

Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
 Diócesis de Ipiales Secretariado de Pastoral Social

«La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. En su calidad de principal organización internacional para las migraciones, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para ayudar a encarar los desafíos que plantea la migración a nivel operativo; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes»

Las ideas y opiniones que integran la presente publicación, no reflejan necesariamente la posición de la OIM.

Esta publicación fue posible, gracias al apoyo financiero de la Embajada del Reino de los Países Bajos.

Bogotá, D.C. - Colombia
 Octubre 9 de 2007

Diseño y diagramación
 Camilo Peña Vargas

Impresión
 Nuevas Ediciones S.A.

CONTENIDO

INTRODUCCION	2
METODOLOGIA	4
METODOLOGÍA CUANTITATIVA	4
Encuesta-filtro para la selección de migrantes	4
Encuesta para las instituciones	4
METODOLOGÍA CUALITATIVA	4
Entrevista en profundidad	4
Mesas de trabajo con las Instituciones	6
Búsqueda y recolección de información de registros locales	6
Conversaciones con informantes claves	6
Observación directa - Diario de campo	6
CONTEXTO	7
BREVE CONTEXTO HISTÓRICO Y CONTEMPORÁNEO DE LA TRIPLE FRONTERA BRASIL-PERU-COLOMBIA	7
Condiciones geográficas y de transportes para la movilidad humana	7
Leticia y Tabatinga en la actualidad	8
RESULTADOS	12
MIGRACIÓN	12
Dinámica de la movilidad humana en la zona fronteriza	12
Causas de movilidad humana y migración en la triple Frontera	13
Residencia y nacionalidad colombiana y brasileña	16
TRÁFICO ILÍCITO DE MIGRANTES	16
TRATA DE PERSONAS	16
Historias sobre trata de personas en la Triple Frontera	16
Vulnerabilidad a la Trata de personas en la Población ubicada en la frontera colombo-brasilera	18
Evaluación del papel de las instituciones en la prevención y atención a las víctimas de trata de personas	21
PRINCIPALES PROBLEMAS IDENTIFICADOS EN LA TRIPLE FRONTERA BRASIL-COLOMBIA-PERÚ	24
Problemas de tráfico ilícito de migrantes y trata de personas	24
Problemas institucionales	25
Problemas de definición	25
RECOMENDACIONES	26
BIBLIOGRAFIA	28

INTRODUCCIÓN

Introducción

La triple frontera Brasil-Perú-Colombia es un escenario activo de intercambio internacional -lícito e ilícito- de mercancías, divisas y personas. Una frontera "abierta" donde se dificulta el control del tráfico fluvial, aéreo y terrestre en la Amazonia. La percepción del Brasil como tierra de refugio y oportunidad económica impulsa a muchos colombianos y peruanos a migrar hacia este país. Los flujos migratorios se dan así desde el Perú hacia el Brasil por el Amazonas y sus afluentes, y desde el interior de Colombia hacia el Brasil por vía aérea y fluvial. En menor medida, los brasileños fronterizos se mueven hacia Colombia y el Perú por razones turísticas o comerciales. El panorama de movilidad humana se hace aún más complejo con la presencia de etnias indígenas -tikuna, yagua, cocama, uitoto...- divididas por las fronteras, cuyos miembros circulan entre los tres países por razones familiares o en busca de la situación más ventajosa (Ej., los subsidios estatales brasileños). Por último, la riqueza étnica y ecológica de la región la convierten en destino preferente para muchos turistas e investigadores nacionales y extranjeros.

Este estudio es un breve diagnóstico de la situación migratoria en la triple frontera, con énfasis en la frontera colombo-brasilera si-

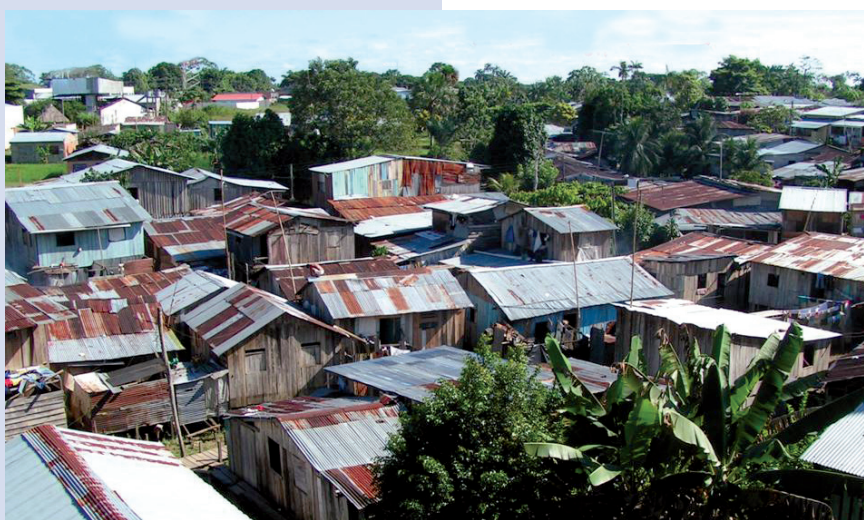
tuada entre las "ciudades gemelas" de Leticia (Colombia) y Tabatinga (Brasil). Aunque se priorizará el análisis de la migración colombiana hacia Brasil como una consecuencia de la situación económica, el conflicto armado, entre otras razones. Asimismo, no podemos obviar el tercer país colindante en la región -el Perú- y la fuerte presencia de migrantes económicos peruanos en el lado brasileño.

El principal objeto del estudio es ofrecer una aproximación en la Triple Frontera a dos problemas lesivos de los Derechos Humanos asociados a la actividad migratoria: el tráfico ilícito de migrantes y la vulnerabilidad a la trata de personas.

Antes de entrar en materia y para evitar confusiones, se definirán a continuación varios conceptos clave que aparecerán con frecuencia a lo largo del estudio:

Tráfico ilícito de migrantes	Trata de personas
Atenta contra el Estado	Atenta contra el individuo
La víctima consiente serlo voluntariamente	La víctima ha sido amenazada o engañada
Debe ser regresado a su país lo más pronto posible	Se le puede dar un estatus temporal o permanente en el extranjero

Tabla 1: Comparativo de diferencias entre el tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas.
Fuente: Realizada con base en información del libro "Panorama sobre la trata de personas. Desafíos y respuestas: Colombia, Estados Unidos y República Dominicana", de la OIM



El Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes por tierra, mar y aire de las Naciones Unidas, plantea que por tráfico ilícito de migrantes se entenderá la facilitación de la entrada ilegal de una persona a un Estado, careciendo de nacionalidad o residencia permanente con el fin de obtener, directa o indirectamente, un beneficio financiero u otro beneficio de orden material.

El Protocolo de las Naciones Unidas para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente mujeres y niños, define la trata como la captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza u otras formas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad o a la concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación. Esa explotación incluirá como mínimo, la explotación de la prostitución ajena u otras formas de explotación sexual, los trabajos o servicios forzados, la esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, la servidumbre o la extracción de órganos.

Colombia, cuenta con una ley que aborda el tema de trata de personas (Ley 985 de 2005). En esta Ley, el Artículo 3º, menciona que



el que capte, traslade, acoja o reciba a una persona, dentro del territorio nacional o hacia el exterior, con fines de explotación, incurrirá en prisión de trece (13) a veintitrés (23) años y una multa de ochocientos (800) a mil quinientos (1.500) salarios mínimos legales mensuales vigentes. Lo cual queda definido como el delito de trata de personas.

En cuanto a Brasil, el país no posee ley específica sobre trata de personas. Sin embargo cuenta con un Decreto del 26 de octubre, de 2006 N° 5.948, que aprueba la Política Nacional de Enfrentamiento de la Trata de Personas y constituye grupos es de trabajo interinstitucionales con el objetivo de elaborar una propuesta para

el Plan Nacional de Enfrentamiento a la Trata de Personas (PNETP). Los artículos 1, 2 y 3 dan el marco para hacerlo operativo, estableciendo responsabilidades y funciones.

Legislación bi-lateral colombo-brasilera:

Si bien existe un proyecto binacional de integración fronteriza llamado "Ciudades Gemelas", al consultar a las autoridades e instituciones competentes no se obtuvo información sobre legislación o acuerdos de carácter binacional respecto al tema de tráfico ilícito de migrantes o trata de personas. No obstante, en el mes de Agosto de 2007 se dio un acercamiento entre los cancilleres de Colombia y Brasil con la intención de lograr un convenio o decreto para que colombianos y brasileros puedan circular con fines turísticos en el otro país, por tres meses, con el simple documento de identidad. Estas negociaciones aún no han arrojado resultados prácticos.

Con base en estas definiciones y tomando en cuenta la realidad de la situación fronteriza, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), por medio de la Diócesis de Leticia Secretariado de Pastoral Social, publican el presente estudio investigativo para la descripción y análisis de la situación de la migración y trata de personas en la zona fronteriza Colombia-Brasil. ■

METODOLOGÍA

Metodología

Para lograr construir un breve diagnóstico sobre la situación migratoria en la triple frontera, con énfasis en la frontera colombo-brasilera situada entre las "ciudades gemelas" de Leticia (Colombia) y Tabatinga (Brasil), la Diócesis de Leticia Secretariado de Pastoral Social se ha valido de metodologías de intervención cuantitativas y cualitativas, diseñadas para comprender y responder frente a los fenómenos expuestos: el tráfico ilícito de migrantes y la vulnerabilidad a la trata de personas.

METODOLOGÍA CUANTITATIVA

Encuesta-Filtro para la Selección de Migrantes

Se aplicó una entrevista-filtro¹ para seleccionar las personas a ser entrevistadas en profundidad. En ella se analizaban tres factores clave para medir el grado de vulnerabilidad a ser víctima de trata de personas o el tráfico ilícito de migrantes:

1. Disposición a correr altos riesgos
2. Necesidad de obtener resultados a corto plazo
3. Relaciones familiares o amistosas que incitan al riesgo, a buscar oportunidades en otra parte o a seguir el ejemplo de otros.

Las respuestas a nueve preguntas se clasificaron de 5 a 1 según la escala Likert (totalmente de acuerdo, de acuerdo, indeciso, en desacuerdo y totalmente en desacuerdo). A las personas que en los filtros muestren una mayoría de respuestas entre de acuerdo y totalmente de acuerdo, se les aplicará la *encuesta a profundidad*.

Los lugares seleccionados para la aplicación de la encuesta fueron los siguientes: En Tabatinga: Puerto del mercado, Puerto de embarque de Portobras, Aeropuerto, mercado de Tabatinga, Barrio la Unión en la frontera Leticia-Tabatinga, Barrio Vila Paraíso, Barrio de Santa Rosa, Plaza de la Matriz, Avenida Amizade, colegios. En Benjamín Constant: Puerto, mercado, calles principales. En Leticia: Aeropuerto Vásquez Cobo, Plaza de Mercado, Puerto de Leticia, Parque de Santander, Parque de Orellana, Calle 10, Carretera 8, Avenida Internacional, colegios. En Puerto Nariño: puerto, calles, casas particulares.

