

Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
 Diócesis de Ipiales Secretariado de Pastoral Social

«La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. En su calidad de principal organización internacional para las migraciones, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para ayudar a encarar los desafíos que plantea la migración a nivel operativo; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes»

Las ideas y opiniones que integran la presente publicación, no reflejan necesariamente la posición de la OIM.

Esta publicación fue posible, gracias al apoyo financiero de la Embajada del Reino de los Países Bajos.

Bogotá, D.C. - Colombia
 Octubre 9 de 2007

Diseño y diagramación
 Camilo Peña Vargas

Impresión
 Nuevas Ediciones Ltda.

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	2
METODOLOGÍA	4
METODOLOGÍA CUANTITATIVA	4
Encuesta a Migrantes	4
Encuesta para la Instituciones	4
METODOLOGÍA CUALITATIVA	4
Entrevista a profundidad	4
Mesas de trabajo con instituciones	5
Búsqueda y Recolección de Información de Registros Locales	6
Entrevistas con informantes claves	6
RESULTADOS	7
DESCRIPCIÓN DE LA REALIDAD EN LA FRONTERA COLOMBO-ECUATORIANA	7
Dinámica de la migración en zona de frontera	7
Causas de la migración	8
Nacionalidad colombiana y ecuatoriana	8
TRÁFICO ILÍCITO DE MIGRANTES	9
CONDICIONES DE VULNERABILIDAD A LA TRATA DE PERSONAS ENTRE LOS MIGRANTES Y DESPLAZADOS EN LA ZONA DE FRONTERA	11
ANÁLISIS DE DATOS DE LOS NIVELES DE VULNERABILIDAD MEDIOS Y ALTOS	13
Sexo	13
Edad	14
Nacionalidad	14
Ocupación	14
CARACTERÍSTICAS DE LA FRONTERA COLOMBIA - ECUADOR	15
Principales características de la región fronteriza	15
IDENTIFICACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PARA LOS MIGRANTES EN CONDICIONES DE ALTA VULNERABILIDAD A LA TRATA DE PERSONAS EN EL ÁREA DE FRONTERA	16
ANEXOS	17
Anexo 1: Encuesta a migrantes	17
Anexo 2: Encuesta para las instituciones	18
Anexo 3: Entrevista a profundidad	19
Anexo 4: Rutas reconocidas por el gobierno ecuatoriano en la situación de trata y tráfico de personas	20

INTRODUCCIÓN

Introducción

La situación de la frontera Colombo-Ecuatoriana que corresponde al Departamento de Nariño por Colombia y la Provincia de Carchi por Ecuador es compleja debido a que grupos al margen de la ley aprovechan esta zona para el tráfico de droga, armas y personas. Además, el conflicto interno que vive Colombia ha generado desplazamiento forzado de personas, quienes en su desespero buscan salir del país con el propósito de tener mejores oportunidades, convirtiéndose nuevamente en víctimas de atropellos contra los derechos humanos tales como el tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas.

El presente estudio desarrollado en un periodo de tres meses, ha recolectado información de primera instancia, obtenida de personas en estado de vulnerabilidad y víctimas del delito del tráfico ilícito de migrantes y trata de personas, seguido de ONG'S, e instituciones estatales y privadas.

Este trabajo ha contado con la colaboración de las distintas entidades comprometidas, que de una u otra forma se relacionan con temas referentes a los movimientos migratorios tanto en Colombia como en Ecuador.

El objetivo general del estudio es conocer e identificar la magnitud del problema que en relación a los movimientos migratorios se des-

ata, como la vulnerabilidad a la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes.

El estudio se dio como un primer paso en el camino de trazar acciones concretas y alternativas de solución a corto, mediano y largo plazo, al problema en mención.

Teniendo en cuenta lo anterior, el estudio se desarrolla a partir de los siguientes componentes.

- Recolección de información de fuentes primarias (migrantes y población vulnerable a la trata de personas) y secundarias (organizaciones gubernamentales y no gubernamentales) para conocer la situación migratoria en la frontera Colombo Ecuatoriana.
- Magnitud del tráfico de personas en la frontera Colombo Ecuatoriana, en la ciudad Ipiales por Colombia y Tulcán por Ecuador.
- Magnitud de las condiciones de vulnerabilidad a la trata de personas entre la población migrante que se desplaza en la frontera Colombo Ecuatoriana.
- Posibilidad de existencia de una red delincencial dedicada al tráfico de migrantes y trata de personas en la frontera Colombo Ecuatoriana.

Es de anotar que este problema es una consecuencia más de la fal-

ta de oportunidades para la sociedad. Además del aumento del desplazamiento de los sectores centrales hacia la zona de frontera y la escasa presencia del estado, generando en la población una necesidad constante de mecanismos de protección internacional.

Ante la situación de violencia en Colombia cientos de personas han tenido que huir de sus localidades para buscar alternativas que contribuyan al mejoramiento de su calidad de vida. Ecuador al tener una moneda dolarizada genera expectativas de mejores ingresos económicos en la población migrante, tornándola vulnerable a ser víctima de trata y/o tráfico de personas.

El presente estudio identifica los alcances que pueden tener las personas que delinquen en contra de los derechos humanos, con el único afán de obtener poder económico sin importar los daños en contra de la persona humana, además de mostrarnos las causas, consecuencias, daños y perjuicios a que están expuestas las personas en estado de vulnerabilidad y víctimas del delito de tráfico ilícito de migrantes y trata de personas.



Tráfico ilícito de migrantes	Trata de personas
Atenta contra el Estado	Atenta contra el individuo
La víctima consiente serlo voluntariamente	La víctima ha sido amenazada o engañada
Debe ser regresado a su país lo más pronto posible	Se le puede dar un estatus temporal o permanente en el extranjero

Tabla 1: Comparativo de diferencias entre el tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas.
Fuente: Realizada con base en información del libro "Panorama sobre la trata de personas. Desafíos y respuestas: Colombia, Estados Unidos y República Dominicana", de la OIM

Antes de adentrarnos directamente en el estudio, debemos puntualizar en conocer con mayor claridad las definiciones que identifican los problemas de tráfico de migrantes y trata de personas como problemas separados y no como un solo.

El Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes por tierra, mar y aire de las Naciones Unidas, plantea que por tráfico ilícito de migrantes se entenderá la facilitación de la entrada ilegal de una persona a un Estado, careciendo de nacionalidad o residencia permanente con el fin de obtener, directa o indirectamente, un beneficio financiero u otro beneficio de orden material.

El Protocolo de las Naciones Unidas para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente mujeres y niños, define la trata como la captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza u otras formas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad o a la

concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación. Esa explotación incluirá como mínimo, la explotación de la prostitución ajena u otras formas de explotación sexual, los trabajos o servicios forzados, la esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, la servidumbre o la extracción de órganos.

