

DESMOVLIZACIÓN: CASOS INTERNACIONALES

INTRODUCCION

En febrero de 2015, la Subcomisión del Fin del Conflicto de Colombia empezó su trabajo conjunto en La Habana. Este grupo técnico conformado por 20 miembros, 10 escogidos por el Gobierno y 10 por las FARC, está dedicado a definir insumos para las discusiones de este punto en la agenda de diálogo, el cual incluye la dejación de armas, desmovilización y reintegración de las FARC. Aunque Colombia tiene experiencia en desmovilización colectiva e individual, el modelo a utilizar con las FARC no se confirmará hasta que se llegue a un acuerdo sobre este punto de la agenda. Por lo tanto, este documento examina los conceptos y modelos internacionales que pueden servir a Colombia en el diseño e implementación de la desmovilización de las FARC.

Los Estándares Integrales para el Desarme, Desmovilización y Reintegración (IDDRS) definen la desmovilización como:

“La salida formal y controlada de combatientes activos de fuerzas armadas u otros grupos armados. La primera etapa de la desmovilización se puede extender desde el procesamiento de combatientes individuales en centros temporales al agrupamiento de tropas en acampamentos designados para este propósito (sitios de acantonamiento, cuarteles, áreas de asamblea, o barracas). La segunda etapa de la desmovilización incorpora el paquete de asistencia proporcionada a las personas desmovilizadas, llamada la reinserción.”ⁱ

La primera etapa de la desmovilización se puede hacer de una forma centralizada en los acampamentos descritos arriba, o descentralizada.

MODELO CENTRALIZADO:

Cantones fijos donde los desmovilizados permanecen por un tiempo recibiendo beneficios

COLOMBIA (2003-2006)

Número de desmovilizados de las AUC: 31.671

Logística: El traslado de combatientes fue acordado con los comandantes de cada bloque; los campamentos fueron ubicados en sitios controlados por las AUC y fueron adecuados para la instalación del circuito de atención, en el cual estaban todas las entidades que tenían un rol en la fase de desmovilización.

Servicios: Cedulación, solicitud de beneficios jurídicos, identificación (ADN, carta dental etc.), versión libre, antecedentes judiciales, carné, kit de aseo, ropa de civil y pago en efectivo en el momento de la salida.

Duración: Escalonado durante tres años y 38 desmovilizaciones. Cada una duró 1-2 semanas dependiendo del número de personas en el bloque.

Lecciones aprendidas: 1) No se tuvo clara la definición de combatiente y esto aumentó el número esperado de personas a desmovilizar (llegaron redes de apoyo, familiares etc). 2) Faltó coordinación con las autoridades locales, pues no se supo su capacidad para recibir a los excombatientes y apoyar el proceso, y las autoridades no fueron bien informadas sobre cómo la desmovilización iba impactar su región. 3) No hubo enfoque diferencial para personas con discapacidad, NNAJ y mujeres, pues los servicios no abordaban bien sus necesidades desde esta fase inicial de su entrada a la vida civil. 4) Los combatientes no recibieron suficiente información sobre la reintegración y no hubo trazabilidad desde el momento de la desmovilización y el lugar de destino, pues muchos se perdieron y nunca llegaron a la ruta de reintegración, y otros varios modificaron sus respuestas a las preguntas de las instituciones de reintegración, así invalidando la información que habían dado durante la desmovilización. 5) El pago en efectivo en las desmovilizaciones generó conflictos internos y brotes de violencia.ⁱⁱ

GUATEMALA (1997)

Número de desmovilizados de URNG: 2.928

Logística: Los cantones se establecieron en sitios neutrales, contaban con edificaciones semipermanentes tales como bodegas, puestos de comando, literas (para participantes y familias), zonas de recreo, bibliotecas, jardines de niños, baños y comedores, entre otros.

Servicios: Cedulación, kit de aseo, evaluación médica, educación, formación laboral. Siempre estaban ocupados y hubo mucho énfasis en procesos extensos de formación y educación.

Duración: 60 días.

Lecciones aprendidas: 1) Acuerdos entre Gobierno y guerrilla facilitaron la implementación de la desmovilización porque definieron los términos y condiciones para la desmovilización y otros temas importantes. 2) Hubo pocos problemas de seguridad dado que se pactó un cese al fuego 9 meses antes de que empezara la desmovilización, así generando condiciones de estabilidad. 3) Los cantones se ubicaron en sitios neutrales y hubo voluntad política de las partes, facilitando el compromiso de todos al proceso de desmovilización. 4) Los materiales de los cantones fueron donados a las comunidades después de su desmantelamiento, generando impacto positivo en las zonas afectadas por el conflicto. 5) Hubo participación directa de la guerrilla en la toma de decisiones, también contribuyendo a su compromiso con el proceso.ⁱⁱⁱ

MODELO DESCENTRALIZADO:

Servicios que se llevan a los centros poblados y cascos urbanos de influencia de la guerrilla

AFGANISTÁN (2003-2005)

No. de desmovilizados de las fuerzas militares: 63.000

Logística: Equipos regionales identificaron a los desmovilizados antes del día de entrega de beneficios y equipos móviles se desplazaron a las comunidades y se encargaron de la prestación de servicios.