Encuesta para las Instituciones

La encuesta aplicada a las Instituciones fronterizas de Tabatinga (Brasil), Leticia (Colombia) y Benjamín Constant (Brasil) y Puerto Nariño (Colombia), buscó diagnosticar su conocimiento sobre la trata de personas, la existencia o no de casos atendidos en las insti-

tuciones y su competencia, capacidad y recursos para atender y dar respuesta a la problemática, así como el grado de articulación interinstitucional. En ella se evalúan ítems como la capacitación de los funcionarios, la existencia de espacios adecuados o una línea telefónica exclusiva, campañas de sensibilización, entre otros. A la encuesta principal se adjuntó un cuestionario anexo (Ver Anexo 1 y 2) para arrojar luz adicional sobre el tipo de situaciones que se presentan buscando asistencia en las instituciones, vinculadas al concepto amplio de Movilidad Humana (migrantes, desplazados, refugiados...). Las instituciones encuestadas fueron: (Ver tabla página siguiente)

METODOLOGÍA CUALITATIVA

Entrevista en Profundidad

La encuesta en profundidad se aplicó a las personas que demostraron en la entrevista-filtro un nivel medio y alto de vulnerabilidad. En esta encuesta se pretende conocer con mayor precisión su perfil socio-económico, sus motivaciones para migrar, las condiciones

¹ El Filtro de Selección de Entrevistados se diseñó en la investigación «Condiciones de vulnerabilidad a la trata de personas en Colombia» de la OIM.

METODOLOGÍA

Zona	Institución	Aplicación de la encuesta
Leticia-Colombia	Consulado General de Perú	Visita institucional
	Fiscalía General de la Nación. Servicio de Atención al Usuario (SAU)	Visita institucional
	Departamento de Asuntos Políticos y Sociales de la Gobernación de Amazonas	Visita institucional
	Secretaría de Salud de la Gobernación de Amazonas	Visita institucional
	Secretaría Municipal de Salud y Protección Social - Alcaldía de Leticia	Visita institucional
	Secretaría Municipal de Educación - Alcaldía de Leticia	Visita institucional
	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) - Seccional Amazonas	Visita institucional
	Centro de Convivencia Ciudadana - Leticia	Visita institucional
	Centro de Convivencia Ciudadana - Comisaría de Familia	Visita institucional
	Ministerio de la Protección Social del Amazonas	Visita institucional
	Defensoría del Pueblo	Visita institucional
	Departamento Administrativo de Seguridad (DAS) - Amazonas	Visita institucional
	Policía Nacional - Seccional Amazonas	Visita institucional
	Policía Nacional - Policía de Infancia y Adolescencia	Visita institucional
	Policía Nacional - Policía Aeroportuaria	Visita institucional
	Policía Nacional - Policía de Vigilancia	Visita institucional
	Policía Nacional - Policía de Turismo	Visita institucional
	Policía Nacional - Policía Comunitaria	Visita institucional
	Red contra la Explotación Sexual Comercial Infantil y Juvenil (ESCI)	Visita institucional
	Diócesis de Leticia Secretariado de Pastoral Social	Visita institucional
Puerto Nariño	Alcaldía de Puerto Nariño	Visita institucional
	Juzgado de Puerto Nariño	Visita institucional
	Registraduría Municipal de Puerto Nariño	Visita institucional
	Inspección de Policía	Visita institucional
	Cabildo Menor de Indígenas de Puerto Nariño	Visita institucional
Tabatinga-Brasil	Consulado de Colombia	Visita institucional
	Câmara Municipal de Tabatinga	Visita institucional
	Prefeitura de Tabatinga - Coordenação de Programas Sociais	Visita institucional
	Prefeitura de Tabatinga - Secretaria de Ação Social	Visita institucional
	Secretaria Municipal de Saude	Visita institucional
	Secretaria Municipal de Educação e Cultura	Visita institucional
	Secretaria Municipal de Infra-Estrutura	Visita institucional
	Conselho Tutelar de Tabatinga	Visita institucional
	Policía Federal - Delegacia em Tabatinga	Visita institucional
	Policía Militar do Amazonas	Visita institucional
	Policía Civil	Visita institucional
	Pastoral de Movilidade Humana de Tabatinga	Visita institucional
	Sociais Integradas - entro de Referência Ações (CRAIS)	Visita institucional

METODOLOGÍA

Zona	Institución	Aplicación de la encuesta
Benjamín Constant	Prefeitura de Benjamin Constant	Visita institucional
	Prefeitura de Benjamin Constant - Secretaria Municipal de Educação	Visita institucional
	Prefeitura de Benjamin Constant - Secretaria Municipal de Saude	Visita institucional
	Prefeitura de Benjamin Constant - Secretaria de Ação Social e Cidadania	Visita institucional
	Conselho Tutelar de Benjamin Constant	Visita institucional
	Polícia Militar	Visita institucional
	Unidade Basica de Saude Leontino Lima da Silva	Visita institucional

de su comunidad de origen, el nivel de información sobre migración, trámites y documentos, su grado de satisfacción con su situación actual, los servicios disponibles para migrantes en el lugar de destino, entre otros. Las personas se seleccionaron al azar dentro de la población de desplazados, vendedores ambulantes y empleadas domésticas. El análisis cuantitativo y cualitativo de la información obtenida en esta encuesta se detallará en el capítulo de resultados.

Mesas de Trabajo con las Instituciones

En Julio se realizaron los dos primeros encuentros con las instituciones brasileras y colombianas respectivamente, en los cuales se presentó el objeto de la investigación y se pidió la cooperación de ellas para facilitar información e involucrarse en el proceso. En Agosto tuvo lugar la primera mesa de trabajo interinstitucional en Leticia. En ella se expusieron los datos obtenidos de las encuestas institucionales, analizando las principales problemáticas y pasando ya a formular entre todos algunas recomendaciones.

Búsqueda y Recolección de Información de Registros Locales

La búsqueda de información migratoria en las instituciones de la Triple Frontera reveló las limitaciones de los censos e investigaciones actuales, tanto en Colombia como en Brasil. Se descubrió escasez, imprecisión e incoherencia de datos entre instituciones. No obstante, en la medida de lo posible, se facilitarán cifras, sus fuentes y las razones de tales inconsistencias a lo largo de este informe.

Conversaciones con Informantes Claves

La estancia en la triple frontera permitió conversar a diario con diversos informantes (moto-taxistas, comerciantes, funcionarios, artesanos, maestros, estudiantes, religiosos, indígenas, desempleados, entre otros), en calles, mercados, comercios, colegios, casas particulares, barrios marginales, universidades, puertos, aeropuertos y comunidades. En estas conversaciones eran frecuentes los casos y rumores de prostitución infantil y juvenil, así

como de explotación laboral de inmigrantes indocumentados, calificada en el lado brasiler como "trabalho escravo" (trabajo esclavizado). Estas historias por confirmar facilitan nuevas pistas sobre migración y trata de personas en la frontera, e invitan a buscar nuevas herramientas metodológicas para investigar estos temas tan delicados con precisión, discreción y eficacia.

Más allá de los rumores, informantes institucionales revelaron a título privado la existencia de investigaciones serias sobre trata de personas que demuestran la magnitud del problema en la triple frontera. Por razones de seguridad deben permanecer confidenciales.

Observación Directa - Diario de Campo

En su diario de campo, cada miembro del equipo anotó las observaciones que pudieran ser relevantes para el tema de investigación. Estos datos arrojaron mayor luz sobre la información obtenida por otros medios. ■

Contexto

BREVE CONTEXTO HISTÓRICO Y CONTEMPORÁNEO DE LA TRIPLE FRONTERA BRASIL-PERU-COLOMBIA: condiciones para la movilidad humana

Condiciones geográficas y de transportes para la movilidad humana

El río Amazonas es la gran cinta transportadora de personas, divisas y mercancías en esta región fronteriza. Sus ramificaciones se extienden desde los Andes peruanos a la costa Atlántica brasilera, pasando por la orilla colombiana.

Aislada del interior de Colombia por la selva, Leticia es extremadamente dependiente del puente aéreo con Bogotá, lo que la obliga a acudir a los países vecinos para el abastecimiento de ciertos servicios, productos y mano de obra. Muchos colombianos llegan a la frontera por aire hasta el único aeropuerto de Leticia, el Alfredo Vásquez Cobo, en las dos líneas comerciales de pasajeros, en las empresas de carga, en aviones privados o de la Fuerza Aérea. Otros llegan por los ríos Caquetá o Putumayo hasta el Amazonas brasilero, y remontan el río hasta Leticia y Puerto Nariño. También se utilizan los senderos selváticos entre los distintos corregimientos y países vecinos o para llegar desde allí a Leticia y Puerto Nariño. El transporte aéreo es de difícil acceso a los migrantes de escasos recursos (desplazados, refugiados, migrantes económicos y presos deportados de Brasil al acabar sus condenas). Estos migrantes suele entrar en estado de vulnerabilidad al llegar a la Triple Frontera. Su precariedad económica y la escasez de atención humanitaria para su retorno en condiciones dignas los exponen a la trata, a bandas de narcotraficantes, a los delincuentes comunes y a la mendicidad.

El Amazonas brasileño comienza en Tabatinga en su orilla norte. Tabatinga también cuenta con aeropuerto (Aeropuerto Gonzalo de Lima), aunque la ciudad mira más hacia el río, por donde llegan las mercancías de Manaus. Un poco más abajo, donde el río Yavari marca la otra frontera entre Brasil y Perú, hay otras dos ciudades en mutuo intercambio: la brasileña Benjamín Constant y la peruana Islandia (capital del distrito Yavari), frente a frente en la bocana. De Tabatinga a Belém de Pará las riberas están jalonadas de poblaciones caboclas e indígenas. Manaus, capital del estado Amazonas, sigue siendo el polo de atracción laboral y mercantil para la población fronteriza, tanto peruana como colombiana y brasileña. Declarada Zona Franca por los gobiernos militares, hoy continúa siendo un polo de desarrollo industrial y destino de numerosos migrantes y mercancías procedentes de los puertos peruanos y de la triple y la doble frontera.

Numerosas lanchas peruanas cubren la ruta Iquitos-Santa Rosa-Islandia, tardando tres días en subir y dos en bajar. Varias compañías de motores rápidos operan la línea Iquitos-Santa Rosa, tardando unas diez horas en la subida y ocho en la bajada. Hay Lanchas con bongos de carga colombianos que hacen la ruta Leticia-Puerto Asís (Putumayo) por el



río Putumayo. Cuando las condiciones climáticas y de orden público lo permiten, tardan 25 días en subir y de 20 a 25 días en bajar. Leticia no tiene grandes barcos comerciales de pasajeros en el Amazonas, pero algunas lanchas de carga los admiten, dando margen a la ilegalidad. La nueva ruta de carga Leticia-Belém-Costa Atlántica-Cartagena de Indias facilita también la movilidad de migrantes, ofreciendo nuevos destinos.

Con el auge del turismo amazónico, barcos de profundo calado para el transporte comercial de pasajeros de Bahamas, Ecuador y Perú han comenzado a arribar a Leticia en el presente año. Los barcos "recreo" brasileños en la ruta Tabatinga-Manaus, tardan tres días y medio en el descenso y siete días el ascenso. Un sinnúmero de botes particulares y de transporte público pululan entre los puertos peruanos, colombianos y brasileños.

Debido a los largos tiempos y distancias, los controles oficiales de embarcaciones, cargas y pasajeros son muy precarios. Los controles aduaneros se realizan en la base peruana de Chimbote, cerca de Caballococha. En Leticia y Puerto Nariño, las instituciones competentes para el control de embarcaciones son la Capitanía de Puertos, la Inspección Fluvial y la Policía de Turismo. Su labor es limitada a causa de las condiciones geográficas y logísticas, apenas se está implementando una estructura para dar respuesta a la crecien-



te movilidad humana y de vehículos fluviales. En Tabatinga realiza la misma función la Capitanía dos Portos y en la base de la policía federal brasileña de Anzol, cerca de Sao Paulo de Olivença.