Colombia, cuenta con una ley que aborda el tema de trata de personas (Ley 985 de 2005). En esta Ley, el Artículo 3º, menciona que el que capte, traslade, acoja o reciba a una persona, dentro del territorio nacional o hacia el exterior, con fines de explotación, incurrirá en prisión de trece (13) a veintitrés (23) años y una multa de ochocientos (800) a mil quinientos (1.500) salarios mínimos legales mensuales vigentes. Lo cual queda definido como el delito de trata de personas.

En Ecuador la constitución reconoce y garantiza a todas las personas la integridad personal (Art. 23.1), el derecho a tomar decisiones libres y responsables sobre su

vida sexual (Art. 23.25). El trabajo como un derecho y deber social, que gozará la protección del estado (Art. 35).

Asimismo, cuenta con los siguientes instrumentos:

- Reforma al Código Penal, junio 2005 habla sobre la tipificación de los delitos de Trata y Explotación Sexual Comercial Infantil (ESCI).
- El Decreto Ejecutivo 1823, octubre de 2006, que se refiere a la Aprobación del Plan Nacional contra la Trata y otras problemáticas.
- La Ley de Migración.
- Código de la Niñez y Adolescencia (Art. 69) tráfico de niños, niñas y adolescentes (Art. 70).
- Plan Nacional para combatir la trata, explotación sexual, laboral y otros medios de explotación de personas, en particular mujeres, niños, niñas y adolescentes (Ley Reforma al Código Penal que tipifica los delitos de Explotación Sexual de los Menores de Edad).

Con base en estas definiciones y tomando en cuenta la realidad de la situación fronteriza, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), por medio de la Diócesis de Ipiales Secretariado de Pastoral Social, publican el presente estudio investigativo para la descripción y análisis de la situación de la migración y trata de personas en la zona fronteriza Colombia-Ecuador. ■

METODOLOGÍA

Metodología

En pro de obtener respuestas concretas e información objetiva frente a la problemática en estudio, la Diócesis de Ipiales Secretariado de Pastoral Social ha aplicado fichas de intervención cualitativas y cuantitativas como son: encuestas, entrevistas y talleres de intercambio de saberes.

Y a fin de establecer propuestas que brinden alternativas de solución a corto, mediano y largo plazo frente al problema, se desarrolló una metodología con el fin de hacer un análisis de realidad, trabajar en la disminución de las debilidades y potencializar las fortalezas encontradas en nuestro medio.

METODOLOGÍA CUANTITATIVA

Encuesta a Migrantes

A través del "Filtro de selección de entrevistados"¹, diseñado para la realización de la investigación "Condiciones de vulnerabilidad a la trata de personas en Colombia"; se identificaron el grupo de personas que con distintos niveles de vulnerabilidad pueden ser víctimas del delito de trata de personas. Estas características son:

1. Personas que están dispuestas a correr altos riesgos.



2. Necesidad de obtener resultados en el corto plazo.
3. Están rodeados de familiares y/o amigos que constantemente le están insinuando que tome riesgos o que busque oportunidades en otros lugares o que siga el ejemplo de otras personas.

El cuestionario aplicado contiene nueve frases aplicadas a personas identificadas con vulnerabilidad o riesgo. (Ver Anexo1).

Para la aplicación de la entrevista a profundidad se escogieron lugares de afluencia de personas migrantes como: Puente Internacional de Rumichaca, donde están ubicadas oficinas de migración de los dos países, oficinas de apoyo a personas en situación de desplazamiento, la Oficina en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Pastoral Social, Terminal terrestre y aéreo de Tulcán.

Encuesta para la Instituciones

Para conocer las acciones de prevención, de intervención o seguimiento de casos identificados con el tema de trata de personas, se aplicó una encuesta a instituciones que pueden estar trabajando en este tema. (Ver Anexo 2).

METODOLOGÍA CUALITATIVA

Entrevista a profundidad

Este tipo de entrevista nos permite identificar el grupo de personas cuyas características las hacen tener un mayor riesgo a ser vulnerables a la trata de personas.



¹ El Filtro de Selección de Entrevistados, se diseñó en la investigación "Condiciones de vulnerabilidad a la trata de personas en Colombia de la OIM.

Mesas de trabajo con instituciones

La realización de estas mesas de trabajo parten de la necesidad de conocer más a fondo la problemática en estudio y así determinar las herramientas con las que cuentan ambos países y las que

hacen falta para enfrentar la problemática de la trata de personas.

Teniendo en cuenta lo anterior se programaron tres reuniones con la participación de entidades públicas y privadas tanto de Colombia como del Ecuador.

Zona	Institución	Aplicación de la encuesta
ECUADOR	Gobernación del Carchi	Reunión de trabajo
	Intendencia General de Policía	Reunión de trabajo
	Comisaría de la Mujer y la Familia	Reunión de trabajo
	Instituto Nacional del Niño y la Familia	Reunión de trabajo
	Juzgado de la Niñez y Adolescencia	Reunión de trabajo
	Consejo Cantonal de la Niñez y Adolescencia	Reunión de trabajo
	Policía de Migración del Carchi	Reunión de trabajo
	Patronato Municipal de Amparo Social	Reunión de trabajo
	Dirección Nacional de Policía Especializada para Niños, Niñas y Adolescentes (DINAPEN)	Reunión de trabajo
	Dirección de Educación y Cultura	Reunión de trabajo
	Comité de Desplazados	Reunión de trabajo
	Pastoral Social de Tulcán	Reunión de trabajo
	Organización Hebrea de Ayuda a inmigrantes y refugiados (HIAS) convenio con la Oficina en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)	Reunión de trabajo
	Centro de Internamiento Juvenil	Reunión de trabajo
	Consulado de Colombia en Ecuador	Reunión de trabajo
	Defensoría del Pueblo	Reunión de trabajo
COLOMBIA	Procuraduría	Reunión de trabajo
	Departamento Administrativo de Seguridad (DAS)	Reunión de trabajo
	Personería Municipal Ipiales	Reunión de trabajo
	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)	Reunión de trabajo
	Área de Vida, Justicia y Paz Pastoral Social	Reunión de trabajo
	Centro de Estudios Avanzados en Niñez y Juventud (CEANJ) - Pastoral Social	Reunión de trabajo
	Policía Nacional	Reunión de trabajo
	Casa de Paso	Reunión de trabajo
	Policía Comunitaria	Reunión de trabajo
	Fiscalía General de la Nación - Cuerpo Técnico Investigativo (CTI)	Reunión de trabajo
	Secretaría de Gobierno Ipiales	Reunión de trabajo
	Defensoría del Pueblo	Reunión de trabajo
Fiscalía General de la Nación	Reunión de trabajo	

Tábla 2

METODOLOGÍA

Búsqueda y Recolección de Información de Registros Locales

Se visitaron instituciones en las ciudades de Ipiales (Colombia) y Tulcán (Ecuador) y no se identificó ninguna organización dedicada a la problemática de la trata de personas específicamente. Por tanto la necesidad de conocer el trabajo que cada institución realiza por separado, se convirtió en la primera opción para determinar con qué cuenta la comunidad de frontera para hacer frente a este problema. Una vez realizadas las visitas, se observó que el trabajo desarrollado por las mismas no pasa de manejar una información general sobre el tema.

