

# VÍCTIMAS UN RESUMEN MENSUAL

OCTUBRE 2014

## 1. CONTEXTO

El 10 de junio de 2011, el Presidente Juan Manuel Santos sancionó la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448). En un periodo de 10 años, la Ley proporcionará cinco medidas de reparación a las víctimas del conflicto armado interno: (1) restitución de tierras, (2) indemnizaciones administrativas y judiciales, (3) rehabilitación, (4) satisfacción y (5) garantías de no repetición. Tres instituciones públicas fueron creadas por la Ley: (1) la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) responsable de la atención y reparación integral a las víctimas y de la coordinación del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV); (2) el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) responsable de reunir y recuperar la memoria histórica del conflicto; y, (3) la Unidad de Restitución de Tierras, encargada de restituir y formalizar la tierra de las víctimas del despojo y abandono forzoso. Con fecha de corte de octubre de 2014, 6.941,505 víctimas se encontraban registradas con el gobierno de Colombia, principalmente víctimas de desplazamiento (85.9%).

### CONTENIDO

1. Contexto	1
2. Destacados	1
3. Avances	2
4. Proceso de Paz	3
5. Lo que sigue	3
6. Desde las regiones	3
7. Enfoque diferencial	4
8. Avances institucionales	4
9. Lecturas sugeridas	4

## 2. DESTACADOS

### YA SON CUATRO LAS DELEGACIONES DE VÍCTIMAS QUE PARTICIPARON EN PROCESO DE PAZ

A la fecha, cuatro grupos de víctimas se han desplazado a Cuba para participar en las conversaciones que adelantan las FARC y el gobierno de Colombia para finalizar el conflicto. Un total de 48 víctimas han formado parte de estas delegaciones, que por primera vez incluyeron a un militar víctima de secuestro, el General Luis Mendieta, y una periodista, representada por Jinneth Bedoya, víctima de violencia sexual y promotora de los derechos de las víctimas de violencia basada en género. De igual manera, por vez primera, fue incluido un miembro en de las FARC, Tulio Murillo, quien desde la prisión envió un mensaje a la Mesa a través de un video pregrabado. Las FARC criticaron al gobierno por no permitir el desplazamiento de Muriello a La Habana. La cuarta visita de víctimas concluyó otro ciclo de las conversaciones, que se reanudarán el 18 de noviembre. Un último grupo de 12 víctimas visitará Cuba como parte de la participación directa de las víctimas en el proceso de paz.<sup>(1)</sup>

**El cuarto grupo de víctimas hizo un llamado para declarar la violencia sexual en el conflicto como un crimen de lesa humanidad, solicitó medidas de protección de las 60 víctimas que participarán en las negociaciones, dado que algunos ya han recibido amenazas y exigieron que los equipos negociadores no abandonen la Mesa hasta alcanzar un acuerdo.**

### “COLOMBIA, LÍDER MUNDIAL EN REPARACIÓN A VÍCTIMAS”: SANTOS

El Presidente Juan Manuel Santos destacó la política de víctimas del país durante la ceremonia de graduación de 600 víctimas en estudios de mercadeo, ventas y publicidad en Pereira. Basado en la investigación en desarrollo de la Universidad de Harvard (ver Avances Institucionales), Santos afirmó que Colombia lidera la reparación a víctimas a nivel mundial, dirigida a reparar a más de seis millones registradas, que corresponden a cerca del 14% de la población total del país. A la fecha y aún con un conflicto armado aún vigente, Colombia ha reparado 426,000 víctimas, afirmó Santos.<sup>(2)</sup>

### 8 BILLONES DE PESOS PARA REPARAR A LAS VÍCTIMAS EN 2015

El Ministro del Interior Juan Fernando Cristo anunció que el presupuesto del 2015 para la reparación a víctimas será de 8 billones de pesos, representando un aumento del 12% comparado con el presupuesto destinado para el 2014.<sup>(3)</sup> En los primeros tres años de la implementación de la Ley de Víctimas (2012-2014), el gobierno de Colombia ha invertido cerca de 21 billones de pesos. Simón Gaviria, director del Departamento Nacional de Planeación (DNP), explicó que el presupuesto para las víctimas se ha aumentado en un 97% entre el 2010 y el 2015.<sup>(4)</sup>

1. “Piden que violencia sexual sea crimen de lesa humanidad”, *Semana*, November 3, 2014, <http://www.semana.com/nacion/articulo/victimas-piden-que-violencia-sexual-sea-delito-de-lesa-humanidad/407917-3>.