Leticia y Tabatinga en la actualidad

1. Población

Población de Leticia y Tabatinga: Los censos de población de Leticia y Tabatinga nunca han sido precisos. El último censo del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) en Colombia (2005) arroja una población de 32.000 habitantes para el Municipio de Leticia. Para el sector urbano la cifra se encuentra alrededor de los 23.000 habitantes. Este dato estadístico ha sido rechazado por la actual Administración Municipal porque contradice las proyecciones del censo del DANE de 1.993, que tenía un estimativo poblacional para el año 2005 de 42.000 aproximadamente². Este Censo Nacional

aún no ha sido aprobado por el Congreso de la República. Un censo del consulado de Colombia en Tabatinga estima una población emigrante de colombianos en esta ciudad de 2.364 personas, de los cuales 548 son hombres, 519 son mujeres y 1.297 son niños(as). Las cifras del último censo del Instituto Brasileiro de Geografía Estadística (IBGE) 2007, aún no han sido publicadas a Octubre de 2007, pero las fuentes de la Cámara Municipal nos facilitaron la cifra de 46.000 habitantes (área rural y urbana).

Población procedente de otras regiones nacionales: Aún no se tienen estadísticas sobre la composición demográfica de Leticia por procedencia regional, pero hay población de las cinco regiones colombianas: Caribe, Pacífica, Andina, Orinoquía y Amazonía.

En Tabatinga, a parte de la población cabocla, hay presencia de población nordestina (Ceará, Pernambuco). La población militar procede de otros Estados brasileños (Sao Paulo, Rio de Janeiro, Minas Gerais).

Población indígena: La población indígena de Leticia procede de las comunidades aledañas al municipio, distribuidas sobre tres ejes: la ribera del Amazonas, la carretera a los Lagos y la carretera Leticia-Tarapacá. En su mayoría son de la etnia tikuna, con uitotos descendientes de los supervivien-

² Fuente: Planeación Municipal de Leticia.

tes de las caucherías, cocamas y yaguas (más abundantes en las comunidades de Puerto Nariño y el río Loretoyacu). A veces llegan a Leticia indígenas procedentes de otros puntos del departamento Amazonas, como de los ríos Caquetá y Putumayo. El municipio de Puerto Nariño, con una población aproximada de 1.200 personas de mayoría indígena, está rodeada por las comunidades del resguardo Ticoya y del río Loretoyacu (tikuna, cocama y yagua).

La población indígena de Tabatinga es de mayoría tikuna y se concentra en las áreas indígenas de Umariacú I y II, tan próximas a la ciudad que parecen barrios de la misma, con poblaciones de más de 2.000 habitantes. Benjamin Constant, en la bocana del río Yavarí, tiene también una gran comunidad tikuna en Filadelfia.

Población inmigrante: No hay censos que computen la población

migrante extranjera en Leticia, de mayoría peruana. Estos habitan generalmente (con los indígenas urbanos y los desplazados colombianos) en los bajiales cercanos a las riberas, en casas de madera y calamina sobre pilotes (palafitos). Así se crearon barrios como Victoria Regia, la Esperanza, Isla de la Fantasía, Castañal Bajo o el Barrio de la Unión. Los servicios disponibles para estos barrios son precarios, siendo el saneamiento y la provisión de agua los mayores problemas. Otros viven en balsas sobre el río Amazonas, pues al estar en aguas internacionales no pagan impuestos municipales.

En Tabatinga hay barrios de mayoría peruana (con algunos colombianos), como los de Santa Rosa, Guadalupe o Rul Barbosa. En el 2006 la Policía Federal brasileña expulsó hacia Colombia 45 familias del Barrio Santa Rosa, que se asentaron provisionalmente en la franja de frontera y conformaron el llamado Barrio Nuevo (hoy son 100 familias). Recientemente, las autoridades de Tabatinga intentaron censar a los colombianos y peruanos que residen ilegalmente en la ciudad. Según un testigo "cuando los funcionarios llegaban a casa de los extranjeros estos veían las escarapelas de las autoridades y claro, no les iban a decir que eran ilegales...". Las cifras de este censo no se publicaron.

2. Instituciones

Las instituciones estatales son fuente de oportunidades laborales y polo de atracción para los habitantes de la región que acuden en busca de sus servicios.

Instituciones públicas en Leticia: Gobernación del Amazonas y dependencias, Alcaldía de Leticia y dependencias, Ministerio de la Protección Social, Fiscalía General de la Nación, Defensoría del Pueblo, Contraloría General de la Nación, Contraloría Departamental, Procuraduría, Personería, Registraduría, Notaría Única, Palacio Municipal de Justicia, Acción Social, Cámara de Comercio, Comisaría de Familia, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), Corpoamazonia, Departamento de Policía Nacional, Departamento Administrativo de Seguridad (DAS), Defensa Civil, Inspección Fluvial, Banco de la República, Banco Agrario, Hospital San Rafael, Instituto Amazónico de Investigación Científica (SINCHI), Universidad Nacional de Colombia, Brigada de Selva 26 (Ejército, Armada y Fuerza Aérea), Cárcel Municipal de Leticia, Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), Aeronáutica Civil y el Instituto de Seguro Social (ISS).

Instituciones públicas en Puerto Nariño: Alcaldía de Puerto Nariño y dependencias, Registraduría, Personería, Instituto Colombianos



CONTEXTO



de Bienestar Familiar (ICBF), Juzgado Municipal, Hospital, Policía Nacional, Base Militar del Ejército.

Instituciones públicas en Tabatinga: Prefeitura, Poder Judiciário, Superintendencia de la Zona Franca de Manaus (SUFRAMA), Delegacia da Capitania dos Portos, Empresa Brasileira de Telecomunicações S.A. (EMBRATEL), Correios, Companhia de Saneamento do Amazonas (COSAMA), Fundação Nacional de Saúde (FUNASA), Fundação Nacional do Índio (FUNAI), Companhia Energética do Amazonas (CEAM), Inspeção da Receita Federal, Companhia Docas do Maranhão (CODOMAR), Ministério Público, Sub-Delegacia do Ministério do Trabalho, Polícia Federal, Polícia Civil, Polícia Militar, Exército, Marinha, Aeronáutica, Empresa Brasileira de Infra-Estrutura Aeroportuária (INFRAERO), Instituto Nacional de Seguridade Social (INSS), Instituto Brasileiro do Meio Ambiente (IBAMA),

Unidade Nacional Prisional de Tabatinga (UNPT).

Desde mediados de los 70's se incrementó la presencia institucional en Tabatinga, como estrategia para su fortalecimiento. Esta presencia institucional ha transformado a Tabatinga en un polo de atracción para los habitantes del Alto Solimões, que la ciudad afirma no estar preparada para recibir. La solución sería la creación de una nueva unidad de federación en el Alto Solimões a ser creada por tierras cedidas por el Estado Amazonas. Tabatinga sería la capital de la nueva unidad territorial, compitiendo en mejores condiciones con la vecina Leticia, capital departamental desde 1.991. La idea es respaldada por sectores del ejército, que piensan que esta re-división fortalecería el Proyecto Calha Norte y hacer más fácil la tarea de vigilar las fronteras y los recursos naturales de la Amazonia brasilera³.

3. Economía

Explotación forestal: El auge de la explotación maderera se sitúa en las décadas de 1.960 y 1.970, y permanece como una de las actividades extra-regionales más importantes en la Amazonia brasilera y colombiana hasta los años 90's, cuando la institucionalización de las leyes ambientales y de las tierras indígenas en Brasil, así como de los resguardos en Colombia pasa a regular y controlar la explotación. En el lado colombiano, la madera se extraía

cerca de núcleos urbanos como Tarapacá o la Pedrera, de donde salía por Putumayo hasta Puerto Asís y de allá por tierra hasta Cali y Bogotá. En la Pedrera, parte de la madera era vendida a brasileros. En el lado brasilero la madera se extraía sobre todo del Yavarí, con Benjamin Constant como sede de los aserraderos principales y de los vendedores de insumos madereros. Tabatinga, al contrario de Leticia, se sitúa en tierra de bajal y por ello no tiene industria maderera, pues la madera de mejor calidad está en tierra firme. En el lado peruano la industria se concentra en Islandia, frente a Benjamin Constant, con los aserraderos de FIYSA I y FIYSA II. Las riberas peruanas de los ríos amazónicos están loteadas en concesiones forestales y el mismo destino parece aguardar a las riberas colombianas y brasileras con la aprobación de las nuevas leyes forestales de Colombia y Brasil.

En la cadena de la madera, desde el trabajo de aserrío en la selva hasta su procesado en los aserraderos urbanos, abundan los casos de explotación laboral. Muchos patrones madereros siguen practicando el endeude, adelantando a sus trabajadores herramientas e insumos que luego ellos deben pagar con su trabajo.

Pesca: El Plan Modelo para el Desarrollo Integrado del Eje Tabatinga-Apaporis (1.989), desarrollado por comisiones bilaterales

³ Steiman, 2002: 72.

les con el apoyo de la Organización de los Estados Americanos (OEA), señalaba la pesca como la actividad más prometedora. Tradicionalmente emplea gran número de personas y les garantiza un ingreso estable. El mismo plan informaba que un 76% de los pescadores son brasileños pero el mercado de pescado más importante es Colombia. Los peces de cuero, poco apreciados en Brasil, son considerados "nobles" en Colombia. Se venden sin control por pescadores e intermediarios (que disponen de un barco a motor). La reventa hacia el interior de Colombia y la exportación a Argentina y Chile es una importante fuente de renta para Leticia. El contrabando de pescado es habitual, registrando las capturas brasileñas como si procedieran de aguas territoriales colombianas⁴. En cuanto a las prácticas laborales, endeude también sigue presente en esta labor.

Industria: El sector industrial está poco desarrollado en la frontera. En Leticia hay algunas fábricas de pan, condimentos, gaseosas y jabones. En Tabatinga están la fá-

brica de agua de Santos Anjos y una fábrica de ladrillo.

Comercio: La actividad económica que genera más ingresos y empleos en la frontera (formales e informales) es el comercio. Leticia depende estrechamente del puente aéreo con Bogotá para su abastecimiento, por lo que importa muchos productos peruanos y brasileños para evitar los altos costos del flete por avión.

Las fluctuaciones del real y el peso influyen en que los brasileños vayan a comprar en Leticia o los colombianos en Tabatinga.

Servicios financieros: Leticia cuenta con filiales del Banco de la República, Banco de Bogotá, BBVA y Banco Agrario. En Tabatinga están el Banco do Brasil, la Caixa y Bradesco.

Turismo: En la frontera, Los municipios colombianos se han preocupado más en promocionarse como atractivo turístico que los brasileños, cuyo urbanismo de concreto y su fama de violencia no invitan al paseo recreativo. Leticia y Puerto Nariño tienen un urbanismo or-

denado y arborizado y cuentan con buenos hoteles, restaurantes, agencias de turismo, comercios de artesanías locales, bares y discotecas, sin embargo, la infraestructura de servicios básicos no tiene la capacidad para atender a propios, y mucho menos, masivo ingreso de turistas nacionales y extranjeros que en los últimos años viene en considerable aumento. Los atractivos principales del departamento son el río Amazonas, el Parque Nacional Amacayacu, las comunidades indígenas del río, los Lagos de Loretoyacu y Yahuaraca y los ríos Takana y Calderón.