La totalidad de instituciones son conscientes que en Ipiales (Colombia) no se ha trabajado en el tema. En Tulcán (Ecuador) se realizó una campaña de prevención, pero no

se ha dado continuidad a este proceso. Existe conciencia institucional de que el problema se ha incrementado en los últimos tiempos y que en la mayoría de ocasiones las víctimas del delito han sido revictimizadas, pues son tratadas como indocumentados, deportados, residentes ilegales, entre otros.

Entrevistas con informantes claves

Esta información fue recogida desde las personas que de una u otra forma han sido víctimas del delito de tráfico ilegal de migrantes y personas vulnerables a la trata. Los testimonios fueron proporcionados primero por personas de la comunidad en general como transportistas, administradores de hoteles, comerciantes y luego con posibles víctimas del delito que trabajan en centros nocturnos o centros de tolerancia. ■



Resultados

DESCRIPCIÓN DE LA REALIDAD EN LA FRONTERA COLOMBO-ECUATORIANA

La frontera Colombo Ecuatoriana, específicamente en las zonas comprendidas por la ciudad de Ipiales en Colombia y la ciudad de Tulcán en el Ecuador, viven una realidad muy semejante entre si puesto que la problemática de los dos países traspasa las fronteras afectando o beneficiando a ciertos sectores de la población.

Específicamente la realidad frente a la migración, presenta las siguientes situaciones:

Dinámica de la migración en zona de frontera

La situación que viven los migrantes en el área de frontera es difícil ya que se convierten en víctimas potenciales del delito de trata de personas, pues al intentar buscar una solución a sus problemas económicos terminan involucrados en negocios ilegales o más aún pasan fácilmente de ser víctimas de un atropello en contra de sus derechos, a ser judicializados como indocumentados, deportados residentes ilegales, entre otros.



RESULTADOS

Los migrantes difícilmente acuden a entidades del estado para dar a conocer su situación por temor a ser deportados o en el peor de los casos ser tratados como delincuentes. Por esta razón las instituciones del Gobierno tanto en Ecuador como en Colombia, no tienen información suficiente sobre flujos migratorios y menos un registro sobre la vulnerabilidad a la trata de personas.

Los migrantes acuden con mayor frecuencia a buscar ayuda en las Parroquias, organismos internacionales como la Oficina en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Pastoral Social de Ipiales y Tulcán, donde encuentran información y orientación sin temor a ser deportados.

Causas de la migración

Las causas de la migración se basan en la búsqueda de nuevas y mejores oportunidades de trabajo, que en el Departamento de Nariño en Colombia y la provincia del Carchi en el Ecuador son escasas, aunque hay personas que a pesar de gozar de una posición económica relativamente buena migran con fin de agrandar su patrimonio, sin importarles los riesgos que pueden enfrentar o los daños que pueden causar en pro de su objetivo.

Ipiales (Colombia), se ha convertido en punto de paso para personas que buscan ingresar ilegalmente a los Estados Unidos,

pues se conoce de traficantes de personas que cobran entre un millón (\$1.000.000) y millón y medio (\$1.500.000) de pesos para llevar personas desde Colombia a Panamá y posteriormente ubicar contactos para trasladarlos a México y de allí al destino esperado.

De igual forma Tulcán es actualmente una zona de paso donde los migrantes residen durante el tiempo que demora el trámite de documentos, una vez obtenidos viajan por el corredor andino: Imbabura, Pichincha y hacia la costa: Manabí, Guayas y la frontera con el Perú hasta ciudades de ese país.

Los y las migrantes son por lo general hombres y mujeres con edades que oscilan entre los diecisiete (17) y cuarenta (40) años.

Los hombres migran con la finalidad de vincularse a trabajos bien remunerados, pero en la mayoría de los casos son forzados a desarrollar trabajos que exigen mucha fuerza física y extensos horarios de trabajo. Las mujeres por lo general son vinculadas a oficios domésticos, jornaleras o prostitución. Un alto porcentaje de mujeres son conscientes de los riesgos que corren pero aducen que es la mejor forma de obtener ingresos económicos, mejorar sus condiciones de vida y evitar riesgos mayores relacionados con la violencia interna en Colombia. Un pequeño porcentaje de las mujeres migrantes han ejercido la prostitución en el lugar de donde vie-

nen. Por lo general las personas que salen del país no regresan y los pocos que los hacen manifiestan haber sido víctimas de algún tipo de atropello en contra de los Derechos Humanos.

En la actualidad, el número de personas que salen de sus lugares de origen (migración interna y externa) para buscar nuevas opciones en otro lugar se ha incrementado debido a la caída del precio en la mayoría de productos agrícolas, esto si tenemos en cuenta que la zona de frontera basa su economía en la producción agrícola y el comercio. La fluctuación en el valor de la moneda marca de igual forma la movilidad de personas en la frontera, cuando el precio del peso colombiano se revaloriza frente al dólar la fluctuación de personas de Colombia a Ecuador aumenta considerablemente y cuando se revaloriza el dólar sucede lo contrario. Esta situación dificulta que se visualice la situación de trata de personas a las que se encuentra expuesta la población vulnerable en la frontera.

Nacionalidad colombiana y ecuatoriana

Con la información obtenida por testimonios, entrevistas, encuestas y entrevistas institucionales, se obtuvo la siguiente información:

Nacionalización legal

Para el ingreso a Ecuador, las personas buscan la regularización de

su permanencia a través de los consulados y de ONG's como Pastoral Social de Ipiales y Tulcán, la Oficina en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), que apoyan a población de escasos recursos económicos en la tramitación de documentos legales.

Para apoyar a personas cuya permanencia en el país es ilegal, como el caso de "jornaleros y jornaleras" colombianas o campesinos que residen en Ecuador, especialmente en zona de frontera, Pastoral Social de Tulcán conjuntamente con el Consulado y el apoyo de otras instituciones, han realizado censos y campañas de legalización de documentos.

Nacionalización ilegal

Se puede ubicar fácilmente a personas que tienen doble nacionalidad con tramitación ilegal de documentos. A pesar de los esfuerzos de las instituciones en zona de frontera para frenar este fenómeno de tramitología irregular, los delincuentes avanzan a pueblos y ciudades hacia el interior del Ecuador para obtener ilegalmente documentos para el ingreso al país.

