODER	Desarrollo de políticas con las comunidades a un nivel local.	Trabajo político pero con un mayor énfasis sobre las tomas mediante la fuerza militar.
DIFERENCIAS EN DEMANDAS	Lucha por la pobreza, nacionalización de los sectores de energía, minería e industria en general, y resistencia de la incursión del capital extranjero.	Reformas agrarias: lucha en contra de los terratenientes y el aseguramiento del acceso a la tierra para los agricultores.
ACTUAL PRESENCIA TERRITORIAL	8.1 %	21.5%
NÚMERO APROXIMADO DE COMBATIENTES ACTIVOS	1.500 – 2.000	7.500 - 8000

## EXPECTATIVAS DE LOS ACUERDOS

Los esfuerzos Colombianos para lograr la paz podrían ser apoyados por un acuerdo de paz acordado con el ELN, pero muchos desafíos podrían obstaculizar su cumplimiento, tales como los continuos ataques y la estructura descentralizada del ELN, la logística de la negociación en cinco países, la falta de claridad en la agenda y la participación de la sociedad civil.

Por otro lado, no se puede negar que el proceso ha tenido elementos positivos. Ya se ha avanzado en hacer la mitad de la agenda (presentando temas similares que ya han sido cubiertos en los diálogos de paz entre las FARC y el GDC) y se espera que el progreso con las FARC ayude en el proceso con el ELN.

Finalmente, las lecciones aprendidas de los previos diálogos de paz podrían ser tomadas a consideración para asegurar la participación de la sociedad civil como un canal efectivo para construir consensos alrededor de un acuerdo negociado.

## ACTUAL SITUACIÓN DEL ELN

Mientras el ELN está iniciando diálogos de paz, al mismo tiempo está en una guerra en contra del Estado. Un aspecto común de ambos procesos de paz es que tampoco establecieron la precondition del fin de hostilidades para el comienzo de las negociaciones.

En 2010, siguiendo un periodo de retiro y reducción de actividades armadas de 2005 a 2009, el ELN comenzó una continua escalada de ataques en contra de la infraestructura nacional petrolera y las fuerzas públicas.

Entre 2009 y 2015, las operaciones militares anuales se incrementaron de 64 a 352, aumentando en un 450%, lo cual puede ser interpretado como una táctica de ganar visibilidad sobre la escena nacional, aunque uno de estos tuvo un alto costo político en términos de relaciones comunitarias, y genero un fracaso para mejorar su posición en el balance del poder<sup>3</sup>.

De todos modos, centrados únicamente sobre los aspectos militares por encima de las políticas del ELN enfocado a comunidades. Una de las prioridades históricas del ELN ha sido construir y defender un proyecto de política local a nivel comunitario. Sin embargo, muchas comunidades con presencia histórica del ELN perciben sus discursos y acciones como incoherentes, ya que el aumento de acciones armadas y el fortalecimiento del financiamiento de actividades relacionadas a alianzas con compañías petroleras y políticos corruptos, con extorsión, minería ilegal, contrabando, secuestro y tráfico de drogas no han ayudado a mejorar su imagen o ampliar su apoyo<sup>4</sup>.

## DESAFIOS

Este paso hacia una "paz completa" no será fácil. En particular, tres retos podrían ralentizar el progreso en las negociaciones:

- La estructura horizontal y la gran autonomía de los comandantes del ELN, en comparación con las FARC, y su desarrollo en actividades económicas ilícitas puede provocar una resistencia entre comandantes.
- El ELN ha procurado envolver a la comunidad en la toma de decisiones y ha señalado su deseo de involucrar a las comunidades en la definición de los términos de un potencial acuerdo de paz. Sin embargo, las comunidades no tiene una forma para definir que el grupo guerrillero está dispuesto aceptar entregar sus armas, o aceptar las concesiones que el gobierno está dispuesto hacer<sup>5</sup>.
- La falta de claridad en la agenda podría además llevar a una encrucijada en el tercer punto de la agenda, "Transformaciones para la paz". Los acuerdos podrían estar bajo este punto que podría seriamente desafiar al gobierno en términos de su ejecución oportuna, como superar la exclusión social y eliminar la corrupción<sup>6</sup>.

<sup>2</sup> Diferentes fuentes: Celis, L. "Los once momentos más importantes en la historia del Ejército de Liberación Nacional". 5 Julio 2014; Medina, C. (2010). "FARC-EP Y ELN Una historia política comparada (1958- 2006)". Fundación Ideas para la paz. "Hoy y ayer del Bloque Oriental de las FARC". Marzo 2015; Echandia, C. "Auge y declive del Ejército de Liberación Nacional (ELN): Análisis de la evolución militar y territorial de cara a la negociación". Noviembre 2013.

<sup>3</sup> Valencia, L. and Ávila, A. "Los retos del postconflicto (Justicia, seguridad y mercados ilegales)". Enero 2016.

<sup>4</sup> Ibid

<sup>5</sup> Nasi, C. "El rol de la sociedad civil en el inicio de las negociaciones de paz". 2010

<sup>6</sup> Nasi, C. "Agenda de paz y reformas: ¿qué se puede y qué se debe negociar? Reflexiones para un debate". Febrero 2003