La red hotelera de Tabatinga es muy precaria y orientada a la población local y a viajeros de negocios del interior de Brasil. Los turistas visitan Tabatinga por su diversión nocturna. Ocasiones festivas de intercambio cultural son el Carnaval de Tabatinga, en el mes de Febrero, y la fiesta de la Confraternidad de Leticia, en el mes de Junio y el Pirarucu de Oro. En época de estiaje (aguas bajas) las playas aluviales de la isla peruana de Santa Rosa atraen a numerosos visitantes. Desde la frontera, muchos turistas aprovechan para explorar la Amazonia peruana y brasileña. Estudios preliminares del SEBRAE, Amazonastur y el Consorcio da Mesorregião do Alto Solimões, calculan un flujo anual de 40.000 turistas en la Triple Frontera.⁵ ■

4 *Ibid:* 76.

5 Revista del Fórum de Desenvolvimento Integrado e Sustentável da Mesorregião do Alto Solimões, Uma Nova Era. 2003-2006: 28.



Victoria Regia, Leticia. Un barrio "de invasión" construido en área inundable.

RESULTADOS

Resultados

La combinación de herramientas metodológicas (encuestas, observación directa, conversaciones con informantes claves y compilación de datos institucionales) nos permitió construir una aproximación a la realidad migratoria, de tráfico ilícito de inmigrantes y de vulnerabilidad a la trata de personas en la triple frontera. El trabajo en campo reveló las limitaciones de algunas herramientas utilizadas (p.ej., las encuestas estandarizadas) para la compleja realidad multicultural y multiétnica de la triple frontera. Aunque las encuestas no arrojan datos sobre la presencia de tráfico ilícito de migrantes, sí muestran niveles medio y alto de vulnerabilidad a la trata de personas. A esto se añaden otras fuentes que permiten sospechar una realidad alarmante: por ejemplo, la gran cantidad de historias que circulan en la frontera sobre casos de explotación sexual de niños, niñas y adolescentes, tráfico de órganos, venta de niños y trabajo forzado. Por esta razón dedicaremos un capítulo a las "historias sobre trata de personas" obtenidas de la calle.

Otra dificultad fue identificar en qué categoría se ubicaban las personas que se encontraban en fronteras. Así, por ejemplo, es difícil decidir quien cabe en la etiqueta "migrante" en esta frontera abierta, paradójica y confusa. Muchas

personas viven en un país pero trabajan o estudian en el otro. Otros tienen casa o familia a cada lado, o viven temporalmente, o viajan por unos meses al otro país en busca de mercancías o por razones turísticas. En cuanto a la población indígena, circula entre los tres países ajena a los límites administrativos. Por otro lado, que sean o no migrantes no los exime de estar expuestos a la trata de personas.

MIGRACIÓN

Dinámica de la Movilidad Humana en la zona fronteriza

Visitantes en la frontera:

De acuerdo a las estadísticas recopiladas en hoteles, aeropuertos y Capitanía de Puertos, en los últimos tres años ha aumentando considerablemente el número de

visitantes en la triple frontera. El Departamento Administrativo de Fomento Ecoturístico de la Gobernación del Amazonas (DAFE) facilitó la siguiente estadística sobre los visitantes registrados en los diferentes establecimientos de hospedaje del departamento Amazonas durante las vigencias 2.004 al primer semestre de 2007.

Vigencia 2004	19.242
Vigencia 2005	24.351
Vigencia 2006	27.132
Vigencia primer semestre 2007	12.299

La Policía Aeroportuaria aportó los siguientes datos respecto al flujo de pasajeros (residentes como visitantes) por el aeropuerto de Leticia en los años 2006 y 2007. Nótese las cifras de pasajeros en vuelos de carga.

VUELOS CARGUEROS	Nº PASAJEROS PROMEDIO		2006	2007	2006 y 2007
	Mensual	Let. - Bog.	25	26	51
		Bog. - Let.	35	37	72
	Anual	Let. - Bog.	300	234	534
		Bog. - Let.	420	333	753
Personas movilizadas cargueros	TOTAL		720	567	1287
COMERCIAL					
	Mensual	Let. - Bog.	2868	3102	5970
		Bog. - Let.	3.898	3.898	7786
	Anual	Let. - Bog.	33.864	27.918	61.782
		Bog. - Let.	34.424	35.082	69.506
Personas movilizadas comercial	TOTAL		68.288	63.000	131.288
Personas Movilizadas por las empresas de carga y comerciales	TOTAL		69.008	63.567	132.575

Turistas en la Triple Frontera: Como se mencionó más arriba, estudios preliminares del SEBRAE, Amazonastur y el Consorcio da Mesorregião do Alto Solimões, calculan un flujo anual de 40.000 turistas en la Triple Frontera⁶.

Las nacionalidades de los turistas, reportadas por la Policía Aeroportuaria para el período 2006-2007 fueron: inglesa, mexicana, dominicana, italiana, noruega, española, suiza, australiana, sueca, brasilera, estadounidense, francesa, belga, canadiense, sudafricana, ecuatoriana y coreana.

Desplazados colombianos en Leticia: Según el Sistema Único de Registro SUR de Acción Social, a Julio de 2007 hay 154 familias desplazadas en Leticia.

Según el sistema de información RUT de Pastoral Social-Cáritas Leticia, a Julio de 2007 hay 205 familias "en situación de desplazamiento".

Refugiados colombianos en ruta hacia Brasil por Tabatinga: Pastoral Social-Cáritas Leticia registró en su sistema RUT 78 refugiados colombianos que cruzaron la frontera colombo-brasilera desde el año 1998 al año 2007.

También en el período 2.006-2.007 Pastoral Social-Cáritas Leticia registró cuatro extranjeros (dos cubanos y dos somalíes) solicitando refugio en Colombia.

En Puerto Nariño, también en el 2.007, la alcaldía registró dos cu-

banos solicitando refugio a Colombia, a quienes encaminaron finalmente hacia Brasil.

Migrantes colombianos en Tabatinga: De acuerdo a los datos suministrados por el Consulado de Colombia en Tabatinga, la población colombiana en esta ciudad sería de 2.364 personas⁷.

Causas de movilidad humana y migración en la Triple Frontera

A través de las conversaciones con informantes claves y la observación en campo, se identificaron las siguientes causas de movilidad humana desde Colombia hacia Brasil y desde Perú hacia Brasil por la Triple Frontera, así como movimientos en sentido opuesto por diversas razones.

Geográficas: La red fluvial del Amazonas y el precario control policial sobre las embarcaciones ofrece grandes facilidades para el tráfico informal de personas, divisas y mercancías.

Político-administrativas: *La frontera abierta:* Los cónsules señalan que una de las razones de encontrar colombianos y peruanos indocumentados en Tabatinga es la frontera "abierta":

"Aquí no hay fronteras físicas sino imaginarias, por lo cual el tema migratorio se diluye, se vuelve intangible y se maneja distinto al concepto de lo que es migración porque no hay esa frontera física en la que una persona sabe que cambian las reglas⁸.

Muchas personas piensan que el hecho de no necesitar pasaporte para circular entre Leticia y Tabatinga o entre Santa Rosa y Leticia-Tabatinga les exime de regularizar su situación cuando se deciden a vivir de manera temporal o permanente en Tabatinga.

Muchos peruanos y colombianos viven y trabajan de manera irregular en el lado brasilero. Dicen los ambulantes peruanos que el prefecto les permite trabajar sin problemas, "pues los peruanos traemos cosas más baratas que hacen la vida más asequible"⁹.

Comerciales: Los comerciantes colombianos de Leticia traen sus mercancías de Bogotá, aunque algunos compran ciertos productos en Iquitos (Perú), donde abundan los productos importados de China y del sudoeste asiático. Algunos comerciantes colombianos se han instalado en Tabatinga, entre otras razones porque los mismos productos se venden más caros a este lado de la frontera. A veces en el puerto se ve algún ambulante colombiano vendiendo buñuelos o empanadas, u ofreciendo cacharrería. Comparado al flujo de peruanos, pocos colombianos bajan por el tramo del río Tabatinga-Manaus por razones comerciales explícitas. En cuanto a los indígenas de la ri-

6 Revista del Fórum de Desenvolvimento Integrado e Sustentável da Mesorregião do Alto Solimões, Uma Nova Era. 2003-2006: 28.

7 Fuente: Cámara de Comercio del Amazonas.

8 Entrevista al cónsul de Colombia en Tabatinga. 26 de Julio de 2007.

9 Fuente: Conversaciones con ambulantes peruanos en el puerto de Tabatinga.

RESULTADOS

bera colombiana, algunos bajan a vender el producto de sus chagras al mercado de Leticia, y muy raramente a Tabatinga.

Los peruanos traen sus mercancías desde Lima, Yurimaguas, Pucallpa e Iquitos en las lanchas peruanas, aprovechando el margen de ganancia que brinda la compra en soles y la venta en pesos colombianos y reales. Las lanchas varan en la isla peruana de Santa Rosa, frente a Leticia y Tabatinga, o un poco más abajo en Islandia, frente a la ciudad brasileña de Benjamín Constant, en la otra frontera con Brasil. También los comuneros ribereños bajan en "peque peque"¹⁰ familiar o comunitario para vender el producto de sus chagras (plátano, piña, yuca, madera, arroz) en los mercados fronterizos.

Muchos peruanos de pocos recursos comienzan su andadura en Tabatinga o Benjamín Constant como vendedores ambulantes (de dulces, helados, cacharrería, gasolina...), y van progresando hasta arrendar un comercio en las calles del mercado. Con el dinero que obtienen en pesos o reales compran dólares a los cambistas, que luego vuelven a vender en el interior de Perú, pues la diferencia en el cambio les aporta ganancia.

A menudo los peruanos entran a comerciar en el Amazonas brasileño en su tramo Tabatinga-Manaus, pues los precios se elevan a medida que se alejan hacia poblaciones mal abastecidas de productos agrícolas.

Laborales: Muchos brasileños consideran la remota y violenta Tabatinga como un destino laboral poco apetecible, lo que ocasiona un déficit de profesionales brasileños en ciertas instituciones educativas, médicas, etc. Así, la Universidad Estadual de Tabatinga debe contratar profesores colombianos, cubanos y peruanos y en postas y hospitales hay algunos médicos peruanos y colombianos. Las escasas oportunidades de trabajo formal obligan a propios y extraños a buscar alternativas como independientes o trabajadores ilegales. Las plantaciones ilícitas de coca son causa de migración hacia la selva peruana para algunos colombianos, particularmente jóvenes indígenas de las comunidades del río, que buscan emplearse como "raspachines".

Empresarios colombianos de Leticia (hosteleros, constructores...) explican así la razón que les llevó a emplear migrantes ilegales peruanos: "intenté contratar a colombianos pero no me acabaron el trabajo... Al final uno tiene que contratar peruanos, que sí hacen el trabajo". Aparte de los peruanos legalmente establecidos como comerciantes, peluqueros, fabricantes de muebles, etc., los peruanos ilegales en Leticia y Tabatinga trabajan como albañiles, fileteadores de pescado, clasificadores, pintores, plomeros, cocineros, mecánicos de motos, entre otros. En Tabatinga se escuchan casos de sirvientas peruanas ilegales en casas de brasileños o de otros peruanos. Los transportistas colombianos y brasileños trabajan

en ambos lados de la frontera, pues tienen un convenio binacional que así lo permite.