TRÁFICO ILÍCITO DE MIGRANTES

En la frontera Colombo Ecuatoriana es frecuente la presencia del delito de tráfico ilícito de migrantes y trata de personas aunque no sea

fácilmente identificado. Durante la investigación se encontró un alto número de personas provenientes de otros países latinoamericanos que buscan llegar hasta los Estados Unidos, utilizando este paso fronterizo por la facilidad en el tránsito debido a la permeabilidad geográfica de la frontera, al existir caminos de segundo y tercer orden abiertos y con el mínimo de vigilancia sobre todo en la zona rural.

Además, gracias a testimonios de migrantes se conoció que es muy común obtener propuestas de trabajo en diferentes campos y con excelente remuneración económica, que incluyen entre otras: ofertas para involucrarse en tráfico de droga, armas, vehículos para llevar al Ecuador y una vez allí se ofrecen igualmente destinos a diferentes países. Las armas y municiones ingresan del Ecuador a Colombia igual que los vehículos de contrabando.

Los delincuentes ofrecen trabajo, dentro y fuera del país con una amplia gama de posibilidades.

1. **Dentro del país:** sin importar la edad, sexo, ni lugar de procedencia la oferta de trabajo es abierta a toda persona que desee trabajar y desempeñarse en diferentes labores ofertadas:

- Los niños y adolescentes con edades entre diez (10) y diecisiete (17) años son utilizados en labores que les permiten ganar comisiones por proponer la ven-

ta o compra de carros, motos, electrodomésticos y armas de corto alcance. Cuando el negocio se realiza el dueño de la mercancía les entrega una mínima cantidad de dinero por el "trabajo realizado".

A su vez los niños y adolescentes pueden ser utilizados como "mandaderos" para llevar o traer artículos como: muestras de municiones para armas, muestras de gramos de droga, a través de los cuales y luego de negociaciones se pueden cerrar tratos. En algunas situaciones los niños y adolescentes reciben alimentación y transporte para su fácil movilización en el desarrollo del negocio. Cuando éste se ha realizado, el niño o adolescente puede recibir cierta cantidad de dinero por su trabajo.

- En zonas rurales apartadas de los cascos urbanos, los niños y adolescentes son reclutados para ser parte de grupos armados al margen de la ley .
- Las personas (hombres y mujeres) mayores de dieciocho (18) años que no tengan un capital propio para ser invertido en actividades ilícitas, son utilizados para comercializar y ofrecer productos, buscando clientes para la venta de droga y armamento en grandes cantidades. Los ingresos se reciben luego de cerrar negocios.
- Las mujeres pueden ser vinculadas en zonas de tolerancia de la

RESULTADOS

ciudad donde además de ejercer la prostitución, comercializan droga en dosis personales a sus clientes y realizan contactos con comerciantes de municiones y armamento. Estas mujeres realizan salidas a poblaciones cercanas durante los fines de semana para ejercer la prostitución y comercio de mercancías.

Algunas de estas mujeres son víctimas de trata interna de personas ya que son traídas con engaños del interior del país con ofertas laborales para servicio doméstico, especialmente del Eje Cafetero y el Valle del Cauca. A su vez, se les prohíbe la salida del lugar donde trabajan en condiciones de esclavitud y de hacerlo es en compañía del propietario ó propietaria del negocio.

2. **Fuera del País:** Por lo general las personas con oferta de trabajo fuera del país son hombres y mujeres mayores de dieciocho (18) años (aunque en Pastoral Social se han registrado casos esporádicos de niñas y adolescentes que han logrado escapar o que buscan apoyo para regresar a sus lugares de origen).



- Las mujeres que salen de Colombia por lo general son explotadas sexualmente en el Ecuador, aunque no hallan registros en las instituciones públicas por falta de denuncias y en ciertos casos, cuando han sido identificadas en redadas policiales, son deportadas por “uso indebido de documentos de permiso temporal en el país”. Por ello no se judicializa el delito de tráfico ilícito de migrantes o trata de personas.

Un alto porcentaje de mujeres viajan hasta Huaquillas en la frontera con Perú y en menor cantidad hacia el resto del territorio Ecuatoriano. Los casos de mujeres que han salido por el Ecuador hacia otros países son muy escasos o poco se conocen porque no existen denuncias formales.

- Los hombres que salen de Colombia normalmente son vinculados a diferentes “negocios” y por esta razón deben contar con un capital de trabajo. Muchas veces los delincuentes buscan únicamente robar ese capital. En otras ocasiones esos recursos son utilizados en negocios ilegales ó ilícitos en otros países, teniendo así una forma de financiación.
- Los hombres también son tentados con ir hasta Huaquillas (frontera Perú - Ecuador) y desde allí, operar en el negocio del narcotráfico y tráfico de armas, sin saber que muchos de ellos son utilizados como intermediarios llevando pequeñas cantida-

des de droga o municiones sirviendo de “distractores” para las autoridades o como “individuos de experimento” para que los traficantes pueden identificar las rutas de menor riesgo para el tráfico de mercancías.

Por otra parte los delincuentes buscan al azar víctimas potenciales entre personas con un alto grado de vulnerabilidad, dada la situación de violencia generada por grupos armados ilegales que vive Colombia y son las personas en condición de desplazamiento, los migrantes, niños, niñas, adolescentes y jóvenes de la calle, quienes están en mayor riesgo de convertirse en víctimas del delito de trata de personas.

Se debe tomar en cuenta que muchos casos de desplazamiento forzado tienen origen en propuestas de trabajo como las antes comentadas, pues cuando una persona ha “caído en negocios ilícitos” su familia se convierte en el objetivo central para quien investiga el delito y de igual forma para las redes de tráfico de personas, armas y droga.