2. “Palabras del Presidente Juan Manuel Santos en la graduación de bachilleres y técnicos de la Ruta de Empleo para Víctimas del Conflicto en Pereira”, *Presidencia de la República de Colombia*, October 22, 2014, [http://wp.presidencia.gov.co/Noticias/2014/Octubre/Paginas/20141022\\_13-Palabras-Presidente-Santos-graduacion-bachilleres-tecnicos-Ruta-Empleo-para-Victimas.aspx](http://wp.presidencia.gov.co/Noticias/2014/Octubre/Paginas/20141022_13-Palabras-Presidente-Santos-graduacion-bachilleres-tecnicos-Ruta-Empleo-para-Victimas.aspx).

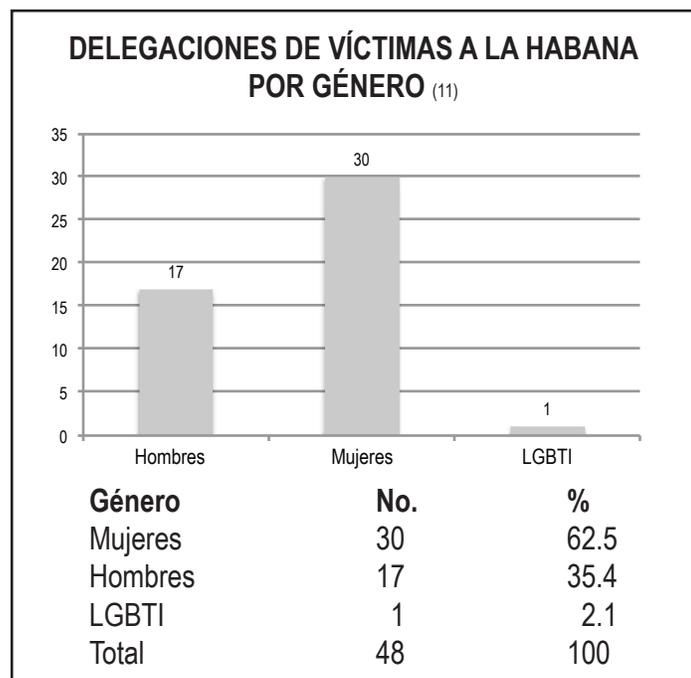
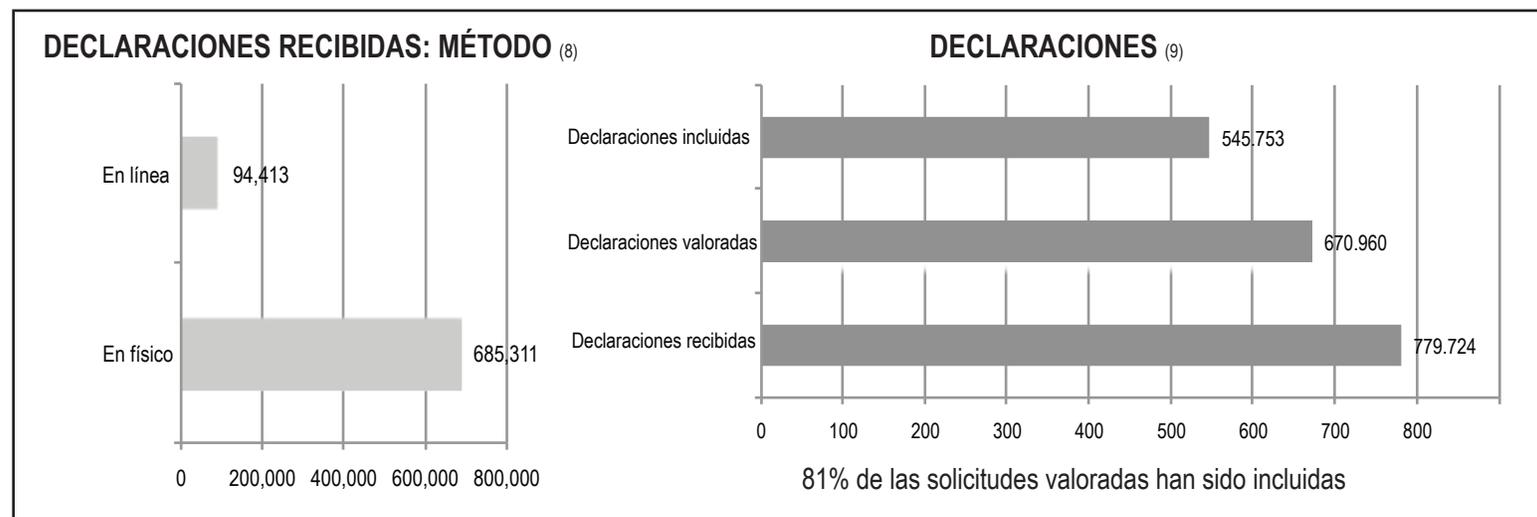
3. “Para 2015 se destinaron 8 billones de pesos para reparación a víctimas”, *El Tiempo*, October 29, 2014, <http://www.eltiempo.com/politica/gobierno/recursos-para-reparacion-a-victimas-en-2015/14763755>.