En Colombia la vigilancia policial es mucho más severa con los ilegales y esta es razón para que no se vean ambulantes peruanos ni brasileños por las calles de Leticia.

"En Leticia la policía te quita la mercadería...en Tabatinga yo trabajo tranquilo, la policía no me molesta, ni la Federal ni la Prefectura, porque saben que estoy llevando el pan a mi casa de manera honesta. En Brasil son más humanos. En Leticia si te agarran vendiendo te llevan a la policía, y de ahí te dicen que te vayas y tu mercadería se queda ahí, hacen un informe y de ahí te dicen que si quieres trabajar tienes que ir a la alcaldía con tus documentos, pagar una tasa y pedir un permiso de un año renovable..."¹¹

Los indígenas de las comunidades cercanas a Leticia y Tabatinga se emplean a menudo en las tareas urbanas peor remuneradas (construcción, limpieza, pavimentación y otras obras públicas), forzados a abandonar sus parcialidades para vivir en el casco urbano.¹²

Atención en salud: Muchas personas cruzan la frontera en busca de una mejor atención en salud en el país vecino. En Tabatinga,

¹⁰ Botes a motor de gasolina de 5 a 13 caballos.

¹¹ Fuente: Conversaciones con ambulantes peruanos en el puerto de Tabatinga.

¹² Grisales, 2000:149.

tanto las postas de salud como el Hospital de la Guarnición Militar atienden gratuitamente a la población fronteriza, sea peruana, colombiana o brasilera, sin pedir documentación. Muchas peruanas (y algunas colombianas) prefieren dar a luz en los hospitales brasileños para inscribir a sus bebés con nacionalidad brasilera, lo que a su vez facilita el derecho de residencia a los padres. En Leticia, el hospital público de San Rafael atiende también a peruanos y brasileños. Algunos peruanos y brasileños usan papeles de colombianos para poder ser atendidos por especialistas.

Educativas: A pesar de la mala reputación de la enseñanza en el departamento del Amazonas, pocos colombianos mandan a sus hijos a estudiar la primaria y la secundaria en el Brasil, a no ser que uno de los cónyuges sea brasilero.

En Tabatinga, para inscribir hijos de extranjeros en las escuelas primarias y secundarias se exige que la

documentación de los padres esté en regla, si no, solo se permite a los niños asistir como oyentes. Los niños peruanos que estudian en Tabatinga no solo proceden de familias residentes en la ciudad, sino también de la isla peruana de Santa Rosa, pues sus padres no confían en la calidad educativa de la escuela pública Santa Rosa.

A pesar de que hay varias universidades en la frontera, pocas ofrecen oportunidades a bachilleres colombianos o peruanos recién egresados de la secundaria, pues las colombianas presenciales ofrecen (por el momento) solo cursos de post-grado, y las brasileñas, que sí ofrecen estudios de pre-grado, presentan trabas burocráticas como el exámen Celpe-Bras de lengua portuguesa y abundante documentación traducida y compulsada que muchas veces el estudiante extranjero no puede reunir. Muchos padres señalan que la desorientación de los bachilleres desocupados constituye un factor de vulnerabi-

lidad a las actividades delictivas, como el tráfico de droga, el sicariato y la prostitución.

Familiares: Muchos colombianos, peruanos y brasileños cruzan las fronteras por relaciones familiares. En la Triple Frontera son frecuentes los matrimonios e uniones libres binacionales. En los tres países el matrimonio formal da derecho a la residencia permanente en el país del cónyuge. Las parejas o mujeres extranjeras con hijos brasileños también tienen derecho a la residencia permanente en el Brasil.

Movilidad Indígena: Los tikuna son un caso emblemático de un pueblo indígena dividido por las fronteras. Esta circunstancia los hace extremadamente móviles entre los tres países, por causas familiares y culturales. Muchos tikuna peruanos y colombianos se trasladan a vivir a las comunidades brasileñas Umariacu I y II y Filadelfia, atraídos por los subsidios estatales y las ventajas que ofrecen las leyes indigenistas brasileñas. Muchos uitotos de la carretera Leticia-Tarapacá (comunidades del Km 7 y el Km 11) vinieron a Leticia desde el río Ampiyacu, cerca de Pebas, Perú, y tienen familiares a ambos lados de la frontera colombo-peruana. Las poblaciones cocama y yagua también tienen lazos culturales y familiares entre Perú y Colombia.

Refugio: Colombianos desplazados por la violencia generada por grupos armados ilegales, llegan por vía aérea o fluvial a Leticia y per-



RESULTADOS

manecen en la frontera o cruzan hacia Brasil en busca de refugio.

Turismo: Los brasileños acuden a Leticia y alrededores por razones turísticas, para disfrutar de sus restaurantes, tiendas y balnearios (Km 8). En las noches sabatinas los colombianos exploran las discotecas de Tabatinga, mientras en la calle los peruanos venden gasolina y hamburguesas.

Religiosas: Otro factor de movilidad transfronteriza es el extraordinario dinamismo de los nuevos grupos cristianos -pentecostales, post-pentecostales, bautistas, presbiterianos, metodistas, adventistas...- cuyos miembros asisten a las celebraciones y eventos de templos a uno y otro lado de la frontera, y cuyos pastores y misioneros proselitizan activamente a las feligresías de los tres países limítrofes. Se recabaron historias y rumores de la servidumbre a que ciertas iglesias someten a sus jóvenes misioneros. En ellas es difícil determinar si este tipo de situaciones encajan en el rubro legal de "trata de personas", pues los propios muchachos y muchachas consideran sus sacrificios como prueba de compromiso religioso.

Caso aparte es el grupo religioso de origen peruano Israelitas del Nuevo Pacto Universal, que a través de su brazo político (el FREPAP), y su programa "Fronteras Vivas" de colonización agraria, ha lanzado a miles de campesinos serranos y costeños a una epopeya

de colonización de la Amazonia peruana, extendiéndose también a Colombia, Bolivia, Ecuador y Brasil. Algunos ex-congregados colombianos y peruanos denunciaron situaciones de explotación laboral.

Residencia y nacionalidad colombiana y brasileña

En los consulados y en conversaciones con migrantes colombianos y peruanos se identificó la siguiente información:

Residencia y nacionalización legal: Pocos migrantes en la frontera aspiran a obtener la nacionalidad brasileña pues implica la renuncia a la propia nacionalidad, lo que acarrea desventajas (p.ej. comerciales) por pérdida de derechos en el país de origen. La residencia permanente en Brasil, que da plenos derechos laborales, puede obtenerse de varias maneras: (matrimonio, hijos brasileños, asilo político). En cuanto a los servicios para informar a la gente sobre formas de regularizar su situación migratoria en Brasil, están principalmente la Policía Federal brasileña y los consulados de Colombia en Tabatinga y del Perú en Leticia.

Nacionalización ilegal: Numerosas personas en la frontera tienen doble y hasta triple nacionalidad, obtenida a veces de manera irregular. El tráfico de cédulas de ciudadanía colombianas y de documentos de identidad brasileños es particularmente intenso en épocas de elecciones.

TRÁFICO ILÍCITO DE MIGRANTES

Los resultados de las encuestas no arrojan ningún dato que permita sospechar la existencia de este fenómeno en la Triple Frontera. La frontera abierta ofrece grandes facilidades para cruzar de Colombia a Brasil y del Perú a Brasil por vía fluvial, aérea y por trochas sin pasar por aduanas o controles migratorios. No obstante, se dice y se sabe que los colombianos desplazados por el conflicto armado y/o en busca del estatus de refugiado (en Brasil y en otros países) a veces recurren a intermediarios (individuos, redes de tráfico) para lograr la salida del país y la gestión de sus papeles.

TRATA DE PERSONAS

Historias sobre trata de personas en la Triple Frontera

Antes de abordar los datos oficiales y los análisis cuantitativos y cualitativos de las encuestas, queremos dejar constancia de un fenómeno que no puede ser pasado por alto en este informe: hay abundancia de historias de explotación (sexual, laboral, entre otros) de personas en la Triple Frontera.

De ser ciertas las historias, un problema que plantean es si se cuali-

fican o no como "Trata de personas". Para saber si cumplen los requisitos de "desplazamiento", "coacción" y "explotación" se requeriría un análisis en profundidad caso por caso, examinando circunstancias como movilidad de la supuesta víctima, presiones externas, lucro o beneficio por parte de terceros.

Para la clasificación de los supuestos casos hemos usado las tipologías de trata de personas citadas en la Guía de Asistencia a Víctimas de la Trata de Personas en Colombia de la OIM (2006): explotación sexual, trabajos o servicios forzados, explotación de la mendicidad ajena, matrimonio servil y explotación de órganos¹³.

Supuestos casos de Trata en la frontera

Fuentes institucionales y otros informantes hablan de una modalidad de prostitución infantil y juvenil que utiliza el teléfono celular de las muchachas -brasileras, colombianas y peruanas- como forma de contacto con los clientes. Las llaman niñas o chicas "prepagado".

Se escucha también que hay niñas y jóvenes colombianas, brasileñas y peruanas que se son explotadas sexualmente en las discotecas de la isla peruana de Santa Rosa, y que

algunas familias indígenas bajan en bote desde sus comunidades hasta el puerto de Leticia para prostituir a sus hijas menores. Una evidencia de prostitución juvenil es el CD que circula en la frontera con fotografías de niños, niñas y adolescentes locales anunciando sus servicios.

Supuestos casos de trabajos y servicios forzados

"La mano de obra más barata que hay en Leticia es la del desplazado por debajo del indígena. Se les trata muy despectivamente y se les considera "malandros", se les explota. Dentro de ellos se dan algunos casos de niñas y madres que se envuelven en prostitución para buscarse la vida. (...) En Tabatinga se quejan los colombianos desplazados de que son explotados laboralmente y por eso se regresan y a veces salen para otros países." (Pastoral Social-Leticia).

Supuestos casos de ex-plotación de la mendicidad ajena

"Tuvimos el caso de una mamá desplazada que recurría a los cinco niños que tenía para salir a las instituciones y al público a pedir ayudas económicas para alimentar y poner a estudiar a los niños. Nunca los matriculó pero pedía cuadernos, uniformes y dinero. Eso lo hacía y eso lo sigue haciendo. Se trasladó de Leticia y no seguimos hacia donde salió. La niña mayor tenía 12 años y cuidaba a los niños menores de edad y se prostituía. La mamá de ella vivía con un señor peruano y los dejaba mucho tiempo solos." (Pastoral Social Caritas Leticia).

Supuestos casos de matrimonio servil

"El caso de una joven peruana que fue trasladada por su compañero



¹³ OIM 2006b: 24.

RESULTADOS

sentimental desde Iquitos (Perú) hacia Puerto Nariño (Colombia). Inicialmente ella pretendía llegar a Benjamin Constant para emplearse como auxiliar en cocina. Ella conoció a un soldado peruano que prestaba servicio en Iquitos, él la enamoró y la hizo su compañera. Después que terminó el servicio militar le dijo que se vinieran los dos cada uno con un objetivo diferente, ella a Benjamin a trabajar y él a Puerto Nariño donde tenía su familia. Él le dijo a ella que era indígena de Puerto Nariño. Durante el camino la convenció para ir a conocer su familia a Puerto Nariño y estando allí, le quitó los documentos y empezó a maltratarla psicológica y físicamente. La encargó a su familia, quienes la cuidaban celosamente para que no saliera a la calle sola, cosa que era casi imposible para ella.