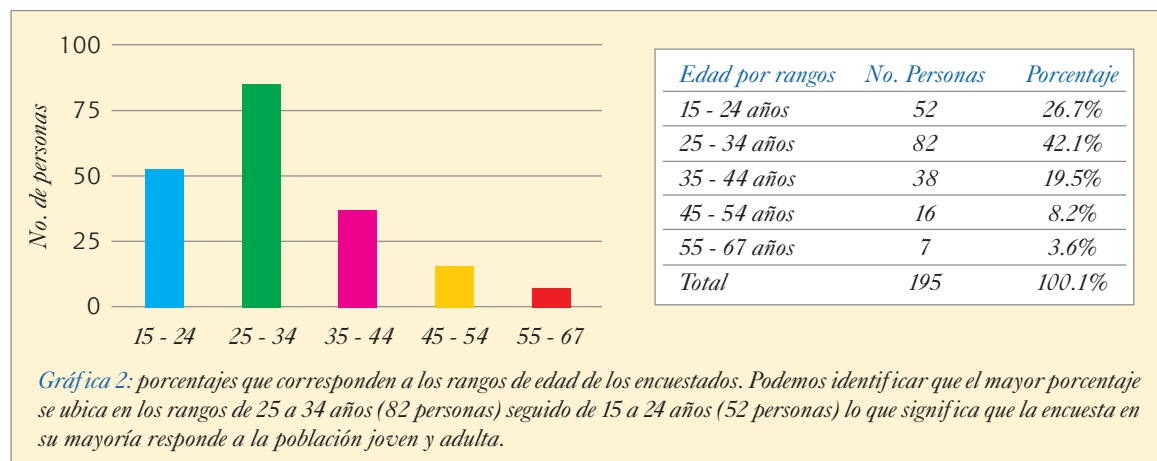
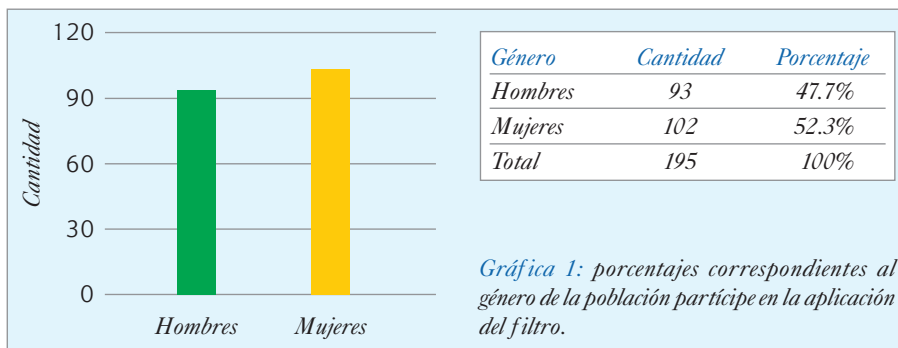
Al parecer en la frontera Colombo-Ecuatoriana esta operando una red de tráfico ilícito de migrantes y trata de personas, armas y droga en la cual hay participación de ciudadanos colombianos y ecuatorianos que conocen muy bien la zona limítrofe entre estos países. Por tanto se les facilita el transitar por caminos de segundo y tercer orden.

CONDICIONES DE VULNERABILIDAD A LA TRATA DE PERSONAS ENTRE LOS MIGRANTES Y DESPLAZADOS EN LA ZONA DE FRONTERA

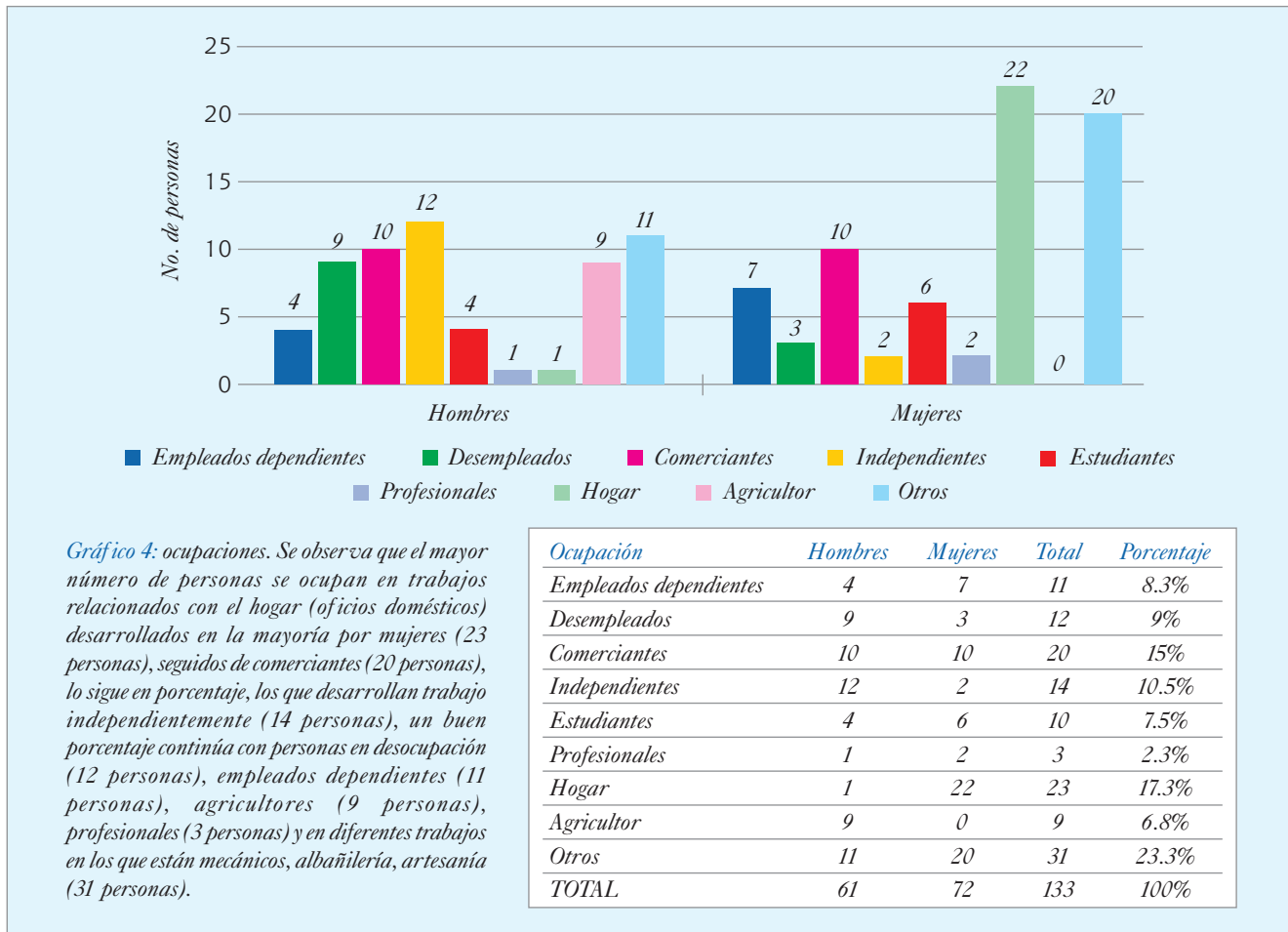
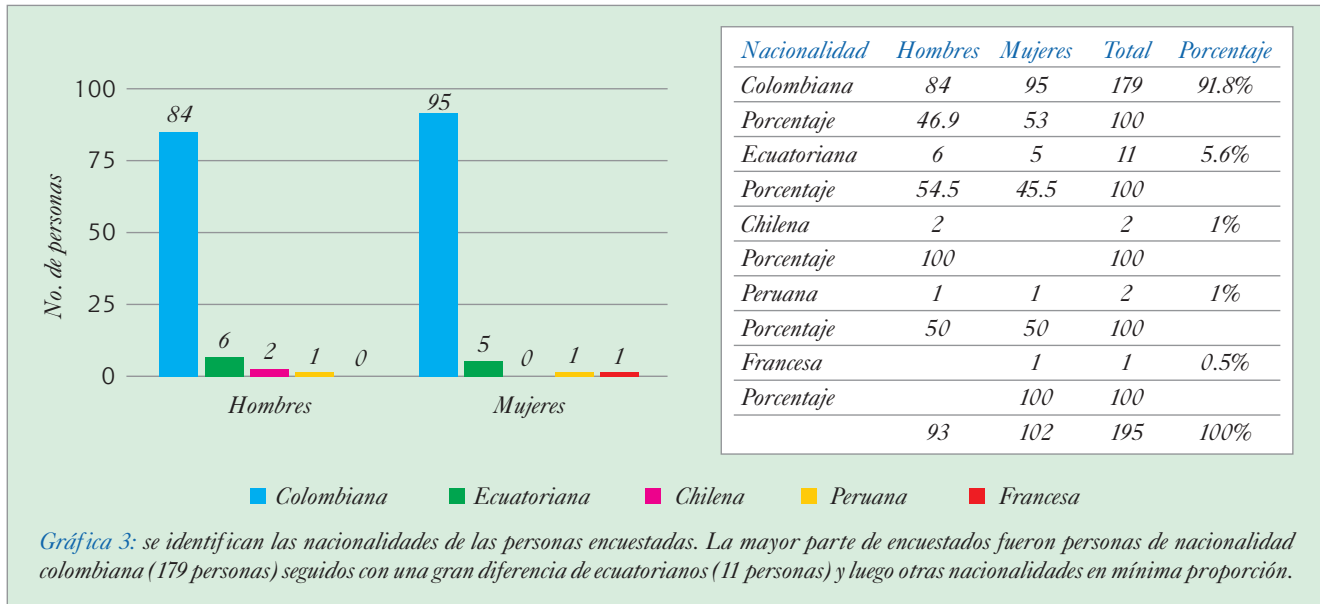
Se aplicaron un total de 195 filtros a personas que viajaban de Colombia a Ecuador y viceversa. Los lugares de aplicación de la encuesta fueron: Puente internacional de Rumichaca, Pastoral Social de Ipiales y Tulcán, HIAS - la Oficina en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Casa de Paso Buen Samaritano-Ipiales, Comité de Desplazados Ipiales y Tulcán, Centro de Atención a la niñez y Juventud de Pastoral Social y el Albergue Divino Niño de Tulcán.