4. “Presupuesto para víctimas aumentará 12% entre 2014 y 2015”, *DNP*, September 10, 2014, <https://www.dnp.gov.co/Paginas/presupuesto-para-victimas-aumentara-12-entre-2014-y-2015.aspx>.

### 3. AVANCES\*

NÚMERO DE VÍCTIMAS ESTIMADO: 6,941,505 (14.5% de la población)<sup>(5)</sup>

VÍCTIMAS SEGÚN SEXO O GÉNERO DECLARADO		VÍCTIMAS POR GRUPO DE EDAD		VÍCTIMAS SEGÚN UBICACIÓN <sup>(6)</sup>		HECHOS VICTIMIZANTES: 8,060,723 <sup>(7)</sup>	
	%		%		%		%
Hombre	49.6	0-17	31.1	1. Antioquia	19.7	1. Desplazamiento	80.0
Mujer	49.5	18-26	17.1	2. Bolívar	7.3	2. Homicidio/masacre	12.2
No definido	0.8	27-60	34.5	3. Magdalena	5.9	3. Amenazas	2.5
LGBTI	.01	61-100	6.9	4. Nariño	5.1	4. Desaparición	1.9
		Sin info	10.4	5. Cesar / Valle del Cauca	4.9	5. Pérdida de bienes	1.1



\*Fuente: Unidad para las Víctimas [visor], septiembre, 2014; Registro de Víctimas obtenido de la Red Nacional de Información, octubre 1, 2014, <http://mi.unidadvictimas.gov.co>

5. Número de víctimas estimadas, identificadas por su número de identificación o nombre completo. Población total: 47,661,787

6. Basado en lugar de registro.

7. Basado en registro de hechos victimizantes; homicidio y desaparición incluye víctimas indirectas.

8. Las declaraciones pueden ser enviadas por medio físico o en línea. Solicitudes aprobadas son incluidas en el Registro Único de Víctimas.

9. Basado en la gestión de Formatos Únicos de Declaración (FUD). Acumulado de las declaraciones recibidas, septiembre 2014.