Después de algún tiempo ella pudo enfrentarse y escapar. Acudió a Medicina Legal del hospital de Puerto Nariño a hacerse el reconocimiento del maltrato y a poner la denuncia ante la policía. Para ese entonces logró hacer la denuncia con sus propios documentos peruanos (los había recuperado).

Rumores y supuestos casos de extracción de órganos

Más allá de la mistificación, hace poco se reportó en Tabatinga que en el área del Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA) se encontraron

los cuerpos abiertos de dos niños, a quienes se habían extraído los órganos.

Vulnerabilidad a la Trata de personas en la Población ubicada en la frontera colombo-brasilera

Para indagar sobre este tema se consideraron dos perspectivas: la de la población y la institucional. Así, se evaluó la vulnerabilidad de los habitantes y migrantes de la frontera Colombo - Brasileña y las acciones de prevención e intervención de las instituciones presentes en la región.

Los resultados de las encuestas diseñadas para recolectar la información, se presentarán, inicialmente, considerando la vulnerabilidad de la población

migrante en la zona. Posteriormente, se describirá la disposición actual de las instituciones colombianas y brasileras para enfrentar la trata de personas en su zona de influencia.

Se aplicaron en total 204 encuestas a personas residentes o en tránsito en los siguientes municipios fronterizos de Colombia y Brasil: Benjamín Constant, Tabatinga, Leticia y Puerto Nariño.

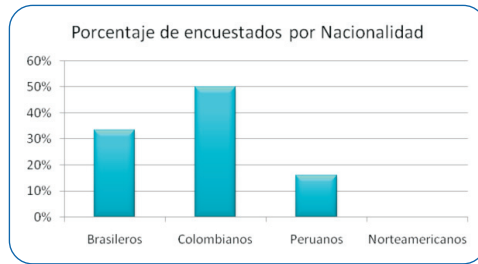
En la siguiente tabla se puede observar el número de encuestas aplicadas en cada municipio con sus respectivos porcentajes. Cabe destacar que se encuestó un mayor número de personas en Leticia y Tabatinga, los municipios más grandes y de mayor flujo de intercambio humano y comercial.

Lugar de Aplicación de la encuesta poblacional		Número de encuestas aplicadas	Porcentaje de encuestas aplicadas
Brasil	Benjamín Constant	30	15%
	Tabatinga	70	34%
Colombia	Leticia	75	37%
	Puerto Nariño	29	14%
Total		204	100%

Tabla: Número de encuestas para medir el nivel de vulnerabilidad a la trata de personas aplicadas a población ubicada en la zona fronteriza de acuerdo al lugar donde se realizaron.

El siguiente gráfico ilustra la distribución de encuestados, de acuerdo a la nacionalidad de los encuestados. Se observa un porcentaje relativamente significativo (16%) de ciudadanos peruanos, lo cual es explicable por la confluencia de la triple frontera: Colombia, Perú y Brasil. También es de interés señalar que esta región es frecuentemente visitada por turistas europeos y norteamericanos, pero sólo uno de los entrevistados es norteamericano.

RESULTADOS



Gráfica: Porcentajes correspondientes a los rangos de edades de la población participante en la aplicación de la encuesta

Los datos correspondientes, se discriminan en la siguiente tabla:

Nacionalidad	Número de encuestados	Porcentaje de encuestados
Brasileros	68	33%
Colombianos	102	50%
Norteamericanos	1	0%
Peruanos	33	16%
Total	204	100%

Tabla: Porcentaje y número de encuestados por nacionalidad

Por último, es importante analizar los datos relativos a los niveles de vulnerabilidad y en qué porcentaje afecta a los hombres y mujeres participantes en este estudio. La siguiente tabla resume los datos encontrados:

Nivel de vulnerabilidad	Encuestados	Porcentaje
Baja vulnerabilidad	61	30%
Media o alta vulnerabilidad	143	70%
Total	204	100%

Tabla: Niveles de vulnerabilidad de los encuestados

Con relación al género, se aplicaron 102 encuestas a hombres y 102 encuestas a mujeres. Por otra parte, las encuestas fueron respondidas por personas de edades entre los 9 y 60 años de edad, discriminados por rangos de edad así:

Rangos de edad	No. de encuestados	Porcentaje
9 - 17 años	56	27%
18 - 25 años	52	25%
25 - 35 años	51	25%
35 a 60	45	22%

Tabla: Número de encuestados y porcentajes correspondientes a los rangos de edades de la población.

De los 204 participantes, 143 obtuvieron un nivel medio o alto de vulnerabilidad a la trata de personas. Es decir, que cerca del 70% de la población encuestada enfrenta un nivel de riesgo significativo a ser víctima de este delito, y esto afecta a un porcentaje mayor de hombres (54.5%) que de mujeres (45.5%) como se detalla enseguida.

Nivel de vulnerabilidad	Mujeres	Porcentaje	Hombres	Porcentaje
Baja	37	60%	24	40%
Media o alta	65	45.5%	78	54.5%
	102		102	

Tabla: Nivel de vulnerabilidad de hombres y mujeres participantes en la encuesta

El análisis de estos datos y el gráfico inserto a continuación, permite concluir que si bien participaron encuestados de todos los grupos de edades previstos, la mitad de ellos son adultos jóvenes, en el rango de los 18 a los 35 años (103 personas). La edad promedio de los hombres es de 28.5 años y la de las mujeres de 24.7 años.

Sin embargo, es importante anotar que estas cifras deben analizarse cuidadosamente, considerando el conjunto de los indicadores sobre los cuales se recogió la información para este estudio. En particular es importante analizar la información de la encuesta en profundidad, la cual fue aplicada por los encuestadores

RESULTADOS

ponderando las respuestas obtenidas de acuerdo a los criterios definidos para decidir a quienes aplicar la entrevista en profundidad y no solamente valorando la puntuación arrojada por las encuestas.

En este apartado se presentarán y discutirán los datos logrados mediante la aplicación de la encuesta en profundidad aplicada a 54 participantes, 25 mujeres con un promedio de edad de 26.5 años y 29 hombres con un promedio de edad de 28.2 años.

Considerando el estrato de los entrevistados, 33 de ellos se ubican en el estrato uno, 20 en el estrato dos y sólo uno en el estrato tres.

La distribución del estado civil de los participantes se registra en el siguiente gráfico, en el cual se destaca como mayoritario el grupo de los solteros (27 individuos) seguido por las personas que conviven en unión libre (16) y casados (8).

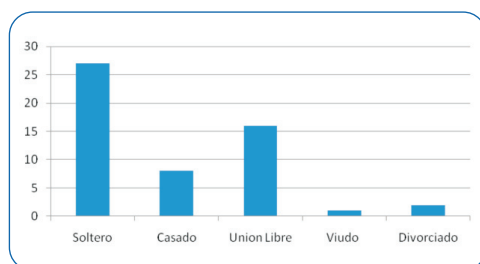


Gráfico: Estado civil de los encuestados

La mayor parte de los entrevistados provienen de Colombia (35), Brasil (12) y Perú (7), como se detalla en la tabla a continuación:

Procedencia de los Migrantes			
Caldas	1	Iquitos	4
Risaralda	2	Lima	1
Bogotá	1	Caballococha	2
Caquetá	4	Subtotal de Perú	7
Cundinamarca	2		
Colombia	13		
Leticia	4	Benjamín Constant	5
Puerto Nariño	8	Tabatinga	7
Subtotal de Colombia	35	Subtotal de Brasil	12
Total	54		

Tabla: procedencia de los entrevistados

Un análisis de estos datos, permite apreciar que la migración entre los municipios de la región es significativa. Los datos, reagrupados en la próxima tabla, permiten apreciar que los migrantes procedentes de los municipios de la región constituyen el 48% de los migrantes.

Migrantes Colombianos	23	43%
Migrantes Peruanos	5	9%
Migrantes de la Región	26	48%
Migrantes Brasileños	0	0%
Total participantes	54	100%

Tabla: procedencia de los entrevistados

A la pregunta **¿Qué factores o elementos en su vida personal /familiar lo llevarían (o llevaron) a elegir o aceptar una oferta de trabajo en otra ciudad ú otro país?** estas fueron las respuestas:

Factores considerados	N° de respuestas	Porcentaje
Presión Familiar	5	6%
Violencia Intrafamiliar	5	6%
Falta de dinero en la familia	26	30%
Desempleo	21	24%
Situación personal	12	14%
Otra, Cuál?(Violencia)	9	10%
Conflicto armado	4	5%
Hostigamiento de una persona	1	1%
Adaptación al lugar donde vive	3	3%
Acoso sexual	0	
Total:	86	

Tabla: factores personales y familiares considerados por los entrevistados para aceptar una oferta de trabajo fuera de su comunidad

Entre los factores considerados predominan los relacionados con el desempleo (24%) y la falta de dinero en la familia (30%).

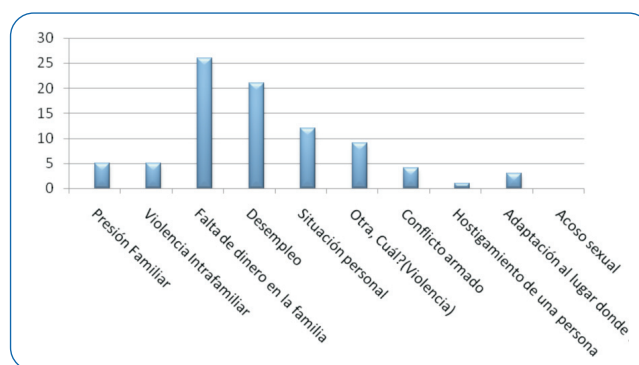


Tabla: factores personales y familiares considerados por los entrevistados para aceptar una oferta de trabajo fuera de su comunidad

A continuación, los participantes respondieron a la pregunta ¿Qué factores o elementos de la situación de su comunidad lo(a) llevarían (o lo llevaron) a elegir aceptar una oferta de trabajo en otra ciudad u otro país?, de la siguiente manera:

Violencia	13
Amenazas	6
Presencia de grupos armados	5
Falta de oportunidades de trabajo	40
Rechazo social	2
Vivienda en riesgo	2
Situación socio-política	2
Miedos	9
Otras	7
Violencia armada	1
Derecho al trabajo	1
DISCRIMINACIÓN POR ONGS	1
	89

Tabla: factores de la comunidad considerados por los entrevistados para aceptar una oferta de trabajo en otra ciudad o país

Se observa que en este ítem los participantes seleccionaron de manera predominante, la opción de falta de oportunidades de empleo (40 respuestas), lo cual es muy consistente con las respuestas a la pregunta anterior. Las siguientes alternativas están relacionadas con la confrontación armada: violencia (13), presencia de grupos armados (5), amenazas (6).

Las respuestas a la siguiente pregunta, ¿Qué factores de su comunidad o de su situación personal harían (o hicieron) que se quedara? conserva la coherencia de las dos anteriores, como se destaca gráficamente a continuación:

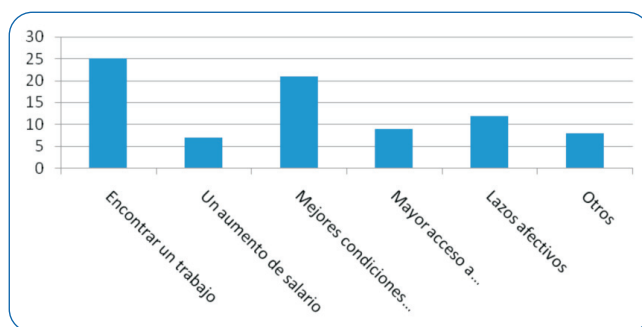


Gráfico: factores de la comunidad considerados por los entrevistados para quedarse en ella.