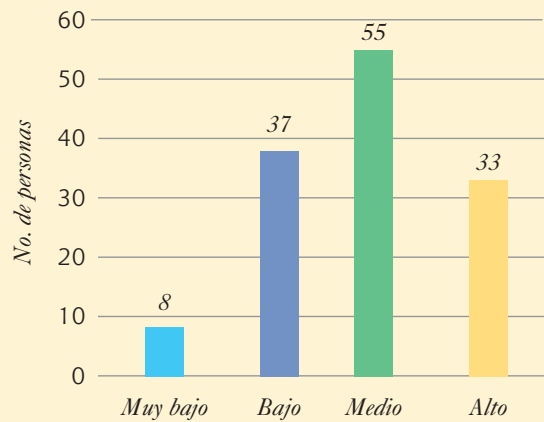


Se aplicaron 195 filtros de las cuales 102 encuestados son mujeres y 93 son hombres. En la gráfica 1 podemos observar que el mayor porcentaje de personas encuestadas fueron mujeres.



RESULTADOS





De las 195 personas a las cuales se les aplicó el filtro para identificar el grado de vulnerabilidad, 133 personas, según sus respuestas, presentan algún grado de vulnerabilidad.

Niveles	No. Personas	Porcentaje
Muy bajo	8	26.7%
Bajo	37	42.1%
Medio	55	19.5%
Alto	33	8.2%

Gráfica 5: De acuerdo a la información suministrada, 8 personas (6%), se ubicaron en un grado de vulnerabilidad muy bajo, 37 (27,8%) en un grado de vulnerabilidad bajo, 55 personas que corresponde al 41,4%, en un grado de vulnerabilidad media alto y 33 personas (24,8%) en un grado de vulnerabilidad alto.

Se resalta entonces que 88 personas (45%) del total de los encuestados, presenta una exposición de riesgo de ser vulnerable a la trata de personas y al tráfico ilícito de migrantes.

Edad por rangos	Vulnerabilidad				Total	
	Muy bajo	Bajo	Medio	Alto		
15 – 24 años	Personas	3	12	14	12	41
	Porcentaje	7.3%	29.3%	34.1%	29.3%	100%
25 – 34 años	Personas	4	13	26	13	56
	Porcentaje	7.1%	23.2%	46.4%	23.2%	100%
35 – 44 años	Personas	1	7	8	8	24
	Porcentaje	4.2%	29.2%	33.3%	33.3%	100%
45 – 54 años	Personas		5	5		10
	Porcentaje		50%	50%		100%
55 – 67 años	Personas			2		2
	Porcentaje			100%		100%
TOTAL		8	37	55	33	133
		6%	27.8%	41.4%	24.8%	100%

ANÁLISIS DE DATOS DE LOS NIVELES DE VULNERABILIDAD MEDIOS Y ALTOS

Los datos obtenidos nos permiten realizar un análisis en el que podemos ubicar la vulnerabilidad media y alta que para nuestro estudio equivale a un 66.2%.

Sexo

El grupo de mayor vulnerabilidad son las mujeres 52.3% ubicadas en niveles medio y alto de vulnera-

bilidad, frente al 47.7% de hombres. Con estos resultados podemos confirmar los testimonios recogidos y observación de campo en diferentes lugares, que mencionan lo siguiente:

- Algunas mujeres que trabajan en burdeles y centros nocturnos como trabajadoras sexuales no miran su situación como un problema sino que ven en ella una solución a sus problemas económicos.
- En algunos centros nocturnos que funcionan desde la clandestinidad se ofrecen los servicios de niñas y adolescentes vinculadas a la prostitución; por lo general son estudiantes que cursan el bachille-

RESULTADOS

rato y luego estas reciben propuestas de trabajar en otras ciudades u otros países por lo general Ecuador y España.

- En la ciudad de Ipiales se está volviendo común la oferta de “servicios sexuales” por catálogo, encontrando lugares clandestinos donde la dueña o encargada del lugar, da a conocer fotografías de niñas disponibles en el momento, los clientes por su parte seleccionan la “adecuada”, cancelan el costo y dejan la dirección a donde deben ir las adolescentes vinculadas al negocio a prestar sus servicios.