10. Total de transferencias por reparación enviadas.

11. Un total de cuatro grupos de 12 víctimas han visitado La Habana para participar en las conversaciones de paz entre las FARC y el gobierno de Colombia; fuente: [www.co.undp.org](http://www.co.undp.org)

## 4. PROCESO DE PAZ

### LAS FARC RECONOCEN SU RESPONSABILIDAD CON LAS VÍCTIMAS DEL CONFLICTO

En el marco de las conversaciones de paz en La Habana, las FARC reconocieron que su “accionar ha afectado a civiles en diferentes momentos y circunstancias a lo largo de la contienda”. En un comunicado, el grupo reconoció que sus acciones, ante un conflicto prolongado por más de 50 años, han “generado mayores y múltiples impactos”.<sup>(12)</sup> Sin embargo, el grupo también expresó que bajo ninguna circunstancia la población civil ha sido un blanco de sus acciones. El gobierno hizo un llamado para un reconocimiento más categórico por parte de las FARC hacia las víctimas.

Recientemente, las FARC también hicieron un llamado para el reconocimiento de la responsabilidad del gobierno de los Estados Unidos en el conflicto colombiano, dada la “imposición de sus intereses geopolíticos y económico [y] su doctrina de seguridad nacional”.<sup>(13)</sup>

### GIRA DE SANTOS POR EUROPA BUSCA APOYOS A LA PAZ EN COLOMBIA

El 4 de noviembre, el Presidente Santos visitó el Parlamento Europeo (PE) como parte de su gira por Europa para sumar apoyo político y financiero al actual proceso de paz con las FARC. En conversación con el PE, Santos afirmó que “Europa le ha demostrado al mundo que es posible abandonar la guerra y construir la paz. Ahora es el turno de Colombia”.<sup>(14)</sup> El Presidente del PE, Martin Schulz, expresó su apoyo al proceso, al afirmar que el modelo colombiano “puede servir como modelo para la reconciliación” de otros conflictos alrededor del mundo. El Banco de Crédito para la Reconstrucción y el Desarrollo de Alemania anunció que apoyará el proceso de paz y la implementación de reformas concretas como parte de los acuerdos a través de un crédito de 100 millones de dólares. El Banco expresó que la terminación del conflicto es “una importante contribución a la estabilización económica y política del país”.<sup>(15)</sup>

## 5. LO QUE SIGUE

### ENCUENTRO ESTRATÉGICO DEL SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A VÍCTIMAS (SNARIV)

El 18 de noviembre, las instituciones que conforman el Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a Víctimas (SNARIV) analizarán los avances y desafíos para implementar la política pública de prevención, protección, atención, asistencia y reparación integral a víctimas. El encuentro busca promover la inclusión de los lineamientos del enfoque diferencia en la coordinación nación-territorio y proporcionar orientaciones técnicas y temáticas para la implementación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras en el 2015. El encuentro cuenta con el apoyo de USAID y OIM.

## 6. DESDE LAS REGIONES

### LAS VÍCTIMAS DE LAS FARC SE REÚNEN EN BOGOTÁ

El 27 de octubre, 1.500 víctimas de las FARC se reunieron en Bogotá con el propósito de discutir medidas de verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición, en el marco del encuentro “Colombia abraza a las víctimas de las FARC”. Los participantes presentarán una serie de recomendaciones y demandas a las FARC alrededor del proceso de paz, incluyendo la representación permanente de las víctimas y la creación de la Federación Nacional de Víctimas para unificar la representación de las víctimas de las FARC.<sup>(16)</sup> La senadora Sofía Gaviria, promotora del encuentro, reconoció recientemente que declinó la invitación de formar parte de las delegaciones de víctimas que actualmente visitan La Habana, debido a su desacuerdo con el proceso de selección y representación de las víctimas que forman parte de dichas delegaciones.<sup>(17)</sup>