Servicios: Evaluación médica, carné, alimentación hasta el inicio de la reintegración, 3 semanas después; información sobre la reintegración. Las tandas de servicios se hicieron por unidad de grupo armado. Los NNAJ se desmovilizaron en las comunidades con el apoyo de UNICEF y ONG locales.

Duración: Después de la entrega de las listas de desmovilizados se instalaron equipos móviles en las comunidades a donde se dirigían, de manera voluntaria, los excombatientes y en un solo día les prestaban los servicios. Un mes después de haberse realizado este proceso, podían entrar a un programa de reintegración. Desde el día en el que se realizaba la identificación y el día en el que se prestaban los servicios, podía pasar varios meses.

Lecciones aprendidas: 1) El registro de excombatientes fue adecuado y fue posible diseñar una logística eficiente dado que la recolección de información en las etapas iniciales fue muy comprensiva. 2) La inclusión de DDR en el Acuerdo de Bonn hubiera fortalecido el compromiso político con el proceso. 3) La seguridad regional era muy débil e inestable y dificultó la implementación regional.^{iv}

REPUBLICA DEMOCRATICA DEL CONGO (2003-2005)

Número de desmovilizados de varios grupos: 102.000

Logística: Los "Centros de Orientación y Tránsito (COT)" se crearon en las comunidades donde los combatientes se desmovilizaron o cerca de los campamentos donde habían vivido. Los COT eran fijos y posteriormente se utilizaron como centros de servicios de reintegración a mediano y largo plazo.

Servicios: Registro, evaluación médica y psicosocial; un pago en efectivo inicial, información sobre la reinserción y la reintegración. Los NNAJ se enviaron a "Centros de Tránsito" de la ONU.

Duración: Cinco días.

Lecciones aprendidas: 1) Los combatientes solo eran elegibles si tenían un arma pues hubo aumentos en la venta y el tráfico de armas. Sin embargo, algunos de los que no cumplieron con este criterio pudieron acceder a ciertos servicios de reintegración en las comunidades. 2) La capacidad de los COT era limitada pues la desmovilización se demoró más de lo esperado. 3) Los pagos no siempre llegaron a los desmovilizados (se

hicieron a través de un sistema de pagos en teléfonos celulares) a causa de un sistema bancario débil, causando una disminución en la confianza. 4) El programa se adaptó a las regiones, buscando cumplir con necesidades locales, pero presentando dificultades en la coordinación entre las entidades desde el nivel nacional al nivel regional.

CONCLUSIÓN

Entre las lecciones aprendidas de estos casos, se identifican varias ventajas y desventajas asociadas con el modelo centralizado y el descentralizado:

Ventajas del modelo centralizado (cantón):

- 1) La seguridad se controla más fácilmente y se puede realizar el conteo y el registro con mayor eficiencia.
- 2) Es un punto de partida para la transición a la vida civil y permite que los desmovilizados reciban los servicios de manera organizada y controlada.
- 3) Los excombatientes pueden jugar un rol en la organización interna de los campamentos y en la distribución de labores.

Desventajas del modelo centralizado (cantón):

- 1) Es más costoso.
- 2) Pueden presentarse brotes de violencia interna, y al ser un sitio de fácil ubicación puede ser atacado por organizaciones ilegales enemigas del proceso.
- 3) Hay más riesgo de estigmatización de los desmovilizados por ser más visible.
- 4) Los cantones puede tener efectos de corto y mediano plazo en las comunidades, pues implican cambios dramáticos que afectan la vida social y económica.

Ventajas del modelo descentralizado (sin cantón):

- 1) Es más económico y flexible.
- 2) Es menos coercitivo.
- 3) Puede enfocarse en grupos específicos; permite la participación comunitaria y la interacción con los excombatientes.

Desventajas del modelo descentralizado (sin cantón):

- 1) No siempre ofrece todos los servicios.
- 2) Los efectos psicológicos de la transición a la vida civil no son tan evidentes y la población puede dispersarse haciendo más complejo el proceso de reintegración.
- 3) Al ser un proceso voluntario puede generar que muchos excombatientes no se presenten.

ⁱ Integrated DDR Standards – Terms and Definitions.

<http://unddr.org/uploads/documents/IDDRS%201.20%20Glossary.pdf>

ⁱⁱ Información interna OIM, Informe Final: Procesos de desmovilización con las Autodefensas (OACP). <http://www.acnur.org/t3/uploads/pics/2258.pdf?view=1>, "Tierralta, las lecciones aprendidas de una reinserción a medias" (Verdad Abierta, marzo 2015

<https://www.verdadabierta.com/desmovilizados/5681-tierralta-las-lecciones-aprendidas-de-una-reinsercion-a-medias>) y "Un Grito de Esperanza" (Presidencia de la República y OACP, abril 2007)

ⁱⁱⁱ "Guatemala Demobilization And Incorporation Program" USAID, January 1999.

http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/pdabr112.pdf

^{iv} "Missed Opportunities: The Impact of DDR on SSR in Afghanistan" United States Institute of Peace, April 2011. http://www.usip.org/sites/default/files/SR270-Missed_Opportunities.pdf