En el gráfico se destacan las alternativas de encontrar un trabajo (25 respuestas, mejorar las importancia en la decisión de quedarse, disfrutar de un mayor acceso a los servicios (9) y los lazos afectivos (12). Estas respuestas están tabuladas, con sus respectivos porcentajes, en la tabla siguiente:

Encontrar un trabajo	25	33%
Un aumento de salario	7	12%
Mejores condiciones laborales	21	4%
Mayor acceso a servicios	9	9%
Lazos afectivos	12	7%
Otros	8	10%

Tabla: factores de la comunidad considerados por los entrevistados para quedarse en ella.

Evaluación del papel de las instituciones en la prevención y atención a las víctimas de trata de personas

En Colombia, el Artículo 12 de la Ley 985 del 2005 menciona 14 instituciones estatales conformando el Comité Interinstitucional para la Lucha contra la Trata de Personas: el Ministerio del Interior y de Justicia, el Ministerio de Relaciones Exteriores o en su defecto Asuntos Consulares y de Comunidades Colombianas en el Exterior, el Ministerio de la Protección Social, el Ministerio de Educación, el Departamento Administrativo de Seguridad (DAS), la Policía Nacional, la Fiscalía General de la Nación, la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, INTERPOL-Colombia, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), el Consejo Presidencial para la Equidad de la Mujer, Fondelibertad y la Unidad Administrativa Especial de Información y Análisis Financiero.

Se visitaron varias de estas instituciones (las que disponían de sede fronteriza) para comprobar su capacidad para cumplir a cabalidad su compromiso legal en la frontera. También se visitaron ONGs comprometidas con temas de movilidad humana. Se encuestaron así 19 instituciones en Leticia y 5 en Puerto Nariño.

En Brasil no existe aún una ley homóloga a la colombiana, pero en lo posible se aplicó la encuesta a insti-

RESULTADOS

tuciones equivalentes. Se entrevistaron 13 instituciones de Tabatinga y 8 de Benjamín Constant.

Situación actual de las instituciones en el manejo de la Trata de personas en la frontera colombo-brasilera

La encuesta a instituciones y en profundidad, las observaciones de campo y las mesas de trabajo permitieron un diagnóstico de la situación de las instituciones fronterizas para prevenir, atender e intervenir en el tema de trata de personas.

La encuesta aplicada a las instituciones de Leticia y Puerto Nariño (Colombia), y de Tabatinga y Benjamin Constant (Brasil), arrojó los siguientes resultados:

Con el propósito de caracterizar la situación actual de las instituciones brasileras y colombianas en cuanto a la ejecución de programas de prevención y/o atención de víctimas de trata de personas, se llevaron a cabo 48 entrevistas en 46 instituciones, con los funcionarios responsables del tema, o con los directivos en los casos en que no tuvieran un área o persona asignada para ello.

De acuerdo con los datos obtenidos en la entrevista, 21 instituciones han asignado a una persona o un área para atender la trata de personas, mientras que las 27 restantes no lo han hecho.

Estas fueron las respuestas a las primeras preguntas formuladas en el cuestionario dirigido a instituciones:

1. Claridad sobre el concepto de trata de personas

En 15 de las 25 instituciones colombianas entrevistadas (58,3%) el funcionario encuestado afirmaba saber lo que es trata de personas: 13 instituciones de Leticia y 2 de Puerto Nariño.

En 4 instituciones colombianas el funcionario entrevistado confundió el concepto "trata de personas" con el de "trata de blancas".

En 10 de las 21 instituciones brasileras entrevistadas (47,6%) el funcionario encuestado afirmaba saber lo que es trata de personas: 7 instituciones de Tabatinga y 3 de Benjamin Constant.

2. Frecuencia de manejo del tema trata de personas:

De las 19 instituciones encuestadas en Leticia, sólo tres manejan el tema de trata frecuentemente y ocho de ellas "a veces". El resto casi nunca o nunca. De las cinco instituciones encuestadas en Puerto Nariño, una maneja el tema frecuentemente y cuatro nunca.

De las 14 encuestadas en Tabatinga, tres lo manejan frecuentemente, tres a veces y el resto casi nunca o nunca. Las siete instituciones encuestadas en Benjamin Constant reconocen que casi nunca manejan el tema.

3. Manejo de una Red de información sobre trata de personas

10 de las 25 instituciones colombianas encuestadas (41%) dicen

manejar una red interinstitucional de información: nueve instituciones de Leticia y una de Puerto Nariño.

Cuatro de las 21 instituciones brasileras encuestadas (19%) dicen manejar una red interinstitucional de información: tres instituciones de Tabatinga y una de Benjamin Constant.

Hay que notar que a veces el término "red" se aplica a un simple enlace con una o varias instituciones.

4. Número de casos atendidos por la institución en el año 2006

De las 46 instituciones visitadas, tan solo seis reportaron casos de trata de personas, con un promedio de doce reportes. Sin embargo, es conveniente destacar que la Pastoral de Movilidade Humana de Tabatinga reportó 42 casos y la Oficina de Pastoral Social Caritas Leticia reportó 20 casos.

5. Participación en encuentros y reuniones con entidades para la lucha contra la trata de personas

De las 19 instituciones encuestadas en Leticia, 14 participaron en encuentros y reuniones para la lucha contra la trata de personas. De las 5 instituciones entrevistadas en Puerto Nariño, ninguna participó.

De las 14 instituciones entrevistadas en Tabatinga, cinco participaron en dichos encuentros. De las siete entrevistadas en Benjamin Constant, solo dos participaron.

Con base en las respuestas a las demás preguntas del cuestionario, puede concluirse que las instituciones presentes en la frontera Colombia- Brasil, no están suficientemente preparadas para enfrentar el problema de la trata de personas en la región:

- La mayor parte de ellas (31) no está vinculada a redes de información sobre trata de personas.
- La mayor parte de sus funcionarios (38) no han recibido capacitación relativa a la trata de personas.
- Carecen de las instalaciones y equipos necesarios para prestar adecuadamente los programas de prevención y atención de la trata de personas. Por ejemplo, solo siete han llevado a cabo campañas de sensibilización y únicamente seis disponen de material publicitario.

Observaciones y sugerencias realizadas por los funcionarios de las instituciones de Leticia y Puerto Nariño (Colombia)

1. Necesidad de articulación interinstitucional:

"Desde la óptica profesional se observa que este tipo de delito y realidad de nuestro país y el mundo no ha sido tratado de forma articulada entre los diferentes actores de la administración en salud, educación y policial" (Secretaría de Salud del Amazonas).

"A fin de lograr un verdadero trabajo social, se requiere una integración interinstitucional a fin de crear programas de prevención, orientación y apoyo" (Fiscalía General de la Nación).

"Por la importancia y trascendencia del tema tratado, considero pertinente adelantar un trabajo interinstitucional continuado tendiente a apoyar con firmeza la solución a tan delicada problemática". (Secretaría Municipal de salud y protección social-Alcaldía de Leticia).

"se necesita establecer alianzas o convenios interinstitucionales para hacerle frente a las distintas problemáticas que vulneran los derechos humanos de los migrantes en la triple frontera Colombia, Brasil y Perú" (Pastoral Social, Caritas Leticia).

2. Necesidad de capacitación conceptual

"Falta capacitación en el tema sobre la trata y tráfico de personas" (DAS-Leticia)

"deberán capacitar al personal de las instituciones sobre la normatividad y procedimientos para atender los casos" (Policía de Turismo).

"Se necesitan con urgencia capacitaciones conceptuales y de procedimientos sobre esta temática para poder tener conocimientos pertinentes y adecuados sobre el tema". (Secretaría de Educación Municipal-Alcaldía de Leticia).

"Que se tenga en cuenta para el año siguiente capacitación en la materia

al personal de la policía nacional de Colombia" (Policía de Vigilancia).

"Me parece interesante tener más conocimiento sobre este tema, ya que nosotros debemos conocer y así mismo tratar de darle una solución" (Policía Nacional-policía aeroportuaria).

"El desconocimiento de la ley y conceptos hace que las personas víctimas y sus victimarios queden en el anonimato. Se requiere urgente campaña de sensibilización comunitaria e institucional al igual que capacitación pertinente". (Pastoral Social, Caritas Leticia).

3. Necesidad de recursos financieros

"Faltan recursos financieros" (DAS-Leticia).

4. Necesidad de publicar los resultados y sensibilizar sobre el tema

"falta más sensibilización de la problemática del tema de trata de personas" (Comisaría de Familia-Leticia)

Observaciones y sugerencias realizadas por los funcionarios de las instituciones de Tabatinga y Benjamin Constant (Brasil)

1. Necesidad de articulación interinstitucional:

"Sugerimos una serie de acciones junto a la policía federal y el juzgado de menores para concienciar a la población sobre el problema de la trata de personas y la explo-

RESULTADOS

tación sexual de adolescentes". (Prefectura de Tabatinga, Secretaría de Acción Social).

"La falta de unidad y coordinación entre las diferentes instituciones no ayuda en el trabajo" (Conselho Tutelar-Tabatinga).

2. Necesidad de capacitación

"Reconocemos la necesidad de una formación más profunda sobre el tema de la trata en general." (Conselho Tutelar-Tabatinga).

"Estamos muy interesadas en el tema y en recibir formación y participar en estudios y talleres". (Prefectura de Tabatinga, Secretaría de Acción Social).

3. Necesidad de una política clara del Estado con relación a migrantes y fronteras

"Falta más interés del propio Estado para asuntos relativos a inmigrantes. Implementación de una política dirigida del asunto" (Policía Militar-Tabatinga).

"Falta una política de fronteras definida y eficaz por parte de Brasil: existen fronteras totalmente abiertas. Brasil es muy desorganizado con esta situación. Si un extranjero quiere entrar a Colombia, a la misma Leticia, es investigado y hay un control sobre esa persona. Aquí en Brasil, en cambio, entra y vive quien quiere, de cualquier manera, sin ningún control y traen muchos problemas: indocumentados, ilegalidad, enfermedades, problemas sociales..."

(Posto de Saude Leontino Lima da Silva-Benjamin Constant).

5. Sobre la escasez de casos de trata de personas en instituciones oficiales

"La población más explotada no llega porque tienen miedo de las instituciones públicas" (Sociais Integradas-CRAIS, Tabatinga).

Acciones concretas institucionales respecto a la trata de personas

En las mesas de trabajo y a través de las encuestas a instituciones, se identificaron las siguientes iniciativas institucionales para abordar varios temas relacionados con la trata de personas:

Contra la explotación sexual comercial infantil y juvenil: La Red de Lucha contra la Explotación Sexual, Comercial Infantil y Juvenil (ESCI) de Colombia ha identificado cuatro modalidades de trata:

- Prostitución infantil y juvenil
- Trata de niñas y jóvenes en el ámbito familiar y comunitario.
- Casamiento o unión marital entre adolescentes y personas mayores.
- Modalidad de turismo sexual.

Están desarrollando con Sentinela (Brasil). Una propuesta binacional desde la necesidad fuerte de trabajar con las familias. Han desarrollado ya algunas actividades: Brasil ha aportado la parte presupuestaria y la parte colombiana otro tipo de

aportes, desarrollando un gran maratón contra la violencia.