### NACIONES UNIDAS ADVIERTE SOBRE CONFINAMIENTO DE 1.500 INDÍGENAS EN CHOCÓ

La Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) denunció el confinamiento de cerca de 1.500 indígenas Embera en el Chocó, que se ha visto agudizado por las acciones de grupos armados ilegales en la región. Según la ONU, el confinamiento sucede cuando la libertad de desplazamiento de una comunidad se ve limitada por un periodo superior a una semana, incluyendo el acceso a bienes y servicios como educación, salud, agua y saneamiento. Las comunidades Embera han permanecido en sus territorios ante el temor de posibles ataques por parte de actores armados no identificados y han suspendido sus actividades agrícolas, poniendo en riesgo su seguridad alimentaria.<sup>(18)</sup>

12. “Farc asumió su responsabilidad con las víctimas”, *El Espectador*, October 30, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/paz/farc-asumio-su-responsabilidad-victimas-articulo-524999>.

13. “Farc reconocen que en su accionar han afectado a población civil”, *El Tiempo*, October 30, 2014, <http://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/farc-reconocen-afectaron-a-la-poblacion-civil/14764956>

14. “Colombian president: It’s Colombia’s turn to leave war behind and build peace”, *European Parliament News*, November 4, 2014, <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/content/20141103STO77103/html/Columbian-president-It's-Colombia's-turn-to-leave-war-behind-and-build-peace>.

15. “Alemania anuncia crédito de US\$100 millones a Colombia para la paz”, *El Tiempo*, November 3, 2014, <http://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/alemania-anuncia-credito-de-us100-millones-a-colombia-para-la-paz/14782735>.

16. “Víctimas de Farc crean organización para tener más peso en el proceso de paz”, *CM&*, November 6, 2014, <http://www.cmi.com.co/victimas-de-farc-crean-organizacion-para-tener-mas-peso-en-el-proceso-de-paz/242288>

17. “Sofía Gaviria, la víctima de las Farc que rechazó viajar a Cuba”, *El Espectador*, November 7, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/politica/sofia-gaviria-victima-de-farc-rechazo-viajar-cuba-articulo-526402>

18. “Confinamiento de 1.500 indígenas se agudiza en Chocó”, *El Espectador*, October 29, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/nacional/confinamiento-de-1500-indigenas-se-agudiza-choco-onu-articulo-524974>

## 7. ENFOQUE DIFERENCIAL

### ONG COLOMBIANA EXPONE EN BÉLGICA EXPERIENCIAS DE MUJERES AFECTADAS POR EL CONFLICTO

La ONG “Red de Mariposas de Alas Nuevas Construyendo Futuro” presentó en Bélgica la situación por la que pasan mujeres afectadas por el conflicto armado en Buenaventura. Una de las voceras de la ONG, expresó que “ninguna mujer está protegida en Buenaventura ni por el gobierno, ni por las leyes”. Durante el encuentro, el Consejo Noruego para los Refugiados presentó su más reciente reporte sobre desplazamiento forzado en el mundo, el cual aborda el caso colombiano (ver Lecturas Sugeridas).<sup>(19)</sup>

### COMUNIDADES INDÍGENAS EN RIESGO POR EL CONFLICTO ARMADO

Según la Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC), en el 2014 se han presentado 3.193 casos de violaciones a los derechos humanos y al derecho internacional humanitario, que han afectado a las comunidades indígenas en el país, destacando la naturaleza prolongada del conflicto y su impacto sobre los grupos étnicos. Las violaciones incluyen desplazamiento, confinamiento, asesinatos y amenazas, en donde la mayoría de los casos han ocurrido en Antioquia y Chocó.<sup>(20)</sup>

## 8. AVANCES INSTITUCIONALES

### Unidad para las Víctimas

#### ESTUDIO DE UNIVERSIDAD DE HARVARD DESTACA LA LEY DE VÍCTIMAS Y ADVIERTE SOBRE POSIBLES DESAFÍOS

Una investigación en desarrollo de la Universidad de Harvard sobre la Ley de Víctimas y la Unidad para las Víctimas destaca la naturaleza histórica y el alcance de la Ley y de los procesos de reparación en Colombia. El estudio también señala los desafíos para su implementación efectiva dado el alto número de víctimas registradas y el alcance proyectado de la política de reparación.

### Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH)

#### VII SEMANA POR LA MEMORIA: SEMINARIO INTERNACIONAL DE MUSEOS Y LUGARES DE MEMORIA

En el marco de la VII Semana por la Memoria, realizada entre el 14 y 18 de octubre, el CNMH realizó distintas actividades, entre las cuales se destacó el Seminario Internacional sobre Museos y Lugares de Memoria, que forma parte del proceso de construcción social del Museo Nacional de la Memoria.

## 9. LECTURAS SUGERIDAS

### 47% DE LOS MIEMBROS DE LAS FARC FUERON RECLUTADOS COMO MENORES

Un estudio realizado por la Universidad Sergio Arboleda reveló que cerca del 47% de los 8.000 miembros que en la actualidad tiene las FARC, entraron al grupo armado como menores. El grupo que condujo la investigación explicó que el “tema del reclutamiento forzado tiene varios actores, pero que el que numéricamente ha generado más víctimas y aquel sobre el que hay más información es las FARC”. El estudio presenta aquellas zonas en donde la minería ilegal y los cultivos ilícitos presentan los más altos índices de reclutamiento infantil, y en donde se han registrado altos niveles de reclutamiento de menores pertenecientes a comunidades indígenas.<sup>(21)</sup>

### REPORTE MUNDIAL SOBRE DESPLAZAMIENTO INTERNO EN 2013

Reporte publicado por el Centro de Monitoreo al Desplazamiento Interno del Consejo Noruego para los Refugiados que ofrece un resumen sobre el desplazamiento interno entre enero y diciembre de 2013, mediante la compilación de información estadística y la discusión de las causas e impactos del fenómeno. Se estima que a nivel mundial la población desplazada llega a los 33.3 millones de personas, incluyendo 5.7 millones en Colombia, equivalente al 17% de los desplazados a nivel mundial. <sup>(22)</sup>

### SEIS TESIS SOBRE LA EVOLUCIÓN DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA

Documento elaborado por la Fundación Ideas para la Paz (FIP), con apoyo de USAID y OIM, que explica las dinámicas recientes del conflicto armado en Colombia a partir de la formulación de seis tesis sobre su transformación en aquellas regiones en donde se mantiene una alta actividad militar por parte del gobierno colombiano.<sup>(23)</sup>

19. “ONG “Red de Mariposas” Colombia exponen secuelas mujeres afectadas conflicto”, *W Radio*, October 6, 2014, <http://www.wradio.com.co/noticias/internacional/ong-quotred-de-mariposas-quot-colombia-exponen-secuelas-mujeres-afectadas-conflicto/20141006/nota/2448987.aspx>.

20. “Pueblos indígenas siguen en riesgo por conflicto armado”, *El Mundo*, October 6, 2014, [http://www.elmundo.com/portal/noticias/derechos\\_humanos/pueblos\\_indigenas\\_siguen\\_en\\_riesgo\\_por\\_conflicto\\_armado.php#.VFpAtvF9qW](http://www.elmundo.com/portal/noticias/derechos_humanos/pueblos_indigenas_siguen_en_riesgo_por_conflicto_armado.php#.VFpAtvF9qW).

21. “El 47 % de los integrantes de las FARC fue reclutado en la niñez”, *Semana*, October 29, 2014, <http://www.semana.com/nacion/articulo/el-47-de-los-integrantes-de-las-farc-fueron-reclutados-siendo-ninos/407422-3>.

22. “Global Overview 2014 People internally displaced by conflict and violence”, *Norwegian Refugee Council*, May 2014, <http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2014/201405-global-overview-2014-en.pdf>

23. “Seis tesis sobre la evolución reciente del conflicto armado en Colombia”, *IOM*, 2014, <http://www.iom.org.co/publicaciones-iom/reconciliacion-y-reintegracion/3161-seis-tesis-sobre-la-evolucion-reciente-del-conflicto-armado-en-colombia.html>