Edad

Cuando relacionamos la vulnerabilidad con los grupos de edad en los que se dividió la investigación, encontramos datos que mencionan lo siguiente:

Si observamos los niveles medio y alto nos damos cuenta que en las edades de 15 a 24 años el nivel de vulnerabilidad medio está representado con un 34.1% y el nivel de vulnerabilidad alto con un 29.3%. Y la población cuyas edades oscilan entre los 25 a 34 años tienen un nivel medio de vulnerabilidad representado con el 46.4% y un 23.2% de un nivel alto. Esto significa que el mayor porcentaje de vulnerabilidad lo tienen las personas entre 15 a 34 años en niveles medio y alto.

En base a los resultados obtenidos y a la confrontación de la infor-

mación primaria que se encontró, puede decirse que:

En la zona de frontera Colombo - Ecuatoriana los migrantes y personas en situación de desplazamiento mayores de 18 años no son el único grupo vulnerable, sino también de manera directa los niños, niñas, adolescentes y jóvenes que están bastante afectados ya que además de la problemática del desplazamiento se presenta el trabajo infantil en la calle o en su propio hogar, donde son víctimas de explotación laboral, con riesgo de habitar en la calle y habituarse a ella, con peligro de adoptar conductas violentas o adictivas o ser víctimas de delincuencia común.

Continuando con la identificación de grupos en vulnerabilidad y debido a las dificultades económicas por las que atraviesa la zona de frontera se pudo constatar que existen familias de escasos recursos económicos en las ciudades de Ipiales y Tulcán como en sus alrededores que sin ser migrantes se pueden convertir fácilmente en víctimas potenciales al delito de trata de personas, pues en su afán de mejorar su nivel de vida, están dispuestos a correr cualquier riesgo a fin de lograr sus objetivos.

Nacionalidad

El mayor grupo vulnerable son las personas de nacionalidad colombiana 91.8% frente a la nacionalidad ecuatoriana con 5.6% con niveles medio y alto de vulnerabilidad.

Ocupación

El grupo con mayor vulnerabilidad respecto a la ocupación son en primer lugar las mujeres que trabajan en lo relacionado al hogar con un 17.3%. A continuación están hombres y mujeres que se dedican al comercio en un 15%. Le sigue mayoritariamente el grupo de hombres que trabajan como independientes en un 10.5%, y preocupantemente en cuarto lugar está un número representativo de hombres y menor de mujeres que se encuentran desempleados con un 9%.

Evaluación de las acciones de prevención y atención a la Trata de personas en las Instituciones de Ipiales (Colombia) y Tulcán (Ecuador)

Como lo mencionamos anteriormente, los migrantes que se desplazan en la zona de frontera debido a su situación se encuentran en alto nivel de vulnerabilidad y más cuando en la zona no existe una institución que esté dedicada exclusivamente, o por lo menos con un programa permanente, en el tema de trata de personas.

En el desarrollo del diagnóstico, durante las sesiones de trabajo que se desarrollaron con 30 instituciones de Colombia y Ecuador, se detectó que, si bien se tiene conocimiento del tema, no hay claridad sobre cómo brindar asistencia y protección a las víctimas y se carece de procesos de articulación interinstitucional. Sin em-

bargo, dichas instituciones expresaron su intención de desarrollar mecanismos efectivos de articulación para los procesos de atención e investigación del delito.

Por otro lado, la mayoría de instituciones aun siguen relacionando la Trata de Personas con la prostitución. Con respecto a este punto, se debe aclarar que el trabajo sexual por sí solo no es trata de personas, sino que depende de las condiciones en que se realice y sea sometida la persona.

También se identificó que no existe en lo local, tanto para Colom-

bia como para Ecuador, un lugar con la capacidad de brindar protección y atención temporal a las víctimas tanto de trata de personas como de tráfico ilícito de migrantes, a parte de la Casa el Buen Samaritano, operado por Pastoral Social de Ipiales con capacidad para atender a diez personas en óptimas condiciones.

En la actualidad no existe la suficiente información y difusión por medios de comunicación alertando a la comunidad en general, para evitar ser víctimas. Por tanto una gran necesidad en la zona de fron-



tera es la de crear un programa de registro de víctimas y la adecuación de una oficina que brinde, orientación, asesoría, recepción de denuncias y proporcione una atención integral a las víctimas.

CARACTERÍSTICAS DE LA FRONTERA COLOMBIA - ECUADOR

- La frontera tiene 586 Km. de longitud.
- Solamente 2 puntos de entrada con control de policía de migración. Rumichaca y San Miguel.
- Innumerables puntos de entrada y salida ilegal para ambos países.
- Falta de infraestructura y problemas de acceso para actividades de monitoreo.

Principales características de la región fronteriza

- Pobreza generada por la falta de oportunidades de trabajo.
- Altos niveles de criminalidad y delincuencia.
- Tráfico de personas, armas y drogas.
- Cultivos de uso ilícito: coca, marihuana y amapola.
- Deterioro del medio ambiente debido a los cultivos de uso ilícito.

- Violación a los Derechos Humanos en múltiples formas.
- Violaciones contra la población indígena ubicada en zonas de montaña.
- Elevados índices de prostitución y pornografía.
- Presencia limitada del Estado.
- Desplazamientos Internos.
- Bajo desarrollo económico.
- Alto índice de suicidios.
- Población eminentemente agrícola.
- Poca atención del estado al campo.
- Zona de paso y afluencia de turismo de Colombia hacia Ecuador.
- La frontera norte es la segunda puerta de entrada en importancia al Ecuador que se hace evidente por la cantidad de personas registradas en la Dirección Nacional de Migración.
- Carchi e Imbabura ofrecen gran cantidad de lugares turísticos de manera creciente permitiendo mayor ingreso de personas.
- Contrabando de combustibles (gas y gasolina) de Ecuador a Colombia.
- Contrabando de alimentos (mantecas, aceites, pastas, harina, huevos, elementos de aseo).

RESULTADOS

IDENTIFICACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PARA LOS MIGRANTES EN CONDICIONES DE ALTA VULNERABILIDAD A LA TRATA DE PERSONAS EN EL ÁREA DE FRONTERA

Luego de realizadas reuniones con instituciones y teniendo en cuenta las encuestas aplicadas a las mismas, se obtuvieron como conclusiones los siguientes aspectos:

- Sensibilización mediante información adecuada y objetiva a la ciudadanía en general (a través de canales locales de televisión, emisoras, talleres de orientación, plegables, volantes).
- Crear un organismo dedicado únicamente a disminuir este flagelo, cuyos funcionarios estén en capacidad de brindar información y apoyo específico, mediante la intervención oportuna en los casos que se detecten.
- Protección a víctimas garantizando la estabilidad socio económica.