Contra la violencia contra las mujeres: La Asociación de Mujeres en la Lucha por sus Derechos, Defensa del medio Ambiente y Pueblos de la Floresta del Alto Solimoes AMMAFLORSOL, responsable del Plan Director de la Prefectura de Benjamin Constant, tiene un proyecto llamado "Género y Políticas Públicas" y dentro de este, formas de combatir la violencia contra las mujeres.

Para la atención a migrantes: La Pastoral Social-Caritas Leticia y la Pastoral de Movilidad Humana Tripartita ofrecen servicios de atención al migrante por causas económicas, desplazamiento, refugio, así como a las víctimas de trata y tráfico de personas.

PRINCIPALES PROBLEMAS IDENTIFICADOS EN LA TRIPLE FRONTERA BRASIL-COLOMBIA-PERÚ

Problemas de tráfico ilícito de migrantes y trata de personas

Dentro del contexto pluriétnico y multicultural de la Triple Frontera, la investigación exploratoria de problemas tan delicados como el tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas presenta desafíos metodológicos que vale la pena revisar y profundizar.

En efecto, el objetivo principal de este diagnóstico era (1) describir la existencia y magnitud del tráfico ilícito de migrantes (2) las condiciones de vulnerabilidad a la trata de personas en la frontera colombo-brasileña de la Triple Frontera.

La información obtenida a partir de las encuestas refleja condiciones de vulnerabilidad en un porcentaje elevado de personas. Además, como se mencionó anteriormente, los rumores, los datos hallados en fuentes confidenciales, las entrevistas con funcionarios, los casos ya reportados en las redes binacionales interinstitucionales ESCI y Sentinela y el trabajo de Pastoral de Movilidad Humana, permiten sospechar una realidad aún más alarmante. A partir de estas fuentes se detectaron las siguientes modalidades de (1) tráfico de migrantes y (2) trata de personas:

1. Tráfico ilícito de migrantes:

- Traslados internos de niños y niñas con fines de explotación laboral.

- Tráfico de desplazados y refugiados.

2. Trata de Personas:

Explotación sexual:

- Prostitución infantil y juvenil
- Trata de niñas y jóvenes en el ámbito familiar y comunitario.
- Casamiento o unión marital entre adolescentes y personas mayores.
- Modalidad de turismo sexual.

Trabajos y servicios forzados

- En los servicios domésticos
- En las industrias de la madera y de la pesca.

Problemas institucionales

En las instituciones existe confusión conceptual y desconocimiento de los marcos jurídicos nacionales e internacionales sobre trata de personas y movilidad humana en general, en ambos países.

Se encontraron deficiencias en los sistemas de información institucionales. Hay ausencia de bases de datos, estadísticas, docu-

mentos e informes. También se encontraron datos contradictorios entre instituciones.

Falta articulación interinstitucional, tanto en el lado colombiano como brasileño, aunque se están haciendo algunos esfuerzos.

No hay claridad de competencias institucionales en torno al tema. Las instituciones no saben exactamente a quien le compete brindar atención y servicios a los migrantes.

Problemas de definición

Como mencionamos más arriba, es difícil definir qué casos de explotación sexual o laboral encajan en el rubro de "trata de personas". Para saber si cumplen los requisitos de "desplazamiento", "coacción" y "explotación" se requeriría un análisis en profundidad caso por caso, examinando circunstancias como movilidad de la supuesta víctima, presiones externas, lucro o beneficio por parte de terceros, etc. ■

RECOMENDACIONES

Recomendaciones

TRES RECOMENDACIONES PRIORITARIAS

A partir de los resultados obtenidos y las sugerencias recabadas en mesas de trabajo y entrevistas con instituciones, tres acciones se consideraron prioritarias:

1. Capacitación a funcionarios de instituciones públicas y privadas en lo relacionado a los marcos legales nacionales, binacionales e internacionales sobre tráfico ilícito de migrantes y trata de personas. Como resultado de las mesas realizadas el 27 de Agosto con instituciones de ambos países, se planearon acciones concretas en este sentido, entre ellas el taller binacional de capacitación a funcionarios públicos y privados, programado para el mes de Noviembre de 2007.
2. Campañas binacionales de información y sensibilización.
3. Creación urgente de puntos de información al migrante en sitios estratégicos de las ciudades fronterizas. Un primer paso en este sentido es la construcción de la primera Casa del Migrante en Tabatinga por parte del Equipo de Movilidad Humana Tripartito que ade-

más cumpliría la función de atención integral al migrante (alojamiento, alimento, medicinas, atención psico-social y asesoría legal, transporte y comunicación).

OTRAS RECOMENDACIONES

1. Sería conveniente contactar redes u organizaciones (nacionales, binacionales e internacionales) de lucha contra la explotación sexual, la violencia intrafamiliar y la explotación laboral para conocer el trabajo que ya se viene realizando y el grado de conocimiento que se tiene, oficial y extraoficialmente sobre la problemática.
2. De cara a tener un mayor conocimiento sobre la situación de las personas envueltas en el narcotráfico en mayor o menor escala, cabría hacer una investigación más exhaustiva a la población carcelaria, tanto de Tabatinga como de Leticia, donde más del 95% de los presos están por delitos de tenencia y/o transporte de droga. El objetivo sería conocer cómo se da el binomio narcotráfico y trata de personas y hasta qué punto todo ese universo de personas son o no tratadas o susceptibles de caer en la trata y cuál su grado de vulnerabilidad.
3. Otro universo específico a tener en cuenta sería el mundo indígena en su contexto pluriétnico, multicultural, territorial y legislativo especial.



En el siguiente cuadro indicamos también los temas que, a modo de recomendaciones, salieron del trabajo conjunto en la mesa de trabajo inter-institucional del 27 de Agosto de 2007 en Leticia. Estas podrían servir de base para un programa de acciones a mediano y largo plazo. Nuestro reto como Equipo de Movilidad Humana Tripartito es seguir incentivando el trabajo en red y hacer posible la materialización de estos objetivos en la medida de nuestras posibilidades.

- Qué tenemos para ofrecer a las personas y familias que sufren ese tipo de vulnerabilidad, qué recursos, cómo damos respuesta...
- Trabajo orientado a la formación y conciencia ética de los políticos (rescatar la Política frente a la politiquería)
- Captación de recursos y financiación (Alcaldía de Leticia, Secretaría Binacional de Derechos Humanos Contra la Violencia, OIM, etc.)
- Intensificar el trabajo de prevención y sensibilización en el ámbito familiar
- Foros para compartir y socializar experiencias que ya se vienen trabajando institucional e inter-institucionalmente.
- Trabajar en los planes educativos de ambos lados de la frontera en lo que tiene que ver con el aspecto de la convivencia y sus valores.
- Relación Narcotráfico/ Trata de Personas
- Cómo manejar el Turismo y los planes turísticos para ambas fronteras desde una perspectiva de prevención y penalización de las situaciones de abuso o explotación sexual, prostitución de menores, tráfico ilegal de personas, etc. ■

Bibliografía

- FRANCO, FERNANDO 2001. «La Economía de los Cultivos Ilícitos y la Ocupación reciente de la Amazonia y otros Bosques Húmedos Tropicales en Colombia». En Aguirre, Sonia (Coord.) 2006. *Espacio y Territorios. Razón, Pasión e Imaginarios*. Bogotá: UNAL.
 - FRANCO, FERNANDO -2006. «Un Enfoque del Desarrollo Económico Sostenible de la Amazonia Colombiana». Documento presentado a la Fundación Friedrich Ebert Stiftung de Colombia (FESCOL).
 - GRISALES, GERMÁN 2000. *Nada queda, todo es desafío. Globalización, soberanía, fronteras, derechos indígenas e integración en la Amazonía*. Bogotá: Convenio Andrés Bello.
 - GRISALES, GERMÁN -2005. «¿Amerita la frontera de Colombia, Brasil y Perú una zona de integración trinacional?». *Aldea Mundo. Revista sobre Fronteras e Integración*. Año 10, No. 18. Mayo 2005. Pps. 54-61.
 - MELBY, JOHN 1942. «Rubber River: An Account of the Rise and Collapse of the Amazon Boom». *The Hispanic American Historical Review*. Vol.22, No.3. Agosto 1942. Pps. 452-469.
 - OIM 2006. *Valores, Conceptos y Herramientas Contra la Trata de Personas. Guía para la Sensibilización*. Bogotá: OIM.
 - OIM-2006. *Guía de Asistencia a Víctimas de la Trata de Personas en Colombia*. Bogotá: OIM.
 - PALACIO, GERMÁN 2000. En imprenta. *Brasil: Visión y Percepción desde la Triple Frontera*. Leticia, Colombia.
 - RIAÑO, ISABEL 2003. *Organizando su espacio, construyendo su territorio. Transformaciones de los asentamientos Ticuna en la ribera del Amazonas colombiano*. Bogotá:UNAL-Leticia/IMANI.
 - STEIMAN, REBECA 2002. *A geografia das cidades de fronteira: Um estudo de caso de Tabatinga (Brasil) e Leticia (Colombia)*. Tesis de Maestría. Dpto. de Geografía de la Universidad Federal de Rio de Janeiro, Brasil.
 - TAUSSIG, MICHAEL, 2002. *Chamanismo, Colonialismo y el Hombre Salvaje. Un Ensayo sobre el Terror y la Curación*. Bogotá: Norma.
 - PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - UNDP. 2003. *El Conflicto, Callejón con Salida*. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Bogotá. Colombia.
- FUENTES INSTITUCIONALES**
- Colombia**
- Alcaldía de Leticia
 - Cámara de Comercio de Amazonas
 - Capitanía de Puertos de Leticia
 - Consulado del Perú en Leticia
 - Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE
 - Departamento Administrativo de Seguridad – DAS, Departamento de Extranjería
 - Explotación Sexual Comercial Infantil - ESCI. Red contra la Explotación Sexual Comercial Infantil y Juvenil
 - Gobernación del Departamento Amazonas.
 - Pastoral Social, Cáritas Leticia
 - Policía Nacional-Policía Aeroportuaria
 - Sistema RUT de la Pastoral Social, Cáritas Leticia.
 - Sistema SUR de Acción Social.
 - Universidad Nacional de Colombia
- Brasil**
- AMMAFLORSOL. Asociación de Mujeres en la Lucha por sus Derechos, Defensa del medio Ambiente y Pueblos de la Floresta del Alto Solimoes
 - Consulado de Colombia en Tabatinga
 - Instituto Brasileño de Geografía y Estadística. IBGE
 - Policía Federal
 - Prefeitura de Tabatinga. Secretaria de Ação Social
- FUENTES DE INTERNET**
- ACNUR
<http://www.acnur.org/secciones/index.php#663>
 - Ciberamérica
<http://www.ciberamerica.org/Ciberamerica/Castellano/Areas/sociedad/emigracion/LegislacionInmigracion/legislacioninmigracionporpais.htm>
 - DANE
<http://www.dane.gov.co>
 - Governo do Estado Amazonas
http://www.sds.am.gov.br/programas_02.php?cod=2488
 - IBGE
<http://www.ibge.gov.br/home/default.php>
 - LNCC
<http://www.info.lncc.br/wrmkkk/cohist.html>
 - MRE
www.mre.gov.br;
 - ONU
<http://www.onuantiata.org/ONUFlash/estadocolombiano.html>.
 - UNOD
http://www.unodc.org/brazil/pt/ungift_portuguese.html ■