- Coordinación interinstitucional binacional, con los organismos que trabajan en función de los derechos humanos fortaleciendo el intercambio de información a través de reuniones y talleres de capacitación.
- Coordinación bilateral entre países, departamentos, municipios, etc., que se encuentran involucrados en el delito tipificado.
- Procurar mantener continuidad y permanente actualización de datos en la investigación del problema.
- Brindar capacitación pre-laboral que permita a las personas en alto nivel de vulnerabilidad obtener una forma de ingresos económicos.
- Brindar apoyo a iniciativas locales como: casas de refugio, centros de atención y capacitación a niños, niñas y adolescentes, comedores comunitarios, asociaciones de personas en niveles medio y alto de vulnerabilidad. ■



Casa de Paso Buen Samaritano



Centro de Atención a la Niñez

Anexos

ANEXO 1: Encuesta a Migrantes

Género: _____ Edad: _____ Nacionalidad: _____ Ocupación: _____ Lugar de Aplicación: _____ Lugar de Destino: _____	Totalmente de acuerdo	De acuerdo	Indeciso	En desacuerdo	Totalmente en desacuerdo
Estoy satisfecho(a) con mi calidad de vida actual.					
El sitio donde vivo me ofrece las condiciones y oportunidades necesarias para hacer realidad mis sueños.					
Mi familia y amigos me presionan para que tenga un mejor trabajo, en el menor tiempo posible					
Yo estaría dispuesto (a) a dejar todo mi mundo actual para ir detrás de mis sueños					
Yo estaría dispuesto (a) a viajar a un lugar diferente de dónde vivo ahora para trabajar, sabiendo que existe un riesgo.					
Yo aceptaría una oferta de trabajo donde me podría ganar en poco tiempo, mucho más de lo que gano en un año.					
Me siento acorralado (a) por mi situación actual y estoy buscando alternativas de cambio					
Yo estoy dispuesto (a) a aceptar cualquier tipo de trabajo, así no sea de mi agrado o nunca lo haya realizado.					
Si a mi se me presenta la posibilidad de realizar un cambio trascendental en mi vida, consultaría a algún familiar y / o amigo para tomar la decisión.					

ANEXO 2: Encuesta para las Instituciones

La Institución maneja el tema de trata de personas:	
Frecuentemente <input type="checkbox"/>	A veces <input type="checkbox"/> Casi nunca <input type="checkbox"/>
Nunca <input type="checkbox"/>	Otra <input type="text"/>
¿Cuál área/funcionario se encuentra a cargo del tema de Trata de Personas en su Institución?	
<input type="text"/>	
¿En la Institución, manejan una red de información sobre trata de personas con otras entidades u organizaciones?	
Si <input type="checkbox"/> ¿Cuál(es)? <input type="text"/>	
No <input type="checkbox"/>	<input type="text"/>
En el año 2006, ¿Cuántos casos de trata de personas fueron identificados y/o atendidos por su Institución?	
<input type="text"/>	
De la siguiente información sobre la trata de personas, cual conoce Usted:	
Legislaciones nacionales <input type="checkbox"/>	Legislaciones internacionales <input type="checkbox"/>
Condiciones de vulnerabilidad <input type="checkbox"/>	Conceptos <input type="checkbox"/>
Procedimientos <input type="checkbox"/>	Datos estadísticos <input type="checkbox"/>
Acciones de prevención <input type="checkbox"/>	Sólo conocimientos generales <input type="checkbox"/>
Ninguno <input type="checkbox"/>	
¿Usted ha recibido capacitación(es) sobre la trata de personas?	
Si <input type="checkbox"/> ¿Cuál(es)? <input type="text"/>	
No <input type="checkbox"/>	<input type="text"/>
Para la prevención y atención de la Trata de personas, la Institución cuenta con:	
Espacio físico asignado <input type="checkbox"/>	Personal capacitado en el tema <input type="checkbox"/>
Formatos para registro de información <input type="checkbox"/>	Línea telefónica exclusiva <input type="checkbox"/>
Material publicitario <input type="checkbox"/>	Campañas de sensibilización <input type="checkbox"/>
Otro <input type="checkbox"/> ¿Cuál? <input type="text"/>	
¿La Institución ha participado en encuentros y/o reuniones con entidades pertenecientes al Comité Interinstitucional para la lucha contra la trata de personas u otras entidades que aborden el tema?	
Si <input type="checkbox"/> ¿Cuál(es)? <input type="text"/>	
No <input type="checkbox"/>	<input type="text"/>

ANEXO 3: Entrevista a profundidad

ENTREVISTA A PROFUNDIDAD CON POBLACION MIGRANTE CON ALTO NIVEL DE VULNERABILIDAD

Nombre: _____ Nivel socioeconómico: _____
 Edad: _____ Lugar de Procedencia: _____
 Género: _____ Ocupación: _____

A. Perfil Socio-económico

1. ¿Cuántas personas están a su cargo económicamente?
2. Actualmente, ¿a qué se dedica?

De acuerdo a sus respuestas en la encuesta:

3. ¿Cuáles fueron los factores de su vida personal / familiar que lo llevaron a elegir cualquier oferta de trabajo en otro lugar?
4. ¿Por qué motivos usted desistiría de trasladarse a otro lugar en busca de oportunidades?

B. Nivel de Información sobre migración

1. ¿Tiene conocimiento sobre los documentos necesarios / requeridos para poder ingresar legalmente al país donde se dirige de acuerdo a la actividad que va a realizar?
2. ¿Obtuvo información sobre los trámites para la obtención de permisos / visas? ¿Dónde?
3. ¿Le han suministrado información en relación a la documentación necesaria y servicios a los que puede acceder como migrante? ¿Quiénes?
4. ¿Tiene alguna opción de trabajo en el lugar de destino?
5. En caso de responder afirmativamente la pregunta anterior:
¿Obtuvo información clara sobre la oferta de trabajo que le realizaron? (Contrato, tipo de visas, documentación, lugar del trabajo, nombre de las personas o empresas, actividades a desarrollar, etc.)
6. ¿Se siente a gusto con el trabajo que está desarrollando?
7. ¿Mantiene copia de sus documentos en su lugar de residencia o ha dejado copia con familiares y/o amigos?

C. Servicios

1. ¿A cuáles servicios ha tenido acceso durante su permanencia en el extranjero como migrantes?
2. ¿Cuáles servicios han sido positivos durante su permanencia?
3. ¿Cuáles servicios han sido negativos durante su permanencia?
4. ¿De acuerdo a su experiencia como migrante, cuáles servicios en el área de frontera hacen falta?
5. ¿Cuáles servicios ha requerido y no ha podido acceder a ellos?

ANEXOS

ANEXO 4: Rutas reconocidas por el gobierno ecuatoriano en la situación de trata y tráfico de personas

